

Uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONSULTACI: Opatření obecné povahy č. OOP/15/XX.2006-Y, kterým se stanoví Technický plán přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma: **Regionální Televizní Agentura, a.s.**,

Sídlo: Praha 10 - Strašnice, Žernovská 1195/2, PSČ 10800

IČ: 26079437

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty): Mgr. Mojmir Náplava, advokát, Krakovská 7, 110 00 Praha 1, tel. 296 219 107-8, 605 902 373, e-mail: akn@akn.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Datum: 10. srpna 2006

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby: PaedDr. Jaroslav Berka, předseda představenstva

Podpis oprávněné osoby*):



I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

1. *Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:*
**část druhá, hlava 2, díl 2, článek 6,
část druhá, hlava 2, díl 2, článek 7
a část druhá, hlava 2, díl 3, článek 8**
Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Část druhá, hlava 2, díl 2, článek 6 se nahrazuje tímto textem:

*) V případě zaslání tohoto formuláře elektronickou poštou nutno podepsat příslušnou datovou zprávu zaručeným elektronickým podpisem.

Další vysílací sítě pro celoplošné zemské digitální televizní vysílání

Článek 6

1. Další vysílací sítě se rozumí vysílací síť sestavená ze skupinových přidělení rádiových kmitočtů zkoordinovaných na časově omezené období do nabytí účinnosti Plánu. Tato skupinová přidělení rádiových kmitočtů byla využita k sestavení vysílacích sítí podle (Části) plánu využití rádiového spektra (dále jen "vysílací síť A" a "vysílací síť C")[\[9\]](#).
2. Rádiové kanály přidělené pro vysílací síť A a pro vysílací síť C je možno využívat pouze v souladu s plánem využití rádiového spektra a po dobu tímto plánem stanovenou[\[10\]](#).
3. Vysílací síť A se převádí na další vysílací síť 2 v souladu s Plánem (dále jen "vysílací síť 2"). Vysílací síť C se převádí na další vysílací síť 4 v souladu s Plánem (dále jen "vysílací síť 4"). Pro převedení vysílacích sítí A a C na další vysílací sítě 2 a 4 jsou vyhrazeny rádiové kanály podle odstavce 4.
4. Do vysílacích sítí 2 a 4 se převádí vysílače, jejichž provoz byl zahájen ke dni 1. června 2006. Rádiové kanály pro převedení vysílacích sítí jsou následující:

Vysílací síť	Název vysílače	Rádiový kanál	Další vysílací síť	Ucelená oblast	Rádiový kanál
A	Praha	25	2	Praha/Praha město	53
	Praha město	25	2	Praha/Praha město	53
	Brno Hády	40	2	Brno	40
	Brno město	40	2	Brno	40
	Ostrava Slezská Ostrava	39	2	Ostrava	54
C	Brno FNB	25	4	Brno	64
	Praha Ládví	64	4	Praha/Praha město	64
	Praha Strahov	64	4	Praha/Praha město	64
	Praha Václavská	64	4	Praha/Praha město	64
	Praha Zelený Pruh	64	4	Praha/Praha město	64

část druhá, hlava 2, díl 2, článek 7, bod 1. se nahrazuje tímto textem:

1. Pro další rozvoj vysílacích sítí 2 a 4 budou využity rádiové kanály uvedené v odstavcích 2 a 3.

část druhá, hlava 2, díl 2, článek 7, bod 3. se vypouští a bod 4. se označuje jako bod 3. a část druhá, hlava 2, díl 3, článek 8 se nahrazuje tímto textem:

Vysílací síť pro regionální zemské digitální televizní vysílání Článek 8

1. Vysílací síť pro regionální zemské digitální televizní vysílání (vysílací síť 3) se rozumí vysílací síť sestavená ze skupinových přidělení rádiových kmitočtů zkoordinovaných na časově omezené období do nabytí účinnosti Plánu. Tato skupinová přidělení rádiových kmitočtů byla využita k sestavení vysílací sítě podle (Části) plánu využití rádiového spektra (dále jen „vysílací síť B“)[9].
2. Rádiové kanály přidělené pro vysílací síť B je možno využívat pouze v souladu s plánem využití rádiového spektra a po dobu tímto plánem stanovenou[10].
3. Vysílací síť B se převádí na další vysílací síť 3, která je vysílací sítí pro regionální zemské digitální vysílání, v souladu s Plánem (dále jen "vysílací síť 3"). Pro převedení vysílací sítě B na vysílací síť 3 pro regionální zemské digitální televizní vysílání jsou vyhrazeny rádiové kanály podle odstavce 4.
4. Do vysílací sítě 3 se převádí vysílače, jejichž provoz byl zahájen ke dni 1. června 2006. Rádiové kanály pro převedení vysílacích sítí jsou následující:

