



EVROPSKÁ KOMISE

V Bruselu dne 10.10.2008  
K(2008)6025

**SG-Greffe(2008) D/206140**

Český telekomunikační úřad  
P.O. Box 02  
CZ - 225 02 Praha 025  
Česká republika

K rukám:  
pana Pavla Dvořáka  
předsedy Rady  
Fax: +420 224 004 811

Vážený pane Dvořáku,

**Věc: Případ CZ/2008/0796: Veřejně dostupné místní a/nebo národní telefonní služby poskytované v pevném místě pro nepodnikající fyzické osoby v České republice**

**Ustanovení čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES<sup>1</sup>: Žádné připomínky**

## I. POSTUP

Dne 11. září 2008 zaregistrovala Komise pod číslem případu CZ/2008/0796 oznámení Českého telekomunikačního úřadu („ČTÚ“) jako českého vnitrostátního regulačního orgánu týkající se trhu veřejně dostupných místních a/nebo národních telefonních služeb poskytovaných v pevném místě pro nepodnikající fyzické osoby v České republice.

Mezi 19. červnem a 19. červencem 2008 proběhla vnitrostátní konzultace<sup>2</sup>.

Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice mohou vnitrostátní regulační orgány a Komise předložit dotyčnému vnitrostátnímu regulačnímu orgánu připomínky k oznámenému návrhu opatření.

---

<sup>1</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací („rámcová směrnice“), Úř. věst. L 108, 24.4.2002, s. 33.

<sup>2</sup> Podle článku 6 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES ze dne 7. března 2002 o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací („rámcová směrnice“).

## II. POPIS NÁVRHŮ OPATŘENÍ

### II.1. Prvotní oznámení

První přezkum trhu týkající se trhu veřejně dostupných místních a/nebo národních telefonních služeb poskytovaných v pevném místě pro nepodnikající fyzické osoby byl ČTÚ oznámen pod číslem případu CZ/2006/0350. Podle definice ČTÚ pokrývá trh všechna volání z pevných sítí na zeměpisná a nezeměpisná čísla včetně volání do mobilních sítí, volání na čísla se zvláštním tarifem, vytáčeného spojení na internet, volání prostřednictvím virtuálních telefonních karet a volání z veřejných telefonních automatů. Z výsledku analýzy vyplynulo, že Český Telecom má významnou tržní sílu na relevantním trhu a byla mu uložena povinnost volby a předvolby operátora<sup>3</sup> a odděleného účetnictví.

### II.2. Vymezení trhu

V tomto přezkumu definuje ČTÚ trh produktu tak, že do něj zahrnuje veškeré služby obsažené v první analýze trhu a navíc ty služby VoIP, které odpovídají kritériím veřejných telefonních služeb. Podle ČTÚ vzrostl od poslední analýzy počet linek ADSL, systémů kabelové televize a bezdrátových sítí natolik, že telefonní služby založené na VoIP je možno považovat za konkurenci tradičních telefonních služeb.

ČTÚ definuje příslušný zeměpisný trh jako vnitrostátní, tedy pokrývající území České republiky.

### II.3. Hodnocení testu tří kritérií

Relevantní trh v doporučení již uveden není<sup>4</sup>. ČTÚ se proto domnívá, že je třeba vyhodnotit, zda trh splňuje tato tři kritéria<sup>5</sup>, a připadá tedy v úvahu pro regulaci *ex ante*.

ČTÚ svoji analýzu zaměřuje na první kritérium (tj. existence značných překážek pro vstup na trh, které nejsou přechodné povahy) a dochází k závěru, že i bez paralelní infrastruktury a v důsledku povinností uložených na trzích přístupu, tj. volba a předvolba operátora, velkoobchodní pronájem linek<sup>6</sup> a přístup k internetové telefonii, mohou nepodnikající fyzické osoby jednoduše přejít k alternativním poskytovatelům, kterým se podařilo získat zásadní podíl na trhu, jak je uvedeno níže:

---

<sup>3</sup> Volba a předvolba operátora byla rovněž uložena na trzích přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě.

<sup>4</sup> Doporučení Komise ze dne 17. prosince 2007 o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci *ex ante* podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací („doporučení“) – Úř. věst. L 334, 28.12.2007, s. 65.

<sup>5</sup> 1) musí existovat značné překážky pro vstup na trh, které nejsou přechodné povahy, 2) struktura trhu se nesmí ubírat směrem k účinné hospodářské soutěži v rámci relevantního časového rámce a 3) použití pouze práva hospodářské soutěže by odpovídajícím způsobem neřešilo dotyčné(á) selhání trhu.

<sup>6</sup> Referenční nabídka velkoobchodního pronájmu linek byla zveřejněna na trhu zavedeným pevným operátorem v České republice dne 20. prosince 2007. ČTÚ ve své odpovědi na žádost o informace vysvětlil, že i když je služba dostupná, žádný operátor ji nevyužívá. ČTÚ očekává uvedení velkoobchodního pronájmu linek na trh ve čtvrtém čtvrtletí roku 2008.

Poskytovatelé	Konec roku 2005	Konec roku 2006	Konec roku 2007
Předvolba operátora a volba operátora	18,36 %	21,9 %	18,2 %
VoIP telefonie	-	3,7 %	10,5 %
Telefónica O2 – nepodnikající fyzické osoby	81,64 %	74,4 %	71,3 %

Dále se od první analýzy významně zvýšil počet zpřístupněných účastnických vedení<sup>7</sup> a v budoucnu lze předpokládat další růst, který bude dále posílen cenovými sníženími určenými regulačními rozhodnutími ČTÚ<sup>8</sup>. ČTÚ nespátřuje žádné překážky pro vstup na trh právní nebo regulační povahy, které by mohly alternativním operátorům zamezit ve vstupu na trh.

ČTÚ proto dochází na základě podílu na trhu alternativních operátorů poskytujících služby volání založené na volbě a předvolbě operátora, rychlému nárůstu VoIP telefonie a očekávanému uvedení velkoobchodního pronájmu linek na trh k závěru, že trh již nepřipadá do úvahy pro regulaci *ex ante*, neboť není splněno první kritérium.

ČTÚ uvádí, že vzhledem k tomu, že musí být splněna všechna tři kritéria zároveň, je hodnocení zbývajících dvou kritérií bezpředmětné, jelikož první kritérium není splněno.

#### II.4. Nápravná regulační opatření

ČTÚ navrhuje zrušit stávající povinnosti týkající se odděleného účetnictví, které jsou uloženy na trhu zavedenému operátorovi. Co se týče povinnosti předvolby operátora a volby operátora, kterou ČTÚ uložila na tomto trhu a na trhu přístupu k veřejným telefonním sítím v pevném místě, tato povinnost zůstane v platnosti, neboť posledně zmíněný trh není předmětem tohoto přezkumu trhu.

### III. ŽÁDNÉ PŘIPOMÍNKY

Komise oznámení posoudila a nemá žádné připomínky<sup>9</sup>.

Podle čl. 7 odst. 5 rámcové směrnice může ČTÚ přijmout konečný návrh opatření; v takovém případě jej sdělí Komisi.

Stanoviskem Komise k tomuto konkrétnímu oznámení nejsou dotčena žádná stanoviska, která Komise může přijmout k jiným oznámeným návrhům opatření.

V souladu s bodem 12 doporučení 2003/561/ES<sup>10</sup> Komise tento dokument zveřejní na svých webových stránkách. Komise nepovažuje informace zde obsažené za důvěrné. Informujte

<sup>7</sup> Podle 13. zprávy o plnění (tj. kapitoly o jednotlivých zemích odpovídající příloze I s názvem „Provádění v členských státech“ dílu 1 pracovního dokumentu útvarů Komise „Zpráva o pokroku jednotného evropského trhu elektronických komunikací za rok 2007“, SEK (2008) 365) v důsledku poklesu cen v roce 2006 více než dvojnásobně vzrostl počet plně zpřístupněných připojení.

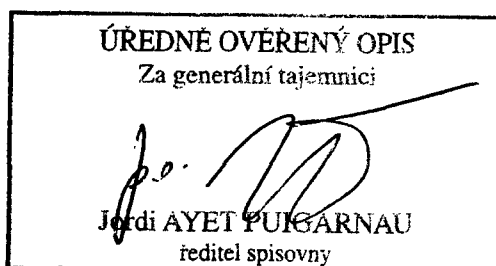
<sup>8</sup> ČTÚ vydal rozhodnutí týkající se cen volných místních okruhů dne 3. června 2008.

<sup>9</sup> Podle čl. 7 odst. 3 rámcové směrnice.

<sup>10</sup> Doporučení Komise 2003/561/ES ze dne 23. července 2003 o oznámeních, lhůtách a konzultacích podle článku 7 směrnice 2002/21/ES, Úř. věst. L 190, 30.7.2003, s. 13.

prosím Komisi<sup>11</sup> do tří pracovních dnů od obdržení tohoto dopisu, máte-li za to, že tento dokument podle pravidel Společenství a vnitrostátních pravidel o obchodním tajemství obsahuje důvěrné informace, které byste chtěl před zveřejněním odstranit. V případné žádosti uveďte důvody.

S úctou  
za Komisi  
Fabio Colasanti  
generální ředitel



<sup>11</sup> Žádost zašlete e-mailem na adresu: [INFISO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu](mailto:INFISO-COMP-ARTICLE7@ec.europa.eu) nebo faxem na číslo: (0032-2) 298 87 82.