



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025




TOTO ROZHODNUTÍ NABYLO PRÁVNÍ

MOCI dne 17. 6. 2013

Český telekomunikační úřad

Odbor ekonomické regulace

Dne 17. 6. 2013 

Praha 13. června 2013

Čj. ČTÚ-17 607/2013-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 107 odst. 9 písm. b) bodu 3 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „Zákon“), vydává v řízení se společností **Telefónica Czech Republic, a.s.**, se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336, (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 15. února 2013 ve věci změny povinnosti uložené na základě § 51 odst. 3 Zákona (ve znění účinném v době vydání rozhodnutí) rozhodnutím č. CEN/4/10.2010-78, a změněné rozhodnutím o ceně č. CEN/4/06.2012-1, podle § 51 odst. 8 Zákona, toto

rozhodnutí o ceně CEN/4/06.2013-3:

Povinnost související s regulací cen uložená účastníku řízení rozhodnutím Rady Českého telekomunikačního úřadu č. CEN/4/10.2010-78, které nabylo právní moci dne 18. října 2010, a změněná rozhodnutím č. CEN/4/06.2012-1, které nabylo právní moci dne 26. června 2012, se podle § 51 odst. 8 Zákona a s ohledem na § 51 odst. 5 Zákona mění takto:

I.

Podle § 51 odst. 5 písm. f) a § 59 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“ vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/4/05.2010-6 se účastníku řízení ukládá povinnost sjednávat ceny služeb zpřístupnění účastnického vedení a prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického vedení (dále jen „kolokace“) tak, aby nebyly překročeny tyto maximální ceny:

1. ceny za poskytnutí služeb zpřístupnění účastnického kovového vedení nebo jeho úseku uplatňované jednorázově:

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
1.1 a	Zřízení služby plné zpřístupnění účastnického kovového vedení (Poskytnutí PPV na základě PROVIDE včetně migrace z xDSL služby účastníka řízení (v současnosti nazvané Carrier Broadband a Carrier IP Stream))	1 120,-
1.1 b	Zřízení služby sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení (Poskytnutí SPV na základě PROVIDE včetně migrace	1 222,-

	<i>z xDSL služby účastníka řízení (v současnosti nazvané Carrier Broadband a Carrier IP Stream))</i>	
1.2	Změna třídy služby plný přístup k účastnickému kovovému vedení bez změny pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna třídy služby PPV na základě CHANGE (COS) bez změny pozice na PR)</i>	189,--
1.3	Změna třídy služby plný přístup k účastnickému kovovému vedení se změnou pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna třídy služby PPV na základě CHANGE (COS) se změnou pozice na PR)</i>	602,-
1.4 a	Změna poskytovatele služby využívajícího plné zpřístupnění účastnického kovového vedení bez změny třídy služby <i>(TRANSFER PPV na službu jiného poskytovatele využívající PPV)</i>	743,-
1.4 b	Změna poskytovatele služby využívajícího sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení bez změny třídy služby <i>(TRANSFER SPV na službu jiného poskytovatele využívající SPV)</i>	886,-
1.5 a	Storno objednávky před zavedením služby plné zpřístupnění účastnického kovového vedení <i>(Storno objednávky PPV – zpráva ABORT)</i>	448,-
1.5 b	Storno objednávky před zavedením služby sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení <i>(Storno objednávky SPV – zpráva ABORT)</i>	532,-
1.6	Změna třídy služby sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení bez změny pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna třídy služby SPV na základě CHANGE (COS) bez změny pozice na PR)</i>	166,-
1.7	Změna třídy služby sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení se změnou pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna třídy služby SPV na základě CHANGE (COS) se změnou pozice na PR)</i>	690,-
1.8	Změna služby sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení na plné zpřístupnění účastnického kovového vedení <i>(Změna služby z SPV na PPV na základě CONVERT)</i>	690,-
1.9 a	Zřízení služby plný přístup k úseku účastnického vedení <i>(Poskytnutí PPÚ na základě PROVIDE včetně migrace z xDSL služby účastníka řízení (v současnosti nazvané Carrier Broadband a Carrier IP Stream))</i>	1 292,-
1.9 b	Zřízení služby sdílený přístup k úseku účastnického kovového vedení <i>(Poskytnutí SPÚ na základě PROVIDE včetně migrace z xDSL služby účastníka řízení (v současnosti nazvané Carrier Broadband a Carrier IP Stream))</i>	1 168,-
1.10	Změna třídy služby plné zpřístupnění úseku účastnického kovového vedení bez změny pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna třídy služby PPÚ na základě CHANGE (COS) beze změny pozice na PR)</i>	189,-
1.11	Změna třídy služby plné zpřístupnění úseku	602,-

	účastnického kovového vedení se změnou pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna třídy služby PPÚ na základě CHANGE (COS) se změnou pozice na PR)</i>	
1.12 a	Změna poskytovatele služby využívajícího plné zpřístupnění úseku účastnického vedení bez změny třídy služby <i>(TRANSFER PPÚ na službu jiného poskytovatele využívající PPÚ)</i>	1 177,-
1.12 b	Změna poskytovatele služby využívajícího sdílený přístup k úseku účastnického kovového vedení bez změny třídy služby <i>(TRANSFER SPÚ na službu jiného poskytovatele využívající SPÚ)</i>	1 155,-
1.13 a	Storno objednávky před zavedením služby plné zpřístupnění úseku účastnického kovového vedení <i>(Storno objednávky PPÚ – zpráva ABORT)</i>	832,-
1.13 b	Storno objednávky před zavedením služby sdílený přístup k úseku účastnického kovového vedení <i>(Storno objednávky SPÚ – zpráva ABORT)</i>	823,-
1.14	Změna služby sdílený přístup k úseku účastnického kovového vedení na plné zpřístupnění úseku účastnického vedení bez změny třídy služby a pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna služby z SPÚ na PPÚ na základě CONVERT bez změny třídy služby a pozice na PR)</i>	166,-
1.15	Změna služby sdílený přístup k úseku účastnického kovového vedení na plné zpřístupnění úseku účastnického vedení se změnou třídy služby a pozice na předávacím rozvodu <i>(Změna služby z SPÚ na PPÚ na základě CONVERT se změnou třídy služby a pozice na PR)</i>	690,-
1.16	Činnosti v důsledku nesprávného hlášení poruchy	1 003,-
1.17	Zjištění identifikace konkrétního účastnického kovového vedení – manuální zpracování <i>(MDF QUERY)</i>	329,-
1.18	Ověření možnosti zřízení požadované třídy služby <i>(LQI)</i>	1 570,-
1.19	Ověření výsledků odmítnuté objednávky zřízení zpřístupnění účastnického kovového vedení <i>(LQM)</i>	645,-
1.20	Zřízení a zpřístupnění kovového účastnického vedení na základě PROVIDE B (neaktivní vedení)	<i>Maximálně ve výši aktuálně účtované maloobchodní ceny za zřízení účastnické stanice + cenová položka zpřístupnění 1.1a</i>

2. ceny za poskytnutí služeb zpřístupnění účastnického kovového vedení nebo jeho úseku uplatňované měsíčně:

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
2.1	Měsíční pronájem jednoho účastnického kovového vedení pro službu plné zpřístupnění účastnického kovovému vedení	179,-
2.2	Měsíční pronájem jednoho účastnického kovového vedení pro službu sdílený přístup k účastnickému kovovému vedení	30,-
2.3	Měsíční pronájem jednoho účastnického kovového vedení pro službu plné zpřístupnění úseku účastnického vedení	176,-
2.4	Měsíční pronájem jednoho účastnického kovového vedení pro službu sdílený přístup k úseku účastnického vedení	30,-
2.5	Zjištění identifikace konkrétního účastnického kovového vedení (Paušální měsíční cena za využívání systému MDF QUERY on Line)	18,-

3. ceny za poskytnutí služeb kolokace uplatňované jednorázově:

