



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9

poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABÝLO PRÁVNÍ

MOCI dne 4. 12. 2006

Český telekomunikační úřad

Odbor regulace sítí a služeb elektronických komunikací

Dne 5. 12. 2006 *Yes*

1

Praha 2. listopadu 2006

Čj. 24 406/2006-610/V. vyř.

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 8 písm. b) bodu 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností RADIOKOMUNIKACE a.s., se sídlem U Nákladového nádraží 3144, 130 00 Praha 3, IČ: 26705036, dne 21. července 2006, ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou toto

rozhodnutí č. REM/18/11.2006-70:

I.

Podle § 51 odst. 3 a 5 a § 137 odst. 2 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/18/08.2006-34 se podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „Služby šíření rozhlasového a televizního vysílání v sítích elektronických komunikací poskytující obsah vysílání koncovým uživatelům“, společnosti RADIOKOMUNIKACE a.s., se sídlem U Nákladového nádraží 3144, 130 00 Praha 3, IČ: 26705036 (dále jen „účastník řízení“), ukládají následující povinnosti:

1. Povinnost umožnit přístup k prostředkům a sdílení kapacit podle § 84 Zákona, a to

poskytovat společné umístění nebo jiné formy sdílení některých prostředků pro účely šíření analogového rozhlasového a televizního vysílání prostřednictvím sítě zemských vysílacích rádiových zařízení na základě přiměřeného požadavku jiného operátora.

2. Povinnost průhlednosti podle § 82 Zákona, a to

uveřejňovat informace týkající se přístupu k síti elektronických komunikací v souladu s opatřením obecné povahy vydaným k provedení § 82 odst. 4 Zákona, kterým se stanoví rozsah, forma a způsob uveřejňování informací týkajících se přístupu k síti nebo propojení sítí elektronických komunikací, jakož i náležitosti, rozsah a forma referenční nabídky přístupu a propojení.

3. Povinnost nediskriminace podle § 81 Zákona, a to

uplatňovat rovnocenné podmínky za rovnocenných okolností pro ostatní podnikatele.

4. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů podle § 86 Zákona, a to

vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů v souladu s opatřením obecné povahy vydaným k provedení § 86 odst. 3 Zákona tak, aby

- a) při určování cen na maloobchodní i velkoobchodní úrovni bylo prokazatelné, že nedochází k neodůvodněnému křížovému financování,

b) byly k dispozici podklady pro ověření nákladů a výnosů za jednotlivé služby.

II.

Účastník řízení je povinen začít plnit povinnosti podle části I. výroku do 30 dnů ode dne právní moci rozhodnutí.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu č. 18 – služby šíření rozhlasového a televizního vysílání v sítích elektronických komunikací poskytující obsah vysílání koncovým uživatelům (dále jen „trh č. 18“), kterou zveřejnil na úřední desce dne 13. července 2006 pod čj. 32 836/2006-609/II. vyř. a po oznámení k Evropské komisi ji vydal jako opatření obecné povahy č. A/18/08.2006-34 ze dne 17. srpna 2006. Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 18 není efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podnik s významnou tržní silou. Proto správní orgán navrhl povinnosti, které hodlá uložit podle § 51 odst. 3 Zákona.

Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/18/09.2006-64 ze dne 11. září 2006, které bylo vydáno pod čj. 36 520/2006-609/IV. vyř. a nabylo právní moci dne 12. září 2006, byl účastník řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

K části I. výroku

Úřad v souladu s § 51 Zákona, kterým je do právního řádu České republiky transponováno ustanovení čl. 9 až 13 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení (přístupová směrnice), čl. 17 až 19 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací (směrnice o univerzální službě), a v závislosti na výsledcích analýzy relevantního trhu a vyhodnocení dosavadních regulačních opatření stanoví rozhodnutím podnik s významnou tržní silou a uloží mu jednu nebo zároveň několik z povinností uvedených v písmenech a) až g) tohoto ustanovení Zákona.

Součástí analýzy č. A/18/08.2006-34 jsou v souladu s § 51 odst. 2 Zákona návrhy povinnosti přístupu k prostředkům a sdílení kapacit podle § 84 Zákona a oddělené evidence nákladů a výnosů podle § 86 Zákona. V části I. výroku tohoto rozhodnutí jsou tyto povinnosti uloženy.

Povinnost umožnění přístupu k prostředkům a sdílení kapacit Úřad ukládá proto, aby se alternativním operátorům technicky umožnilo poskytování služeb šíření analogového rozhlasového a televizního vysílání. Ve vztahu k digitálnímu zemskému televiznímu a rozhlasovému vysílání správní orgán předpokládá vydání rozhodnutí podle § 84 odst. 3 Zákona, aby naplnil požadavky ochrany krajiny a efektivního územního plánování.

Povinnost průhlednosti správní orgán ukládá tak, aby všem podnikatelům byly dostupné informace potřebné jak ke vstupu na trh, tak k samotnému poskytování služeb. Míra informovanosti subjektů působících na tomto relevantním trhu pozitivně ovlivňuje jejich možnosti a chování a v úzké souvislosti s povinností nediskriminace tak napomáhá vytvoření konkurenčního prostředí.

Uložení povinnosti nediskriminace si klade za cíl vyrovnání, resp. vytvoření konkurenčního prostředí na trhu. To má přispět k možnosti poskytovat služby na trhu za rovnocenných podmínek. Z rozšířené nabídky poskytované za konkurenční ceny by měl mít prospěch zejména koncový uživatel, což je smyslem této regulace.

Vedení oddělené evidence nákladů a výnosů podle opatření obecné povahy vydaného k provedení § 86 odst. 3 Zákona, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, umožní určit náklady na poskytované služby a prokázat, že nedochází k neodůvodněnému křížovému financování.

Správní orgán ukládá výše uvedené povinnosti s cílem zajistit trvalé konkurenční prostředí na relevantním trhu v zájmu koncových uživatelů a spotřebitelů. I podle práva Evropských společenství je regulátor oprávněn k regulačním zásahům s tím, že nápravná opatření vedou k zvýšení prosperity. Rozhodnutím ukládané povinnosti splňují princip proporcionality ve vztahu k výsledkům analýzy trhu č. 18. Správní orgán předpokládá, že účastníkovi řízení nepřinese toto rozhodnutí další náklady omezující ho v jeho činnosti více, než je přiměřené.

K části II. výroku

Lhůta pro plnění uložených povinností je stanovena na 30 dnů od právní moci tohoto rozhodnutí. Tuto lhůtu je třeba považovat za přiměřenou s ohledem na skutečnost, že obdobné povinnosti byly účastníku řízení uloženy již v minulosti.

Podle § 51 odst. 5 a § 137 odst. 2 Zákona je Úřad povinen přezkoumat povinnosti držitelů licence s výrazným podílem na trhu zachované podle dosavadních právních předpisů a rozhodnout o jejich změně nebo zrušení. Účastníkovi řízení byla v působnosti zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen zákon č. 151/2000 Sb.) uložena povinnost poskytovat služby šíření a přenosu rozhlasového a televizního vysílání na základě zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, a zákona č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu, ve znění pozdějších předpisů. Podle § 145 odst. 1 Zákona podnikatel poskytující službu šíření a přenosu rozhlasového a televizního signálu, který byl povinen na základě telekomunikační licence udělené podle zákona č. 151/2000 Sb., poskytovat tyto služby ke dni nabytí účinnosti Zákona, je povinen je poskytovat i nadále, nejméně do doby vydání rozhodnutí podle § 137 odst. 2 Zákona. V souladu s § 79 zákona č. 151/2000 Sb., měl účastník řízení uloženu rovněž povinnost vést oddělenou evidenci nákladů, tržeb a výnosů podle schválené metodiky a předkládat Úřadu roční zprávu o vývoji nákladů, tržeb, výnosů a ziskovosti včetně vloženého kapitálu. Také tato povinnost zůstala podle § 145 odst. 2 Zákona účastníku řízení zachována i po nabytí účinnosti Zákona. V souladu s § 137 odst. 2 Zákona Úřad přezkoumal povinnosti vztahující se k trhu č. 18, které zůstaly účastníku řízení na tomto trhu zachovány, a rozhodl o jejich změně, a to ve znění povinností uložených v části I. výroku tohoto rozhodnutí.

S ohledem na uvedené bylo dne 21. července 2006 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení podle § 51 odst. 3 Zákona ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou. Na základě ustanovení § 51 Zákona je účastníkem řízení pouze podnik, o jehož právech a povinnostech má být rozhodováno. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení.

Účastník řízení ve stanovené lhůtě neuplatnil žádné připomínky.

V rámci konzultace s Evropskou komisí podle § 131 Zákona bylo shledáno, že původně navrhovaným rozhodnutím jsou ukládány povinnosti v nedostatečném rozsahu.

Správní orgán tedy po zvážení návrhů Evropské komise rozšířil navrhované rozhodnutí o další povinnosti a zaslal je účastníku řízení k vyjádření, k čemuž mu poskytl lhůtu 14 dnů.

Účastník řízení ve stanovené lhůtě opět neuplatnil žádné připomínky.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací s dotčenými subjekty na diskusním místě správni orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 14. září 2006. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 14. října 2006. V této lhůtě nebyly uplatněny žádné připomínky.

Správní orgán dal účastníku řízení možnost, aby se v souladu s § 122 odst. 5 Zákona vyjádřil k podkladům rozhodnutí. Účastník řízení využil svého práva nahlédnout do spisu a k jeho obsahu neměl připomínky.

S ohledem na výše uvedené, v souladu se základními principy vycházejícími z právního rámce Evropských společenství, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže, vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí Rada rozhodla tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.



PhDr. Pavel Dvořák, CSc.
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu