



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABYLO PRÁVNÍ

MOCI dne 28. 2. 2013

Český telekomunikační úřad
Odbor ekonomické regulace

Dne 28. 2. 2013

Praha 28. února 2013

Čj. ČTÚ-16 975/2013-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů a podle § 107 odst. 9 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „Zákon“), vydává v řízení vedeném podle § 101 písm. c) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, se společností **Telefónica Czech Republic, a.s.**, se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336 (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 14. února 2013 ve věci změny povinnosti uložené v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5 toto

rozhodnutí o ceně CEN/7/02.2013-1:

Povinnost související s regulací cen stanovená účastníku řízení v části II. odst. 2 výroku rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu č. CEN/7/12.2012-5, vydaného pod čj. ČTÚ-136 195/2012-611 ze dne 17. prosince 2012, které nabylo právní moci dne 19. prosince 2012, je účastník řízení povinen plnit nejpozději ode dne 1. dubna 2013.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona (ve znění platném v době vydání analýzy) analýzu trhu č. 7 – ukončení hlasových volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích (dále jen „trh č. 7“), kterou zveřejnil na úřední desce dne 2. října 2009 pod čj. 81 425/2009-609 a po oznámení Evropské komisi ji vydal jako opatření obecné povahy č. A/7/09.2009-11 ze dne 22. září 2009. Toto opatření bylo dne 2. října 2009 uveřejněno v částce 17/2009 Telekomunikačního věstníku. Výsledky analýzy prokázaly, že trh č. 7 není efektivně konkurenčním trhem, neboť na něm působí podniky s významnou tržní silou. Z povahy trhu č. 7 vyplývá, že každý poskytovatel této služby je podnikem s významnou tržní silou na tomto trhu, neboť má 100% tržní podíl ve své síti. Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/7/03.2010-21 ze dne 23. března 2010, které bylo vydáno pod čj. 92 997/2009-609/VI. vyř. a nabylo právní moci dne 25. března 2010, byl účastník řízení stanoven jako podnik s významnou tržní silou.

V případě účastníka řízení analýza dále prokázala, že jsou naplněny podmínky pro uložení cenové regulace podle § 56 a § 57 Zákona. Proto správní orgán navrhl povinnosti související s regulací cen, které hodlá uložit podle § 51 odst. 5 písm. f) Zákona.

Správní orgán na základě výsledků analýzy relevantního trhu č. 7 uložil povinnosti související s regulací cen podle § 56 a § 57 Zákona symetricky všem operátorům s postavením SMP, kterým byly v analýze trhu č. 7 tyto povinnosti navrženy. Ceny za propojení ve veřejné mobilní telefonní síti za službu ukončení volání (terminace) (dále jen „ceny za terminaci“) tak byly stanoveny jednotlivým operátorům ve stejné výši a se stejnou účinností. Účastníku řízení byly povinnosti související s regulací cen uloženy v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/04.2010-68, které nabylo právní moci dne 22. dubna 2010, a byly změněny

v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/07.2012-4, které nabylo právní moci dne 4. července 2012 a v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5, které nabylo právní moci dne 19. prosince 2012.

Stejně jako v případě účastníka řízení správní orgán stanovil poslední změnou povinnosti související s regulací cen společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. (rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6) a společnosti Vodafone Czech Republic a.s. (rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7) povinnost sjednat a uplatňovat stanovenou max. výši regulované ceny za terminaci ve výši 0,41 Kč/min bez DPH nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, v němž došlo k nabytí právní moci uvedených rozhodnutí.

V důsledku pochybení správního orgánu při doručování rozhodnutí společnosti Vodafone Czech Republic a.s. však právní moc nastala až dne 25. ledna 2013, zatímco v případě účastníka řízení tomu tak bylo dne 19. prosince 2012.

Výše zmíněným opožděným nabytím právní moci rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7, vydaným společností Vodafone Czech Republic a.s., došlo k faktickému posunutí účinnosti v uplatňování maximální ceny za terminaci ve výši 0,41 Kč/min bez DPH u stávajících smluvních vztahů této společnosti, a to až do 1. dubna 2013 (tj. v souladu s odst. 2 části II. výroku rozhodnutí o ceně CEN/7/12.2012-7 od prvního dne třetího měsíce následujícího po měsíci, ve kterém došlo k nabytí právní moci rozhodnutí).

Pro účastníka řízení však povinnost uplatňovat maximální cenu za terminaci 0,41 Kč/min bez DPH pro stávající smluvní vztahy platí podle původního rozhodnutí č. CEN/7/12.2012-5 a obdobně pro společnost T-Mobile Czech Republic a.s. podle původního rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-6 již od 1. března 2013.

Ponecháním původně stanoveného počátku doby účinnosti maximální ceny za terminaci 0,41 Kč/min bez DPH pro účastníka řízení by tak po dobu 1 měsíce (od 1. března 2013 do 1. dubna 2013) došlo k asymetrickému uplatňování cen mezi účastníkem řízení na jedné straně a společností Vodafone Czech Republic a.s. na straně druhé. Společnost Vodafone Czech Republic a.s. by mohla za poskytování fakticky stejné služby (terminace volání v mobilní síti) účtovat účastníku řízení vyšší cenu (0,55 Kč/min bez DPH), než kterou by účastník řízení mohl za tuto službu účtovat společnosti Vodafone Czech Republic a.s. (0,41 Kč/min bez DPH).

Tím by došlo k znevýhodnění účastníka řízení a poskytnutí neoprávněné konkurenční výhody společnosti Vodafone Czech Republic a.s.

Nad to správní orgán připomíná, že princip symetrické regulace je uplatňován rovněž Evropskou komisí v Doporučení Komise ze dne 7. května 2009 o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích v EU¹, ze kterého správní orgán musí podle § 108 odst. 3 Zákona vycházet při výkonu své působnosti.

Na základě výše uvedeného rozhodl správní orgán tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí a posunul účinnost pro uplatňování maximální ceny za terminaci 0,41 Kč/min bez DPH účastníkem řízení pro jeho stávající smluvní vztahy na 1. duben 2013.

Tímto rozhodnutím není dotčena účinnost maximální ceny za terminaci ve výši 0,27 Kč/min bez DPH, kterou je účastník řízení v souladu s rozhodnutím o ceně č. CEN/7/12.2012-5 povinen uplatňovat od 1. července 2013.

Dne 14. února 2013 bylo s účastníkem řízení zahájeno správní řízení ve věci změny povinnosti uložené v rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navrzení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 10 dnů ode dne, který následoval po dni doručení oznámení.

¹ Viz čl. 1 a 11 zmíněného Doporučení.

V rámci desetidenní lhůty k vyjádření se k zahájení správního řízení nahlédl účastník řízení do spisu dne 15. února 2013 a neuplatnil žádné připomínky.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 18. února 2013. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 25. února 2013. V této lhůtě uplatnily připomínky dva dotčené subjekty, a to účastník řízení a společnost GTS Czech s.r.o.

Účastník řízení souhlasil s navrženým záměrem správního orgánu, ale navrhol přeformulovat výrok tak, aby nedocházelo k nejasnostem a rozhodnutí nebylo v rozporu s účelem jeho vydání. Účastník řízení měl za to, že navrhovaná verze výroku nestanoví jednoznačně povinnost sjednávat a uplatňovat cenu za terminaci ve výši 0,41 Kč/min bez DPH od 1. dubna 2013.

Správní orgán připomínce účastníka řízení nevyhověl, neboť považuje znění výroku rozhodnutí za jednoznačné. Výrok dle správního orgánu nezakládá důvod k pochybnostem vzneseným připomínkujícím subjektem. Konzultovaným rozhodnutím správní orgán zamýšlí změnit povinnost, dříve uloženou rozhodnutím o ceně č. CEN/7/12.2012-5, sjednávat a uplatňovat cenu 0,41 Kč/min bez DPH pro stávající smluvní vztahy účastníka řízení od 1. března 2013 tak, aby účastník řízení byl povinen tuto cenu sjednávat a uplatňovat až od 1. dubna 2013.

Další připomínkující subjekt vznesl v rámci veřejné konzultace požadavek, aby správní orgán zvážil všechny možnosti tak, aby nedošlo k poškození třetích stran, včetně možnosti jednat se společností Vodafone Czech Republic a.s. o dobrovolné implementaci ceny dle rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7 ke dni 1. března 2013. Tuto žádost připomínkující subjekt odůvodnil tím, že vydáním rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5, vznikla účastníku řízení povinnost uplatňovat ceny podle části I. písm. a) výroku rozhodnutí CEN/7/12.2012-5 nejpozději od prvního dne třetího měsíce následujícím po měsíci, ve kterém došlo k nabytí právní moci tohoto rozhodnutí. Připomínkující subjekt dále uvedl, že tímto současně nabyl v dobré víře právo odpovídající splnění této povinnosti a v případě vydání opravného rozhodnutí hradit ceny za ukončení volání do sítě účastníka řízení ve vyšší výši, než by měl právo požadovat dle platného rozhodnutí CEN/7/12.2012-5. V důsledku toho by připomínkujícímu subjektu byla způsobena škoda ve výši rozdílu úhrad za ukončení volání.

Správní orgán k této připomínce uvádí, že si je vědom dopadů na všechny účastníky trhu. Nicméně vychází ze skutečnosti, že povinnost společnosti Telefónica Czech Republic, a.s. uplatňovat pro stávající smluvní vztahy cenu 0,41 Kč/min bez DPH dle rozhodnutí č. CEN/7/12.2012-5 (i přes to, že je platné), do doby účinnosti této ceny (tj. do 1. března 2013) dosud nevznikla. Proto ani připomínkujícímu subjektu doposud objektivně nevzniklo žádné právo požadovat cenu v této výši. Faktická újma připomínkujícího subjektu tedy spočívá v „nenaplnění očekávání“, které však nemůže převážit zájem správního orgánu (i s ohledem na požadavky Doporučení) na symetrickou regulaci cen za terminaci v mobilních sítích.

K návrhu připomínkujícího subjektu, že měl správní orgán v zájmu symetrie terminačních cen mezi mobilními operátory přesvědčit společnost Vodafone Czech Republic a.s. k dobrovolné implementaci ceny 0,41 Kč/min bez DPH v dřívějším datu, správní orgán konstatuje, že postup pro zajištění symetrie mobilních terminačních cen volil také s ohledem na žalobu proti rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-7 uplatněnou společností Vodafone Czech Republic a.s. a požadavek přiznání odkladného účinku tohoto rozhodnutí.

Podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval správní orgán navrhované rozhodnutí rovněž s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Úřad pro ochranu hospodářské soutěže neuplatnil ve svém vyjádření ze dne 27. února 2013 k návrhu rozhodnutí žádné připomínky.

Správní orgán již notifikoval Evropské komisi v souladu s § 131 Zákona předchozí rozhodnutí o ceně č. CEN/7/12.2012-5 a Evropská komise v rámci procesu notifikace připustila možnost aplikovat finální cenu stanovenou prostřednictvím modelu „pure“ BU-LRIC až od 1. července 2013. Výše ani termín pro uplatnění mezikroku nebyly předmětem připomínek ze strany Evropské komise. Správní orgán oznámí Evropské komisi vydání tohoto rozhodnutí o ceně, které však fakticky nemění aplikaci finální ceny 0,27 Kč/min bez DPH od 1. července 2013.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.



Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Ing. Milan Šimonovský
člen Rady
Českého telekomunikačního úřadu