



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9

poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABYLO PRÁVNÍ

MOCI dne 14. 8. 2007

Český telekomunikační úřad

Odbor ekonomické regulace

Dne 3. 9. 2007 *Prskopa*

1

Praha 8. srpna 2007

Čj. 68 811/2006-611

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, a podle § 107 odst. 8 písm. b) a § 108 odst. 2 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), vydává v řízení se společností **Telefónica O2 Czech Republic, a.s.**, se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 - Michle, IČ: 60193336, (dále jen „účastník řízení“), zahájeném z moci úřední dne 22. prosince 2006, ve věci změny povinnosti uložené na základě § 51 odst. 3 Zákona rozhodnutím č. CEN/9/04.2006-18, podle § 51 odst. 5 Zákona, toto

rozhodnutí o ceně č. CEN/9/08.2007-13:

I.

Povinnost uplatňovat regulaci cen uložená účastníku řízení v odstavci 2 části I. výroku rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu č. CEN/9/04.2006-18, které nabylo právní moci dne 2. května 2006, se podle § 51 odst. 5 Zákona a s ohledem na § 51 odst. 3 Zákona mění takto:

„Regulace formou maximálních cen podle odstavce 1 se vztahuje na volání příchozí z jiné veřejné sítě elektronických komunikací a ukončená (terminovaná) na geografická čísla veřejné pevné telefonní sítě účastníka řízení, která se skládají z kódu číslovací oblasti a doplňkových číslic, vymezená v § 5 odst. 2 a příloze č. 1 části 5 vyhlášky č. 117/2007 Sb., o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací.“

II.

Účastník řízení je povinen plnit povinnost podle části I. výroku dnem následujícím po dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu č. 9 – ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě (dále jen „trh č. 9“), kterou následně vydal jako opatření obecné povahy č. A/9/04.2006-19 ze dne 19. dubna 2006. Na základě této analýzy bylo vydáno rozhodnutí č. SMP/9/05.2006-8 ze dne 24. dubna 2006, kterým byl účastník řízení stanoven

jako podnik s významnou tržní silou a následně rozhodnutí č. CEN/9/04.2006-18, kterým byly účastníku řízení stanoveny povinnosti související s regulací cen na trhu č. 9.

Předmětné rozhodnutí ukládalo účastníku řízení povinnost související s regulací cen, a to tak, že stanovilo maximální ceny za terminaci jakéhokoli volání v síti účastníka řízení.

Úřad je povinen průběžně sledovat a vyhodnocovat účinky uložených nápravných opatření na jednotlivé relevantní trhy i v období mezi analýzami.

K části I. výroku rozhodnutí.

Úřad po provedeném vyhodnocení účinků rozhodnutí č. CEN/9/04.2006-18 zjistil, že uložená povinnost v navrženém rozsahu se jeví jako nadbytečná.

Z průběžného hodnocení trhu správním orgánem vyplývá, že terminace volání na jiná čísla než čísla uvedená v části I. výroku rozhodnutí se výrazně liší. Pouze volání na čísla uvedená v části I. výroku rozhodnutí v plném rozsahu splňuje kritérium monopolního postavení operátora vůči koncovému uživateli. V případě volání na jiná čísla, například na čísla na kterých jsou poskytovány služby se zvláštním tarifem, není závislost na operátorovi dána. Toto číslo (a s ním i služba) může být bez větších problémů nahrazeno stejnou službou v jiné síti nebo služba může být poskytována současně ve více sítích. Závislost na operátorovi je proto nízká. Volání na tato čísla (jiná než čísla uvedená v části I. výroku rozhodnutí) je obvykle spojeno s odlišnou cenou, a to zejména proto, že v rámci poskytování služeb se jedná zpravidla o služby obsahu. I proto je vhodnější nezasahovat do tohoto typu smluvních vztahů.

Správní orgán došel proto k názoru, že uložená povinnost představuje pro jejího adresáta nepřiměřenou zátěž. Vzhledem k výše uvedenému správní orgán rozhodl o zrušení povinnosti související s regulací cen pro volání na jiná než čísla uvedená v části I. výroku rozhodnutí.

K části II. výroku rozhodnutí.

Vzhledem k tomu, že dochází pouze k omezení rozsahu dosavadní uložené povinnosti, není potřeba stanovovat delší lhůtu pro její plnění.

S ohledem na uvedené bylo dne 22. prosince 2006 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení oznámení.

Účastník řízení ve stanovené lhůtě zaslal své vyjádření. Jako svou připomínku uvedl, že není nutné měnit původní text odst. 2 předmětného rozhodnutí o ceně. Účastník řízení navrhl, aby správní orgán podal bližší vysvětlení k působnosti tohoto rozhodnutí vydáním stanoviska k této problematice bez vlastní změny stávajícího výroku rozhodnutí o ceně, a správní řízení ve věci zrušení nápravného opatření uloženého rozhodnutím č. CEN/9/04.2006-18 zastavil. Účastník řízení požaduje, v případě, že správní orgán považuje za nezbytné změnit výrok rozhodnutí, pozitivně vymezit skupinu služeb, na kterou se má vztahovat maximální cena za terminaci a navrhuje úpravu znění textu předmětného rozhodnutí o ceně „(2) Regulace formou maximálních cen podle odst. 1 se vztahuje na volání ke koncovému bodu veřejné telefonní sítě účastníka řízení, ke kterému je připojeno koncové zařízení volaného účastníka, příchozí z jiné veřejné sítě elektronických komunikací, a to na volání na geografická čísla.“

Správní orgán má za to, že je nezbytné zúžit rozsah cenové regulace. Toto není možno učinit pouhým výkladem. Správní orgán připomínku účastníka omezit se na geografická čísla zvážil a návrh rozhodnutí upravil ve smyslu této připomínky.

Správní orgán v průběhu správního řízení znovu vyhodnotil právní základ správního řízení a upravil jej, neboť pro změnu povinností uložených podle § 51 odst. 3 Zákona je třeba využít právní postup podle § 51 odst. 5 Zákona. Postup podle ustanovení § 6 odst. 2 Zákona se použije v případě zrušení uložené povinnosti.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 20. dubna 2007. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 20. května 2007. V této lhůtě uplatnili připomínky dva subjekty.

Připomínky zahrnovaly požadavek neupravovat znění rozhodnutí o ceně č. CEN/9/04.2006-18 a ponechat dosavadní text rozhodnutí, neboť uplatňování cenové regulace v navrženém rozsahu by mohlo vést k odmítnutí terminovat volání na jiná než účastnická čísla.

Správní orgán konstatuje, že cenová regulace neukládá povinnost propojovat sítě. Cenová regulace stanoví pouze ceny a podmínky za nichž se ceny uplatňují. Správní orgán dále konstatuje, že v oblasti terminace volání na jiná než čísla uvedená v části I. výroku rozhodnutí jde o jiný segment trhu, na kterém se uplatňují jiné principy poskytování služeb i účtování za tyto služby. Pro terminaci volání na jiná než čísla uvedená v části I. výroku rozhodnutí existuje smluvní volnost smluvních stran. Správní orgán nebude do tohoto typu smluvních vztahů zasahovat.

Další připomínky se týkaly definice účastnického čísla a požadavku na její uvedení ve výroku rozhodnutí.

Správní orgán připomínkám vyhověl.

V tabulce vypořádání připomínek zveřejněné na diskusním místě bylo uvedeno znění všech připomínek a jejich vypořádání.

Účastníku řízení byla dána možnost, aby se vyjádřil v souladu s § 122 odst. 5 Zákona k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění. Účastník řízení se seznámil se spisem dne 15. června 2007 a požadoval upravit výrok rozhodnutí tak, aby se regulace vztahovala na volání příchozí z jiné veřejné sítě elektronických komunikací a ukončené ve veřejné pevné telefonní síti účastníka řízení na čísla skládající se z kódu číslovací oblasti a doplňkových číslic ve smyslu § 5 odst. 2 a přílohy č. 1 části 5 vyhlášky č. 117/2007 Sb.

Správní orgán výrok rozhodnutí ve smyslu připomínky upravil.

Účastník řízení se seznámil se spisem dne 19. června 2007 a k návrhu rozhodnutí neměl připomínek.

Správní orgán podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval konečný text návrhu rozhodnutí s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda ÚOHS dopisem ze dne 19. července 2007 sdělil, že k rozhodnutí nemá žádné připomínky.

Správní orgán podle § 131 odst. 1 Zákona konzultoval konečný text návrhu rozhodnutí s Evropskou komisí. Evropská komise dopisem z 1. srpna 2007 sdělila, že jej posoudila a nemá žádné připomínky.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.



Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
PhDr. Pavel Dvořák, CSc.
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu