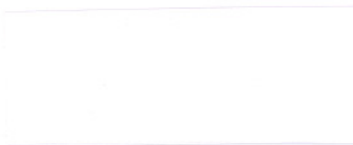




Eva Šmídová



Český telekomunikační úřad

doručeno osobně v

15. 03. 2009

dne

29 - 11 - 2006

1

č. počet listů

1

počet listů příloh nebo

počet svazků příloh

1

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONSULTACI:

Návrh opatření obecné povahy č. OOP/15/XX.2006-Y, kterým se stanoví Technický plán přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: Česká televize

IČ (bylo-li přiděleno): 00027383

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty): .Ing. Hanuš Pavel,
(tel.: 731 401 506, hanus.pavel@ceskatelevize.cz)

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Datum: 29.11.2006

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby: Mgr. Jiří Janeček, generální ředitel

Podpis oprávněné osoby*):

I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

1. Článek 3, odst. 1)

Definice ucelených oblastí

Odůvodnění: Vymezené oblasti nekorespondují s navrhovanou strukturou veřejnoprávního multiplexu (dále i bod 4 připomínek). Z hlediska podmínek nastavení SFN sítě považujeme ucelenou oblast TRUTNOV, zahrnující území pokryté

*) V případě zaslání tohoto formuláře elektronickou poštou nutno podepsat příslušnou datovou zprávu zaručeným elektronickým podpisem.

600/613
H

současnými základními analogovými vysílači Trutnov, Hradec Králové, Liberec a Rychnov n.K. za příliš rozsáhlou.

2. Článek 4, odst. 5)

Návrh nového znění odstavce: (5) V případě uvedení vysílače pro šíření zemského digitálního televizního vysílání v příslušné ucelené oblasti do trvalého provozu se zpožděním oproti termínu stanovenému tímto opatřením pro příslušnou ucelenou oblast, se celková doba základního souběhu nemění.

Odůvodnění: Doba souběhu ovlivňuje i výstavbu a provoz převáděčové sítě a následných úprav přijímacího zařízení u obyvatelstva, což v případě zkracování by negativně ovlivnilo celý proces. Prodloužení lhůty nemá ale vliv na plánovaný začátek v další ucelené oblasti. Současné zkušenosti z již zahájených digitálních projektů (Praha, Brno, Ostrava a Domažlice) jasně ukazují na nevyhnutelnost souběžného analogového a digitálního vysílání. Existuje bezpočet různých problémů v příjmu digitálního vysílání bez jejichž vyřešení nelze k vypnutí přikročit.

3. Článek 4, odst. 7)

Doplnit : ...,nebo rozhodne o použití jiného radiového kanálu pro digitální zemské vysílání v této oblasti

Odůvodnění: možnost použití analogového kmitočtu představuje až tu nejzazší variantu v případě, že nelze žádným způsobem zajistit digitální pokrytí v této oblasti

4. Článek 4, odst. 8)

V odstavci je třeba závazně definovat :

- Při jakých intenzitách elektromagnetického pole se dané území považuje za pokryté analogovým a digitálním signálem.
- Okamžik zahájení informační kampaně a způsob vyhodnocení její účinnosti.
- Kriterium dostatečné vybavenosti obchodní sítě set-top boxy.
- Kriterium definující dostupnou cenou set-top boxu
- Určení subjektu na který bude delegována kompetence o splnění výše uvedených podmínek

Odůvodnění: Podmínky vypnutí analogového vysílání jsou základním kamenem realizace TPP. Podmínky musí vyhovovat KONCEPCI ROZVOJE DIGITÁLNÍHO VYSÍLÁNÍ V ČESKÉ REPUBLICE schválené usnesením Vlády ČR č.261 z roku 2006 a TPP by mělo zajistit nastavení reálných parametrů pro tyto podmínky i způsob jejich ověřování. Bez jejich jasného stanovení a jejich akceptace všemi dotčenými subjekty nebude možno přechod na digitální vysílání ve standardu DVB-T realizovat.

3/

5. Článek 5, odst. 1)

V tomto odstavci je naprosto nutné podrobně specifikovat vysílací síť pro šíření multiplexu veřejné služby včetně vysílacích kót a výkonů. Rovněž kmitočtový přiděl a vlastní řešení multiplexu veřejné služby by měly být upraveny.

Odůvodnění: Seznam kmitočtů definujících MPX 1 nelze použít k libovolnému sestavení sítě. Výsledky Regionální radiokomunikační konference ITU (RRC-06) a přijatý kmitočtový plán GE06 jasně definují kde mohou být dané kmitočty použity. ČTÚ tak nic nebrání definovat jednotlivé kóty i povolené vysílací výkony pro MPX 1. Budování MPX 1 musí být synchronizováno na celkový postup digitalizace a nelze ho řešit izolovaně. Použitý způsob je pro Českou televizi diskriminační a znemožňuje jí efektivně plánovat další postup. To zároveň činí zásadně nestabilním i celý předkládaný TPP. ČT nemá žádné zákonné zmocnění stanovovat parametry sítě a je tedy v podstatě v neřešitelné situaci z hlediska výstavby sítě MPX 1. Nelze se ubránit dojmu, že uvedený způsob definice MPX 1 má vytvořit zdání o možném vypsání zcela nezávislého výběrového řízení na provozovatele MPX 1. Realita je však taková, že z hlediska stavu současného analogového a digitálního vysílání, technických parametrů, ekonomiky provozu sítě i zájmu diváků je síť zcela determinována a žádná variantní řešení neexistují. Pokud již chtěl ČTÚ postupovat tímto způsobem, pak měl v TPP jasně deklarovat, že pro tento konkrétní případ je Česká televize, jako provozovatel multiplexu veřejné služby, tj. MPX 1, chápána jako telekomunikační operátor ve smyslu zákona č.127/2005 Sb. o elektronických komunikacích, a může tedy stanovit parametry sítě podle svého uvážení a na základě standardních zákonných postupů. Taková deklarace v TPP však uvedena není. Tuto připomínku považujeme za naprosto zásadní a pokud nebude uspokojivě vyřešena, nelze TPP v podstatě realizovat.

Na základě vývoje posledních měsíců je více jak zřejmé, že rovněž kmitočtový přiděl multiplexu veřejné služby není pro ČT výhodný, ale naopak ji znevýhodňuje oproti ostatním vysílatelům. Navrhovatel předpokládá (viz.kapitola odůvodnění), že provozovatel vysílání ze zákona zahájí vysílání ve vysílací síti 2 a postupně bude přecházet do vysílací sítě 1. Na základě současného vývoje, navržených parametrů sítě a také v souvislosti s negativními zkušenostmi s rozšiřováním vysílací sítě A (dominantně ho zajišťuje vysílatel ze zákona) i ostatních vysílacích sítí, je nelogické, aby ČT a ČRo, obhospodařující cca 85% datového toku sítě A, přecházely do přechodné sítě. ČT by tak neustále měnila vysílací kmitočty a diváci by museli přeladovat svá přijímací zařízení či dokonce přeorientoávat své anténní systémy. Právě to by televizi veřejné služby zásadním způsobem znevýhodňovalo oproti komerčním vysílatelům. Považujeme proto za vhodnější, aby veřejnoprávní vysílatel přešel přímo do definitivní sítě, s minimem přechodů.

6. Článek 5, odst. 2)

Návrh nového znění odstavce: (2) Využití jednotlivých rádiových kanálů uvedených v odstavci 1 pro konkrétní oblasti a stanoviště digitálních vysílačů bude řešeno v součinnosti provozovatele vysílání ze zákona²⁾, příslušného operátora vysílací sítě a Úřadu tak, aby byly zajištěny požadavky provozovatele vysílání ze zákona²⁾, pokud to technické podmínky vysílací sítě 1 umožní.

Odůvodnění: Česká televize jako provozovatel ze zákona má za povinnost jako jediný vysílatel v ČR zabezpečit nejméně 95% pokrytí obyvatelstva televizním vysíláním. Zároveň je naprostá většina kmitočtů určených k realizaci přechodu na digitální vysílání využívána pro současné analogové vysílání ČT. ČT tak má postavení nejen vysílatele, ale i telekomunikačního operátora zajišťujícího provoz multiplexu veřejné služby.

Z tohoto pohledu musí být nutně účastníkem jednání o řešení využívání jednotlivých kmitočtů.

7. Článek 5, odst. 4)

Členění tabulky v tomto odstavci by mělo korespondovat s členěním podle ucelených oblastí použitým v jiných částech opatření.

Odůvodnění: *Vypínání jednotlivých lokalit je nastaveno dle současných analogových vysílačů, které náleží v TPP definovaným oblastem, zapínání regionů veřejnoprávního multiplexu je ale nastaveno pro regionální uspořádání. I tato připomínka souvisí s faktem, že výstavba MPX 1 musí být synchronizována na celkový postup digitalizace a nelze ji řešit izolovaně. MPX 1 je součástí strategie přechodu na digitální vysílání a bez jeho výstavby nelze přechod uskutečnit.*

8. Článek 5, odst. 6)

Návrh doplnění nového odstavce ve znění: (6) Pokud bude vypsána veřejná obchodní soutěž týkající se výstavby vysílací sítě pro multiplex veřejné služby na základě zákona 137/2006 Sb., pak musí být termíny uvedené v odstavcích 4 a 5 aktualizovány na základě výsledků této veřejné obchodní soutěže.

Odůvodnění: *Pokud nedojde k řešení připomínek 3 a 4, pak bude muset Česká televize vypsát výběrové řízení na operátora veřejnoprávního multiplexu. Na základě odborných konzultací musí Česká televize konstatovat, že je prakticky nemožné zkonstruovat takové zadání této případné soutěže, které by vyhovělo potřebám realizace přechodu na digitální vysílání a zároveň vyhovělo požadavkům zákona 137/2006 Sb. Jak již bylo konstatováno v připomínkách 3 a 4, existuje řada zcela evidentních omezení vycházejících z technických parametrů, z potřeb realizace přechodu na digitální vysílání a z potřeb diváků. Česká televize však nemá žádné zákonné zmocnění tyto parametry závazně definovat a použít je v rámci zadání výběrového řízení. Tím se vystavuje při realizaci veřejné soutěže soudním sporům. Lze tedy předpokládat, že dojde z důvodu nespécifikované délky procesu výběru k neplnění termínů navržených v TPP.*

9. Článek 9, odst. 1)

Doplnit text: ... televizní vysílání bude vypínáno ve smyslu splnění základních podmínek, definovaných v KONCEPCI ROZVOJE DIGITÁLNÍHO VYSÍLÁNÍ V ČESKÉ REPUBLICE schválené usnesením Vlády ČR č.261 z roku 2006 v rámci ...

Odůvodnění: *Schválená vládní koncepce ukládá podmínky, za kterých lze analogové vysílání v dané oblasti ukončit. V tomto smyslu musí i TPP uvedené podmínky respektovat.*

10. Článek 9, odst. 1), písmeno c)

V 1. větě vypustit text: ... po dohodě s příslušnými provozovateli vysílání ...

Odůvodnění: *Ukončení analogového vysílání musí být jasnou podmínkou, bez subjektivní vůle provozovatele vysílání. Generální ředitel ČT nemá navíc žádné zákonné zmocnění k ukončení vysílání. ČT opakovaně upozorňuje na fakt, že vypínání musí být garantováno nezávislou autoritou, a že pro takový krok dohoda s vysílateli nemá žádný právní základ. Musíme konstatovat, že přes četná upozornění ani tato verze TPP na tuto skutečnost nereaguje. Připomínku považuje ČT za zásadní.*

11. Článek 9, odst. 2)

Návrh doplnění odstavce ve znění: V případě vypnutí analogového vysílače, jehož zemské analogové televizní vysílání je v příslušné ucelené oblasti dále šířeno analogovým vysílačem malého výkonu, jehož oblast pokrytí není pokryta zemským digitálním televizním vysíláním, Úřad vytvoří podmínky pro dokrytí dotčené oblasti.

Odůvodnění: Řeší problém, kdy v oblasti, kde je ještě plánováno analogové vysílání, dojde ke ztrátě primárního signálu pro analogový vysílač malého výkonu a území není pokryto ani signálem digitálním.

12. Článek 9, odst. 5)

Návrh nového znění odstavce: (5) V případě, že operátor vysílací sítě nemůže rozsah ucelené oblasti pokryté zemským digitálním televizním vysíláním z technických důvodů zajistit způsobem stanoveným v odstavci 4, informuje o této skutečnosti neprodleně Úřad. Informace o alternativních možnostech příjmu daných programů šířených zemským analogovým televizním vysíláním, pokud existují, budou zajištěny pro uživatele na takovém území v rámci informační kampaně.

Odůvodnění: Za ztrátu analogového signálu v dané oblasti není odpovědný provozovatel vysílání, proto i příslušné kroky musí zajistit příslušný státní orgán, který je i odpovědný za zajištění informační kampaně.

13. Článek 9, přidat odst. 6)

Text odstavce: 6) V přechodném období nebude možné rovnocenné zajištění distribuce regionálního vysílání programu ČT1 v oblasti Severní a Jižní Moravy. Proto je nutné připravit a zajistit v dotčených oblastech odpovídající informační kampaň.

Odůvodnění: Česká televize na prvním programovém okruhu zajišťuje dle zákona regionální vysílání, které by mohlo být v přechodném období znemožněno.

14. Článek 10, Tabulka vypínání analogového vysílání

V řádku 1a)

Praha Cukrák - K53 - ČT2 - změnit termín základního vypnutí vysílače
místo : září 2007 → leden 2008

Odůvodnění: situaci v oblasti s nejvyšší hustotou obyvatelstva nelze řešit na úkor vysílání veřejnoprávního programu. Pro oblast Prahy je zapotřebí najít jiný kanál, který nebude na úkor vysílání ČT a zajistí nediskriminovaný přechod na digitální zemské vysílání v této oblasti (oba komerční MPX mají již nyní k dispozici definitivní kanály).

15. Článek 13, odst. 5)

Doplnit: ...vždy k 15.březnu a 15.říjnu příslušného kalendářního roku. ...K prvému vyhodnocení dojde nejpozději k 15.říjnu 2007 ...

Odůvodnění: toto členění umožní operativněji reagovat na konkrétní postup v jednotlivých oblastech. Protože v oblasti Brno-město má dojít k celkovému vypnutí

analogového vysílání v září 2007, kdy již budou známy některé výsledky experimentálního a pilotního projektu, jeví se datum prvního vyhodnocení říjen 2007 jako mnohem účelnější.

16. Přílohy č.2 a č.3

Doplnit názvy příloh.

Odůvodnění: *Z formálního hlediska by každá příloha měla mít název obsahu.*

17. Příloha 3

Doplnit pro analogové vysílače malého výkonu zdroj primárního signálu, který používají pro další šíření.

Odůvodnění: *V příloze je uváděno stanoviště vysílače malého výkonu, chybí ale informace o primárním zdroji signálu, což je pro plánování sítě důležitý parametr.*

18. Zvláštní část, Článek 9

Návrh nového znění 3. věty: V návaznosti na historický vývoj postupného rozšiřování pokrytí území České republiky zemským analogovým televizním vysíláním existuje stav, že některé další analogové vysílače pokrývají nejednotně různé oblasti území České republiky a zasahují svým vysíláním do více ucelených oblastí.

Odůvodnění: *Formální úprava textu.*

II. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ:

(Český telekomunikační úřad k uplatněným stanoviskům a názorům přihlédne při konečném znění opatření, avšak nevyporádává je.)

Celkové stanovisko ČT:

Česká televize konstatuje, že o úspěchu přechodu na digitální vysílání rozhodne schopnost zúčastněných subjektů postupovat synchronně ve shodě a eliminovat krizové stavy či minimalizovat následky pokud k nim i přesto dojde. Opatření směřující k tomuto cíli však TPP neobsahuje. Česká televize upozorňuje, že za těchto okolností nejsou navrhované termíny vypínání analogových vysílačů a termín ASO dostatečně garantovány. V této souvislosti Česká televize připomíná nutnost zabezpečit rozsah vysílání vyplývající ze zákona 483/1991 sb. v platném znění, který musí TPP garantovat v libovolném okamžiku přechodu na digitální vysílání a rovněž v cílovém stavu při vysílání v multiplexu 1.

Odůvodnění: Termíny a rovněž pořadí vypínání jednotlivých vysílačů musí být odvozeny od realizačních možností řešení krizových situací souvisejících s úplnými či částečnými výpadky příjmu televizního vysílání, nedostatkem finančních prostředků i technických zdrojů na rekonstrukci stávající analogové sítě nutné pro souběžné vysílání a výstavby nových digitálních sítí, nedostatku odpovídajících zařízení či služeb pro jednotlivé skupiny obyvatelstva apod. MI či jiný státní orgán, který převezme jeho agendu, ČTÚ, NKS a ostatní státní orgány nesou plnou odpovědnost za naplnění vládní KONCEPCE ROZVOJE DIGITÁLNÍHO VYSÍLÁNÍ V ČESKÉ REPUBLICE, která byla schválena usnesením č. 261 vlády ČR a za zajištění zdrojů pro řešení uvedených krizových situací. Jsou tedy i plně odpovědní za optimální pořadí vypínaných oblastí a reálnost stanovených termínů. Z tohoto důvodu je ČT nepřipomínkuje, ačkoli dostupné informace svědčí o tom, že při takto zvolených termínech realizace existuje riziko

vzniku krizových situací a pravděpodobnost , že nebudou akceptovatelné pro všechny subjekty je značně vysoká. Rozhodně by však nemělo dojít k žádnému vypínání analogového vysílání, před dokončením projektů Domažlice a Buková hora tj, před vypnutím analogového vysílání v těchto lokalitách.

Česká televize očekává, že ČTÚ bude v konečné verzi TPP garantovat naplnění zákona o České televizi, který jí ukládá aby v souběhu zemského analogového a zemského digitálního vysílání bylo pro nejméně 95% obyvatel České republiky zajištěna možnost příjmu jejích televizních programů. Zároveň Česká televize předpokládá , že budou upokojivě vyřešeny připomínky týkající se zcela nevhodné specifikace multiplexu veřejné služby MPX 1.

Prohlášení ČT:

Vzhledem k událostem posledních měsíců a k možnosti nedohody subjektů mediálního prostředí na společné realizaci přechodu si Česká televize vyhrazuje právo realizovat vlastní krizovou variantu přechodu k digitálnímu televiznímu vysílání ve standardu DVB-T v případě , že TPP bude některými subjekty odmítnut. V takovém případě by Česká televize neprodleně zahájila s úřadem a telekomunikačním operátorem jednání o podmínkách realizace takového plánu.