Vysílací síť	Název vysílače	Rádiový kanál	Další vysílací síť	Ucelená oblast	Rádiový kanál
B	Praha Ládví	46	3	Praha/Praha město	46
	Praha Strahov	46	3	Praha/Praha město	46
	Praha Zelený Pruh	46	3	Praha/Praha město	46

5. Pro další rozvoj vysílací sítě 3 pro regionální zemské digitální televizní vysílání budou využity následující, níže uvedené, rádiové kanály. Rádiové kanály, termíny zahájení zemského digitálního televizního vysílání, doba základního souběhu a termíny ukončení základního i celkového souběhu v ucelených oblastech jsou pro vysílací síť 3 pro regionální zemské digitální televizní vysílání následující:

Oblast	Kanál DVB-T pro zákl. souběh	Start DVB-T	Doba zákl. souběhu (měs.)	Konec zákl. souběhu	Kanál DVB-T finální	Konec celk. souběhu	Obyv. (tis.)
Trutnov	60	září 2007	7	březen 2008	60	prosinec 2008	1 230
Brno	59	říjen 2007	8	květen 2008	59	únor 2009	1 600
Praha/Praha město	59/46	prosinec 2007	6	květen 2008	59/46	únor 2009	1 230
Sušice	- (25)*	únor 2008	- (4)	květen 2008	52 (25)*	únor 2009	330

Plzeň	52	březen 2008	6	srpen 2008	52	květen 2009	890
Ostrava	39	červen 2008	4	září 2008	48	červen 2009	1 060
Jihlava	30	listopad 2008	6	duben 2009	30	leden 2010	520
České Budějovice	25	červen 2009	6	listo- pad 2009	25	srpen 2010	570
Zlín	25	říjen 2009	4	leden 2010	25	říjen 2010	830
Jeseník	53	květen 2010	0	-	53	říjen 2010	1 130

Pozn.:

- *Ucelené oblasti jsou řazeny vzestupně podle termínu zahájení vysílání DVB-T,*
 - **) uvedený rádiový kanál pro ucelenou oblast Sušice bude možno využít na základě úspěšné mezinárodní koordinace,*
 - *termínem zahájení vysílání DVB-T a termínem ukončení souběhu se rozumí nejpozději poslední den uvedeného měsíce, v případě měsíce října 2010 se tímto termínem rozumí 10. říjen 2010,*
 - *doba základního souběhu je uvedena v celistvých měsících včetně měsíců uvedených ve sloupcích "termín zahájení vysílání DVB-T" a "termín ukončení základního souběhu",*
 - *termíny jsou uvedeny jako nejzazší možné.*
6. K sestavení vysílací sítě pro regionální zemské digitální televizní vysílání, která svým územním rozsahem vysílání neodpovídá území regionu, mohou být využity i jiné rádiové kanály, a to po jejich budoucí úspěšné mezinárodní koordinaci.

Odůvodnění:

Společnosti Regionální Televizní Agentura, a.s. (dále jen „RTA“) byla rozhodnutím Rady pro rozhlasové a televizní vysílání (dále jen „RRTV“) ze dne 12.5.2006, č.j. Ru/25/06, udělena licence k provozování celoplošného televizního vysílání programu RTA, šířeného prostřednictvím pozemních vysílačů v systému DVB-T, a to pro „vysílací síť B“. Podle programové specifikace se jedná o regionální program pro pokryté území s povinností vysílat alespoň 90 minut denně původní nereprizovaný regionální program.

Podle ustanovení § 12 odst. 6 zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, v platném znění, je provozovatel vysílání povinen zahájit na základě udělené licence vysílání nejdéle do 360 dnů od nabytí právní moci rozhodnutí o udělení licence.

RTA vlastní (drží) přímo nebo zprostředkovaně obchodní podíly ve společnostech Českomoravská televizní, s.r.o., EMURFILM, s.r.o., FATEM-TV, a.s. GIMI, spol. s r.o.,

Studio CLIPPER s.r.o., V + J s.r.o., které jsou provozovateli regionálního televizního vysílání šířeného prostřednictvím pozemních vysílačů s licencemi udělenými RRTV. Jedná se o provozovatele regionálního vysílání šířeného na společně sdílených kmitočtech s provozovatelem celoplošného centrálního programu pro regionální a lokální televizní vysílání, společností FTV Prima, spol. s r.o. (program televize Prima). Program televize Prima je vysílán ve „vysílací síti B“ a i do budoucna se počítá s tím, že bude vysílán ve vysílací síti 3. Společnost FTV Prima, spol. s r.o. je majetkově i personálně propojena s provozovatelem „vysílací sítě B“, společností Czech Digital Group, a.s., se sídlem Ostrava 1, Varenská 51, PSČ 70200, IČ: 25842609.

Návrh Technického plánu přechodu nerespektuje ani již dříve vydané licence k provozování regionálního televizního vysílání, jejichž platnost končí v letech 2018 až 2021 (pozn. v případě prodloužení doby platnosti licencí společností FATEM-TV, a.s. a Studio CLIPPER s.r.o. – na prodloužení doby platnosti licencí je při splnění podmínek stanovených zákonem právní nárok), ani nově udělenou licenci společnosti Regionální Televizní Agentura, a.s. k provozování celoplošného televizního vysílání programu RTA, šířeného prostřednictvím pozemních vysílačů v systému DVB-T.

Je nutné si uvědomit, že provozovatelům regionálního vysílání byly přiděleny k šíření jejich analogového vysílání soubory technických parametrů, které jsou ve svém součtu u všech provozovatelů regionálního vysílání téměř shodné jako jsou přidělené soubory technických parametrů televize Prima (společnosti FTV Prima, spol. s r.o.), se kterou tito provozovatelé regionálního vysílání šíří své vysílání na sdílených kmitočtech.

Pokud by byli nuceni provozovatelé regionálního televizního vysílání dle návrhu Technického plánu přechodu ukončit své analogové vysílání v termínech v tomto návrhu stanovených, tj. od března 2008 do října 2010, a digitální vysílání by mohli zahájit až by byla sestavena vysílací síť pro regionální zemské digitální televizní vysílání po úplném ukončení zemského analogového televizního vysílání v České republice z rádiových kanálů podle Plánu, které budou uvolněny ukončením zemského analogového televizního vysílání, znamenalo by to prakticky likvidaci stávajícího regionálního vysílání dle platných licencí udělených RRTV, resp. jeho provozovatelů, neboť se jedná spíše o menší obchodní společnosti, jejichž převažující činností je provozování vysílání, a které mají příjmy zejména z prodeje regionální reklamy. Provozovatelům regionálního vysílání by tak při realizaci navrženého Technického plánu přechodu byly zásahem a rozhodnutím státní moci způsobeny velmi vysoké materiální i nemateriální škody, jejichž náhrad by se mohli domáhat po státu.

Pokud jde o tzv. regionální okna (vstupy) do celoplošného programu televize Prima, zde je nutné konstatovat, že stávající licenční podmínky provozovatelů regionálního televizního vysílání i společnosti FTV Prima, spol. s r.o. (pozn. viz. licenční podmínka č. 34) zůstávají zachovány i pro vysílání šířené digitálně, a je nutné je tedy dodržovat a vycházet z nich i při stanovování Technického plánu přechodu. Podobně se vyslovil i Městský soud v Praze v usnesení č.j. 7 Ca 21/2006-38 ze dne 19. dubna 2006, ve kterém konstatuje: „Pokud technickým pokrokem dojde k rozšíření možností tohoto vysílání (*pozn. sdíleného vysílání televize Prima a provozovatelů regionálního vysílání*), nic to nemění na udělených licencích. I v případě zemského digitálního vysílání se stále jedná o šíření programu provozovatele vysílání, byť jinými technickými prostředky. Takto šířený program (bez ohledu na skutečnost, zda analogově či digitálně) musí být stále v souladu s licenčními podmínkami.“

Jedinou možností, jak přejít ze zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání a přitom vycházet z platných licencí k provozování vysílání udělených RRTV a žádného provozovatele vysílání výrazně nepoškodit, je proto pouze převedení „vysílací sítě B“ na vysílací síť pro regionální zemské digitální televizní vysílání

(vysílací síť 3) současně s převedením „vysílací sítě A“ a „vysílací sítě C“ na vysílací síť 2 a na vysílací síť 4.

Problematiku přechodu stávajícího regionálního analogového vysílání na regionální digitální vysílání nelze řešit jen odkazem na možnou dohodu mezi operátory vysílacích sítí a provozovateli vysílání uvedeným v části druhé, hlavě 2, dílu 3, článku 8, bodě 3 návrhu Technického plánu přechodu, neboť tím by byla podstatně narušena právní jistota provozovatelů regionálního televizního vysílání a tito by byli výrazně znevýhodněni v hospodářské soutěži vůči operátorům vysílacích sítí i vůči provozovatelům celoplošného televizního vysílání. Domníváme se, že při přechodu z analogového na digitální vysílání by mělo být vycházeno ze zásady rovného zacházení se všemi zainteresovanými subjekty a nikdo by neměl být diskriminován a jeho právní jistoty oslabovány.

Podle části druhé, článku IV., bodu 2. zákona č. 235/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (pozn. změna zákona o elektronických komunikacích - přechodná ustanovení) má Český telekomunikační úřad v Technickém plánu přechodu stanovit zejména lhůty, podmínky a způsob postupu při procesu rozvoje sítí elektronických komunikací pro zemské digitální televizní vysílání, včetně lhůt, podmínek a způsobu vypínání zemského analogového televizního vysílání v České republice, za účelem sestavení sítě elektronických komunikací pro multiplex veřejné služby, dalších sítí pro celoplošné zemské digitální televizní vysílání a jedné sítě umožňující regionální zemské digitální televizní vysílání. **Český telekomunikační úřad je přitom povinen sestavit Technický plán přechodu tak, aby tento plán v každé etapě přechodu zaručil transparentní, rovný a nediskriminační přístup k provozovatelům zemského televizního vysílání.**

Ustanovení části první, článek II., body 5. – 7. zákona č. 235/2006 Sb., kterým se mění zákon č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (pozn. změna zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání - přechodná ustanovení) řeší přechod analogového vysílání provozovatelů regionálního a místního vysílání na vysílání digitální a změny jejich licencí z analogových na digitální.

Podle dané právní úpravy má Český telekomunikační úřad v Telekomunikačním věstníku a na své elektronické úřední desce uveřejnit oznámení o tom, že je k dispozici volná přenosová kapacita regionální vysílací sítě. Na základě tohoto oznámení mají provozovatelé regionálního a místního televizního vysílání doručit do 60 dnů RRTV písemná prohlášení o tom, že své programy, včetně služeb přímo s nimi souvisejícími, hodlají šířit digitálně v rámci technických a provozních možností regionální vysílací sítě. V prohlášení musí být obsažen souhlas s prováděním změn v souboru technických parametrů vysílání stanoveném v licenci v souladu s Technickým plánem přechodu a závazek ukončit analogové vysílání v termínu stanoveném Technickým plánem přechodu (viz. bod 5.). Uplatnění této právní úpravy v praxi má řešit dobrovolné „vracení“ souborů technických parametrů stanovených pro analogové vysílání provozovatelů regionálního a místního vysílání při současném zahájení jejich digitálního vysílání v rámci regionální vysílací sítě.

Návrh Technického plánu přechodu je tedy v části druhé, hlavě 2, dílu 3, článku 8 zcela v rozporu s logikou shora uvedené zákonné úpravy, podle které mají provozovatelé regionálního a místního vysílání vyslovit souhlas s prováděním změn v souboru technických parametrů vysílání stanoveném v licenci v souladu s Technickým plánem přechodu a závazek ukončit analogové vysílání v termínu stanoveném Technickým plánem přechodu, pokud ovšem bude umožněna změna jejich licencí z analogových na digitální, tzn. že bude

k dispozici volná přenosová kapacita regionální vysílací sítě, kde budou moci za stejných podmínek šířit své programy digitálně.

Jestliže by měla být vysílací síť pro regionální zemské digitální televizní vysílání sestavena až po úplném ukončení zemského analogového televizního vysílání v České republice, tj. zřejmě ne dříve než v roce 2011, proč by měli provozovatelé regionálního a místního vysílání dobrovolně „vracet“ jim přidělené analogové kmitočty? Aby na několik měsíců nebo let přišli o možnost šířit své vysílání? Počítal by Český telekomunikační úřad v takovém případě s nějakými kompenzacemi jejich ztrát, nebo má připravený nějaký plán, jak by umožnil šíření jejich vysílání, resp. přechod tohoto vysílání z analogového do digitálního (pozn. toto vysílání by také muselo být v souladu s platnými licenčními podmínkami šířeno v rámci tzv. regionálních vstupů do programu televize Prima)?

Český telekomunikační úřad jako příslušný správní úřad vykonávající působnost v oblasti veřejné správy na daném úseku státní regulace je správním orgánem ve smyslu ust. § 1 odst. 1 zák. č. 500/2004 Sb., správní řád (dále také jen „správní řád“).

Podle základních zásad činnosti správních orgánů, stanovených v ust. § 2 odst. 1 správního řádu musí zásadně postupovat v souladu se zákony a ostatními právními předpisy. Český telekomunikační úřad tedy nemůže abstrahovat zákonný rámec, tj. příslušná ustanovení zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, na jehož základě RRTV udělila společnosti Regionální Televizní Agentura, a.s. i provozovatelům regionálního vysílání jejich licence. Při činnosti správního orgánu jako je např. i sestavování předmětného Technického plánu přechodu nelze opomíjet platné licence, včetně příslušných práv a povinností i oprávněných zájmů z nich vyplývajících.

Podobně je tomu ve vztahu k uděleným licencím (vč. práv, povinností a oprávněných zájmů z nich plynoucích) i v případě povinnosti šetřit práva nabytá v dobré víře, jakož i oprávněné zájmy dotčených osob, jichž se činnost správního orgánu týká, přičemž do těchto práv může správní orgán zasahovat jen za podmínek stanovených zákonem a v nezbytném rozsahu (viz. ust. § 2 odst. 3 správního řádu).

V dobré víře nabyté a platně udělené licence k provozování televizního vysílání cestou DVB-T, platné licenční podmínky pro vysílání programu RTA (včetně regionálního vysílání), jakož i platně udělené licence provozovatelům regionálního vysílání a jejich licenční podmínky nelze ze strany správního orgánu abstrahovat také vzhledem k další zákonné povinnosti uvedené v ustanovení § 2 odst. 4 správního řádu, a to dbát, aby přijaté řešení bylo v souladu s veřejným zájmem, a aby odpovídalo okolnostem daného případu, jakož i na to, aby nevznikaly nedůvodné rozdíly při řešení shodných nebo podobných případů (pozn. např. rozdíly mezi provozovatelem celoplošného a provozovatelem regionálního vysílání). Z kontextu, konfigurace a geneze duálního vysílání v tuzemském broadcastingu je zcela nepochybné, že také digitální televizní vysílání regionálního zpravodajství a publicistiky z produkce regionálních televizí je v souladu s veřejným zájmem. A naopak by nepochybně bylo s veřejným zájmem v rozporu, kdyby takové vysílání bylo uvedeným způsobem zlikvidováno a nebylo umožněno jeho zahájení za stejných podmínek, jako tomu má být u televize veřejné služby a celoplošných komerčních televizí.

S ohledem na výše uvedené skutečnosti je tedy zřejmé, že **návrh Technického plánu přechodu**, který předložil Český telekomunikační úřad k veřejné diskusi, v části týkající se sestavení sítě umožňující regionální zemské digitální televizní vysílání **nezaručuje v každé etapě přechodu transparentní, rovný a nediskriminační přístup ke všem provozovatelům zemského televizního vysílání**, a je tedy **nutné jej upravit** podle výše uvedeného návrhu **tak, že jako síť pro regionální zemské digitální televizní vysílání bude stanovena stávající vysílací síť B.**

II. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ:

(Český telekomunikační úřad k uplatněným stanoviskům a názorům přihlédne při konečném znění opatření, avšak nevypovídá je.)