

Připomínky uplatněné k návrhu opatření obecné povahy část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/22/xx.2007-yy pro kmitočtové pásmo 87,5–146 MHz

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkující subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
čl. 13, odst. 3)	(3) Využívání pásma 87,5-108 MHz Úřad v současnosti přehodnocuje, a proto ode dne účinnosti tohoto opatření obecné povahy Úřad pozastaví na dobu 6 měsíců vydávání individuálních oprávnění k využití dosud nepřidělených rádiových kmitočtů v tomto úseku s výjimkou rádiových kmitočtů předaných ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření Radě pro rozhlasové a televizní vysílání a rádiových kmitočtů pro šíření programů provozovatele vysílání ze zákona.	Asociace Provozovatelů Soukromého Vysílání v České Republice (1)	<p>APSV navrhuje zrušit článek 13 odst.3 týkající se využívání pásma 87,5 – 146 MHz.</p> <p>V návrhu blokace kmitočtů se uvádí, že ČRo není schopen splnit zákonem stanovenou podmínku týkající se pokrytí a že jedinou možností je reorganizace celého spektra. Pro toto tvrzení nejsou uvedeny žádné relevantní podklady.</p> <p>Před tím, než bude prováděna analýza celého spektra by bylo užitečné analyzovat především části spektra využívaného ČRo. V koordinaci s ČRo a s ostatními orgány by měly být navrženy kroky, které by vedly k takovému využití této části „veřejnoprávního“ spektra, aby byla co nejlépe splněna podmínka pokrytí stanovená zákonem. Jde především o odstranění násobných překrytí kmitočtů ČRo, případně zastavení služeb ČRo, které přímo nesouvisí s naplňováním jeho veřejnoprávního poslání (např. využití kmitočtu stanice Wave). Jinými slovy ČTÚ by mělo nejdříve navrhnout takové změny spektra využívaného ČRo, které by vedly k hospodárnému využívání pro zákonem stanovený účel. Teprve poté co takovéto kroky budou učiněny, bude znám skutečný stav pokrytí veřejnoprávní službou ČRo.</p> <p>Pokud se i po reorganizaci vedoucích k účelnému a hospodárnému využití frekvencí ČRo za účelem stanoveným zákonem ukáží v nějakých oblastech problémy s pokrytím veřejnoprávních služeb, bude možné tyto problémy lokalizovat pouze na dané území a nebude nutné zasahovat do frekvenčního spektra na celém území ČR, ale pouze v problémové oblasti. Tím se celý rozsah problému značně redukuje a také časové omezení vyplývající z nutnosti provedení analýzy se značně limituje.</p> <p>Proto navrhuje v časovém sledu provést:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. reorganizaci spektra ČRo 2. definování problémových oblastí, které ani po této reorganizaci zůstanou nepokryté 	Připomínka byla akceptována, připomínkový text článku 13 odst. 3 byl vypuštěn.

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			<p>3. provedení analýzy v daných oblastech, pokud nějaké budou</p> <p>4. vytvořit komisi sestávající ze zástupců soukromých provozovatelů a ČRo, která bude s ČTÚ spolupracovat na řešení a dohlížet na jeho transparentnost a vyváženost vůči všem rozhlasovým subjektům.</p> <p>II. Odůvodnění. V ČR není jenom rozvinuté konkurenční prostředí v oblasti tvorby programů, ale zejména v jejich technickém šíření. Asociace provozovatelů soukromého vysílání (APSV), která sdružuje 69 rozhlasových stanic, včetně 2 celoplošných a jedné celoplošné programové sítě, je krajně znepokojena pokusem o revizi přiděleného technického prostředí soukromým provozovatelům zvaného optimalizací. Nejedná se o nic jiného, než o pokus omezit podnikatelské jistoty a uměle zasáhnout do konkurenčního prostředí, které se vytvářelo po léta. Takový zásah by způsobil provozovatelům nevratné morální i ekonomické ztráty. Kmitočet je nedílnou součástí názvu stanice, velmi často i jeho loga a tím pádem identifikace. Propagace těchto prvků přináší milionové až stamilionové náklady odvíjející se od velikosti média, jeho dosahu a časového faktoru. Změna kmitočtu může mít (na rozdíl od televize) za následek ztrátu podstatné části posluchačské obce. Identita (včetně kmitočtu), „umístění“ (včetně kmitočtu) a množství posluchačů jsou jediné statky podnikání v rozhlasovém vysílání, které je možné přeměnit na příjem nutný pro udržení provozu a vytváření přiměřeného zisku.</p> <p>V této souvislosti je třeba se zmínit o finančních zdrojích, které mají oba druhy provozovatelů v duálním modelu k dispozici:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Příjmy ČRo 2005 1.700 000 000 (ročenka ČRo) na 15 programů vysílaných na VKV poslechovost 19,6% denně a podíl na poslechu 22,1%. Tyto příjmy se v roce 2006 a dalších podstatně zvyšují. 2. Příjmy soukromých stanic z lokálního prodeje lokál btto - btto 795 000 000,- bez nákladů na získání příjmu btto 477 000 000,- a národní trh 1 006 000 000,- bez nákladů 	

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			<p>na získání příjmu btto 530 000 000,-. Celkem tedy btto příjmu 1 007 000 000. (Odhady příjmů APSV a OMD) na 74 programů vysílaných na VKV poslechovost 51,3% denně a podíl na poslechu 76,8%</p> <p>Následující materiál srovnává měřitelné kvantitativní a technické ukazatele a údaje důležitých subjektů a skupin v duálním modelu vysílání, zejména pak veřejnoprávní a soukromé provozovatele (včetně nonprofitních, u nichž není vliv státu účelný jinak než v ochraně technických prostředků), co do programů, kmitočtů, vysílačů, vyzářených výkonů, poslechovosti a zdrojů. Čtenář odůvodnění si sám utvoří představu o provozní i finanční efektivitě činnosti jednotlivých subjektů a seskupení.</p> <p>K výpočtům bylo použito posledního výstupu z „měnového výzkumu“ Radio Projekt SKMO, Stem/Mark, Median (1.4. – 30.9. 06 populace ČR), údajů ze Zprávy Rady RTV o stavu vysílání v roce 2005 (pro PS Parlamentu ČR) a informací o programech rozhlasových stanic z kanceláře APSV a odhadů reklamních investic OMD.</p> <p>Z přiložené tabulky (týká se jen VKV kmitočtů) vyplývá:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Veřejnoprávní rozhlas celkem sleduje denně necelých 1,707 milionu posluchačů ve věku 12 – 79 let. Vyjádřeno v procentech je to 19,6% osob v populaci, které poslouchají rozhlas. Podíl veřejnoprávního rozhlasu na celkovém poslechu rozhlasu je 22.1%. ČRo vyrábí celkem 15 rozhlasových programů, šířených na VKV. Celkový výkon 136 vysílačů je 2178,2 vyzářených kW (ERP) což je 16,02 kW na jeden vysílač, 145,2 kW a 9,1 vysílače na jeden program, 1,28 kW na tisíc „denních“ posluchačů a 98,5 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu (share). 2. Programy soukromých provozovatelů sleduje denně necelých 4,498 milionů posluchačů ve věku 12 – 79 let. Vyjádřeno v procentech je to 51,3% osob v populaci, které poslouchají rozhlas. Podíl soukromých stanic na celkovém poslechu rozhlasu je 76,8%. Soukromí provozovatelé vyrábějí celkem 74 rozhlasových programů, které jsou šířeny na VKV. Celkový výkon 319 vysílačů je 1912,6 vyzářených 	

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			<p>kW (ERP) což je 6 kW na jeden vysílač, 25,85 kW a 4,31 kW vysílače na jeden program, 0,43 kW na tisíc posluchačů a 24,9 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu (share).</p> <p>3. Nejsilnější část vysílání v ČR představují soukromé regionální stanice které denně sleduje 2,947 mil. Posluchačů (33,6%) a jejich podíl na celkovém poslechu rozhlasu činí 44,6%. Soukromé regionální stanice vyrábějí celkem 71 rozhlasových programů, které jsou šířeny na VKV. Celkový výkon 249 vysílačů je 730,7 vyzářených kW (ERP) což je 2,93 kW na jeden vysílač, 10,29 kW a 3,51 vysílače na jeden program, 0,25 kW na 1 000 posluchačů a 16,38 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu (share).</p> <p>4. Regionální stanice ČRo sleduje denně 624 tis. (7,1%) posluchačů a jejich podíl na poslechu je 7,6%. ČRo vyrábí celkem 11 regionálních programů, které jsou šířeny na VKV. Celkový výkon 52 vysílačů je 414 vyzářených kW (ERP) což je 7,96 kW na jeden vysílač, 37,64 kW a 4,1 vysílače na jeden program, 0,66 kW na tisíc posluchačů a 54,47 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu.</p> <p>5. Z veřejnoprávních celoplošných rozhlasových stanic je nejposlouchanější ČRo 1 – Radiožurnál který denně sleduje 782 tis. Posluchačů (8,9%) a jeho podíl na poslechu je 8,8 %. Celkový výkon 29 vysílačů je 729,8 vyzářených kW (ERP) což je 25,17 kW na jeden vysílač, 0,93 kW na tisíc posluchačů a 82,93 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu.</p> <p>6. Ze soukromých stanic s celoplošnou licencí je nejposlouchanější Radio Impuls, které denně sleduje 930 tis. Posluchačů (10,6%) a jeho podíl na poslechu je 11,4%. Celkový výkon 21 vysílačů je 507,3 vyzářených kW (ERP) což je 24,16 kW na jeden vysílač, 0,55 kW na tisíc posluchačů a 44,5 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu.</p> <p>7. Ze soukromých stanic s celoplošnou působností je nejposlouchanější programová síť Evropa 2 kterou denně sleduje 951 tis. Posluchačů (10,9%) a její podíl na poslechu je 9,7%. Celkový výkon 27 vysílačů je 121,2 vyzářených kW (ERP) což je 4,49 kW na jeden vysílač, 0,13 kW na jednoho posluchače a 12,49 kW na jeden procentní bod</p>	

