

Měsíční monitorovací zpráva č. 45 Českého telekomunikačního úřadu Duben 2010

Manažerské shrnutí

Dne 21. dubna byl na 18. schůzi Senátu Parlamentu ČR projednán a schválen Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (v podrobnostech viz Téma měsíce).

Dne 2. dubna zaslal ČTÚ Evropské komisi k notifikaci návrh opatření obecné povahy analýza trhu č. A/4/XX.2010-Y, trh [č. 4](#) – „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“. Jedná se o notifikaci druhého upraveného návrhu analýzy. ČTÚ předpokládá, že analýza bude vydána v průběhu května 2010.

Podle vydaných rozhodnutí ČTÚ dojde v letech 2010 – 2011 k postupnému snížení velkoobchodní mobilní terminační ceny ve třech krocích v souhrnu o cca 45 %, čímž se otevírá operátorům prostor pro snížení konečných maloobchodních cen. Pro terminaci a originaci ve veřejné telefonní síti v pevném místě stanovil ČTÚ nově maximální výši velkoobchodních cen rozhodnutím o ceně pro společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s. (dále viz kap. č. 2).

V návaznosti na výsledky analýzy trhu [č. A/1/02.2010-5](#), trh [č. 1](#) – „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“ zveřejnil ČTÚ dne 12. dubna výzvu k uplatnění připomínek k návrhům rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou a uložení nápravných opatření pro společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s.

V průběhu dubna dokončil ČTÚ správní řízení k rozhodnutím souvisejícím s opatřením obecné povahy analýza trhu [č. A/2/10.2009-12](#), trh [č. 2](#) – „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“.

V dubnu zahájil ČTÚ práce na projektu „Implementace Doporučení Komise Evropských společenství č. 2009/396/ES ze dne 7. května 2009 o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích v EU do regulace cen Českým telekomunikačním úřadem“. Dne 7. května 2010 bylo na centrální adrese zveřejněno Oznámení o zakázce a na internetové stránce ČTÚ bylo ve stejný den uveřejněno [Oznámení o zahájení zadávacího řízení](#) (dále viz kap. č. 2).

Ve dnech 6. – 7. dubna se uskutečnil III. Workshop ČTÚ [„Digitalizace a digitální dividenda – strategie správy rádiového spektra“](#), který navázal na veřejnou konzultaci k dokumentu ČTÚ „Digitální dividenda III“. Mezi hlavní témata workshopu patřil stav přechodu z analogového televizního vysílání na digitální televizní vysílání a plnění časového harmonogramu Technického plánu přechodu.

Začátkem měsíce dubna 2010 Ministerstvo průmyslu a obchodu zahájilo připomínkové řízení ke Konzultačnímu dokumentu pro přípravu strategie „Digitální Česko“. Připomínky k předmětnému materiálu bylo možno uplatnit do 26. dubna 2010. ČTÚ uplatnil k předloženému materiálu v uvedeném termínu připomínky.

Dne 27. dubna 2010 přijala vláda ČR usnesení č. 311, kterým s účinností od 1. května 2010 jmenovala členem Rady Českého telekomunikačního úřadu na dobu pěti let a předsedou Rady Českého telekomunikačního úřadu na dobu tří let současného předsedu a člena Rady Českého telekomunikačního úřadu PhDr. Pavla Dvořáka, CSc.

1. Aktuální situace na trhu

Služby pevných sítí

Telefónica O2 vydala s účinností od 1. dubna 2010 Dodatek č. 2 k Ceníku O2 Hlasových služeb a dalších služeb elektronických komunikací. Dodatkem nově zavedla podmínky a ceny pro faxovou přípojku, která je určena výhradně k přenosu faxových zpráv a nikoli k hovorovému provozu. Faxovou přípojku lze zřídit pouze s tarifem „O2 Business“ a „Trend“ za podmínky, že účastník v jedné lokalitě užívá dvě služby „O2 Neomezená linka“/ „O2 Virtuální ústředna“ a současně službu „O2 Internetové připojení“. Faxovou přípojku lze zřídit pouze v koncovém bodě, kde má účastník zřízenou službu „O2 Internetové připojení“. V rámci jedné lokality účastníka je možné zřídit pouze jednu faxovou přípojku.

Společnost Telefónica O2 poskytuje do konce května akviziční nabídku ke službě „O2 Internet“ (poskytované s rychlostí do 8 Mbit/s). Všem novým zákazníkům z řad fyzických podnikajících a právnických osob, kteří mají více než tři aktivní SIM karty a/nebo nad dvě aktivní pevné linky a kteří uzavřou smlouvu se závazkem na 24 měsíců, je poskytnuta zvýhodněná cena 600,- Kč na prvních 12 měsících. Obdobná nabídka platí do konce dubna i pro ostatní nové zákazníky, tj. fyzické osoby, živnostníky a drobné podnikatele, kteří mají do tří kusů aktivních SIM karet a/nebo do dvou pevných linek. Zvýhodněná cena po dobu prvních 12 měsíců činí rovněž 600,- Kč. Pro objednávky učiněné v období od 1. dubna 2010 do 30. dubna 2010 prostřednictvím e-shopu byla zvýhodněná cena na prvních 12 měsících ve výši 500,- Kč. Počínaje 13. měsícem platí standardní cena 750,- Kč/měsíc.

Od 19. dubna až do 15. srpna 2010 poskytuje společnost Telefónica O2 akviziční nabídku ke své službě „O2 Internet Start“ (poskytované s rychlostí do 2 Mbit/s). Zákazníci, kteří si v tomto období službu zřídí (nikoliv prostřednictvím e-shopu), budou po dobu 12 měsíců platit zvýhodněnou cenu ve výši 400,- Kč/měsíc. Počínaje 13. měsícem platí standardní cena 600,- Kč/měsíc.

Počátkem dubna změnila nabídku svých internetových tarifů společnost **UPC**. Z nabídky nově zmizely dva tarify. Jeden o rychlosti 256 kbit/s poskytovaný zákazníkům zdarma ke službě kabelové televize nabízela společnost UPC teprve od listopadu 2009 a v nabídce pro nové zákazníky tak vydržel právě půl roku. Druhý tarif o rychlosti 30 Mbit/s, který společnost UPC nabízela od června 2009 za cenu 857,- Kč, nahradil tarif o rychlosti 25 Mbit/s za standardní cenu 599,- Kč. Za službu pomalejší o 5 Mbit/s tak zákazníci zaplatí o více než 250,- Kč/měsíc méně než dosud. K nabízeným tarifům poskytuje společnost UPC akviziční nabídky. U rychlostí 10 a 25 Mbit/s lze získat 50 % slevu z měsíční ceny tarifu po dobu 6 měsíců. U tarifů o rychlosti 50 a 100 Mbit/s se 50 % sleva vztahuje na dobu prvních 4 měsíců. Internet o rychlosti 10 Mbit/s tak zákazníci vyjde prvních 6 měsíců na 247,- Kč/měsíc, internet o rychlosti 25 Mbit/s na 300,- Kč/měsíc. Akviziční nabídka se vztahovala pouze na online objednávky.

Počátkem dubna snížila ceny některých svých internetových služeb společnost **SkyNet**. K poklesu o 120,- Kč došlo u služeb „naked ADSL“, poskytovaných o rychlostech 3, 8 a 16 Mbit/s a s agregací 1:50 nebo 1:20 v rámci plánu „Sky FlexiDSL Natural“. Například „naked ADSL“ o rychlosti 8 Mbit/s s agregací 1:50 stojí nově 599,- Kč/měsíc, namísto dosavadních 719,- Kč/měsíc. Připomeňme, že počátkem dubna snížila ceny svých velkoobchodních nabídek „naked ADSL“ společnost Telefónica O2, a to o 107,- Kč bez DPH.

S využitím těchto velkoobchodních nabídek mohou ostatní operátoři poskytovat služby svým koncovým zákazníkům (blíže viz informace v [Měsíční monitorovací zprávě č. 44](#) za březen 2010).

Služby mobilních sítí

Společnost **T-Mobile** v dubnu zavedla dva nové tarify pro podnikatele – „Tým 500“ a „Tým 900“, které v rámci tarifu umožňují bezplatné volání a zaslání SMS na pět čísel v rámci sítě T-Mobile. Volání na ostatní čísla je u obou tarifů za 4,20 Kč/min a zaslání SMS za 1,44 Kč. Rozdíl mezi těmito dvěma tarify je pouze ve výši volného kreditu na ostatní služby mimo volání a zaslání SMS na zvolených pět čísel (tj. hlasová telefonní volání, SMS a MMS, voicemail, datové hovory). Nevyčerpaný kredit se převádí do následujícího období a má platnost jeden rok. Účtování je po minutě. Podnikatelé při aktivaci musí uzavřít smlouvu na dobu určitou, a to buď na 24 měsíců nebo 36 měsíců. K těmto tarifům lze využít dvouletý balíček „2v1“, který nabízí tarif společně s pevným internetem za zvýhodněnou cenu. Cena „Internetu ADSL Standard“ bez pevné linky je tak u tarifu „Tým 500“ a „Tým 900“ o 160,- Kč, resp. 280,- Kč nižší.

Obdobnou nabídkou jsou i nově zavedené tarify „Přátelé“, které jsou nabízeny ve čtyřech variantách – „Přátelé 300“, „Přátelé 500“, „Přátelé 700“ a „Přátelé 900“. V rámci těchto tarifů je poskytováno bezplatné volání a zaslání SMS na pět T-Mobile čísel. Cena za volání na ostatní čísla je 4,90 Kč/min a za odeslání SMS 1,20 Kč. Od tarifu „Přátelé 500“ a výš je nabízen volný kredit pro ostatní služby (tj. hlasová telefonní volání, SMS a MMS, voicemail, datové hovory). Tyto tarify lze aktivovat pouze uzavřením smlouvy na dobu určitou s platností 2 nebo 3 roky. Vyúčtování služeb bude dostupné v elektronické podobě a na jeho vystavení bude zákazník upozorněn pomocí SMS. V případě zájmu o papírovou verzi zákazník zaplatí 19,- Kč. Účtování hovoru je po minutě. V případě využití balíčku „2v1“, tj. společně s tarifem „Přátelé“ používání i pevného internetu, cena za „Internet ADSL Standard“ bude, v závislosti na zvoleném tarifu „Přátelé“, nižší v rozmezí od 150,- Kč do 250,- Kč za měsíc.

Nové technologie a služby

Společnost **T-Mobile** v dubnu oznámila zahájení interního testovacího provozu technologie NFC (Near Field Communication), v jehož rámci bude vyzkoušena možnost využití SIM karty jako nástroje pro bezdrátový přenos dat na krátkou vzdálenost. První výsledky testování by měly být známy ve 2. polovině letošního roku.

Britská společnost **Vodafone** dne 24. dubna vydala zprávu, že bude prvním evropským mobilním operátorem, který bude mít v nabídce telefon Nexus One od firmy Google (přístroj, koncipovaný jako přímá konkurence iPhone od firmy Apple). Prodej přístroje bude zahájen ve Velké Británii ke 30. dubnu.

Zákazníkům společnosti **Telefónica** Španělsko bude díky upgrade 3G rádiové sítě na HSPA+ (vyšší generace High Speed Packet Access) umožněno v průběhu následujících tří let šestinásobné zvýšení současné rychlosti mobilního širokopásmového internetu ze současných 7,2 Mb/s na 42 Mb/s, což je dosažitelné maximum v současné generaci 3G sítí. V rámci projektu budou použity základnové stanice Flexi společnosti Nokia Siemens Networks, které jsou již připraveny pro technologii LTE.

Téma měsíce – Přijetí zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony

Dne 21. dubna 2010 byl v rámci 18. schůze Senátu Parlamentu ČR projednán a schválen návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (senátní tisk č. 254).

Legislativní proces návrhu tohoto zákona byl zahájen již v roce 2008, tento se však nepodařilo završit, když na základě usnesení vlády ze dne 20. dubna 2009 č. 449 byl předmětný návrh zákona vzat zpět z dalšího projednávání v Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (sněmovní tisk č. 658).

Tento návrh zákona byl opakovaně předložen Ministerstvem průmyslu a obchodu do legislativního procesu a jeho druhé kolo bylo zahájeno usnesením vlády ze dne 11. ledna 2010 č. 311, kdy vláda schválila návrh zákona v jeho původním znění a dne 13. ledna 2010 jej předložila k projednání Poslanecké sněmovně Parlamentu České republiky (sněmovní tisk č. 1025).

V rámci nového projednávání v Poslanecké sněmovně se návrhem zákona zabýval Hospodářský výbor a Výbor pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu. Druhé čtení návrhu zákona proběhlo na 75. schůzi Parlamentu České republiky dne 10. března 2010. K návrhu zákona byla uplatněna řada pozměňovacích návrhů, přijaty však v podstatě byly pouze pozměňovací návrhy přijaté Hospodářským výborem dle usnesení č. 333 ze dne 16. února 2010. Třetí čtení návrhu zákona proběhlo v rámci téže schůze Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky dne 17. března 2010, kdy byl návrh zákona (ve znění přijatých pozměňovacích návrhů) Poslaneckou sněmovnou schválen a následně, dne 29. března 2010, postoupen Senátu jako senátní tisk č. 254.

V rámci projednávání v Senátu se návrhem zákona zabýval Výbor pro hospodářství, zemědělství a dopravu, Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice a Stálá komise Senátu pro sdělovací prostředky. K návrhu zákona nebyly uplatněny pozměňovací návrhy, a jak uvedeno výše, byl tento návrh zákona Senátem projednán a schválen na 18. schůzi dne 21. dubna 2010.

Dne 29. dubna 2010 byl schválený návrh zákona doručen prezidentovi České republiky k podpisu.

Po podpisu návrhu zákona prezidentem České republiky a po uveřejnění ve Sbírce zákonů předpokládáme nabytí účinnosti dnem 1. července 2010.

Přijetí novely zákona o elektronických komunikacích bylo vyvoláno potřebou komplexní úpravy zákona o elektronických komunikacích, která by zohlednila zkušenosti nejen správních úřadů, ale i podnikatelů v oblasti elektronických komunikací a dotčené veřejnosti, nabyté po téměř čtyřleté aplikaci tohoto zákona. Návrh zákona byl vytvořen na základě vzájemné spolupráce Ministerstva průmyslu a obchodu ČR a ČTÚ a za přispění názorů podnikatelské veřejnosti.

Návrh komplexní novely zákona o elektronických komunikacích vychází z analýzy aplikace jednotlivých ustanovení zákona o elektronických komunikacích, a to ve vazbě na identifikované potřeby praxe. Předmětná novela zákona o elektronických komunikacích

odstraňuje některé problémové otázky spojené s aplikací zákona o elektronických komunikacích.

Základní změny, které novela zákona o elektronických komunikacích přináší, a podstata těchto změn spočívají zejména v následujících okruzích:

a) Zavedení možnosti změny a odnětí přidělu rádiových kmitočtů

Podle dosud platné právní úpravy nebylo možné vydané přiděly rádiových kmitočtů měnit ani odnímat. V případech práv k využívání rádiových kmitočtů udělených přidělem rádiových kmitočtů tak stát neměl efektivní nástroj k zajištění účelného využívání rádiového spektra, a to zvláště pokud by docházelo k nevyužívání takových rádiových kmitočtů a tím k blokování části rádiového spektra pro možné využívání.

Současně by navrhovaná změna zákona o elektronických komunikacích měla zajistit plnou kompatibilitu mezi právní úpravou přidělu rádiových kmitočtů a právní úpravou individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, neboť oba uvedené instituty jsou individuálními správními akty upravujícími přístup subjektů k rádiovým kmitočtům s možností jejich využívání. Začleněním nových ustanovení do zákona o elektronických komunikacích (§ 22a až § 22d) dochází rovněž k posilování právní jistoty subjektů využívajících rádiové kmitočty zakotvením některých v praxi sporných nebo nejednoznačných skutečností, jako například problematiky přechodu přidělu rádiových kmitočtů na právního nástupce původního držitele tohoto přidělu, prodlužování platnosti průkazů odborné způsobilosti, apod.

b) Čerpání z Radiokomunikačního účtu

Novela zákona přináší rovněž rozšíření možností čerpání z Radiokomunikačního účtu i pro další zde vymezené případy, kdy v důsledku realizace procesu přechodu zemského analogového televizního vysílání na zemské digitální televizní vysílání (digitalizace) dochází k nepřiměřeným nákladům na straně operátorů sítí při zajištění zdrojového signálu televizního vysílání v některých oblastech a rovněž k nákladům na vytvoření regionální členění vysílací sítě za účelem zajištění šíření regionálního zemského digitálního televizního vysílání.

Digitalizace je nutný proces, který je řízen státem (viz nařízení vlády č. 161/2008 Sb., o technickém plánu přechodu) a sledovaný Evropskou komisí, která vyzvala členské státy, aby proces byl jimi ukončen nejpozději v roce 2012. Jakékoli průtahy či zpoždění procesu jsou tedy nežádoucí. Cílem právní úprav je mimo jiné i motivovat dotčené podnikatelské subjekty k řádné realizaci plánu, popř. též i k jeho urychlení.

