



Český telekomunikační úřad

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025



TOTO ROZHODNUTÍ NABYLO PRÁVNÍ

MOCI dne 21. 10. 2014

Český telekomunikační úřad
Odbor ekonomické regulace

Dne 29. 10. 2014

1

Praha 14. října 2014
Čj. ČTÚ-30 273/2014-611/VI. vyř.

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 9 písm. b) bod 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Správní řád“), vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností **O2 Czech Republic a.s.** (do 21. června 2014 Telefónica Czech Republic, a.s.), se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336, dne 19. června 2014, ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou toto

rozhodnutí č. SMP/1/10.2014-102:

I.

Podle § 51 odst. 5 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/05.2014-4 se podnikem s významnou tržní silou na relevantním trhu „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“ stanovuje společnost **O2 Czech Republic a.s.** (do 21. června 2014 Telefónica Czech Republic, a.s.), se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336 (dále jen „účastník řízení“).

II.

Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 Správního řádu nabytím právním moci tohoto rozhodnutí pozbývá vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“ č. SMP/1/06.2010-74, vydané pod čj. 29 852/2010-609/VI. vyř. ze dne 29. června 2010, kterým byl účastník řízení stanoven na tomto trhu podnikem s významnou tržní silou podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/1/02.2010-5.

Odůvodnění:

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 a 2 Zákona analýzu trhu č. 1 – přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě (dále jen „trh č. 1“),

kteřou vydal jako opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4. Toto opatření bylo dne 23. května 2014 uveřejněno v částce 10/2014 Telekomunikačního věstníku.

K části I. výroku

Analýzou trhu č. 1 bylo zjištěno, že předmětný relevantní trh není efektivně konkurenčním trhem a působí na něm podnik s významnou tržní silou, kterým je účastník řízení.

K části II. výroku

S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) Správního řádu a § 122 odst. 5 Zákona vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu.

Ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí pozbývá podle § 102 odst. 9 Správního řádu původní rozhodnutí č. SMP/1/06.2010-74, vydané pod čj. 29 852/2010-609/VI. vyř. ze dne 29. června 2010 o stanovení podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu vykonatelnosti a jiných právních účinků.

S ohledem na uvedené bylo dne 19. června 2014 s účastníkem řízení zahájeno správní řízení podle § 51 odst. 5 Zákona ve věci stanovení podniku s významnou tržní silou. Na základě ustanovení § 51 odst. 5 Zákona je účastníkem řízení pouze podnik, o jehož právech a povinnostech má být rozhodováno.

Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy k uplatnění připomínek na diskusním místě dne 3. července 2014. Připomínky k návrhu rozhodnutí bylo možno uplatnit do 4. srpna 2014. Dne 7. července 2014 účastník řízení zaslal své připomínky k zahájení správního řízení a ve stanovené lhůtě pro veřejnou konzultaci uplatnil účastník řízení připomínky (kromě výše uvedeného podání) svým podáním ze dne 22. července 2014. Připomínky účastníka řízení zasláné k zahájení správního řízení i v rámci veřejné konzultace jsou identické. Správní orgán obdržel připomínky vypořádal současně.

Účastník řízení ve svém vyjádření uvedl, že trvá na připomínkách podaných v rámci konzultace návrhu analýzy trhu přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě a považuje stanovení podnikem s významnou tržní silou za neakceptovatelné, jelikož provedená analýza trhu podle něj nedostatečně posoudila existenci stálých a nepřekonatelných překážek pro vstup na trh, zda trh nesměřuje k efektivní soutěži a zda nepostačuje dohled nad trhem prostřednictvím ex post soutěžního práva. Účastník řízení dále argumentoval, že trh nenaplnuje test tří kritérií z důvodu nahrazování úzkopásmového přístupu širokopásmovým, dále uvedl, že argumentace správního orgánu v analýze relevantního trhu č. A/1/05.2014-4 vysokým podílem tzv. „captive users“ je povrchní, a konečně že správní orgán nedostatečně zohlednil vliv fix-mobil substituce na předmětném relevantním trhu.

K této námitce účastníka řízení správní orgán uvádí, že připomínky, na které účastník řízení odkazuje, se vztahují k opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4, analýza relevantního trhu č. 1, nikoliv k návrhu rozhodnutí na stanovení podniku s významnou tržní

silou a správní orgán se jimi již zabýval v rámci vypořádání připomínek vzešlých z veřejné konzultace k návrhu opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4.

Účastník řízení ve svém podání dále požadoval zastavení řízení o stanovení podniku s významnou tržní silou a provedení nové analýzy trhu z důvodu neaktuálnosti přijaté analýzy trhu č. A/1/05.2014-4, konkrétně v důsledku sloučení společností T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“) a GTS Czech s.r.o. (dále jen „GTS“).

Účastník řízení upozornil správní orgán na skutečnost, že dle veřejně dostupných informací dojde do konce tohoto roku (2014) k fúzi společností T-Mobile a české pobočky GTS a považuje proto za logické, přerušit řízení o stanovení podniku s významnou tržní silou do času vydání nové analýzy trhu zohledňující aktuální stav na trhu obou společností.

Správní orgán k této námitce uvádí, že analýza relevantního trhu č. A/1/05.2014-4 právě zohledňuje aktuální stav na trhu (s přihlédnutím k forward-looking approach) a z něj vyvozuje příslušný návrh na stanovení podniku s významnou tržní silou a uložení odpovídajících nápravných opatření. Avizovaná fúze společností T-Mobile a GTS doposud nenastala a účastník řízení staví svou připomínku na informacích z medií. Obě uvedené společnosti působí na trhu jako samostatné právní subjekty. Správní orgán výše uvedenou transakci z hlediska sledování a vyhodnocení příslušného relevantního trhu monitoruje, stejně tak bude monitorovat i její další vývoj. Správní orgán však nepokládá za vhodné spekulovat o budoucím vývoji na trhu a průběhu fúze, včetně termínu jejího uskutečnění. Aktuální dostupná data o vývoji trhu, kterými správní orgán disponuje, potvrzují trendy uvedené v analýze a tedy i předpokládaný vývoj trhu.

Účastník řízení dále namítl, že tržní podíly společností T-Mobile a GTS za rok 2012 tvoří dohromady podíl na trhu představující 43,77%, což je pouze o 5,26 procentních bodů méně, než jakého tržního podílu dosahuje účastník řízení, a tudíž že účastník řízení nemůže minimálně na Segmentu B daného relevantního trhu jednat nezávisle na svých konkurentech.

Správní orgán k této námitce uvádí, že dle soutěžně právní praxe je tržní podíl pouze jeden z klíčových parametrů pro vyhodnocení velikosti tržní síly, a že nalezení podniku s významnou tržní silou není závislé pouze na dosažení určitého tržního podílu, nýbrž na vyhodnocení dalších kritérií, která byla v analýze relevantního trhu č. A/1/05.2014-4 vyhodnocena.

Nad rámec uvedeného správní orgán uvádí, že účastník řízení ve svém podání požadoval nejprve zastavení řízení, přičemž dále v textu považoval za logické správní řízení přerušit, čímž se jeho vyjádření vůle stává do jisté míry neurčité a zmatečné.

Správní orgán shledal připomínky a námitky účastníka řízení v tuto chvíli jako nedůvodné. Správní orgán považuje své argumenty ve vypořádání připomínek v rámci veřejné konzultace k návrhu analýzy relevantního trhu č. 1 za nadále platné. Pokud dojde k avizované fúzi, je správní orgán nadále připraven provést revizi svých závěrů. Správní orgán předpokládá, že načasování revize bude shodné i s přijetím nového doporučení o relevantních trzích, na jehož základě provede správní orgán test tří kritérií pro trhy, které již nebudou v novém doporučení uvedeny jako vhodné pro ex ante regulaci.

Návrh tohoto rozhodnutí vychází z analýzy relevantního trhu č. 1, kterou správní orgán vydal jako opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4. Tato analýza je účinným a závazným právním aktem, a správní orgán se jím při vydání rozhodnutí ve správním řízení o stanovení podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu řídí.

Správní orgán připomínky z veřejné konzultace vypořádal a tabulku vypořádaných připomínek zveřejnil na stránkách Úřadu v sekci Diskusní místo.

Správní orgán zaslal konečný text návrhu rozhodnutí podle § 111 odst. 3 Zákona Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže ve svém dopise ze dne 25. září 2014 sdělil, že považuje za žádoucí, vzhledem k předpokládanému spojení dvou soutěžitelů na relevantním trhu, aby na tuto situaci bylo reagováno ze strany Úřadu po projevení účinků tohoto spojení.

Správní orgán vzal připomínku, která souvisí zejména s analýzou relevantního trhu na vědomí. Řízení o stanovení SMP navazuje na výsledky provedené analýzy. Úřad bude i nadále sledovat další vývoj předmětného relevantního trhu a případně přistoupí k novému vyhodnocení příslušného relevantního trhu. Aktuální dostupná data o vývoji trhu potvrzují trendy uvedené v analýze.

Správní orgán dal účastníkovi řízení možnost, aby se v souladu s § 36 odst. 3 Správního řádu vyjádřil k podkladům rozhodnutí a navrhl případné doplnění. Účastník řízení využil svého práva nahlédnout do spisu a seznámil se se spisem dne 3. 10. 2014. Účastník řízení uvedl, že trvá na svých vznesených připomínkách v průběhu správního řízení.

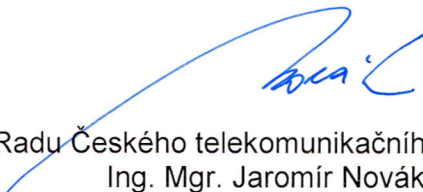
Správní orgán se všemi připomínkami vznesené účastníkem řízení již zabýval v rámci vypořádání připomínek k zahájení správního řízení a v rámci veřejné konzultace a na tomto místě se tak na svá předchozí vyjádření odvolává.

S ohledem na výše uvedené v souladu se základními principy vycházejícími z právního rámce Evropské unie, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže, vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí Rada rozhodla tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

Poučení:

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.




Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
Ing. Mgr. Jaromír Novák
předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu