



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9

poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABÝLO PRÁVNÍ

MOCI dne 23.4.2010

Český telekomunikační úřad

Odbor ekonomické regulace

Dne 23.4.2010 *Václav*

1

Praha 21. dubna 2010

Čj. 96 942/2009-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 107 odst. 8 písm. b) a § 108 odst. 2 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), vydává v řízení se společností **Telefónica O2 Czech Republic, a.s.**, se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336 (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 13. listopadu 2009 ve věci uložení povinnosti související s regulací cen podniku s významnou tržní silou na základě § 51 odst. 3 Zákona, toto

rozhodnutí o ceně CEN/2/04.2010-66:

I.

(1) Podle § 51 odst. 3 písm. g) a § 59 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“ vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/2/10.2009-12, se společností Telefónica O2 Czech Republic, a.s., se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336, ukládá povinnost sjednávat ceny za propojení v její veřejné telefonní síti pro službu původ volání (originace) (dále jen „ceny za originaci“) tak, aby nebyly překročeny tyto maximální ceny:

originace s propojením na	doba provozu	maximální cena za originaci [Kč/min] bez DPH
a) místní ústředně (HOST)	silného	0,31
	slabého	0,16
b) první tranzitní ústředně	silného	0,36
	slabého	0,18

- a) originací s propojením na místní ústředně se rozumí případ, kdy se koncový bod propojené veřejně dostupné telefonní sítě, ze které je volání směrováno, nachází v přístupové oblasti bránové ústředny, ve které jsou sítě propojeny, přičemž bránovou ústřednou je ústředna místní
- b) originací s propojením na první tranzitní ústředně se rozumí případ, kdy se koncový bod propojené veřejně dostupné telefonní sítě, ze které je volání směrováno, nachází v přístupové oblasti bránové ústředny, ve které jsou sítě propojeny, přičemž bránovou ústřednou je ústředna tranzitní

Dobou silného provozu se rozumí doba od 7 do 19 hodin v pracovních dnech. Dobou slabého provozu se rozumí doba od 19 do 7 hodin následujícího pracovního dne a doba celých 24 hodin v sobotu, neděli a ve státem uznaný svátek.

V případě internetového (dial-up) volání se dobou silného provozu rozumí doba od 6 do 18 hodin v pracovních dnech. Dobou slabého provozu se rozumí doba od 18 do 6 hodin následujícího pracovního dne a doba celých 24 hodin v sobotu, neděli a ve státem uznaný svátek.

(2) Regulace formou maximálních cen podle odstavce 1 se vztahuje na

- a) volání prostřednictvím služeb volba a předvolba operátora,
- b) internetové (dial-up) volání,
- c) volání na negeografická čísla (jedná se o přístupové kódy 800 a 820 až 829)

(dále jen „volání“), započatá (originovaná) z geografických čísel veřejné pevné telefonní sítě účastníka řízení a v případě volání prostřednictvím služeb volba a předvolba operátora (2a) i z telefonních čísel, která se skládají z přístupového kódu k neveřejným sítím (jedná se o přístupové kódy 9500 až 9599 a 972 až 974) a doplňkových číslic, vymezených ve vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací vydané k provedení § 29 odst. 4 Zákona.

(3) Účastník řízení sjedná s jinými podnikateli pro volání na čísla se zvláštním tarifem ceny za originaci ve srovnatelné výši jako u volání uvedených v odstavci 2, pokud je služba poskytována za srovnatelných podmínek.

II.

(1) Pro nově uzavírané smluvní vztahy je účastník řízení povinen sjednávat ceny podle části I. výroku tohoto rozhodnutí od nabytí právní moci rozhodnutí.

(2) V ostatních případech je účastník řízení povinen sjednat ceny do dvou měsíců od nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

III.

Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 Správního řádu nabytím právní moci tohoto rozhodnutí pozbývá vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu ve věci uložení povinnosti podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“ č. CEN/8/04.2006-16, čj. 10 549/2006-611 ze dne 26. dubna 2006, ve znění rozhodnutí č. CEN/8/11.2008-3, čj. 67 727/2008-611 ze dne 26. listopadu 2008, kterým byla účastníku řízení uložena povinnost související s regulací cen podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/8/03.2006-16.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu č. 2 – Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě (dále jen „trh č. 2“), kterou vydal dne 7. října 2009 jako opatření obecné povahy č. A/2/10.2009-12. Toto opatření bylo dne 16. října 2009 uveřejněno v částce 18/2009 Telekomunikačního věstníku. Výsledky

analýzy prokázaly, že trh č. 2 není efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podnik s významnou tržní silou. Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/2/03.2010-4 ze dne 23. března 2010, které bylo vydáno pod čj. 97 170/2009-609/VI. vyř. a nabylo právní moci dne 25. března 2010, byl účastník řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

Analýza rovněž prokázala, že jsou naplněny podmínky pro uložení regulace cen podle § 51 odst. 3 písm. g) Zákona. Proto správní orgán navrhl povinnosti související s regulací cen.

K části I. výroku

Při stanovení maximálních cen za originaci správní orgán vycházel ze struktury vstupních údajů podle opatření obecné povahy č. OOP/4/02.2008-1, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací. Výpočet cen byl proveden na základě modelu LRIC s využitím dat z oddělené evidence výnosů a nákladů za období 2008 a přiměřený zisk byl stanoven v souladu s čl. 1 bod 6 opatření obecné povahy č. OOP/4/02.2008-1, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3. Metoda LRIC byla zvolena z důvodu objektivního zjištění nákladů efektivního operátora.

Při stanovení maximálních cen správní orgán vycházel při naplňování modelu LRIC z údajů předložených účastníkem řízení. Stanovené ceny zohledňují efektivní a účelně vynaložené náklady, příslušná rizika a návratnost investic v přiměřeném časovém období v souladu s § 57 odst. 3 Zákona. Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC bylo použito ve výši 11,5 %, tedy ve výši uvedené v čl. 1 bod 6 opatření obecné povahy č. OOP/4/02.2008-1, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3. Na elektronické úřední desce Českého telekomunikačního úřadu byl zveřejněn nákladový model pro výpočet cen služeb původu a ukončení volání – pod čj. 13 057/2006-611 „Nákladový model pro služby původu volání (originace) a ukončení volání (terminace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“.

Český telekomunikační úřad prověřil vstupy do modelu LRIC předložené dne 12. června 2009 a v souladu s doporučením Komise Evropských společenství č. 2009/396/ES navrhl účastníkovi řízení změny hodnot vstupních údajů do modelu LRIC. Účastník řízení se změnami po drobných úpravách souhlasil nebo navrhl vlastní postup jejich určení, který správní orgán odsouhlasil. Vstupy do modelu LRIC pro výpočet nákladů za originaci hovorů jsou stejné jako u modelu LRIC pro výpočet nákladů za terminaci hovorů se dvěma výjimkami. Český telekomunikační úřad na rozdíl od terminace neprovedl u originace úpravu nákladů na synchronizaci a dále do provozních nákladů zahrnul podíl režie.

Dále správní orgán provedl změnu navržených průměrných délek přenosových cest a životnosti kabelů stejně jako v minulých letech, a to:

- a) u vstupu Průměrná délka přenosových cest v metrech nezávisle na charakteru území správní orgán nahradil vzdálenosti vypočítané účastníkem řízení silniční vzdáleností,
- b) u vstupu Ekonomická životnost kabelů a výkopů správní orgán neakceptoval snížení životnosti kabelů a v modelu nadále počítá s životností ■ let.

Stanovené maximální ceny zohledňují efektivní a účelně vynaložené náklady, příslušná rizika a návratnost investic v přiměřeném časovém období v souladu s § 57 odst. 3 Zákona. Maximální ceny za originaci na místní ústředně se zvyšují o 0,01 Kč v době silného i slabého provozu, maximální ceny za originaci na první tranzitní ústředně se nemění.

V části I. výroku rozhodnutí jsou stanoveny maximální ceny za originaci. Ceny jsou rozděleny v závislosti na umístění přístupové bránové ústředny a koncového bodu propojené veřejně dostupné telefonní sítě a dále podle doby provozu silného a slabého. Pro účely tohoto rozhodnutí o ceně jsou v odstavci 1 části I výroku uvedeny definice cen za originaci. V odstavci 2 této části výroku vymezil správní orgán volání, na které se vztahuje regulace formou maximálních cen podle odstavce 1.

V případě, že k propojení za účelem originace dochází na jiné ústředně než na místní nebo první tranzitní, sjednávají se ceny tak, že výsledná cena je součtem sjednané ceny za originaci (při respektování navrhovaného rozhodnutí o ceně) a sjednané ceny za odpovídající tranzit.

K části II. výroku

Povinnost sjednávat ceny v souladu s cenovou regulací do dvou měsíců od nabytí právní moci byla stanovena s ohledem na lhůty potřebné ke sjednání změny a k provedení administrativních procesů souvisejících se změnou smluv o propojení sítí.

K části III. výroku

S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) Správního řádu a § 51 odst. 3 a 5 Zákona vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci uložení povinnosti podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu.

Původní rozhodnutí č. CEN/8/04.2006-16, čj. 10 549/2006-611 ze dne 26. dubna 2006, ve znění rozhodnutí č. CEN/8/11.2008-3, čj. 67 727/2008-611 ze dne 26. listopadu 2008, kterým byla účastníku řízení uložena povinnost související s regulací cen, pozbývá podle § 102 odst. 9 Správního řádu vykonatelnosti a jiných právních účinků dnem nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

S ohledem na uvedené bylo dne 13. listopadu 2009 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci uložení povinnosti související s regulací cen podniku s významnou tržní silou na základě § 51 odst. 3 Zákona. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení.

V průběhu této lhůty účastník řízení nahlédl do spisu a seznámil se se způsobem stanovení cen správním orgánem. Účastník řízení se k zahájenému správnímu řízení vyjádřil ve stanovené lhůtě písemně dne 27. listopadu 2009.

Účastník řízení nesouhlasí s alokací režijních nákladů i na externí platby a následným snížením režijní přírážky z ■■■ % na ■■■ %.

Správní orgán připomínce částečně vyhověl a upravil v kalkulaci ceny za originaci v pevné síti procentní výši alokovaných režijních nákladů na ■■■ % vztahených k vlastním výkonům pro služby originace.

Účastník řízení požaduje upravit odst. 2 části výroku II. tak, aby byl povinen sjednat ceny u stávajících smluvních vztahů do 3 měsíců.

Vzhledem k dosavadní praxi a vzhledem k ustanovení § 80 odst. 4 Zákona, které stanoví, že „nedojde-li k uzavření písemné smlouvy o propojení do 2 měsíců, je Úřad oprávněn na základě návrhu rozhodnout spor“, se správní orgán rozhodl ponechat původní termín dvou měsíců pro sjednání cen u stávajících smluvních vztahů.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 10. prosince 2009. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 10. ledna 2010. V této lhůtě neuplatnil připomínky žádný dotčený subjekt.

Správní orgán podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval navrhované rozhodnutí s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže dopisem ze dne 22. února 2010 sdělil, že k návrhu tohoto rozhodnutí nemá žádné připomínky.

Správní orgán podle § 131 Zákona konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí. Evropská komise si dopisem ze dne 23. března 2010 vyžádala doplňující informace k úpravám provedeným správním orgánem při stanovení ceny prostřednictvím modelu LRIC. Správní orgán odpověděl na dotazy Evropské komise dopisem ze dne 26. března 2010. Následně Evropská komise ve svém konečném vyjádření ze dne 15. dubna 2010 uvedla, že nemá žádné připomínky.

Účastníku řízení byla dána možnost, aby se vyjádřil v souladu s § 122 odst. 5 Zákona k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění. Účastník řízení nahlédl do spisu dne 19. dubna 2010 a neměl žádné připomínky.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.



Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Ing. Jana Füstová
členka Rady
Českého telekomunikačního úřadu