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			<p>podílu na poslechu.</p> <p>8. Soukromé celoplošné rozhlasové stanice dohromady poslouchá denně 2,477 mil. posluchačů (28,3%) a podíl na poslechu je 32,2%. Celkový výkon 70 vysílačů je 1181,9 vyzářených kW (ERP) což je 16,88 kW na jeden vysílač, 393,97 kW na jeden program, 0,48 kW na tisíc posluchačů a 36,7 kW na jeden procentní bod podílu na poslechu. Na jeden vysílaný program mají pak 23,33 vysílače.</p> <p>Z uvedených čísel (řada z nich jsou samozřejmě průměry) je patrné, že veřejnoprávní vysílání má k dispozici vysokovýkonové kmitočty v obrovském počtu. Vzhledem k patrnému mnohonásobnému překrývání signálu některých stanic ČRo by jistě bylo efektivní kmitočty lépe uspořádat do jednotlivých sítí a účelněji je využívat. Ostatně nedávná kauza Radia Wave, které bylo dokonce penalizováno RRTV ukazuje, že ČRo má kmitočtů dostatek, když s může takto zacházet s 50kW kmitočtem.</p> <p>Pokud má být Český rozhlas lídrem na poli využívání digitálních technologií, je v současné situaci prozíravější budovat regionální (krajové) a celoplošné pokrytí právě s využitím T-DAB nebo DVB-T nebo DRM technologií, nikoli optimalizací kmitočtů v pásmu VKV</p>	
čl. 13, odst. 3)	(3) Využívání pásma 87,5-108 MHz Úřad v současnosti přehodnocuje, a proto ode dne účinnosti tohoto opatření obecné povahy Úřad pozastaví na dobu 6 měsíců vydávání individuálních oprávnění k využití dosud nepřidělených rádiových kmitočtů v tomto úseku s výjimkou rádiových kmitočtů předaných ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření Radě	SUN MEDIA, s.r.o. (2)	<p>Navrhujeme vpuštění článku č. 13, odstavec 3)</p> <p>Odůvodnění: Provozovatelé s licenci věnují rozvoji svého vysílání značné úsilí, vyhledávání nových kmitočtů je finančně nákladné, licence jim garantuje vysílání po určitou dobu. Rozhodnutí zastavit přidělování kmitočtů na dobu šesti měsíců a případné přehodnocování jim přidělených kmitočtů je velmi stresující.</p> <p>Český rozhlas dle zákona č. 484/1991 Sb. Provozuje analogové rozhlasové vysílání s využitím části kmitočtového spektra umožňující pokrytí území České republiky třemi celoplošnými rozhlasovými programy pásma VKV a rozhlasovými programy regionálních studií vysílanými v pásmu VKV. Celoplošným rozhlasovým programem se pro účely tohoto zákona rozumí rozhlasový program, jehož vysílání může přijímat alespoň 95 % obyvatel České re-</p>	Připomínka byla akceptována, připomínkový text článku 13 odst. 3 byl vpuštěn.

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
	pro rozhlasové a televizní vysílání a rádiových kmitočtů pro šíření programů provozovatele vysílání ze zákona.		<p>publiky. Tato definice celoplošnosti pro provozovatele ze zákona byla vložena do zákona o Českém rozhlasu v r. 2005, tedy v době, kdy spektrum pro rozhlasové vysílání bylo již téměř vyčerpáno. Zákonná úprava, která definuje pojem celoplošného pokrytí minimálně 95 % obyvatel České republiky, je z hlediska technického nesmyslná a z hlediska přírodních zákonů prostřednictvím pozemských vysílacích zařízení nerealizovatelná. Má-li optimalizace kmitočtového spektra představovat jeho optimální využití, pak požadavek na minimální pokrytí 95 % obyvatel ČR je s tím neslučitelný, neboť pak bude docházet k několikanásobnému překrývání. Jsme přesvědčeni, že Český rozhlas by měl optimalizovat využití všech svých kmitočtů. Jsou oblasti, kde je pokrytí stejným programem ČRo i třínásobné. Skutečnost, že ČRo má kmitočtů dostatek, potvrzuje i fakt, že má snahu je využívat i pro šíření nového programu - kmitočet Praha – Cukrák 100,7 MHz pro program Wave.</p> <p>Poznámka : Společnost SUN MEDIA, s.r.o., působící v rámci skupiny STAMFORD MANAGING, zastupuje a hájí zájmy několika soukromých rozhlasových stanic.</p>	
čl. 13, odst. 3)	(3) Využívání pásma 87,5-108 MHz Úřad v současnosti přehodnocuje, a proto ode dne účinnosti tohoto opatření obecné povahy Úřad pozastaví na dobu 6 měsíců vydávání individuálních oprávnění k využití dosud nepřidělených rádiových kmitočtů v tomto úseku s výjimkou rádiových kmitočtů předaných ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření Radě pro rozhlasové a televizní vysílání a rádiových kmitočtů pro šíření	Radio Investments s.r.o. (3)	<p>Navrhujeme zrušit 6 měsíční lhůtu na pozastavení vydávání individuálních oprávnění k využívání dosud nepřidělených rádiových kmitočtů a vrátit se k dosavadní praxi.</p> <p>Odůvodnění: Český rozhlas (dále jen ČRo) nevhodně hospodárně. V mnoha místech dochází k překryvům signálů nejen z jednoho programového toku, ale i ke kombinacím dalších programů ČRo. Navrhujeme, aby se analýza pokrytí provedla, ale aby se týkala pouze ČRo a jeho stávajících kmitočtů a aby ČRo provedl případná efektivní přeskupení své programové nabídky na těchto kmitočtech. Pokud by postupoval v souladu se zákony, neměl by mít s přeskupením stávajících programové nabídky problém. Odlišný je případ Radia Wave, kde se ČRo dostal do rozporu se zákonem a i licenční Radou kvůli použití tohoto programu na terestrickém kmitočtu a situaci řeší soud. Domníváme se, že právě uvedený příklad Radia Wave je</p>	Připomínka byla akceptována, připomínkový text článku 13 odst. 3 byl vypuštěn.

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
	programů provozovatele vysílání ze zákona.		<p>ukázkou neefektivního využívání kmitočtového spektra. Pokud ČRo není schopen kmitočty využít na programovou nabídku danou zákonem, měl by kmitočty vrátit ČTÚ i Radě pro rozhlasové a TV vysílání.</p> <p>Další příklad: některé lokály ČRo jsou díky vysokému výkonu svých vysílačů slyšet i mimo svoji spádovou oblast (např. ČRo Brno v Olomouci, ČRo Olomouc v Ostravě a naopak).</p> <p>Otázkou zůstává i kmitočtová síť BBC a úloha ČRo v ní. Pokud by se ve stávajícím pokrytí ČRo opravdu objevila „díra“, má ČRo po analýze pokrytí svými programy a jejich přeskupení 2 možnosti: 1. Dokrytí pomocí dosavadní praxe vyhledáním příslušného kmitočtu. 2. Být tahounem digitálního vysílání a všechny programy odvysílat digitálně. To je oblast, kam soukromý sektor zatím nespíchá z důvodů nejasné technologie a nenasycenosti populace příslušnými přijímači.</p>	
čl. 13, odst. 3)	(3) Využívání pásma 87,5-108 MHz Úřad v současnosti přehodnocuje, a proto ode dne účinnosti tohoto opatření obecné povahy Úřad pozastaví na dobu 6 měsíců vydávání individuálních oprávnění k využití dosud nepřidělených rádiových kmitočtů v tomto úseku s výjimkou rádiových kmitočtů předaných ke dni nabytí účinnosti tohoto opatření Radě pro rozhlasové a televizní vysílání a rádiových kmitočtů pro šíření programů provozovatele vysílání ze zákona.	JUKE BOX spol. s r. o. (4)	<p>Provedení analýzy využívání rádiových kmitočtů v pásmu 87,5 – 108 MHz a následná optimalizace využití kmitočtů v pásmu, která má vést k „ušetření“ kmitočtů pro následné použití Českým rozhlasem se nám jeví jako nesprávný krok vedoucí k plýtvání národním bohatstvím, jakým kmitočty bezesporu jsou. Důvodem je, že jestliže je např. na území v Brně na běžný komerční radiopřijímač možné naladit program 5-ti regionálních studií Českého rozhlasu, (ČRo Brno, Ostrava, Olomouc, Pardubice, Hradec Králové), z nichž 4 jsou primárně určeny pro posluchače v jiných regionech, vzdálených i 200 km, není to v pořádku. Tento příklad jsme dali jako ukázkový, podobné případy naladitelnosti několika různých programů regionálních studií Českého rozhlasu v jedné lokalitě, jako je tomu v Brně jsou běžné prakticky na celém území republiky. Problém s pokrytím České republiky programy Českého rozhlasu může zcela jistě vyřešit vnitřní reorganizace a efektivní využití rádiových kmitočtů, které Český rozhlas v současné době využívá. Jinými slovy v první řadě by si měl Český rozhlas udělat pořádek ve svých používaných kmitočtech, aby těmito zbytečně neplýtval pro mnohdy nejen duplicitní či triplicitní, ale i multiplicitní pokrytí jednotlivých lokalit a využít je pro své větší pokrytí.</p>	Připomínka byla akceptována, připomínkový text článku 13 odst. 3 byl vypuštěn.

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			<p>To je ovšem možné učinit jen v rámci vnitřní analýzy Českého rozhlasu a následné optimalizace jeho kmitočtů bez dalších omezení, které v tomto případě jdou proti soukromým vysílatelům. A až poté následně je možné vyvolat diskuzi za účasti všech vysílatelů a Asociace (APSV), která chrání zájmy soukromých provozovatelů tak, aby nedocházelo k diskriminaci těchto soukromých vysílatelů, jejich práv, event. poškozování jejich strategických záměrů či investic. Sektor soukromých rádií je v naší republice jako důležitá součást plurality, vyváženosti a zásad demokracie a není možné ji tímto způsobem event. degradovat či omezovat. Proto navrhujeme tento postup před postupem, který uvádíte ve Vašem dokumentu.</p> <p>Na tomto místě se navíc zcela přikláníme k připomínce Asociace (APSV), které Vám byly již zaslány.</p> <p>Ne zcela složitými výpočty lze zjistit, že pokud by všechny stávající kmitočty soukromých rádií byly předány do užívání Českého rozhlasu, tento tím nedosáhne kýženého 95% pokrytí území České republiky. Z tohoto pohledu se pak jeví současná předmětná snaha ČTÚ jako účelová, tendenční, se snahou nepřiměřeně upřednostnit medium veřejné služby před soukromými rozhlasovými stanicemi.</p> <p>A podobně pokud bychom vzali všechny možné dokrývací kmitočty s jejich možnými výkony, tak už to určitě nijak výrazně nezvýší zákonné pokrytí Českého rozhlasu. Pro vyřešení tohoto problému je třeba volit jinou cestu, třeba změnou či dodatkem příslušného zákona.</p> <p>Jestliže tedy existuje v kmitočtovém spektru pro FM vysílání možnost pro rozhlasové stanice dokrýt novými zkoordinovanými kmitočty o malých výkonech svá území či je doplnit, měli by pak mít možnost toto učinit všichni. Neměl by se zde upřednostňovat státní veřejnoprávní sektor před soukromým.</p>	

Stanoviska a názory vyjádřené prostřednictvím Diskusního místa

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkující subjekt (poř. číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
	není	Michal Řeřábek (1)	V poslední době jsem tu a tam zahlédl tzv. malé FM transmitters. Jedná se zpravidla o zařízení pro přenos FM signálu z PC / CD / MP3 přehrávače do audio systému v automobilu, případně v domácnosti. Vysílače jsou od známých (Belkin - pro iPod) i od naprosto neznámých výrobců. Vysílače mají zpravidla dosah cca 10 - 15 metrů. Jak, kde a čím jsou tyto vysílače povoleny ? (Pár výrobců se odkazuje na jakousi GPL pro vysílače nízkého výkonu. Nebyl jsem však schopen tuto informaci nalézt u vás na webu.) Domnívám se že problematika těchto vysílačů by měla být výslovně zohledněna právě i v "návrhu opatření obecné povahy, část plánu využití radio-vého spektra č. PV-P/22/XX.2006-Y pro kmitočtové pásmo 87,5-146 MHz"	Text o zařízeních krátkého dosahu v pásmu 87,5-108 MHz byl doplněn do článku 9.