

Základní principy výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3600–3800 MHz

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) oznamuje záměr připravit a v roce 2014 vyhlásit výběrové řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 3600–3800 MHz pro zajištění sítí elektronických komunikací pro poskytování veřejně dostupných služeb elektronických komunikací. Kmitočtové pásmo 3600–3800 MHz je k dispozici pro využití. V rámci procesu evropské harmonizace využívání rádiových kmitočtů byly pro využití rádiových kmitočtů v tomto pásmu stanoveny harmonizované technické podmínky.

Cílem výběrového řízení je udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro provozování sítí elektronických komunikací určených k poskytování služeb elektronických komunikací zejména k širokopásmovému vysokorychlostnímu přístupu k internetu. Tento záměr Úřadu byl podpořen i širokou odbornou veřejností v roce 2013 jako reakce na Diskusní dokument pásmu 3,4–3,8 GHz.¹⁾

V zájmu zajištění maximální transparentnosti procesu přípravy výběrového řízení Úřad předkládá odborné veřejnosti v předstihu k informaci a případným komentářům soubor základních principů připravovaného výběrového řízení. Smyslem zveřejnění základních principů je podat rámcové informace k rozhodujícím okruhům podmínek připravovaného výběrového řízení a umožnit tak odborné veřejnosti a případným zájemcům o spektrum předat Úřadu reakce s připomínkami a dalšími návrhy. Úřad upozorňuje, že předložení tohoto návrhu základních principů s výzvou k předložení připomínek a odpovědí na doprovodné otázky, není veřejnou konzultací podle § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“). Úřad nebude obdržené reakce vypořádávat jako připomínky doručené ve veřejné konzultaci dle § 130 zákona.

S informacemi, které Úřad získá z reakcí na zveřejnění těchto principů a z odpovědí na doprovodné otázky, které jejich autoři označí za důvěrné, bude v tomto smyslu Úřad dále nakládat. Všechny získané informace budou pro účely případného veřejného využití vždy přiměřeně zobecněny.

Úřad upozorňuje, že jakkoliv dále uvedené základní principy výběrového řízení vycházejí z předběžného hodnocení stavu trhu v České republice a zohledňují postup evropské harmonizace ve správě spektra, nelze jejich zveřejnění považovat za závazné a konečné stanovení podmínek výběrového řízení. Tato konzultace základních principů je součástí procesu hodnocení trhu ze strany Úřadu pro účely přípravy podmínek výběrového řízení.

Pro účely přípravy a provedení výběrového řízení bude Úřad postupovat podle § 21 zákona. Před vyhlášením výběrového řízení předloží Úřad k veřejné konzultaci návrh podmínek výběrového řízení podle § 21 odst. 1 zákona ve formě konkrétního návrhu textu vyhlášení výběrového řízení. V rámci vyhlášení výběrového řízení Úřad stanoví i konkrétní formu aukce a současně i aukční řád s pravidly aukce.

¹⁾ <http://www.ctu.cz/aktuality/aktualni-informace.html?action=detail&ArticleId=10942>

A. Obecné principy

Práva k přiděleným rádiovým kmitočtům budou určena pro zajištění technologicky neutrálních veřejných sítí²⁾ elektronických komunikací pevné nebo pohyblivé radiokomunikační služby pro poskytování služeb elektronických komunikací. Podle aktuálního znění přílohy nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů, by se jednalo o zpoplatnění podle položky A.1. sazebníku, tj. v režimu pozemní pohyblivé služby (celoplošné rádiové sítě). Úřad v rámci připravované Strategie správy spektra avizuje záměr provést analýzu poplatkové politiky a připravit návrh na její úpravu, pokud by analýza ukázala, že stávající nastavení dostatečně nezohledňuje hodnotu některých částí spektra.

Příloha části Plánu využití rádiového spektra č. PV-P/7/07.2012-10 pro kmitočtové pásmo 2700–4200 MHz bude Úřadem v části pro kmitočtové pásmo 3600–3800 MHz upravena s tím, že v ní bude stanoveno, jako předmět práv, 40 rádiových kanálů o šířce 5 MHz (uspořádání TDD) s tím, že tyto je možno využívat pouze držitelé přidělů rádiových kmitočtů.

Z důvodu zajištění efektivního a účelného využití předmětných rádiových kmitočtů i z důvodu zabránění fragmentace tohoto evropsky harmonizovaného kmitočtového pásma nebudou předmětem výběrového řízení jednotlivé rádiové kanály, ale skupiny těchto kanálů sestavené tak, aby přiděly rádiových kmitočtů umožnily provozovat technologie poskytující dostatečnou přenosovou kapacitu nezbytnou pro poskytování nejen současných, ale i budoucích služeb elektronických komunikací při respektování neustále se zvyšujících objemů datových přenosů. Ve výběrovém řízení budou proto nabídnuty celoplošné přiděly rádiových kmitočtů s možností získat jedním účastníkem v souhrnu maximálně 120 MHz spektra z pásma, které bude předmětem výběrového řízení. Nabídky bude možné podávat samostatně na tři abstraktní bloky o velikosti 40 MHz (8 × 5 MHz) a jeden blok o velikosti 80 MHz (16 × 5 MHz).

Se získáním spektra o velikosti alespoň 80 MHz bude spojen závazek velkoobchodní nabídky přístupu k veřejné komunikační síti provozované s využitím kmitočtů získaných ve výběrovém řízení pro poskytování služeb ze strany oprávněného zájemce. Úřad v podmínkách výběrového řízení stanoví požadavek na vydání referenční nabídky pro plnění tohoto závazku, včetně termínu pro její zveřejnění.

B. Podmínky účasti (§ 21 odst. 2 zákona)

Vedle formálních požadavků na podávané přihlášky Úřad předpokládá stanovení následujících podmínek účasti ve výběrovém řízení:

Účastníkem ve výběrovém řízení může být pouze podnikatel v elektronických komunikacích, který splňuje ustanovení § 8 a §13 zákona.

Každý účastník se může ucházet pouze o udělení přidělu do výše stanoveného limitu 120 MHz spektra. Pro zajištění potřebné míry soutěže Úřad stanoví podmínky pro vyloučení vícenásobné účasti ve výběrovém řízení.

Výběrového řízení se mohou zúčastnit pouze subjekty, které jsou na sobě ekonomicky nezávislé. V případě podnikatelského seskupení může být žádost do výběrového řízení podána prostřednictvím jednoho subjektu podnikatelského seskupení podle ustanovení § 66a Obchodního zákoníku.

²⁾ Tzv. MFCN – Mobile Fix Communication Network

Dalšími podmínkami výběrového řízení budou:

- a) vyjádření souhlasu s podmínkami stanovenými ve vyhlášení výběrového řízení, včetně bezpodmínečné akcepce závazků z výběrového řízení,
- b) výslovný souhlas s právem Úřadu použít všechny informace a dokumenty předložené žadatelem v přihlášce do výběrového řízení a v jeho průběhu pro účely provedení výběrového řízení, včetně navazujících správních řízení,
- c) bezpodmínečný závazek úhrady ceny vzešlé z výběrového řízení v případě úspěchu ve výběrovém řízení, a to způsobem a ve lhůtě, stanovené pro úhradu ve vyhlášení výběrového řízení,
- d) souhlas se zápočtem složené záruky proti ceně za získané spektrum,
- e) předložení žádosti o udělení práv k využívání rádiových kmitočtů na základě výsledků výběrového řízení.

V rámci podmínek výběrového řízení Úřad rovněž stanoví podmínku přijetí závazku velkoobchodní nabídky přístupu k veřejné komunikační síti provozované s využitím kmitočtů získaných ve výběrovém řízení pro poskytování služeb ze strany oprávněného zájemce.

Ve vyhlášení výběrového řízení Úřad stanoví jako podmínku účasti složení stanovené výše peněžité záruky. Výše složené záruky bude určovat rozsah možné aktivity účastníků výběrového řízení v aukční fázi.

Peněžitá záruka žadatele, kterého Úřad podle § 21 zákona vyloučí z účasti ve výběrovém řízení, a to i v jeho průběhu, propadne České republice. Peněžitá záruka žadatele rovněž propadne v případě, že se žadatel dopustí jednání, které povede ke zrušení výběrového řízení nebo ke zmaření jeho účelu. Případné nároky Úřadu a ostatních účastníků výběrového řízení na náhradu škody nebudou tímto dotčeny.

Úřad stanoví postup úhrady ceny za získané spektrum s využitím zápočtu složené záruky.

C. Organizace výběrového řízení

Výběrové řízení na udělení rádiových kmitočtů pro zajištění celoplošných sítí elektronických komunikací bude vyhlášeno jako samostatné výběrové řízení nezávisle na výběrovém řízení pro kmitočtová pásma 1800 a 2600 MHz. Toto řízení povede Úřad jako samostatné proto, že podmínky spojené s využíváním kmitočtů budou odlišné a předpokládaný harmonogram výběrového řízení se liší od plánovaného harmonogramu případného výběrového řízení pro kmitočtová pásma 1800 a 2600 MHz

Výběrové řízení bude organizováno formou elektronické aukce typu SMRA. V aukční fázi Úřad umožní podávat nabídky na tři ucelené úseky spektra o velikosti 40 MHz a jeden úsek o velikosti 80 MHz. V navazující přiřazovací fázi Úřad umožní vítězným uchazečům, případně některým z nich, dohodu o umístění jednotlivých abstraktních bloků. V případě, že k takové dohodě nedojde, stanoví konkrétní umístění bloků Úřad losem.

Pro účely přiřazovací fáze stanoví Úřad pravidla umístění získaných bloků kmitočtů tak, aby byl zajištěn princip celistvosti kmitočtových přidělů jednotlivých držitelů, zajištěna kontinuita rádiového spektra přiděleného na základě výběrového řízení, kontinuita nepřiděleného spektra a největší celistvé bloky byly umístěny od horního kraje předmětného kmitočtového pásma.

D. Podmínky a závazky spojené s právem k využívání rádiových kmitočtů

D.1 Podmínky pro využívání rádiových kmitočtů

V rámci výběrového řízení hodlá Úřad stanovit následující podmínky pro využívání rádiových kmitočtů:

Držitel přidělu rádiových kmitočtů je povinen zahájit poskytování služeb elektronických komunikací na rádiových kmitočtech získaných ve výběrovém řízení nejpozději do dvou let od právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů.

Úřad současně hodlá stanovit podmínky pokrytí tak, že držitel přidělu rádiových kmitočtů musí zajistit, aby v době 5 let od právní moci přidělu byly zřízeny veřejné sítě elektronických komunikací využívající všechny přidělené kmitočty tak, aby:

- a) veřejně dostupné služby poskytované na těchto sítích byly dostupné minimálně 10 % obyvatel České republiky v případě, kdy držitel získá přiděl rádiových kmitočtů o velikosti nepřesahující 40 MHz spektra,
- b) bylo pokryto 85 % všech obcí s počtem obyvatel větším než 5000 v případě, kdy držitel získá přiděl rádiových kmitočtů o velikosti přesahující 40 MHz spektra.

Pro poskytování služby vysokorychlostního přístupu Úřad hodlá stanovit parametr minimální zaručené úrovně kvality služby 10 Mbit/s (download) pro jednotlivého účastníka. Úřad současně stanoví a zveřejní postup pro ověřování plnění stanovených podmínek pokrytí a úrovně kvality služby.

Kmitočtové plánování přidělených rádiových kmitočtů si provádí držitel přidělu sám s tím, že zajistí dodržování všech podmínek nezbytných pro zamezení vzniku nežádoucího rušení rádiových kmitočtů sousedních držitelů přidělu rádiových kmitočtů nebo jiných uživatelů rádiového spektra. Držitel přidělu rádiových kmitočtů je rovněž povinen respektovat dvou nebo vícestranné mezinárodní koordinační dohody týkající se využití předmětných rádiových kmitočtů u státní hranice České republiky.

D.2 Zajištění kontroly plnění podmínek

Pro zajištění efektivní kontroly plnění podmínek stanovených pro využívání rádiových kmitočtů a stanovených rozvojových kritérií hodlá Úřad stanovit povinnost pravidelného poskytování potřebných údajů a informací.

K tomu účelu Úřad stanoví držitelům přidělu rozsah, strukturu a formát dat pro jejich předkládání tak, aby mohly být zpracovány k tomu určeným informačním nástrojem Úřadu a využity i pro vlastní měření a další činnosti Úřadu.

Záměrem Úřadu je veřejně prezentovat informace o plnění stanovených rozvojových kritérií v podobě dosahovaného pokrytí v pravidelných intervalech prostřednictvím veřejně dostupné aplikace na internetových stránkách Úřadu.

D.3 Závazek velkoobchodní nabídky služeb

Úřad považuje za vhodné spojit udělení přidělu rádiových kmitočtů v připravovaném výběrovém řízení s opatřeními pro další prohloubení hospodářské soutěže na trhu. K tomu účelu proto Úřad předpokládá, že vedle výše uvedených podmínek spojených s využíváním rádiových kmitočtů, včetně podmínek pro zajištění pokrytí území a obyvatel, stanoví v rámci podmínek výběrového řízení závazek zveřejnění velkoobchodní nabídky služeb, která bude ve formě závazku vzešlého z výběrového řízení promítnuta podle § 22 odst. 2 písm. e) zákona do rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů.

Uchazečům, kteří ve výběrovém řízení získají přiděl v rozsahu alespoň 80 MHz spektra, bude přiděl rádiových kmitočtů udělen se závazkem zveřejnit v termínu nejpozději

do 6 měsíců od zahájení komerčního poskytování vlastních služeb na získaných kmitočtech referenční nabídku na uzavření velkoobchodní smlouvy o přístupu k veřejné komunikační síti provozované s využitím kmitočtů získaných ve výběrovém řízení pro poskytování služeb ze strany oprávněného zájemce. Úřad současně stanoví základní požadavky na podmínky takové nabídky tak, aby podpořil rozvoj hospodářské soutěže na úrovni služeb.

Úřad jako oprávněné osoby bude definovat všechny podnikatele v elektronických komunikacích oprávněné podle § 8 a 13 zákona k výkonu definovaného rozsahu komunikačních činností.

E. Minimální výše ceny za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů

Udělením předmětných práv k využívání rádiových kmitočtů hodlá Úřad vytvořit především podmínky pro výstavbu a provozování sítí elektronických komunikací vyšších generací pro poskytování služeb elektronických komunikací zejména širokopásmového vysokorychlostního přístupu k internetu. Minimální cena v aukci bude stanovena na základě mezinárodního srovnání (benchmarku) cen za rádiové kmitočty v pásmech 3400–3600 MHz a 3600–3800 MHz. Úřad na základě předběžného benchmarku předpokládá, že vyvolávací ceny budou stanoveny na úrovni 17 mil. Kč za úsek o velikosti 40 MHz a na úrovni 34 mil. Kč za úsek o velikosti 80 MHz. Benchmark bude aktualizován k době vyhlášení výběrového řízení a může být ještě upřesněn, jak v metodologii, tak v zahrnutých zemích.

F. Doba platnosti přidělu rádiových kmitočtů

Úřad předpokládá, že doba platnosti přidělu rádiových kmitočtů bude stanovena jednotně k pevnému termínu tak, aby nebyla podstatně kratší než 15 let od vydání rozhodnutí o přidělu rádiových kmitočtů. Záměrem Úřadu je stanovit dobu platnosti uvedením konkrétního konečného data 30. června 2030.

G. Převoditelnost kmitočtů, pronájem práv

Převoditelnost přidělu se bude řídit výhradně § 23 zákona. Z důvodu ponechání prostoru pro plné využití moderními technologiemi bude nejmenší převoditelná jednotka odpovídat 40 MHz.

H. Další postup při přípravě výběrového řízení

Úřad předpokládá, že výběrové řízení pro celoplošné sítě bude dále organizováno při využití všech obdržených připomínek k těmto Principům a v návaznosti na projednání a schválení Strategie správy spektra vládou České republiky.

Pro další fázi přípravy výběrového řízení Úřad předpokládá, že v termínu do konce srpna 2014 připraví a v souladu s § 21 odst. 1 zákona předloží do veřejné konzultace podle § 130 zákona konkrétní návrh podmínek výběrového řízení v podobě ucelené dokumentace vyhlášení výběrového řízení.

Úřad vyzývá všechny dotčené subjekty, aby svá stanoviska nebo případné připomínky k navrženým principům předložily v termínu do 31. května 2014 na elektronickou adresu: aukce3700@ctu.cz. Úřad upozorňuje, že se nejedná o konzultaci s dotčenými subjekty podle § 130 zákona.