Předpokládá se, že tato změna přinese zejména tyto výhody:

- významné snížení finanční zátěže dotčených podnikatelských subjektů (provozovatelé vysílacích sítí i provozovatelé televizního vysílání), zejména pokud jde o opatření dočasná (zajištění zdrojového signálu), nebo jinak omezená (zajištění regionálního televizního vysílání),
- možnost využití dříve uvolněných rádiových kmitočtů pro další služby např. implementace digitálního rozhlasového televizního vysílání (ve III. TV pásmu), popř. pro nové širokopásmové služby (tzv. digitální dividenda),
- šetrnější přístup k divácké veřejnosti při přechodu na digitální vysílání,
- zajištění nástrojů pro monitorování procesu digitalizace a pro přípravu a realizaci technických opatření při řešení případných krizových situací za účelem eliminace či snížení negativních dopadů na podnikatelskou i diváckou veřejnost.

c) Změny v oblasti správy čísel

Přijetím novely zákona o elektronických komunikacích dochází k významným změnám i v oblasti správy čísel. Mezi výraznější možno zařadit úpravu dotýkající se povinnosti přenositelnosti čísel. Nově by pro některé typy čísel, o kterých to stanoví vyhláška o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací, mělo dojít k prolomení omezení přenositelnosti čísel vždy pouze mezi stejnými typy sítí, tj. pouze mezi pevnými nebo pouze mezi mobilními sítěmi. Předpokládá se, že toto omezení by mělo být zrušeno v případech, kdy využití čísla není technicky či z jiných důvodů nezbytně nutně vázáno na určitý druh sítě. Například by se mohlo jednat o čísla pro přístup ke službám (např. čísla s přístupovým kódem 800). Rozsah těchto čísel však bude předmětem diskuze v rámci přípravy a přijímání změny vyhlášky o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací (vyhláška č. 117/2007 Sb.).

V daném případě se jedná o úpravu v zájmu právní jistoty držitelů oprávnění k využívání čísel, ale i samotných účastníků služeb elektronických komunikací, v jejichž prospěch je institut přenositelnosti čísel zřízen.

Další změnou v oblasti správy čísel je zrušení dosavadního způsobu přidělování čísel se zvláštní ekonomickou hodnotou (výběrové řízení podle § 31 zákona o elektronických komunikacích), neboť praxe ukázala, že mechanismus udělení oprávnění k využívání čísel v těchto případech není fakticky využíván a související povinné úkony správního orgánu přináší pouze administrativní zatížení dotčených stran a nadbytečnou časovou prodlevu v možnosti zahájení využívání příslušných čísel.

d) Změna financování univerzální služby

Univerzální služba v oblasti elektronických komunikací zahrnuje řadu dílčích služeb, jejichž poskytování je státem ukládáno příslušným podnikatelským subjektům, a ve většině případů pro ně představuje reálné riziko vzniku finanční ztráty, tzv. čistých nákladů. Podle dosavadního způsobu je tato vzniklá ztráta financována ve většině případů podnikateli v elektronických komunikacích – prostřednictvím účtu univerzální služby, do kterého tito přispívají, nebo v omezeném rozsahu státem, a to v případě dílčí služby univerzální služby spočívající v možnosti výběru cen nebo cenových plánů pro zákonem vymezený okruh osob (zvláštní ceny pro zdravotně postižené osoby).

Protože se ve všech případech dílčích služeb univerzální služby jedná o požadavek státu na plnění některých povinností v zájmu občanů, měl by také stát hradit příslušné náklady, které určeným podnikatelům v souvislosti s poskytováním dílčích služeb univerzální služby vzniknou (čisté náklady). S ohledem na uvedené se zavádí financování univerzální služby státem z prostředků státního rozpočtu ve všech případech dílčích služeb.

I tato změna zohledňuje dosavadní zkušenosti z praxe a předpokládá se, že oproti současnému stavu přinese zejména tyto výhody:

- odstranění finanční a administrativní zátěže na straně podnikatelů, kteří jsou povinni přispívat na účet univerzální služby, i podnikatelů, kteří univerzální službu poskytují,
- posílení jistoty poskytovatelů univerzální služby, že uznaná výše ztráty z poskytování univerzální služby jim bude v celém rozsahu uhrazena, a to v přiměřené době,
- snížení administrativní zátěže na straně ČTÚ.

e) Posílení nástrojů ČTÚ za účelem zajištění ochrany spotřebitele

V dané oblasti se změny projeví jednak v problematice týkající se rozhodování účastnických sporů (§ 129 zákona o elektronických komunikacích), kde došlo zejména k prodloužení lhůty pro vydání rozhodnutí oproti lhůtě stanovené správním řádem na 4 měsíce, ve zvláště složitých případech 6 měsíců, od zahájení příslušného správního řízení.

Rovněž by na základě předmětné novely měla být zavedena jednotná forma pro podávání návrhů na rozhodnutí sporu podle § 129, který se týká povinnosti účastníka, popřípadě uživatele, k peněžitému plnění. Takový návrh budou operátoři nově podávat na elektronickém formuláři, jehož vzor bude stanoven prováděcím právním předpisem vydaným ČTÚ. Uvedená opatření by měla zkvalitnit procesní stránku předmětných řízení.

Další změnou, která byla v potřebách praxe jednoznačně identifikována, je rozšíření oprávnění ČTÚ, pokud jde o možnost změnit všeobecné podmínky pro všechny veřejně dostupné služby elektronických komunikací, a to nejen pro rozpor se zákonem jako dosud ale i z dalších důvodů (ochrana proti nekalým, klamavým nebo agresivním obchodním praktikám nebo diskriminace spotřebitele v oblasti služeb elektronických komunikací).

Předmětným zákonem se dále mění i některé další zákony, zejména zákon o provozování rozhlasového a televizního vysílání, krizový zákon, zákon o správních poplatcích a autorský zákon (viz dále).

f) Oblast mediální legislativy

V případě zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání jde zejména o zrušení zákazu křížení vlastnictví, kdy současný § 17 odst. 4 tohoto zákona bránil podnikatelům v elektronických komunikacích získat licenci pro provozování rozhlasového a televizního vysílání šířeného digitálně, čímž je omezována hospodářská soutěž na mediálním trhu, a dále o zrušení omezení vlastnictví sítí elektronických komunikací a jim přiřazených prostředků umožňujících šíření rozhlasového vysílání a zemského digitálního televizního vysílání (§ 55b zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání). I toto omezení, které bránilo podnikatelům v možnosti vlastnit nebo provozovat více než dvě z uvedených sítí předem vytváří překážky volné hospodářské soutěži na trhu elektronických komunikací.

g) Změna v oblasti autorského práva

Za další důležitou změnu, kterou tento zákon přináší, je možno označit úpravu autorského zákona spočívající ve zrušení poplatků za společný příjem digitálního televizního vysílání. Tato úprava odstraňuje dosavadní nerovnost v přístupu k analogové a digitální formě televizního vysílání a zrušuje poplatky za společný příjem digitálního televizního vysílání. Předmětná změna by současně měla přispět k úspěšnosti probíhajícího procesu digitalizace zemského televizního vysílání.

Zákon, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, obsahuje i další změny platné právní úpravy. Celý zákon, ve znění senátního tisku č. 254, naleznete [zde](#).

Přestože tato komplexní novela zákona o elektronických komunikacích představuje svým rozsahem významnou změnu zákona o elektronických komunikacích, je již nyní připravována další zásadní úprava tohoto zákona, a to v souvislosti s implementací evropských právních předpisů přijatých jako výsledek revize regulačního rámce elektronických komunikací. Tyto předpisy tvoří:

- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/136/ES ze dne 25. listopadu 2009, kterou se mění směrnice 2002/22/ES o univerzální službě a právech uživatelů týkajících se sítí a služeb elektronických komunikací, směrnice 2002/58/ES o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických

komunikací a nařízení (ES) č. 2006/2004 o spolupráci mezi vnitrostátními orgány příslušnými pro vymáhání dodržování zákonů na ochranu zájmů spotřebitele,

- směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/140/ES ze dne 25. listopadu 2009, kterou se mění směrnice 2002/21/ES o společném předpisovém rámci pro sítě a služby elektronických komunikací, směrnice 2002/19/ES o přístupu k sítím elektronických komunikací a přiřazeným zařízením a o jejich vzájemném propojení a směrnice 2002/20/ES o oprávnění pro sítě a služby elektronických komunikací,
- nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1211/2009 ze dne 25. listopadu 2009 o zřízení Sdružení evropských regulačních orgánů v oblasti elektronických komunikací (BEREC) a Úřadu.

Účinnost této novely zákona o elektronických komunikacích se v souladu s požadavkem na zajištění implementace předpokládá v dubnu 2011.

2. Regulační opatření

ČTÚ zahájil v průběhu dubna 2010 práce na projektu pod názvem „Implementace Doporučení Komise Evropských společenství č. 2009/396/ES ze dne 7. května 2009 o regulaci sazeb za ukončení volání v pevných a mobilních sítích v EU do regulace cen Českým telekomunikačním úřadem“. V rámci tohoto projektu bude vytvořen model pro výpočet cen na základě dlouhodobých přírůstkových nákladů (LRIC) pro službu ukončení volání ve veřejné telefonní síti v pevném místě a pro službu ukončení volání ve veřejných mobilních sítích. Zavedení metodik do regulace cen za propojení požaduje po státech EU Doporučení 2009/396/ES nejpozději do 31. prosince 2012.

Projekt je financovaný z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Při realizaci projektu bude ČTÚ úzce spolupracovat s vybraným externím poradcem a zástupci operátorů. Externí poradce bude vybrán podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů, v otevřeném zadávacím řízení.

Projekt bude rozdělen do dvou částí:

- vytvoření metodiky výpočtu cen pro terminaci v mobilních sítích a její zavedení do praxe,
- vytvoření nové metodiky výpočtu cen pro terminaci v pevných sítích tak, aby tato nová metodika zohledňovala efektivní technologie sítě Next-Generation-Network (NGN), a její zavedení do praxe.

ČTÚ zpracoval zadávací a kvalifikační dokumentaci a odeslal ji na [ISVZUS](#) (Informační systém o veřejných zakázkách – uveřejňovací subsystém).

Stav analýz relevantních trhů dle OOP/1/02.2008-2

Trh č. 1 – Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě

ČTÚ zveřejnil dne 12. dubna výzvu k uplatnění připomínek k návrhu rozhodnutí č. SMP/1/XX.2010-Y o stanovení podniku s významnou tržní silou pro společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s., která byla shledána jako společnost s tímto postavením na základě výsledku analýzy relevantního trhu [č. A/1/02.2010-5](#), trh [č. 1](#) – „Přístup k veřejné telefonní síti v pevném místě“. Dne 19. dubna ČTÚ zveřejnil výzvu k uplatnění připomínek k návrhu rozhodnutí o uložení povinností podniku s významnou tržní silou. Společnosti Telefónica O2 je navrženo uložit povinnost volby a předvolby operátora a povinnost vést oddělenou

evidenci nákladů a výnosů. Připomínky k návrhu lze uplatnit do jednoho měsíce, tj. do 19. května 2010.

Trh č. 2 – Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě

Dne 7. dubna 2010 zveřejnil ČTÚ sdělení o nabytí právní moci doručením rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu [č. A/2/10.2009-12](#), trh [č. 2](#) – „Původ volání (originace) ve veřejné telefonní síti v pevném místě“ pro společnost [Telefónica O2 Czech Republic, a.s.](#) Dne 23. dubna nabylo právní moci doručením rozhodnutí o uložení souvisejících povinností podniku s významnou tržní silou na výše uvedeném relevantním trhu pro danou společnost.

Trh č. 3 – Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě

V dubnu dokončil ČTÚ správní řízení o stanovení podniku s významnou tržní silou a dále o uložení související povinností a povinností souvisejících s cenovou regulací na základě výsledku analýzy relevantního trhu [č. A/3/03.2010-3](#), trh [č. 3](#) – „Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě“. Konkrétně zveřejnil ČTÚ sdělení o nabytí právní moci doručením rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou pro společnosti [ha-vel internet s.r.o.](#), [Kabelová televize Třinec, spol. s r.o.](#), [MaRcom-Eko s.r.o.](#), [RIO Media a.s.](#), [Telefónica O2 Czech Republic, a.s.](#), [T-Mobile Czech Republic a.s.](#) a [T-Systems Czech Republic a.s.](#) Dne 19. dubna 2010 zveřejnil ČTÚ sdělení o nabytí právní moci doručením rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou pro společnosti [Vodafone Czech Republic a.s.](#), [UPC Česká republika, a.s.](#) a [MAXPROGRES, s.r.o.](#) Dne 22. dubna zveřejnil ČTÚ sdělení o nabytí právní moci doručením rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou pro společnost [Michal Najman](#) a dne 23. dubna zveřejněno rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou pro společnost [MobilKom, a.s.](#)

V průběhu dubna rovněž postupně nabývala právní moci doručením rozhodnutí o souvisejících povinnostech pro jednotlivé společnosti s významnou tržní silou na výše uvedeném relevantním trhu č. 3. Data nabytí právní moci jsou následující: dne 8. dubna pro společnosti [BT Limited, organizační složka](#), [CASABLANCA INT s.r.o.](#), [COPROSYS a.s.](#), [ČD-Telematika a.s.](#), [České radiokomunikace a.s.](#), [ČEZ ICT Services, a.s.](#), [Faster CZ spol. s r.o.](#), [ha-vel internet s.r.o.](#), T-Mobile Czech Republic a.s., dne 9. dubna pro společnosti RIO Media, a.s. a T-Systems Czech Republic a.s., dne 13. dubna pro společnost [Kabelová televize Třinec, spol. s r.o.](#), dne 19. dubna pro společnost [MaRcom-Eko, spol. s r.o.](#), dne 22. dubna pro fyzickou osobu [Michal Najman](#), pro společnosti [MAXPROGRES, s.r.o.](#), [UPC Česká republika, a.s.](#), [Vodafone Czech Republic a.s.](#) a [VOLNÝ, a.s.](#), dne 23. dubna 2010 pro společnosti [MobilKom, a.s.](#) a [Telefónica O2 Czech Republic, a.s.](#)

Současně ČTÚ stanovil rozhodnutím o ceně nově maximální výši velkoobchodních cen pro terminaci a originaci ve veřejné telefonní síti v pevném místě pro společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s. Maximální cena za terminaci na tranzitní ústředně činí 0,34 Kč/min v době silného provozu a 0,17 Kč/min v době slabého provozu, což představuje pokles o 5,5 %. Maximální ceny za originaci na tranzitní ústředně se nemění.

Trh č. 4 – Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě

Dne 2. dubna ČTÚ zaslal k notifikaci Evropské komisi návrh opatření obecné povahy analýza trhu č. A/4/XX.2010, trh [č. 4](#) – „Velkoobchodní (fyzický) přístup k infrastruktuře sítě (včetně sdíleného nebo plného zpřístupnění účastnického vedení) v pevném místě“. Jednalo se o druhou notifikaci návrhu analýzy tohoto relevantního trhu. První návrh analýzy stáhl

ČTÚ dne 8. července 2009 z notifikačního procesu z důvodu připomínek Evropské komise týkajících se věcného vymezení trhu (konkrétně se jednalo o nezahrnutí optických sítí do věcného vymezení trhu). Dne 15. února 2010 byl v rámci prenotifikačního jednání projednán upravený návrh analýzy s Evropskou komisí. Závěry tohoto z jednání ČTÚ promítl do textu návrhu analýzy uvedeného relevantního trhu. Dne 3. května 2010 ČTÚ obdržel stanovisko Evropské komise, které bude v průběhu května do analýzy zapracováno.

Trh č. 7 – Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích

Dne 7. dubna zveřejnil ČTÚ rozhodnutí o stanovení podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu [č. A/7/09.2009-11](#), trh [č. 7](#) – „Ukončení hlasového volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích“ pro společnosti [MobilKom, a.s.](#), [Telefónica O2 Czech Republic, a.s.](#), [T-Mobile Czech Republic a.s.](#) a [Vodafone Czech Republic a.s.](#) Dne 8. dubna 2010 nabyla právní moci doručením rozhodnutí o uložení souvisejících povinností podniku s významnou tržní silou na daném relevantním trhu pro výše uvedené společnosti. Společnosti MobilKom jsou rozhodnutím uloženy povinnosti nediskriminace a průhlednosti. Ostatní společnosti mají dále uloženy povinnosti přístupu a oddělené evidence nákladů a výnosů. Pro účely terminace v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích ČTÚ stanovil dne 21. dubna 2010 rozhodnutím o ceně novou maximální výši velkoobchodních cen pro tři podniky s významnou tržní silou. Jedná se o společnosti [Telefónica O2 Czech Republic, a.s.](#), [T-Mobile Czech Republic, a.s.](#) a [Vodafone Czech Republic, a.s.](#) Podle vydaných rozhodnutí dojde k postupnému snížení mobilní velkoobchodní terminační ceny ve třech krocích v souhrnu o cca 45 %, čímž ČTÚ vytvořil operátorům prostor pro snížení maloobchodních cen. Od 1. července 2010 bude maximální velkoobchodní cena činit 1,66 Kč/min, od 1. ledna 2011 bude maximální cena 1,37 Kč/min a od 1. července 2011 to bude 1,08 Kč/min. Uvedené ceny jsou bez DPH. Společnost MobilKom, a.s. sdělila, že i bez uložené cenové regulace bude na trhu č. 7 a 3 respektovat nadále princip symetrických cen.

Stanovisko ČTÚ k podání ve věci porušení nediskriminace

Koncem dubna 2010 schválila Rada ČTÚ stanovisko ČTÚ ve věci podání na chování společnosti T-Mobile v souvislosti s její účastí ve výběrovém řízení a nabídkou pro toto výběrové řízení na poskytování telefonní služby. Společnost, která podala podnět, se domnívala, že společnost T-Mobile porušuje jí uloženou povinnost nediskriminace na bývalém trhu [č. 16](#) – „Ukončení volání (terminace) v jednotlivých veřejných mobilních telefonních sítích“. Na základě výsledku provedeného šetření ČTÚ vydal stanovisko, které projednala Rada ČTÚ.

Podání bylo postaveno na argumentu, že společnost T-Mobile nabídla pro vyhlášovatele výběrového řízení cenu volání do sítě T-Mobile nižší, než regulovanou maximální cenu za terminaci volání, kterou společnost uplatňuje na velkoobchodě u ostatních operátorů.

Na základě podání se ČTÚ zabýval tím, zda nedochází ze strany společnosti T-Mobile k porušení povinnosti nediskriminace na relevantním trhu č. 16, zda je nabídka replikovatelná ostatními operátory. Při posuzování nediskriminace ČTÚ vycházel z vyhodnocení celé nabídky veškerých služeb pro vyhlášovatele výběrového řízení, která je mu poskytována jako celek a neposuzoval samostatně jednotlivé typy volání a jejich ceny. Tato volání nejsou nabízena jednotlivě, ale v rámci komplexní nabídky. ČTÚ pro posouzení nediskriminace a replikovatelnosti vycházel z kalkulace nákladů nabídky a porovnal, zda náklady jsou pokryty výnosy z této nabídky. Za náklady nabídky považuje ČTÚ velkoobchodní náklady odpovídající maximálním regulovaným cenám a ostatní náklady,

které jsou vynaloženy na jednotlivé typy volání. Za výnosy považuje ČTÚ cenu za jednotlivá volání v rámci nabídky. V případě, že by kalkulace prokázala, že celková nabídka je zisková, tj. že výnosy dosažené za jednotlivé typy volání jsou vyšší nebo rovny veškerým nákladům vztaheným k jednotlivým typům volání, ČTÚ považuje tuto nabídku za replikovatelnou, tudíž není diskriminační a nedochází k porušení povinnosti nediskriminace.

Při posuzování, zda je nabídka postavena na nákladech a zisku, dospěl ČTÚ k závěru, že nabídka vycházející ze zveřejněného ceníku služby „T-Mobile ProfiNet“ je zisková a plně pokrývá náklady. Tento závěr ČTÚ dovozuje z toho, že ačkoliv cena volání do mobilní sítě společnosti T-Mobile po slevě je nižší, než náklad na terminaci zahrnutý do nákladů volání do mobilní sítě T-Mobile v rámci standardní nabídky, ceny ostatních volání, které jsou vyšší, než náklady vynakládané na tato volání, pokryjí i náklady na zlevněné volání v rámci sítě T-Mobile. Na základě sjednaného minimálního objemu jednotlivých volání jsou tak pokryty náklady nejen na regulované části volání u všech typů volání, ale i náklady na ostatní části hovoru. Nebudou-li splněny smluvně sjednané podmínky pro slevu, nebude sleva na volání do sítě T-Mobile poskytnuta, jak je uvedeno výše a bude uplatňována cena plně podle ceníku služby „T-Mobile ProfiNet“.

Z provedeného šetření vyplynulo, že u smlouvy uzavřené mezi společností T-Mobile a vyhlášovatelem výběrového řízení nedošlo k porušení stanovené povinnosti nediskriminace a se společností T-Mobile tak nebude zahájeno správní řízení.

3. Spory podle § 127 zákona o elektronických komunikacích

Řízení zahájená v dubnu 2010

V dubnu 2010 nebylo ve věci sporů podle § 127 zákona o elektronických komunikacích **zahájeno žádné řízení.**

Řízení pravomocně ukončená nebo vrácená k novému projednání v dubnu 2010

Číslo jednací	Navrhovatel	Odpůrce	Věc
92 152/2008-606 spojené řízení s čj. 39 516/2008- 606	Telefónica O2 Czech Republic, a.s.	Vodafone Czech Republic a.s.	Spor o zaplacení ceny za přenesení čísla v období 01/06-07/08. Řízení bylo pravomocně ukončeno rozhodnutím správního orgánu II. stupně dne 2. dubna 2010. O rozkladech správní orgán II. stupně rozhodl tak, že rozklad navrhovatele se zamítá jako nedůvodný, rozkladu odpůrce se částečně vyhovuje a napadené rozhodnutí se mění tak, že příslušenství v podobě úroků z prodlení z přiznané peněžité částky se nepřiznává. V ostatním se rozklad odpůrce zamítá a napadené rozhodnutí se potvrzuje.
13/2010-606	SIPhone s.r.o.	Unient Communications, a.s. a Dial Telecom, a.s.	Spor o neoprávněné přenesení provolby 22487xxxx. Usnesení o zastavení řízení nabylo právní moci dne 1. dubna 2010.

4. Univerzální služba

Dne 12. dubna vydal ČTÚ rozhodnutí čj. 35 038/06-611/XIV. vyř. ve věci ověření výše ztráty z poskytování univerzální služby za rok 2002. ČTÚ v tomto případě vydal nové rozhodnutí v návaznosti na rozsudek Městského soudu v Praze sp. zn. 10 Ca 257/2007-62 ze dne 23. dubna 2009. Tímto rozsudkem uvedený soud vyslovil závazný právní názor, že rozhodnutím správního orgánu, kterým je ověřena výše prokazatelné ztráty společnosti Telefónica O2 Czech Republic, a.s., z poskytování univerzální služby za rok 2002, může být společnost Vodafone Czech Republic a.s. přímo dotčena ve svých právech nebo povinnostech. Z uvedeného důvodu jsou všichni plátcí na účet univerzální služby za rok 2002 považováni za účastníky řízení a ČTÚ jim dal možnost se k věci vyjádřit před vydáním rozhodnutí. Ztráta z poskytování univerzální služby za rok 2002 byla ověřena ve výši 257 494 476,- Kč. Rozhodnutí dosud nenabylo právní moci.

Dne 21. dubna vydal ČTÚ rozhodnutí čj. 26 993/2006-611/XV. vyř. ve věci ověření výše ztráty z poskytování univerzální služby za rok 2003. ČTÚ v tomto případě vydal nové rozhodnutí v návaznosti na rozsudek Městského soudu v Praze sp. zn. 10 Ca 249/2007-72 ze dne 23. dubna 2009. Tímto rozsudkem uvedený soud vyslovil závazný právní názor, že rozhodnutím správního orgánu, kterým je ověřena výše prokazatelné ztráty společnosti Telefónica O2 Czech Republic, a.s., z poskytování univerzální služby za rok 2003, může být společnost Vodafone Czech Republic a.s. přímo dotčena ve svých právech nebo povinnostech. Z uvedeného důvodu jsou všichni plátcí na účet univerzální služby za rok 2003 považováni za účastníky řízení a ČTÚ jim dal možnost se k věci vyjádřit před vydáním rozhodnutí. Ztráta z poskytování univerzální služby za rok 2003 byla ověřena ve výši 290 510 226,- Kč. Rozhodnutí dosud nenabylo právní moci.

Dne 9. dubna 2010 vydal předseda Rady ČTÚ rozhodnutí čj. 70 399/2008-611/XII. vyř. ve věci ověření správnosti a úplnosti podkladů k výpočtu čistých nákladů a stanovení výše čistých nákladů za rok 2007. Jedná se o rozhodnutí v novém projednání, protože Rada ČTÚ vrátila věc rozhodnutím čj. 63 541/2009-603 ze dne 15. září 2009. Čisté náklady na poskytování univerzální služby za rok 2007 byly stanoveny ve výši 105 478 583,- Kč a představují pro poskytovatele US neúnosnou zátěž. Rozhodnutí dosud nenabýlo právní moci.

Soudní přezkum rozhodnutí ve věcech univerzální služby

Ve sledovaném období byl ČTÚ doručen rozsudek Městského soudu v Praze čj. 9 Ca 375/2007-60 ze dne 27. ledna 2010, kterým soud rozhodl o žalobě společnosti Ranger Czech Republic a.s. (žalobce) podané proti rozhodnutí předsedy Rady ČTÚ, kterým bylo potvrzeno rozhodnutí správního orgánu I. stupně ve věci stanovení podílu žalobce pro výpočet výše jeho příspěvku na účet univerzální služby (US) za rok 2004 a povinnosti provést platbu ve výši stanoveného příspěvku na účet US. Soud tímto rozsudkem zrušil rozhodnutí předsedy Rady ČTÚ v této věci a vrátil věc ČTÚ k dalšímu řízení.

K výše uvedenému je nutno v této souvislosti uvést, že ČTÚ, a to zcela v souladu s judikaturou soudu a Nejvyššího správního soudu ve věci tzv. sporného účastenství příspěvkatelů na účet US, pravomocně v měsíci únoru 2010 zahájil obnovu řízení ve věci stanovení podílu pro výpočet výše příspěvků všech jednotlivých příspěvkatelů, a tedy i žalobce, na účet US za rok 2004 a povinnosti provést platbu na účet US. ČTÚ tedy již pokračuje v dalším řízení v uvedené věci.

Dne 1. března 2010 zahájila Evropská komise veřejnou konzultaci týkající se principů univerzální služby. Tato veřejná konzultace obsahovala 8 otázek zaměřených na možnost změny rozsahu univerzální služby, a to zejména možnost zahrnutí širokopásmového přístupu, dostupnost dílčích služeb na území České republiky a financování univerzální služby.

Český telekomunikační úřad vypracoval ve spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu stanovisko k tématu této veřejné konzultace, které bylo odesláno Evropské komisi.

5. Kontrolní činnost

Kontrolní činnost v oblasti poskytování služeb a zajišťování sítí elektronických komunikací

V průběhu měsíce března ČTÚ prováděl následující kontrolní akce:

- **kontrola dodržení podmínek všeobecného oprávnění č. VO-R/2/01.2010-1** k využívání rádiových kmitočtů a k provozování stanic bezdrátových místních informačních systémů (BMIS) v kmitočtovém pásmu 70 MHz. V Ostravě - Svinov, Štítý, Hoštejn, Loučná nad Desnou, Vřesina, Vícov, Myslejovice bylo zjištěno nedodržení podmínek všeobecného oprávnění, které spočívalo v překročení maximální přípustné hodnoty vyzářeného výkonu a v některých případech byl zjištěn nesoulad zeměpisných souřadnic a nadmořské výšky stanoviště s údaji oznámenými ČTÚ nebo provozování stanice na jiném kmitočtu než byl oznámen v evidenčním listu. Provozovatelům BMIS

byly následně zaslány výzvy k odstranění zjištěných nedostatků podle § 114 zákona o elektronických komunikacích,

- **kontrola provozu rádiové sítě soukromé zdravotní přepravy pacientů Horažďovice.** Podle požadavku ČTÚ byla provedena kontrola rádiové sítě, provozované na základě individuálního oprávnění č. 116294. Platnost oprávnění skončila dne 31. března 2010. Během kontroly po skončení platnosti individuálního oprávnění bylo zjištěno, že rádiová síť je provozována. Ve věci bylo následně zahájeno správní řízení,
- **šetření rušení základnové stanice T-Mobile Czech Republic a.s.** Na základě hlášení na rušení bylo provedeno vyhledání zdroje rušení. Rušení způsoboval monitor (DAY AND NIGHT HANDHELD COLOR VIDEO MONITOR, MADE IN CHINA), zakoupen v USA, který nemá schvalovací značku a jeho majitelka, nepředložila na výrobek prohlášení o shodě. Zařízení bylo provozováno na nepovolených kmitočtech – režim A na 909,94 MHz a režim B na 916,40 MHz. Ve věci byla vydána výzva k odstranění zjištěných nedostatků podle § 114 zákona o elektronických komunikacích a zahájeno správní řízení o přestupku. Následně bylo vydáno rozhodnutí ve věci,
- **kontrola využívání rádiových kmitočtů bez oprávnění.** V rámci této kontrolní činnosti bylo v Ústí nad Labem zjištěno neoprávněné využívání kmitočtu v pásmu 120 MHz a v Děčíně neoprávněné využívání kmitočtu v pásmu 9,4 GHz. Zjištěné závady budou řešeny ve správním řízení,
- **kontrola dodržení podmínek individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů námořní pohyblivé služby.** Při kontrole rádiových zařízení říční lodi BESKYDY (OL 6408) v Děčíně bylo zjištěno nesprávné používání ATIS kódu. Zjištěné porušení podmínek individuálního oprávnění bylo řešeno výzvou k odstranění zjištěných nedostatků podle § 114 zákona o elektronických komunikacích,
- **kontrola dodržení podmínek individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pozemní pohyblivé služby.** V Liberci byl zjištěn případ porušení podmínek pro udávání volacích značek. V Duchcově na Teplicku byl zjištěn nesoulad skutečných souřadnic stanoviště se souřadnicemi uvedenými v oprávnění. Následně byla držitelům oprávnění zaslána výzva k odstranění zjištěného nedostatku dle § 114 zákona o elektronických komunikacích,
- **spolupráce ČTÚ s Českou obchodní inspekcí (ČOI)** při kontrole u prodejců telekomunikačních koncových a rádiových zařízení. V rámci kontrolní činnosti byl v Mimoní a v Tanvaldu zjištěn prodej rádiově řízených modelů aut pracujících v pásmu 35 MHz a 49 MHz, ručních radiostanic v pásmu 50 MHz, bezdrátových mikrofónů v pásmu 111 až 114 MHz a bezdrátových zvonků využívajících kmitočty v pásmu 250 až 350 MHz. Tato rádiová zařízení nelze v České republice provozovat. Provoz zařízení v pásmu 49 a 50 MHz může způsobovat rušení televizního příjmu v I. TV pásmu, zařízení v pásmu 250 až 350 MHz zase mohou způsobovat rušení zařízení pracujících na kmitočtech vyhrazených pro Ministerstvo obrany České republiky. Zjištěné závady řeší ve své kompetenci ČOI,
- **průběžná kontrola využívání čísel a plnění podmínek rozhodnutí o oprávnění k využívání čísel** na testovacích pracovištích ČTÚ. Kontrolou nebyly zjištěny případy využívání čísel v rozporu s oprávněním k využívání čísel.

Přehled kontrolní činnosti při výkonu státní kontroly elektronických komunikací za měsíc duben 2010

Druh činnosti	Počet osvědčení nebo kontrol		Počet výzev k odstranění nedostatků	Počet zaháj. SR	Počet vyd. rozh. *)	Rozhodnuto ve prospěch		Uložené pokuty	
	Celkově	Z toho				účastníka	poskytovatele	počet	výše v Kč
1. Počet vydaných osvědčení o oznámení podnikání (§14 ZEK)	18								
2. Počet změn osvědčení o oznámení podnikání (§14 ZEK)	26								
3. Výkon komunikační činnosti bez osvědčení	4			6	0			0	0
4. Dodržování podmínek všeobecných oprávnění	47		14	1	1			0	0
a) k zajišťování veřejných komunikačních sítí a přiřazených prostředků		2	0	0	1			0	0
b) k poskytování služeb elektronických komunikací		0	0	0	0			0	0
c) k využívání rádiových kmitočtů a provozování přístrojů (rádiových zařízení)		45	14	1	0			0	0
5. Kontrola rádiových kmitočtů	160		21	13	6			6	16000
a) využívání rádiových kmitočtů bez oprávnění k jejich využívání		11		10	6			6	16000
b) dodržování podmínek individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů		37	4	0	0			0	0
c) Zjišťování zdrojů rušení provozu elektronických komunikačních zařízení a sítí, poskytování služeb elektronických komunikací nebo provozování radiokomunikačních služeb	112	0	17	3	0			0	0
6. Kontrola čísel pro účely správy čísel (počet kontrolních volání)	29		0	0	0			0	0
a) využívání čísel bez oprávnění k jejich využívání		0		0	0			0	0
b) využívání čísel v rozporu s oprávněním k jejich využívání		0	0	0	0			0	0
7. Rozhodování účastnických sporů	0			18874	7938	80	7331		
a) o námitce proti vyřízení reklamace na poskytnutou službu		0		5	5	0	2		
b) o námitce proti vyřízení reklamace vyúčtování cen za služby		0		26	30	4	8		
ba) přístupu ke službám s vyjádřenou cenou (datové i hlasové)		0		0	2	0	0		
baa) přístupu k datovým službám s vyjádřenou cenou poskytovaným na síti Internet nebo na jiných datových sítích (Dialer)		0		0	0	0	0		
c) o zaplacení ceny za služby (peněžité plnění)		0		18834	7900	75	7320		
d) ostatní		0		9	3	1	1		
8. Neposkytnutí informací podle § 115 ZEK				0	5			5	17000
9. Ostatní	17		9	21	16			15	98500
CELKEM	253		44	18915	7966	80	7331	26	131500

*) Celkový počet vydaných rozhodnutí zahrnuje i případy ukončení správního řízení usnesením, tj. případy úmrtí účastníka, zániku firmy, přerušení řízení ze zákona (konkurz), nepříslušnosti rozhodovat apod.

V rámci činnosti ČTÚ v oblasti přezkoumávání rozhodnutí vydaných v I. stupni správních řízení jsou výsledkem pěti z provedených rozkladových řízení pravomocná rozhodnutí, kterými ČTÚ uložil pokuty v rozmezí od 15 000,- Kč do 100 000,- Kč, a to za správní delikt podle § 118 odst. 8 písm. f) zákona o elektronických komunikacích, kterého se dopustila vždy tatáž právnická osoba (obchodní společnost) tím, že u jednotlivých konkrétních telefonních stanic neposkytovala službu elektronických komunikací nepřetržitě, jak upravuje § 61 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích, resp. přerušila vždy na určité časové období poskytování služeb. Výše jednotlivých pokut byla ukládána s respektem konkrétních skutkových okolností jednotlivých případů a též po zhodnocení přitěžujících okolností (jako bylo např. neprovedení nápravy zjištěného stavu přes četné stížnosti konkrétního účastníka, ale obnovení poskytování služeb až po zahájení správního řízení o předmětném porušení zákonné povinnosti a uložení pokuty).

Výsledkem dalšího z rozkladových řízení ve sledovaném období je pravomocné rozhodnutí, jímž se podnikající fyzické osobě ukládá pokuta ve výši 1 000,- Kč, a to za správní delikt podle § 118 odst. 1 písm. b) zákona o elektronických komunikacích. Uvedeného správního deliktu se tato osoba dopustila tím, že předem neoznámila zahájení komunikační činnosti podle § 13 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích.

6. Ostatní regulátoři, kontrolní orgány, soudy

Informace o rozsudku Městského soudu v Praze ve věci univerzální služby je uvedena v kap. č. 4.

7. Asociace

Ve dnech 27. – 28. dubna se v Praze uskutečnila každoroční výroční konference [ČAEK](#) (Česká asociace elektronických komunikací), jejímž hlavním tématem byl placený obsah sítí a služeb elektronických komunikací. Mezi další témata konference patřila reforma regulačního rámce pro elektronické komunikace a transpozice směrnice Evropského parlamentu a Rady Evropy o audiovizuálních mediálních službách.

Dne 20. dubna proběhl v Praze 10. ročník konference [„LinuxExpo a Open Source Conference“](#), na které se kromě vývojářů představili rovněž společnosti, jejichž podporu si Linux získal. Novinky ve vývoji představili např. distribuce Fedora, Ubuntu, SUSE a Red Hat.

8. Spotřebitelské otázky

Účastnické spory – spory o finanční plnění a námitky proti vyřízení reklamace

V průběhu měsíce dubna ČTÚ zahájil 18 874 správních řízení, týkajících se účastnických sporů mezi osobou vykonávající komunikační činnost na straně jedné a účastníkem na straně druhé, ve věci finančního plnění a návrhů na zahájení řízení o námitce proti vyřízení reklamace na vyúčtování ceny nebo na poskytovanou veřejně dostupnou službu elektronických komunikací, které ČTÚ rozhoduje podle § 129 zákona o elektronických komunikacích. V porovnání se stejným obdobím předchozího roku stoupl počet zahájených správních řízení o 228,64 %. Bylo vydáno 7 938 rozhodnutí ve věci, z toho 7 900 rozhodnutí ve věci peněžitého plnění (zaplacení ceny za služby).

Na návrh společnosti TMT CZECH a.s. (dále jen „TMT“) zahájil ČTÚ správní řízení ve věci rozhodnutí účastnického sporu mezi touto společností, jako účastníka společnosti Telefónica O2 Czech Republic, a.s. (dále jen „TO2“) a společností TO2, jako poskytovatele veřejně dostupné služby elektronických komunikací, ve věci plnění Všeobecných podmínek poskytovatele služby, a vydal předběžné opatření, aby do rozhodnutí sporu zabránil deaktivaci čísel určité skupiny uživatelů. Správní orgán vyzval navrhovatele k doplnění podání podle § 37 správního řádu.

ČTÚ rovněž zahájil správní řízení na základě podání společnosti HERMOD, a.s., v obdobném sporu mezi touto společností a společností TO2.

Rada ČTÚ požádala Úřad o provedení kontroly u operátorů týkající se podezření na nedovolené praktiky při uzavírání, změnách a ukončování smluv se zákazníky a o zveřejnění závěrů.

9. Změny legislativní

Dne 15. dubna 2010 byl v částce 37 Sbírky zákonů uveřejněn zákon č. 100/2010 Sb., kterým se mění zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech. Tento zákon nabývá účinnosti dnem jeho vyhlášení (tj. 15. dubna 2010).

Předmětná novela zákona o základních registrech byla přijata na základě výsledku analýzy některých již přijatých kroků pro realizaci tohoto zákona (zákon č. 111/2009 Sb.),

a s ohledem na dosavadní zkušenosti s implementací systému Datových schránek orgány veřejné moci. Výsledkem je posunutí realizace systému základních registrů, resp. všech lhůt o 12 měsíců, čímž se termín ukončení přechodného „testovacího“ období pro daný systém posouvá na 30. června 2012.

O zákonu č. 111/2009 Sb., o základních registrech podrobněji v [Měsíční monitorovací zprávě č. 34](#) za květen 2009 a o zákonu č. 227/2009 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o základních registrech v [Měsíční monitorovací zprávě č. 36](#) za červenec 2009.

Dne 19. dubna 2010 byla v částce 38 Sbírky zákonů uveřejněna vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka). Tato vyhláška nahrazuje s účinností od 1. května 2010 Plán přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka) ze dne 21. října 2004, který vyhlásil Český telekomunikační úřad podle zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, ve Sbírce zákonů uveřejněním plného Sdělení č. 674/2004 o jeho vyhlášení, a který byl uveřejněn v částce 11/2004 Telekomunikačního věstníku.

Předmětná vyhláška stanoví kmitočtová pásma pro jednotlivé radiokomunikační služby a rádiová zařízení a obecné podmínky pro využívání rádiových kmitočtů. Dále stanoví technické vlastnosti vysílacích zařízení, postupy přidělování kmitočtů, vztahy mezi jednotlivými kategoriemi přidělení kmitočtových pásem radiokomunikačním službám a národní kmitočtovou tabulku přidělení pro Českou republiku.

Plán přidělení přejímá pojmy a definice stanovené Radiokomunikačním řádem a zohledňuje změny přijaté na Světové radiokomunikační konferenci WRC-07.

Dne 21. dubna 2010 byl v rámci 18. schůze Senátu Parlamentu ČR projednán a schválen návrh zákona, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (senátní tisk č. 254; podrobněji o tomto návrhu zákona v části Téma měsíce).

V průběhu dubna 2010 nebyly ve Sbírce zákonů uveřejněny žádné právní předpisy, které by měly zásadní dopad do oboru poštovních služeb.

10. Evropská unie

Dne 1. dubna 2010 byl jmenován ředitelem Generálního ředitelství pro informační společnost a média (DG INFSO) pan Robert Madelin, který dříve stejnou funkci zastával na Generálním ředitelství pro zdraví a spotřebitele. Pan Robert Madelin je nástupcem pana Fabia Colasantiho.

<http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/10/399&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=fr>

Ve dnech 18. až 20. dubna 2010 se v Granadě konalo neformální zasedání Rady ministrů pro telekomunikace a informační společnost, jehož hlavním bodem byla diskuse a následné schválení evropské strategie v oblasti ICT, Granadská deklaráce. Zástupci jednotlivých států vyjádřili podporu přijímané deklaraci a shodli se na nutnosti vytvoření jednotného digitálního trhu, který bude znamenat významný přínos. Členské státy rovněž považují za důležité urychlení rozšíření vysokorychlostního přístupu k internetu. Někteří vystupující také zmínili přínos efektivní správy spektra v souvislosti s otevřením pásma 800 MHz, ovšem s ohledem na místní podmínky. V návaznosti na to Evropská komise

představí strategii Digitální agenda, která bude vycházet z jednotlivých pilířů přijaté Granadské deklarace.

Na úrovni EU bude Komise pracovat na těchto záměrech:

- zajistit stabilní právní rámec, který bude stimulovat investice do otevřené a konkurenceschopné infrastruktury pro vysokorychlostní internet a do souvisejících služeb;
- vypracovat účinnou politiku pro oblast rádiového spektra;
- usnadnit využívání strukturálních fondů EU pro plnění tohoto programu;
- reformovat fondy určené pro výzkum a inovace a zvýšit podporu v oblasti ICT tak, aby mohly být posíleny technologicky silné stránky Evropy v nejdůležitějších strategických oblastech, a vytvořit podmínky pro to, aby rychle rostoucí malé a střední podniky mohly získat vedoucí pozici na rozvíjejících se trzích a stimulovat inovace v ICT ve všech odvětvích podnikání;
- podpořit přístup k internetu a jeho používání všemi evropskými občany, především prostřednictvím činností na podporu počítačové gramotnosti a přístupu.

Na vnitrostátní úrovni budou členské státy muset:

- vypracovat operační strategie pro vysokorychlostní internet a zaměřit veřejné financování (včetně strukturálních fondů) na oblasti, které nejsou plně pokryty soukromými investicemi;
- vytvořit právní rámec pro koordinaci veřejných prací, aby se snížily náklady na plošné zavedení sítí;
- podporovat rozmístění a využívání moderních, přístupných služeb na internetu (např. e-government, zdravotnické služby on-line, inteligentní domácnost, počítačové dovednosti, bezpečnost).

11. ITU a ostatní mezinárodní organizace

Zasedání rady Mezinárodní telekomunikační unie (ITU)

Ve dnech 13. až 22. dubna 2010 se v Ženevě uskutečnilo Zasedání Rady Mezinárodní telekomunikační unie. Zasedání se zabývalo kontrolou stavu realizace rozhodnutí Konference vládních zmocněnců (Antalya, 2006), účastí ITU na realizaci výsledků Světového summitu o informační společnosti, aktuálními otázkami chodu a správy ITU, plněním a přípravou strategických a operačních plánů, řízením lidských zdrojů, opatřeními ve finanční oblasti, koncepcí organizací výstav TELECOM, stavem úhrad nákladů za předběžnou publikaci družicových sítí, změnami v členské základně, zvýšením počtu členů Rady, bezplatným přístupem k základním dokumentům ITU a k doporučením ITU-R aj. Významná část jednání byla zaměřena na přípravu Světové konference pro rozvoj telekomunikací 2010 a Konference vládních zmocněnců 2010.

Evropská konference poštovních a telekomunikačních správ (CEPT)

Pracovní jednání civilních a vojenských zástupců států CEPT (C/M WGFM)

Ve dnech 30. až 31. března 2010 se v tureckém Istanbulu uskutečnilo pracovní jednání civilních a vojenských zástupců pracovní skupiny kmitočtového managementu CEPT (C/M WGFM CEPT). Cílem jednání byla koordinace společného postupu civilních národních administrací a vojenských zástupců národních států k jednotlivým bodům programu WRC-12 se zaměřením na nejvíce problémové body (např. zajištění potřebného spektra pro bezpečný provoz bezpilotních prostředků ve společném vzdušném prostoru, zajištění dostatečného přístupu ke spektru pro nové aplikace v pásmech pro leteckou pohyblivou službu a radionavigaci, dodatečné přednostní přidělení radiolokační službě v pásmu 3 – 50 MHz

a další). Významnou součástí diskuse byly rovněž otázky spojené s výrazným zefektivnění činnosti pracovní skupiny, obsahu, náplni a kvalitě příspěvků a organizace dalšího jednání.

Dne 21. dubna byla oficiálně zveřejněna pracovní verze dohody [ACTA](#) (Anti-Counterfeiting Trade Agreement). Jedná se o mezinárodní dohodu na ochranu práv duševního vlastnictví včetně boje proti internetovému pirátství a dalším formám porušování autorských práv v prostředí internetu.

12. Digitalizace RTV

Poslední dubnový den bylo v souladu s harmonogramem TPP (Technický plán přechodu) rozšířeno digitální televizní vysílání šířené z vysílače Jihlava o další programovou nabídku. Rozšíření se bude týkat vysílací sítě 2 (rádiový kanál 35 – programy Nova, Nova Cinema, Prima, Prima Cool a TV Barrandov) a vysílací sítě 3 (rádiový kanál 30 – programy Z1, Public).

Dne 29. dubna byl zahájen provoz digitálních dokrývačů Železná Ruda 34, 48 (vysílací síť 1 a 2) a Blansko 32 (vysílací síť 2).

13. Správa rádiového spektra

Plán využití rádiového spektra

Dne 13. dubna 2010 Rada ČTÚ projednala návrh nového vydání části plánu využití rádiového spektra č. [PV-P/11/XX.2010-YY](#) pro kmitočtové pásmo 27,5–33,4 GHz. Veřejná konzultace k návrhu byla zahájena dne 16. dubna 2010. Důvodem vydání této části plánu byla zejména potřeba zpřístupnění dosud nevyužívaných pásem přidělených pevné službě a úprava podmínek v úsecích doposud sdílených pevnou službou a družicovou službou. V textu byly rovněž aktualizovány odkazy na nová vydání souvisejících dokumentů.

Dne 21. dubna 2010 Rada ČTÚ projednala návrh nového vydání části plánu využití rádiového spektra č. [PV-P/14/XX.2010-YY](#) pro kmitočtové pásmo 2200–2700 MHz. Veřejná konzultace k návrhu byla zahájena dne 30. dubna 2010. Předmětem vydání této části plánu je stanovení technických parametrů a podmínek využití rádiového spektra v uvedeném pásmu. Důvodem vydání nové části plánu je naplnění závěrů z vyhodnocení proběhlé konzultace k návrhu části plánu, který byl uveřejněn dne 2. září 2009, analýza reakcí na „Doplňující konzultační dokument pro pásmo 2,6 GHz“, zveřejněný dne 8. ledna 2010 a promítnutí návrhů, uvedených v konzultačním dokumentu „Strategie správy kmitočtového spektra (3S Strategie) – podpora rozvoje konkurenčního prostředí a optimalizace podmínek využití vybraných částí rádiového spektra“, zveřejněném dne 29. března 2010.

Dne 12. dubna byla zveřejněna [Výzva k uplatnění připomínek](#) k návrhu opatření obecné povahy, kterým se vydává všeobecné oprávnění č. [VO-R/23/XX.2010-YY](#) k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pevné služby v pásmech 71–76 GHz a 81–86 GHz. Důvodem pro vydání tohoto všeobecného oprávnění, které nahradí dosavadní všeobecné oprávnění č. [VO-R/23/10.2009-16](#), je rozšíření všeobecného oprávnění o kmitočtové úseky 71–74 GHz a 81–84 GHz v souladu s aktualizovanou částí plánu využití rádiového spektra č. [PV-P/23/02.2010-4](#), která umožnila tyto úseky využívat civilními systémy.

Dne 26. dubna byla zveřejněna Výzva k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné povahy, kterým se vydává všeobecné oprávnění č. [VO-R/12/XX.2010-Y](#) k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 66 GHz. Důvodem pro vydání tohoto všeobecného oprávnění, které nahradí

dosavadní všeobecná oprávnění č. [VO-R/12/08.2005-34](#) a [VO-R/12/05.2007-6](#), je potřeba implementace evropských rozhodnutí a doporučení. Na základě toho bude umožněno pro účely širokopásmového přenosu dat využívat nová kmitočtová pásma 17,1–17,3 GHz a 57–66 GHz a dále budou provedeny dílčí formální úpravy textu, zejména za účelem aktualizace citace norem a předpisů a za účelem sjednocení uvádění některých podmínek u kmitočtových pásem ve formě tabulky. Podmínky využívání kmitočtů v pásmech 2,4 GHz a 5 GHz zůstávají nadále beze změny.

14. Poštovní služby

V průběhu dubna nabyla právní moci 1 pokuta, proti které Česká pošta nepodala rozklad. Pokuta se týkala nesprávného postupu při dodávání 2 cenných balíků, jež Česká pošta uložila u pošty, aniž předtím vykonala pokus o dodání v místě bydliště adresáta.

V dubnu 2010 ČTÚ vyslovil souhlas se změnami poštovních podmínek navržených Českou poštou, s.p. První změna, jejíž účinnost nastala dne 16. dubna 2010, se týká ustanovení článku 32 odst. 3 (používání zvláštních obálek v souladu s potřebami veřejnosti). Druhá změna, s účinností od 1. května 2010, se týká úpravy řady ustanovení vyplývajících z právních předpisů daných Světovou poštovní unií a z podmínek, za nichž zahraniční provozovatelé poskytují České poště svou součinnost.

Projednáno Radou ČTÚ dne 11. května 2010.