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
3.1	Předběžné místní šetření – 1 zpráva předběžného místního šetření	1 963,-
3.2 a	Podrobné místní šetření – 1 zpráva podrobného místního šetření pro kolokační místnost	12 111,-
3.2 b	Podrobné místní šetření – další zpráva podrobného místního šetření pro kolokační místnost	8 269,-
3.3	Poskytnutí kolokačního prostoru – skříň	35 193,-
3.4	Poskytnutí nebo rozšíření technologického napájení 48V nebo 230V (nezálohované)	2 895,-
3.5	Stíněný vnitřní spojovací kabel a pásek na hlavním rozvodu přidělený Poskytovateli – spojovací kabely v kapacitě 96 párů – poskytnutí nebo rozšíření	1 935,-
3.6	Nestíněný vnitřní spojovací kabel a pásek na hlavním rozvodu přidělený Poskytovateli – spojovací kabely v kapacitě 96 párů – poskytnutí nebo rozšíření	1 935,-
3.7	Stíněný vnitřní spojovací kabel, metalický 2Mbit/s, včetně digitálního rozvaděče – pár – poskytnutí nebo rozšíření/Kabel sběrného okruhu metalický – včetně pásku na předávacím rozvodu – pár – poskytnutí nebo rozšíření	5 103,-
3.8	Optický vnitřní spojovací kabel včetně	5 201,-

	optického rozvaděče – pár vláken – poskytnutí nebo rozšíření/Kabel sběrného okruhu – optický, včetně optického rozvaděče – pár – poskytnutí nebo rozšíření	
3.9	Zdroj nepřetržitého napájení (UPS) – jednotka UPS	3 903,-
3.10	Vnější spojovací kabel – metalický – pro vnitřní nebo vnější prostředí, včetně pásku na hlavním rozvodu i pásku na předávacím rozvodu – spojovací kabely v kapacitě 96 párů – poskytnutí nebo rozšíření	2 360,-
3.11	Vnější spojovací kabel stíněný – metalický – pro vnitřní nebo vnější prostředí, včetně pásku na hlavním rozvodu i pásku na předávacím rozvodu – spojovací kabely v kapacitě 96 párů – poskytnutí nebo rozšíření	2 360,-
3.12	Výdej čipové karty a realizace požadavku na jeden přístup do kolokačního prostoru – za jednoho zaměstnance Nájemce a kolokační	1 227,-
3.13	Realizace požadavku na jeden další přístup do kolokačního prostoru – za jednoho zaměstnance Nájemce a kolokační místnost	750,-
3.14	Vstup s doprovodem – paušální poplatek - jedna návštěva libovolného počtu pracovníků Nájemce v jednom kolokačním prostoru	2 016,-
3.15	Vstup s doprovodem – využití – jedna započatá hodina přístupu s doprovodem v jednom kolokačním prostoru libovolného počtu pracovníků Nájemce	623,-
3.16	Deinstalace zařízení technologického napájení 48V nebo 230V (nezálohované)	1 965,-
3.17	Deinstalace nestíněného vnitřního spojovacího kabelu a pásku na HR přiděleného Poskytovateli	1 965,-
3.18	Deinstalace stíněného vnitřního spojovacího kabelu a pásku na HR přiděleného Poskytovateli	1 965,-
3.19	Deinstalace stíněného vnitřního spojovacího kabelu, metalický 2 Mbit/s, včetně digitálního rozvaděče/Kabelu sběrného okruhu – metalický	4 046,-
3.20	Deinstalace optického vnitřního spojovacího kabelu včetně optického rozvaděče/Kabelu sběrného okruhu – optický	4 046,-
3.21	Deinstalace vnějšího spojovacího kabelu – metalický – pro vnitřní a vnější prostředí	1 965,-
3.22	Deinstalace vnějšího spojovacího kabelu stíněného – metalický – pro vnitřní a vnější prostředí	1 965,-
3.23	Deinstalace zdroje nepřetržitého napájení (UPS)	4 046,-
3.24	Uvedení kolokačního prostoru do původního stavu	7 884,-

3.25	Práce na projekčním průzkumu a schvalování projektové dokumentace – jeden projekt Nájemce, ke kterému je vydáno stanovisko	14 319,-
------	---	----------

4. ceny za poskytnutí služeb kolokace uplatňované měsíčně:

	Název služby	Maximální cena v Kč bez daně z přidané hodnoty
4.1	Stíněný vnitřní spojovací kabel a pásek na hlavním rozvodu přidělený Poskytovateli – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	611,-
4.2	Nestíněný vnitřní spojovací kabel a pásek na hlavním rozvodu přidělený Poskytovateli – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	460,-
4.3	Stíněný vnitřní spojovací kabel, metalický 2 Mbit/s, včetně digitálního rozvaděče – pár	33,-
4.4	Optický vnitřní spojovací kabel včetně optického rozvaděče – pár vláken	72,-
4.5	Spotřeba energie – kW příkonu instalovaného zařízení	2 761,-
4.6	Poskytování napájení 48V nebo 230V– skříň (nezálohované)	201,-
4.7	Pronájem kolokačního prostoru – umístění jedné skříně	5 895,-
4.8	Zdroj nepřetržitého napájení (UPS) – jednotka UPS	565,-
4.9	Kabel sběrného okruhu – optický – pár vláken	60,-
4.10	Pásek na hlavním rozvodu pro službu jiné technické řešení	284,-
4.11	Kabel sběrného okruhu – metalický – pár	32,-
4.12	Vnější spojovací kabel – metalický – pro vnitřní nebo vnější prostředí – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	583,-
4.13	Vnější spojovací kabel stíněný – metalický – pro vnitřní nebo vnější prostředí – spojovací kabely v kapacitě 96 párů	735,-
4.14	Nájem prostoru pro umístění roštu Nájemce v budově – běžný metr kabelového roštu	77,-
4.15	Nájem prostoru pro umístění lišty Nájemce v budově – běžný metr lišty	41,-
4.16	Nájem prostoru v kabelovém roštu nebo liště účastníka řízení v budově – běžný metr pokládky jednoho kabelu v kabelovém roštu nebo liště	9,-
4.17	Nájem prostoru pro umístění antény na střeše	1 924,-
4.18	Nájem prostupu do budovy	9,-

	– běžný metr pokládky jednoho kabelu v kabelovém roštu nebo liště	
4.19	Nájem prostoru pro vybudování prostupu do budovy z pozemku účastníka řízení mimo budovu do kabelovny v budově – běžný metr kabelové trasy	77,-
4.20	Nájem prostoru pro umístění kabelu nájemce na pozemku, v kabelovodu nebo kolektoru účastníka řízení mimo budovu – běžný metr kabelové trasy	9,-

II.

1. Pro nově uzavírané smluvní vztahy je po dobu účinnosti části I. výroku tohoto rozhodnutí účastník řízení povinen sjednávat ceny podle části I. výroku tohoto rozhodnutí ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

2. V ostatních případech je po dobu účinnosti části I. výroku tohoto rozhodnutí účastník řízení povinen sjednat a uplatňovat ceny podle části I. výroku tohoto rozhodnutí nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, ve kterém došlo k nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu č. 4 – velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě (dále jen „trh č. 4“), kterou vydal dne 12. května 2010 jako opatření obecné povahy č. A/4/05.2010-6. Toto opatření bylo dne 21. května 2010 uveřejněno v částce 9/2010 Telekomunikačního věstníku. Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 4 není efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podnik s významnou tržní silou. Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/4/09.2010-76 ze dne 1. září 2010, které bylo vydáno pod čj. 69 910/2010-609/VI. vyř., a které nabylo právní moci dne 3. září 2010, byl účastník řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

V případě účastníka řízení analýza prokázala, že jsou naplněny podmínky pro uložení cenové regulace podle § 56 a § 57 Zákona. Proto správní orgán navrhl povinnosti související s regulací cen, které následně uložil rozhodnutím č. CEN/4/10.2010-78, a které nabylo právní moci dne 18. října 2010. Později tyto povinnosti správní orgán pozměnil rozhodnutím č. CEN/4/06.2012-1, které nabylo právní moci dne 26. června 2012.

Předmětná rozhodnutí uložila účastníku řízení povinnost sjednávat ceny služeb zpřístupnění účastnického vedení a prostředků a služeb nezbytných k poskytování služeb prostřednictvím účastnického vedení (kolokace) tak, aby nebyly překročeny maximální ceny stanovené správním orgánem.

K části I. výroku

Úřad je povinen průběžně sledovat a vyhodnocovat účinky uložených nápravných opatření na jednotlivé relevantní trhy i v období mezi analýzami. Podle § 56 odst. 3 Zákona Úřad sleduje a vyhodnocuje úroveň cen, jež jsou (nebo mohou být) předmětem regulace cen v oblasti elektronických komunikací. V případě, kdy Úřad dospěje k názoru, že je třeba úroveň stanovených cen upravit, postupuje podle § 51 odst. 8 Zákona, protože se nejedná o uložení nové povinnosti, ale o změnu povinnosti, která již na relevantním trhu existuje a která byla předpokládána v analýze.

Úřad je podle ustanovení § 56 odst. 4 Zákona povinen při uplatňování cenové regulace brát do úvahy ochranu zájmu subjektu, jehož ceny jsou regulovány tak, aby cena plynoucí

z rozhodnutí Úřadu byla přinejmenším nákladová. Z tohoto důvodu správní orgán provedl ověření, zda ceny stanovené v rozhodnutí o ceně č. CEN/4/10.2010-78, ve znění rozhodnutí o ceně č. CEN/4/06.2012-1, pokrývají náklady za poslední uzavřené účetní období v souladu s výše uvedeným ustanovením Zákona a zda jsou tedy přinejmenším nákladově orientovány.

Úřad v průběhu roku 2012 vytvořil nový nákladový model, jenž umožňuje stanovit ceny služeb konzistentně podél celého „žebříku investic“, tedy počínaje službami poskytovanými na relevantním trhu č. 4, na navazujícím velkoobchodním trhu č. 5 a následně i na maloobchodním trhu přístupu k síti Internet (za účelem ověření, zda nedochází ke stlačování marží). Tento přístup usnadní kontrolu a zajistí, že náklady vynakládané účastníkem řízení na služby napříč celým produktovým řetězcem (od relevantního trhu č. 4 až po trh maloobchodní) budou správně alokovány a nebude docházet k vícenásobnému zahrnutí vynaložených nákladů do cen poskytovaných služeb¹. Úřad tento nový „broadbandový“ model“ využil k vyhodnocení účinků doposud uložených nápravných opatření v oblasti cen na příslušný relevantní trh v období mezi analýzami, neboť je povinen podle § 56 odst. 3 Zákona průběžně sledovat a vyhodnocovat cenový vývoj na trhu elektronických komunikací a zároveň je podle ustanovení § 56 odst. 4 Zákona povinen při uplatňování cenové regulace brát do úvahy ochranu zájmu subjektu, jehož ceny jsou regulovány tak, aby cena plynoucí z rozhodnutí Úřadu byla přinejmenším nákladová. Model je založen na metodice „Bottom-up“ přírůstkových nákladů (LRAIC+), vychází z principů oceňování majetku na bázi současných cen včetně moderní používané technologie (CCA/MEA), které umožňují jak regulovanému subjektu, tak zájemcům o velkoobchodní služby činit efektivní investiční rozhodnutí, a odráží i existující topologii sítě účastníka řízení. Model byl vytvořen ve spolupráci s poradenskou společností a v závěru roku 2012 byl prezentován operátorům a odborné veřejnosti na závěrečném workshopu². Nákladový model byl zveřejněn na webové stránce Úřadu, a to jako [„Nákladový model velkoobchodního \(fyzického\) přístupu k infrastruktuře sítě \(včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení\) v pevném místě, velkoobchodního širokopásmového přístupu v sítích elektronických komunikací a souvisejícího maloobchodního trhu“](#). Tvorbu nového nákladového modelu a záměr stanovit s jeho pomocí ceny na počátku roku 2013 avizoval Úřad již v předchozím rozhodnutí o ceně č. CEN/4/04.2012-1 v červnu 2012. S využitím tohoto modelu byly stanoveny měsíční ceny zpřístupnění. Model zároveň stanovuje i jednorázové ceny zpřístupnění, a to obdobným způsobem, jako v případě předchozího nákladového modelu (tzn. prostřednictvím metodiky ABC).

Výpočet jednorázových cen kolokace a výpočet měsíčních cen kolokace byl proveden s využitím stávajícího [nákladového modelu](#), zveřejněného na webové stránce Úřadu.

Stanovené ceny zohledňují efektivní a účelně vynaložené náklady, příslušná rizika a návratnost investic v přiměřeném časovém období v souladu s § 57 odst. 3 Zákona. Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC bylo použito ve výši 8,26 %, tedy ve výši stanovené v opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3, ve znění pozdějších opatření.

Úřad prověřil úroveň nákladů za rok 2011, tedy za poslední uzavřené auditované účetní období, předložené účastníkem řízení a upravil některé ze vstupních hodnot do nákladových modelů. Úřad upravil délku životnosti některých dlouhodobých aktiv a upravil i udávanou hodnotu rozlohy průměrné kolokační místnosti, na základě výsledků zjištěných během státní kontroly kolokačních místností (čj. 40 881/2007-620). V souladu s předchozími kalkulacemi cen tak byla životnost u kabelů, kabelovodů a výkopů prodloužena na 23 let a průměrná rozloha kolokační místnosti byla upravena na hodnotu 30,69 m². Úřad rovněž upravil u výpočtu cen Poskytnutí PPV a SPV na základě PROVIDE (položky 1.1a a 1.1b)

¹ Tento základní princip při alokaci nákladů do cen jednotlivých služeb na jednotlivých trzích zmiňuje i Příloha I v Doporučení Komise č. 2010/572/EU ze dne 20. září 2010 o regulovaném přístupu k přístupovým sítím nové generace (NGA).

² Workshop se konal v sídle ČTÚ dne 7. prosince 2012.

a cen za Storno PPV a SPV (položky 1.5a a 1.5b) počty objednávek bez rekonfigurace a s rekonfigurací. Účastník řízení při předložení vstupných údajů zcela vyloučil proces realizace objednávky bez rekonfigurace. Úřad vyzval účastníka řízení, aby upravil počty objednávek podle dat z minulých období a případně zohlednil trend vývoje počtu objednávek s a bez rekonfigurace. Tímto postupem byla kalkulace upravena tak, že reálně odpovídala dlouhodobě dosahovaným výsledkům a byla tak zachována i metodická návaznost na předchozí verzi nákladového modelu a současně platné ceny. Protože při zřizování služeb (či storna objednávek) dlouhodobě roste podíl nákladnějších procesů spojených s rekonfigurací z důvodu intenzivnějšího využívání frekvenčního spektra rychlými datovými přenosy, rostou zároveň i ceny těch služeb, do jejichž ceny procesy spojené s rekonfigurací vstupují.

U nově vyčíslených maximálních cen dochází ke změnám oběma směry. U základních jednorázových služeb zřízení plného zpřístupnění účastnického kovového vedení se sníží cena o 13 %, zatímco cena za zřízení sdíleného přístupu vzroste o 26,4 %. Měsíční ceny zpřístupnění poklesnou v průměru o 10,1 %. Cena měsíčního pronájmu jednoho účastnického kovového vedení pro plné zpřístupnění se sníží na 179 Kč měsíčně, tj. o 9,2 % a u sdíleného přístupu poklesne cena měsíčního pronájmu přibližně o 23 %. V případě cen kolokace dojde u měsíčních cen ke zvýšení v průměru o 1 %, i když u většiny služeb dojde spíše ke snížení cenové hladiny. Ke zvýšení ceny dochází u pronájmu kolokačního prostoru, který se zvýší o 0,7 % a u spotřeby energie s růstem ceny o 5,2 % v návaznosti na obecný vývoj cen energií. Naproti tomu ceny pronájmů vnitřních i vnějších spojovacích kabelů poklesnou v průměru o 14,4 %. Jednorázové ceny kolokace vzrostou v průměru o 4 %, a to v rozpětí od 0,9 % až do 8,1 %. Nárůst cen je ovlivněn jednak zvýšením nákladů na zajišťování jednotlivých procesů a jednak také růstem podílu složitějších a časově náročnějších procesů v souvislosti se zvyšováním přenosových rychlostí v síti.

Úřad úroveň maximálních cen opětovně prověří po obdržení výsledků oddělené evidence nákladů a výnosů účastníka řízení za další rok 2012.

K části II. výroku

Povinnost uplatňovat ceny v souladu s cenovou regulací nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, v němž došlo k nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, byla u stávajících smluvních vztahů stanovena s ohledem na lhůty potřebné ke sjednání změny a k provedení administrativních procesů souvisejících se změnou smlouvy o zpřístupnění účastnického kovového vedení. Tuto lhůtu stanovil správní orgán rovněž s ohledem na snahu sjednocovat délku implementačního období ve všech vydávaných rozhodnutích o ceně. Obdobný časový prostor pro sjednání potřebných dodatků ke smlouvám tak naposledy správní orgán poskytl rovněž mobilním operátorům při vydání posledních rozhodnutí o ceně na relevantním trhu č. 7. Pro nově uzavírané smluvní vztahy se tato lhůta neuplatní a nové ceny se sjednají ke dni účinnosti smlouvy o zpřístupnění účastnického kovového vedení.

S ohledem na uvedené bylo dne 15. února 2013 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci změny povinnosti uložené na základě § 51 odst. 3 (ve znění účinném v době vydání rozhodnutí) Zákona rozhodnutím č. CEN/4/10.2010-78, a změněné rozhodnutím o ceně č. CEN/4/06.2012-1, podle § 51 odst. 8 Zákona. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 10 dnů ode dne doručení oznámení.

Účastník řízení ve stanovené desetidenní lhůtě zaslal dne 25. února 2013 svoje připomínky. Účastník řízení nesouhlasí s prodloužením životnosti některých aktiv z ■■■ na ■■■ let, které správní orgán použil při stanovení nové výše regulovaných cen. Účastník řízení

uvádí, že jím kalkulovaná ■ životnost odpovídá stanoveným odpisovým sazbám v účetní evidenci účastníka řízení.

Správní orgán neuznal připomínku účastníka řízení a ponechal životnost daných aktiv v modelu na ■ let. Takto nastavenou hodnotu životnosti používá správní orgán konzistentně s postupem při výpočtu regulovaných cen za terminaci a originaci volání ve veřejné telefonní síti účastníka řízení v pevném místě, kde tuto hodnotu uplatňuje již od roku 2003 a rovněž tak při výpočtu regulovaných cen kolokace. Účastník řízení sám v roce 2003 uvedl životnost aktiv v této výši při výpočtu regulovaných cen služeb propojení sítí. Podle názoru správního orgánu délka ■ let odpovídá lépe ekonomické životnosti vybraných druhů aktiv a účastník řízení nedoložil na podporu svého tvrzení žádné důkazy svědčící ve prospěch zkrácení životnosti předmětných aktiv.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací s dotčenými subjekty na diskusním místě zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 5. března 2013. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 5. dubna 2013. V této lhůtě uplatnil připomínku jeden dotčený subjekt (společnost T-Mobile Czech Republic a.s.) a jeden dotčený subjekt (účastník řízení) zaslal k návrhu rozhodnutí své stanovisko.

Společnost T-Mobile Czech Republic a.s. ve své připomínce požadovala náležitě odůvodnit nárůst jednorázových cen za zpřístupnění účastnického vedení, zejména u služeb zřízení sdíleného přístupu a storno objednávek plného a sdíleného zpřístupnění.

Správní orgán nejprve uvádí, že výpočet cen jednotlivých měsíčních i jednorázových služeb vychází z příslušných nákladových modelů zveřejněných na webové stránce Úřadu. Vlastní kalkulaci cen přitom předchází ověřování konkrétních nákladových vstupů s ohledem na účelnost a efektivnost jejich vynaložení. Vlastní zdůvodnění změny cen (kterých je v případě tohoto rozhodnutí o ceně 76), vycházejících z jednotlivých dílčích nákladových položek, které představují obchodní tajemství účastníka řízení, však správní orgán do odůvodnění rozhodnutí neuvádí. K připomínce společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. však lze obecně uvést, že návrh cen je založen na novém nákladovém modelu LRAIC+. V tomto modelu byla zpřesněna vnitřní struktura nákladových objektů a zastoupení pracovních procesů. Největší vliv na zvýšení uvedených cen má růst podílu nákladnějších procesů realizace spojených s rekonfigurací, které mají stoupající trend z důvodu intenzivnějšího využívání frekvenčního spektra rychlými datovými přenosy. Tato skutečnost vyžaduje častější zásahy do přístupové sítě s cílem optimalizovat využití metalických kabelů zejména v exponovaných lokalitách s velkou koncentrací zákazníků, tedy v lokalitách, ve kterých je služba zpřístupnění využívána primárně.

Nad rámec připomínek ve veřejné konzultaci uplatnil účastník řízení své stanovisko, ve kterém poukázal na § 5 Zákona, podle něž je Úřad povinen prosazovat předvídatelné regulační prostředí, které se projevuje mj. v tom, že ceny služeb elektronických komunikací dosahují v čase stabilního a předvídatelného vývoje. V tomto kontextu hodnotí účastník řízení pokles měsíčních cen metalické infrastruktury jako příliš výrazný, a to i s ohledem na index spotřebitelských cen v České republice. Upozornil proto na skutečnost, že dlouhodobé udržování sestupného trendu u měsíčních cen by se mohlo negativně projevit ve snížení investiční kapacity u regulovaného operátora. Dále účastník řízení poukazoval na změnu trendu ve vývoji cen některých aktiv, které se stabilizovaly, nebo došlo k jejich mírnému růstu. Z této skutečnosti účastník řízení dovozoval, že v dalším období by mohlo dojít k růstu nákladů zahrnovaných do měsíčních cen, a tím i k jejich růstu.

Správní orgán se s názorem účastníka řízení neztotožnil, naopak považuje navrhané cenové změny za přiměřené a odpovídající vývoji cen na souvisejícím maloobchodním i velkoobchodním trhu (relevantním trhu č. 5). Zejména u služeb širokopásmového přístupu k síti Internetu je možné v poslední době zaznamenat na trhu

velmi intenzivní tlak na snižování cen, proto úprava cen zpřístupnění metalické infrastruktury nevybočuje z tohoto trendu a naopak přispívá ke snížení rizika vzniku negativního efektu ve formě stlačování marží. Právě z důvodů posuzování relace cen za broadbandové služby a zpřístupnění účastnického vedení správní orgán implementoval nový nákladový model na bázi přírůstkových nákladů (LRAIC+), podle kterého důsledně postupoval. V případě, pokud by objektivně docházelo k růstu některých relevantních nákladových vstupů (např. cen některých aktiv) tak, jak uvádí účastník řízení, správní orgán by tuto změnu cen vstupů zohlednil při dalším výpočtu regulovaných cen.

Vypořádání připomínek [zveřejnil](#) správní orgán na diskusním místě na svých internetových stránkách dne 25. dubna 2013.

Podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval správní orgán navrhované rozhodnutí rovněž s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže neuplatnil ve svém vyjádření ze dne 8. dubna 2013 žádné připomínky.

Správní orgán podle § 131 Zákona konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí. Evropská komise dopisem ze dne 27. května 2013 vyzvala správní orgán, aby po vydání připravovaného doporučení k uplatňování zákazu diskriminace a k metodikám výpočtu nákladů přehodnotil svoji stávající metodiku pro stanovení nákladů (např. v případě metody oceňování aktiv stavebního charakteru).

Správní orgán v budoucnu při návrhu nápravných opatřeních na dotčených relevantních trzích, i s ohledem na povinnost vyplývající z ustanovení § 108 odst. 3 Zákona, zohlední rovněž všechna relevantní a platná doporučení Evropské komise, a to jak vzhledem k jejich věcné náplni, tak i ke stanoveným termínům pro implementaci.


Účastníku řízení byla dána možnost, aby se vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění. Účastník řízení nahlédl do spisu dne 30. května 2013 a odkázal se na své stanovisko uplatněné v rámci veřejné konzultace.

Správní orgán na stanovisko účastníka řízení reagoval již v rámci odůvodnění tohoto rozhodnutí o ceně (viz výše reakce správního orgánu na stanovisko účastníka řízení uplatněné ve veřejné konzultaci) a na tomto místě se tak již jen odvolává na své předchozí vyjádření.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.




Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Ing. Mgr. Jaromír Novák
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu