

Tabulka vypořádání připomínek k návrhu rozhodnutí o ceně pro společnost Telefónica Czech Republic, a.s., se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ 60193336, ve věci změny povinnosti uložené rozhodnutím č. CEN/7/04.2010-68, ve znění rozhodnutí č. CEN/7/07.2012-4

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (pořadové číslo připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Obecná poznámka		Telefónica Czech Republic, a.s. (1)	Připomínkový subjekt, jakožto účastník správního řízení č.j. ČTÚ 136 195/2012-611, zaslal správnímu orgánu ve stanovené lhůtě své připomínky k návrhu cenového rozhodnutí, uvedl připomínky k použité nákladové metodice a vyjádřil svůj názor, jakým způsobem by měl správní orgán dále postupovat při uplatňování cenové regulace. Připomínky byly, dle názoru připomínkovacího subjektu, uplatněny včas, řádně a byly dostatečně odůvodněny. Při vypořádání připomínek správní orgán připomínky připomínkovacího subjektu neakceptoval (vyjma zaslaných upravených vstupů do modelu). Připomínkový subjekt tak v rámci veřejné konzultace opětovně odkazuje na svoje připomínky uplatněné v rámci správního řízení č.j. ČTÚ 136 195/2012-611.	ČTÚ se k připomínkám účastníka řízení vyjádřil v návrhu rozhodnutí o ceně a svá zamítavá stanoviska náležitě odůvodnil.
Obecná poznámka		Telefónica Czech Republic, a.s. (2)	Připomínkový subjekt poukazuje na skutečnost, že, ČTÚ praktikoval metodu postupného snižování cen za terminaci v mobilní síti (tzv. glide-path) pro období mezi roky 2009 – 2011, což je v souladu se Zákonem a zároveň dostatečně dopředu indikoval všem podnikatelským subjektům, jakým způsobem se bude vyvíjet předmětná sazba. Metoda postupného snižování sazeb za terminaci v mobilní síti byla přiměřeným, vhodným a zákonným způsobem, jak uplatnit cenovou regulaci. Připomínkový subjekt navrhuje, aby ČTÚ v Odůvodnění cenového rozhodnutí uvedl, kdy a zda bude pokračovat v započaté činnosti ověřování nákladů a kdy zamýšlí uplatnit další cenové rozhodnutí. Jde zejména o tu skutečnost, že podnikatelé na trhu požadují kredibilní cenovou politiku, pokud ta je určována	Akceptováno ČTÚ nejprve uvádí, že již ve (od roku 2009) vydávaných rozhodnutích o ceně avizoval svůj záměr postupovat v souladu s Doporučením a tedy i v souladu s termíny v něm obsaženými. Tento záměr je rovněž explicitně deklarován i v analýze relevantního trhu č. 7 (viz řádky 397–403 návrhu rozhodnutí, resp. strany 37–38 analýzy trhu č. A/7/09.2009-11). ČTÚ se však s ohledem jak na výrazný navrhovaný pokles maximální ceny, tak i na výrazný pokles ceny, ke kterému již došlo k 15. červenci 2012 (resp. maximálně 15. září 2012 pro stávající smluvní vztahy),

			administrativním zásahem.	<p>rozhodl připomínce účastníka řízení vyhovět a rovnoměrně rozložit pokles ceny do dvou časových intervalů. Takto razantní snížení regulovaných cen, vyvolané uplatněním modelu „pure“ LRIC podle požadavku Doporučení, je rozumné rozložit v čase v souladu s dosavadní praxí ČTÚ, tj. uplatněním „glide path“. Tím se zmírní dopad na podnikatelské prostředí a na investiční záměry jednotlivých mobilních operátorů, zejména do budování sítí nové generace (LTE), který by původní návrh poklesu regulované ceny od 1. ledna 2013 mohl mít. ČTÚ tímto postupem rovněž poskytuje operátorům delší časový prostor pro rozhodnutí, zda vůbec, případně jakým způsobem a do kterých služeb budou alokovat náklady vyloučené z kalkulace terminační ceny.</p> <p>ČTÚ předpokládá, že k dalšímu ověření výše nákladů teoretického efektivního operátora dojde během roku 2013. Na základě výsledků tohoto ověření pak ČTÚ následně rozhodne o případném vydání nové maximální terminační ceny.</p>
Obecná poznámka		Telefónica Czech Republic, a.s. (3)	Připomínkující subjekt se vyjadřuje k výši navrhované regulované ceny MTR a zmiňuje analýzu společnosti Cullen International, podle které dosáhne očekávaný průměr ceny za terminaci v mobilní síti v zemích střední a východní Evropy k 1. lednu 2013 výše 2.5 procentu, což představuje výši ceny, která je o 100% vyšší než navrhuje ČTÚ. Přijetím předmětného návrhu ceny za terminaci v mobilní síti by se český trh propadl hluboce pod srovnatelné trhy v Evropě a to představuje významné regulační riziko, které dopadá na investory do telekomunikačních společností a telekomunikační odvětví tak bude značně negativně diskriminováno ve srovnání s jiným, z pohledu	<p>Neakceptováno</p> <p>ČTÚ nejprve uvádí, že podle ČTÚ dostupných informací nebylo doposud ve všech zemích s definitivní platností rozhodnuto o výši terminační ceny od 1. ledna 2013 (v některých případech ani o způsobu stanovení ceny), a proto se současné predikce budoucí průměrné terminační ceny v rámci EU mohou od výsledné reality (i poměrně výrazně) měnit. Naopak ze srovnání terminačních cen v těch státech, ve kterých již došlo ke stanovení ceny podle metodiky „pure“ LRIC</p>

			<p>investorů konkurenčním, odvětvím ekonomiky.</p> <p>Navrhované razantní snížení ceny za terminaci v mobilní síti bude mít negativní vliv na investice do odvětví, protože snížení výnosů způsobené snížením ceny za terminaci v mobilní síti, omezí investiční kapacitu mobilních operátorů. Jak je ČTÚ známo, připomínkový subjekt oznámil pokles konsolidovaného provozního hospodářského výsledku meziročně o téměř 11% (Y/Y v pololetí 2012), což znamená významnou redukci zdrojů subjektu pro další růst. Dále připomínkový subjekt uvádí vývoj jeho mobilních výnosů v ČR za poslední tři ukončené roky (jako příklad ekonomického ukazatele), ze kterých jsou generovány prostředky pro investice. V uvedeném období došlo k poklesu o 5 mlrd. Kč kumulovaně. Ostatní mobilní operátoři v ČR dosáhli obdobného vývoje ekonomických ukazatelů. Jedná se tedy o obecný trend vývoje mobilního trhu.</p> <p>K tržnímu riziku, které představuje v tomto případě exogenní veličinu, se navíc přidává zvýšené riziko regulační ve formě propadu ceny za terminaci v mobilní síti. V současné době ekonomické stagnace a nadprůměrného růstu cenové hladiny čelí celý trh elektronických komunikací poklesu poptávky, který je mimo jiné způsoben stagnujícím ekonomickým výkonem ČR. Navíc, spotřeba domácností je pro rok 2012 a 2013 ze strany Ministerstva Financí ČR predikována jako tzv. záporná nula a průměrná míra inflace je predikována mezi 2 % - 3 %, což indikuje negativní ekonomický výhled, jenž obtížně zvrátí dlouhodobě klesající vývoj trhu elektronických komunikací. Navrhovaný propad ceny za mobilní terminaci ve výši 75 % je navrhován ve smyslu nominální hodnoty. Při zohlednění růstu cenové hladiny je navrhovaný propad ještě výraznější a reálně dosahuje téměř 80 %. Jinými slovy řečeno, negativní dopad na výnosy operátorů pak snižují objem prostředků, které lze reinvestovat do sítí a</p>	<p>lze konstatovat, že cena navržená ČTÚ z tohoto srovnání nijak nevybočuje. Počátkem října 2012 činila průměrná terminační cena v 7 zemích EU s již stanovenou cenou (formou finálního rozhodnutí) cca 0,255 Kč a terminační cena stanovená pro Českou republiku je tak dokonce mírně nadprůměrná (0,27 Kč). Obava připomínkového subjektu, že se navrženou terminační cenou propadne hluboce pod srovnatelné trhy v Evropě, tak dle ČTÚ není oprávněná.</p> <p>ČTÚ si je vědom, že snížení regulované ceny povede (s největší pravděpodobností) k poklesu výnosů připomínkového subjektu z velkoobchodních služeb terminace (na druhou stranu lze negativní dopad plynoucí z poklesu ceny kompenzovat, alespoň částečně, očekávaným nárůstem objemu terminovaného provozu). Předpokládaný pokles výnosů však bude souběžně doprovázen i pokles nákladů (plateb) na velkoobchodní službu terminace v sítích ostatních mobilních operátorů (kterým terminační cena klesá rovněž) a celkový dopad na „bilanci“ připomínkového subjektu tak dle ČTÚ bude spíše omezený. Připomínkový subjekt má navíc možnost, jak již ČTÚ uvedl v návrhu rozhodnutí na řádcích 435–436, alokovat náklady vyloučené z kalkulace terminační ceny do cen jiných služeb. Předpokladem však je, že připomínkový subjekt bude nucen přesunout tyto náklady do cen služeb poskytovaných na trzích s vyšší úrovní konkurence, která by následně měla zvýšit jeho motivaci k větší efektivitě a snižování nákladů. Ke zmírnění jednorázového dopadu do výnosů připomínkového</p>
--	--	--	---	--

			služeb.	<p>subjektu a k poskytnutí delšího časového prostoru k rozhodnutí, jakým způsobem bude náklady vyloučené z kalkulace terminační ceny alokovat do cen jiných služeb, se však ČTÚ rozhodl rovnoměrně rozložit navrhovaný pokles cen do dvou časových intervalů (viz vypořádání připomínky č. 2).</p> <p>ČTÚ s ohledem na znění § 55 odst. 2 Zákona umožňuje připomínkujícímu subjektu pokrýt v regulované ceně nejen efektivně a účelně vynaložené náklady, ale i přiměřený zisk ve výši 8,26 % WACC. Stanovená výše přiměřeného zisku v sobě již zohledňuje i příslušná rizika (daného sektoru) a dle ČTÚ tak zajišťuje návratnost investic v přiměřeném časovém období.</p>
Obecná poznámka		Telefónica Czech Republic, a.s (4)	<p>Připomínkující subjekt se vyjadřuje k návrhu ČTÚ, aby se cena za terminaci v mobilní síti snížila během cca 6 měsíců z 1.08 Kč /min na 0.27 Kč /min, což představuje propad předmětné ceny o 75 %. Dle připomínkujícího subjektu, navrhovaný propad ceny vytváří prostor pro pochybnosti o přiměřenosti hospodářsko-politického zásahu a nastoluje otázku, zda je v souladu s § 56 odst. 4 Zákona. Rychlost poklesu ceny za terminaci v mobilní síti není v souladu s principy a požadavky na regulaci cen stanovených Zákonem.</p> <p>S ohledem na výše uvedené důvody připomínkující subjekt požaduje, aby ČTÚ (nad rámec výhrad k metodice výpočtu ceny uplatněných ve správním řízení č.j. ČTÚ 136 195/2012-611) adekvátně posunul datum účinnosti nové regulované ceny alespoň o 3 měsíce v porovnání s termíny navrženými v rámci veřejné konzultace. Obdobné načasování úpravy ceny za terminaci v mobilní síti je očekáváno též v jiných členských zemích EU (např. Slovensko, Španělsko).</p>	<p>Neakceptováno</p> <p>ČTÚ na obdobnou připomínku vznesenou připomínkujícím subjektem v reakci na zahájení správního řízení již reagoval v návrhu rozhodnutí o ceně, když mimo jiné konstatoval, že s ohledem na § 55 odst. 2 Zákona se při vyčíslení kalkulované ceny snaží zohlednit pouze ty náklady, které byly vynaloženy účelně a efektivně, tedy náklady vynakládané efektivním operátorem. Na tomto základním principu nic nemění ani navržené rozhodnutí o ceně. V Doporučení vydaném v roce 2009 však ze strany Evropské komise došlo k jednoznačné formulaci názoru, jakým způsobem náklady efektivního operátora vyčíslit, resp. prostřednictvím jaké nákladové metody. Evropská komise regulačním orgánům při kalkulaci cen terminace (tzn. při vyčíslení nákladů efektivního operátora) doporučuje vycházet z metody čistých přírůstkových</p>

				<p>nákladů („pure“ LRIC) a třebaže Doporučení nemá obecně závazný charakter, správní orgán je povinen k němu při své regulační činnosti přihlížet (viz § 108 odst. 3 Zákona vycházející z čl. 19 Rámcové směrnice).</p> <p>Výpočet ceny za službu ukončení volání v mobilní síti vychází z efektivně vynaložených nákladů, které vznikly v důsledku poskytování této služby. Jedná se o náklady, které vznikly v důsledku dodatečného terminačního provozu. ČTÚ, Doporučení a ani běžná praxe v zemích EU nepovažuje za důvodné zahrnout do výpočtu ceny terminace náklady, které nevznikly v souvislosti s poskytováním služby ukončení volání v mobilní síti.</p> <p>ČTÚ má tedy za to, že cena stanovená v části I. výroku tohoto rozhodnutí zohledňuje účelně a efektivně vynaložené náklady spojené se službou terminace a postup ČTÚ jako správního orgánu je tak v souladu s ustanoveními § 55 odst. 2 Zákona a § 56 odst. 4 Zákona.</p> <p>Dále viz vypořádání připomínky č. 2, ve které ČTÚ vyhověl vznesené připomínce a rozložil navrhovaný pokles ceny do dvou časových intervalů a připomínky č. 3, ve které se ČTÚ vyjadřuje k dopadu poklesu ceny na připomínkový subjekt.</p>
--	--	--	--	---