

Připomínky uplatněné k návrhu rozhodnutí o stanovení společnosti O2 Czech Republic a.s. (do 21. června 2014 Telefónica Czech Republic, a.s.), se sídlem Za Brumlovkou 266/2, 140 22 Praha 4 – Michle, IČ: 60193336, podnikem s významnou tržní silou na základě výsledků analýzy relevantního trhu č. 1 – „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“

Čl., odst., písm., bod, řádek	Původní text návrhu	Připomínkující subjekt (č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Obecná připomínka		O2 Czech Republic a.s. (1)	<p>O2 trvá na připomínkách podaných v rámci konzultace návrhu analýzy trhu přístupu k veřejné telefonní síti v pevném místě. Stanovení O2 podnikem s významnou tržní silou podle návrhu rozhodnutí SMP/1/XX.2014-Y považujeme za neakceptovatelné, jelikož provedená analýza trhu podle nás nedostatečně posoudila existenci stálých a nepřekonatelných překážek pro vstup na trh, zda trh nesměřuje k efektivní soutěži a zda nepostačuje dohled nad trhem prostřednictvím ex post soutěžního práva. Jak jsme uvedli, posouzení platnosti testu tří kritérií považujeme za zvláště důležité z toho důvodu, že v současné době Evropská komise provádí přezkum Doporučení o relevantních trzích. Z dosavadních výsledků přezkumu vyplývá, že stávající trhy č. 1 a 2 již nenaplní test tří kritérií pro ex ante regulaci.</p> <p>Trh nenaplnuje test tří kritérií z důvodu nahrazování úzkopásmového přístupu širokopásmovým. Úřad rozsáhle dokumentuje vliv situace na trhu širokopásmového přístupu na trh přístupu k veřejně dostupné telefonní službě („VDTS“) v pevném místě, přičemž konstatuje 63% podíl domácností s přístupem k širokopásmovému připojení v roce 2012 s tendencí k růstu. Úřad rovněž uvádí, že nejčastějším důvodem pro přístup k VDTS v pevném místě je souběžné využívání přístupu k síti Internet a dokumentuje i klesající podíl analogových přípojek na celkovém počtu. Za konkurenčních podmínek na trhu širokopásmového přístupu / přístupu k infrastruktuře anebo existence regulované velkoobchodní nabídky na těchto trzích není naplněna podmínka existence vysokých a trvalých překážek pro vstup na trh přístupu k veřejné telefonní síti.</p> <p>Argumentace Úřadu vysokým podílem tzv. „captive users“ VDTS v pevném místě, doplněná po uzavření veřejné konzultace k návrhu analýzy, je povrchní, neboť výpočet podílu „captive users“ provedený Úřadem zcela opomíjí několik zásadních faktorů, jako je například dostupnost</p>	<p>Neakceptováno</p> <p>Připomínky, na které O2 Czech Republic a.s. (dále jen „O2“) odkazuje, se vztahují k opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4, analýza relevantního trhu č. 1, nikoliv k návrhu rozhodnutí na stanovení podniku s významnou tržní silou a správní orgán se jimi již zabýval v rámci vypořádání připomínek vzešlých z veřejné konzultace k návrhu opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4.</p>

Čl., odst., písm., bod, řádek	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Pokračování z předchozí strany			<p>alternativní infrastruktury u daných uživatelů anebo souběžné využívání mobilních služeb. Konstatování obdobné situace u podnikatelských subjektů z důvodu nákladů na přechod na VoIP volání je v rozporu s tím, jak Úřad dále v analýze hodnotí kritérium nákladů na přechod.</p> <p>Dále podle našeho názoru Úřad nedostatečně zohlednil vliv fix-mobilní substituce na trhu. Pokud se jedná o užitnou hodnotu pro účastníka, pak struktura i kvalita služeb poskytovaných na mobilních sítích a pevných sítích je v zásadě stejná a tudíž se jedná již v současné době zcela jednoznačně o fix-mobilní substituci. Mobilní síť naopak poskytuje navíc některé aplikace, které jsou zákazníkům stále více poptávány a ze své podstaty nemohou být v rámci pevné sítě nabízeny. V některých případech tedy služby na mobilní síti přinášejí pro účastníka vyšší užitnou hodnotu. Ceny za mobilní služby se neustále snižují a trend konvergence k průměrným cenám v pevné síti je zcela zřejmý. Úřad ovšem použitím údajů za rok 2012 a nikoli za rok 2013 v analýze ignoruje i další pokles cen mobilního volání téměř k průměrné úrovni cen volání v pevném místě.</p>	
Obecná připomínka		O2 Czech Republic a.s. (2)	<p>Žádáme zastavení řízení o stanovení podniku s významnou tržní silou a provedení nové analýzy trhu z důvodu neaktuálnosti přijaté analýzy trhu č. A/1/05.2014-4, konkrétně v důsledku sloučení společností T-Mobile a GTS.</p> <p>Úřad v přijaté analýze trhu nezohlednil připomínku společnosti Telefónica/O2 vztahující se k zásadní proměně konkurenčního prostředí na trhu vlivem oznámené transakce mezi společnostmi Deutsche Telekom (T-Mobile) a GTS Central Europe. K věci ovšem uvedl, že: „Úřad výše uvedenou transakci monitoruje, stejně tak bude monitorovat i její další vývoj. Lze však z časového hlediska předpokládat, že pokud by k případné fúzi došlo, bude tomu spíše ke konci časového vymezení účinnosti této analýzy relevantního trhu č.1. Pokud by k takovéto situaci došlo v době platnosti analýzy, je Úřad připraven zahájit ihned přezkum.“ 1</p> <p>Upozorňujeme Úřad na to, že podle veřejně dostupných informací k takovéto situaci - fúzi společností T-Mobile</p>	<p>Neakceptováno</p> <p>Analýza relevantního trhu č. A/1/05.2014-4 právě zohledňuje aktuální stav na trhu (s přihlédnutím k forward-looking approach) a z něj vyvozuje příslušný návrh na stanovení podniku s významnou tržní silou a uložení odpovídajících nápravných opatření. Avizovaná fúze společností T-Mobile a GTS doposud nenastala a účastník řízení staví svou připomínku na informacích z médií. Obě uvedené společnosti působí na trhu jako samostatné právní subjekty. Správní orgán výše uvedenou transakci z hlediska sledování a vyhodnocení příslušného relevantního trhu monitoruje, stejně tak bude monitorovat i její další vývoj. Správní orgán však nepokládá za vhodné spekulovat o budoucím vývoji na trhu a průběhu fúze, včetně termínu jejího uskutečnění. Aktuální dostupná data</p>

Čl., odst., písm., bod, řádek	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Pokračování z předchozí strany			<p>a české pobočky GTS, dojde již do konce tohoto roku. Nenaplnil se tak předpoklad, že ke sloučení dojde až ke konci časového vymezení účinnosti analýzy (2016). Předpokládáme tedy, že Úřad ještě do konce tohoto roku zahájí nový přezkum předmětného trhu. Považujeme proto za logické řízení o stanovení podniku s významnou tržní silou přerušit do času vydání nové analýzy trhu zohledňující aktuální stav na trhu po sloučení obou společností.</p> <p>Připomínáme, že v roce 2012 podíly společnosti T-Mobile, T-Systems (není zřejmé, zda je již zahrnut podíl této společnosti do údajů T-Mobilu) a GTS měli dohromady podíl na trhu 43,77 %, což je pouze o 5,26 procentních bodů méně než společnost Telefónica/O2. Ačkoliv nejsou uváděny nejaktuálnější dostupné údaje o tržních podílech, dá se z trendu důvodně předpokládat, že pokles podílu společnosti O2 a růst podílů společností T-Mobile včetně GTS a T-Systems, již mohl vést k vyrovnaní tržních podílů obou subjektů.</p> <p>Společnosti O2 a společnost T-Mobile včetně GTS a T-Systems mají obdobné podíly na trhu. To znamená, že O2 nemůže jednat nezávisle na svých konkurentech, minimálně na Segmentu B. Jestliže společnost O2 v tomto Segmentu dosahuje tržní podíl více jak 40 % a sloučená společnost T-Mobile a GTS také více jak 40 % nelze konstatovat existenci významné tržní síly pouze u jedné společnosti. Z tohoto závažného důvodu zásadně nesouhlasíme se závěrem Úřadu na Segmentu B.</p>	<p>o vývoji trhu, kterými správní orgán disponuje, potvrzují trendy uvedené v analýze a tedy i předpokládaný vývoj trhu.</p> <p>K připomínce, že tržní podíly společností T-Mobile a GTS za rok 2012 tvoří dohromady podíl na trhu představující 43,77%, což je pouze o 5,26 procentních bodů méně, než jakého tržního podílu dosahuje O2, a tudíž že O2 nemůže minimálně na Segmentu B daného relevantního trhu jednat nezávisle na svých konkurentech, Úřad uvádí, že dle soutěžně právní praxe je tržní podíl pouze jeden z klíčových parametrů pro vyhodnocení velikosti tržní síly, a že nalezení podniku s významnou tržní silou není závislé pouze na dosažení určitého tržního podílu, nýbrž na vyhodnocení dalších kritérií, která byla v analýze relevantního trhu č. A/1/05.2014-4 vyhodnocena.</p> <p>Nad rámec uvedeného spatřuje Úřad nesrovnalost ve vyjádření O2, který ve svém podání žádá nejprve zastavení řízení, přičemž dále v textu považuje za logické správní řízení přerušit, čímž se jeho vyjádření vůle stává do jisté míry neurčité a zmatečné.</p> <p>Úřad shledal připomínky a námítky O2 v tuto chvíli jako nedůvodné. Úřad považuje své argumenty ve vypořádání připomínek v rámci veřejné konzultace k návrhu analýzy relevantního trhu č. 1 za nadále platné. Pokud dojde k avizované fúzi, je Úřad nadále připraven provést revizi svých závěrů. Úřad předpokládá, že načasování revize bude shodné i s přijetím nového doporučení o relevantních trzích, na jehož základě bude proveden test tří kritérií pro trhy, které již nebudou v novém doporučení uvedeny jako vhodné pro ex ante regulaci.</p> <p>Návrh tohoto rozhodnutí vychází z analýzy relevantního trhu č. 1, kterou vydal jako opatření obecné povahy č. A/1/05.2014-4. Tato analýza je účinným a závazným právním aktem, a Úřad se jím při vydání rozhodnutí ve správním řízení o stanovení</p>

Čl., odst., písm., bod, řádek	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Pokračování z předchozí strany				podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu řídí.