



Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových úsecích 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz

V roce 1998 zveřejnil Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) v Telekomunikačním věstníku, Částka 5/1998 ze dne 25. května 1998, zásady využívání pásma 3,5 GHz pro telekomunikační služby. Pásmem 3,5 GHz se rozumělo kmitočtové pásmo 3,4–3,6 GHz.

Pro radioreléové spoje typu P-MP pro poskytování telefonní služby v té době stávajících oprávněných provozovatelů byly vyhrazeny kmitočtové úseky 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz. Úřad dále uvedl, že zásady přidělování kmitočtů v pásmu 3,5 GHz a požadované základní technické parametry provozovaných zařízení budou součástí připravovaného jednotného pravidla pro využívání pásma 3,5 GHz.

V roce 1999 poté bylo podle jednotného pravidla č. 9/R/1999, zveřejněného v Telekomunikačním věstníku, Částka 10/1999 ze dne 25. října 1999, určeno, že kmitočtové úseky 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz jsou určeny pro úzkopásmové radioreléové spoje typu P-MP (sítě IRT 2000) společnosti SPT TELECOM a.s. (dnes Telefónica Czech Republic a.s.), v té době monopolního poskytovatele veřejné telefonní služby, jako náhrada za uvolnění jiných kmitočtových pásem v souvislosti se vstupem ČR do NATO. Tímto jednotným pravidlem bylo umožněno společnosti SPT TELECOM a.s. využívání těchto úseků radioreléovými spoji typu P-MP s tím, že do těchto úseků bude nejpozději do 31. 12. 2000 převeden provoz radioreléových spojů typu P-MP z kmitočtového pásma 1,5 GHz (uvolněno pro potřeby Ministerstva obrany České republiky), pomocí kterých byly poskytovány účastnické telefonní přípojky v jednotné telekomunikační síti a po převedení tohoto provozu bude rozhodnuto o případném dalším využití těchto kmitočtových úseků a o způsobu jejich využívání.

Tímto krokem Úřadu došlo v kmitočtových úsecích 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz k omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů dle současné terminologie zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon“). Hlavním důvodem pro omezení počtu práv tedy bylo poskytovat pomocí radioreléových spojů typu P-MP veřejnou telefonní službu.

V příloze č. 7/7.2002 pro kmitočtové pásmo 2700–4200 MHz k plánu využití kmitočtového spektra bylo uvedeno, že kmitočtové úseky 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz jsou stále určeny jako náhrada za uvolnění jiných kmitočtových pásem a že jsou učeny pro úzkopásmová zařízení typu P-MP poskytovatele veřejné telefonní služby.

Dne 4. března 2002 udělil Úřad, v souvislosti s přijetím zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích, společnosti ČESKÝ TELECOM, a.s. (dříve SPT TELECOM a.s.) telekomunikační licenci ke zřízení a provozování veřejné telekomunikační sítě a pro síť typu P-MP, které jsou součástí této sítě, jí byly přiděleny kmitočtové úseky 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz na celém území České republiky. V rámci rádiové sítě typu P-MP bylo umožněno využívat i radioreléové spoje typu P-P. Platnost této telekomunikační licence byla stanovena na 20 let.

V souvislosti s přijetím zákona udělil Úřad v roce 2005 podle § 136 odst. 6 a § 22 zákona držiteli této telekomunikační licence, vydané na základě dřívějších právních předpisů, přiděl rádiových kmitočtů (dále jen „příděl“). Doba platnosti přídělu byla stanovena v souladu s dobou platnosti telekomunikační licence.

Část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/7/03.2006-7 pro kmitočtové pásmo 2700–4200 MHz z 8. března 2006 uvádí, že kmitočtové úseky 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz jsou určeny pouze pro pevné spoje P-MP provozovatele veřejné telefonní sítě. V poslední a aktuální části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/7/11.2008-15 pro kmitočtové pásmo 2700–4200 MHz ze dne 4. listopadu 2008 je rozšířeno využívání kmitočtových úseků 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz o pevné spoje typu P-P. Počet práv k využívání rádiových kmitočtů je omezen na jedno.

Dne 21. května 2008 vydala Evropská komise (dále jen „EK“) Rozhodnutí 2008/411/ES o harmonizaci kmitočtového pásma 3400–3800 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací ve Společenství (dále jen „Rozhodnutí“). V tomto Rozhodnutí EK podpořila snahu o pružnější využívání rádiového spektra. Podle EK se očekává, že služby poskytované v pásmu 3400–3800 MHz budou širokopásmové a do určité míry celoevropské, což znamená, že uživatelé, kteří využívají takovou službu elektronických komunikací v jednom členském státě, by měli získat přístup k obdobné službě i v kterémkoli jiném členském státě. V kmitočtovém pásmu se očekávají stanice nejen v rámci pevných přístupových sítí (FWA – Fixed Wireless Access), ale i nomádických přístupových sítí (NWA – Nomadic Wireless Access) a v nejobecnějším případě i mobilních přístupových sítí (MWA – Mobile Wireless Access). Širokopásmové služby lze obecně charakterizovat jako služby, vyžadující vysokou přenosovou rychlost dat, aby bylo umožněno v požadované kvalitě a v reálném čase interaktivně využívat např. multimediální aplikace či služby. Multimediální aplikace mohou např. představovat přenos videa v plném rozlišení (HD – High Definition) spolu s přenosem zvukového doprovodu, v krajním případě v obousměrném provozu (např. videokonferenční hovor).

Na základě těchto podkladů EK rozhodla, že cílem tohoto Rozhodnutí je harmonizovat podmínky dostupnosti a účelného využívání pásma 3400–3800 MHz pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací, aniž by byla dotčena ochrana a nepřerušovaný provoz jiného stávajícího využívání tohoto pásma. Dále členské státy zpřístupní kmitočtové pásmo 3400–3800 MHz pro využívání tohoto pásma jak pevnými, tak i nomádickými a mobilními přístupovými sítěmi elektronických komunikací. EK zároveň stanovuje technické parametry zvané spektrální masky hran bloku (BEM – Block Edge Mask) na rádiová zařízení, aby byla zajištěna koexistence se sousedními sítěmi.

V rámci veřejné konzultace v období od 29. 6. 2011 do 26. 8. 2011 byl veřejně konzultován návrh Rozhodnutí CEPT/ECC týkající se harmonizovaného kanálového uspořádání pro IMT systémy v pohyblivých nebo pevných komunikačních sítích (tzv. MFCN – Mobile/Fixed Communications Networks) v pásmu 3400–3600 MHz a 3600–3800 MHz. Očekává se, že bude dále nutné zrevidovat BEM, aby plně vyhovovaly potřebám mobilních sítí.

Z této snahy a z výše uvedených skutečností je zřejmá intenzivní snaha Evropského společenství podpořit mobilní širokopásmové sítě v pásmu 3400–3800 MHz a vytvořit takové podmínky, aby mohly být umísťovány na trh. Zároveň však nesmějí být kladeny omezující podmínky na stávající využití v předmětných kmitočtových pásmech.

Dále využití sítí k poskytování veřejně dostupné telefonní služby v kmitočtových úsecích 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz je zejména v horských oblastech, a to tam, kde v minulosti nebyla dostatečná infrastruktura pevného telekomunikačního vedení anebo dostatečné pokrytí mobilními službami. V posledních několika letech stále stoupá možnost a poptávka po mobilním připojení účastníka k telefonní službě, ale i ke službám, nabízející mobilní připojení k Internetu. K dispozici jsou rovněž telefonní služby (pevného nebo mobilního charakteru) poskytované prostřednictvím družicových sítí. Současně s tímto nárůstem možnosti mobilního připojení (čehož se mj. snaží v co největší možné míře dosáhnout EK např. již pomocí výše uvedeného Rozhodnutí) a jeho pokrytí, klesá zájem o veřejnou pevnou telekomunikační síť. Stejně tak nebyla naplněna očekávání, že držitel telekomunikační licence (později přidělu) bude zřizovat a provozovat a rozvíjet veřejnou

pevnou bezdrátovou telekomunikační sítí, jejímž prostřednictvím budou poskytovány telekomunikační služby na celém území České republiky.

Úřad je podle § 20 odst. 5 zákona povinen sledovat a v přiměřených intervalech nebo na základě důvodného požadavku dotčené osoby přezkoumávat, zda důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů stále trvají. Závěry přezkoumání Úřad konzultuje s dotčenými subjekty podle § 130 zákona. V souladu s výše uvedeným Úřad zahájil přezkoumání v dotčených kmitočtových úsecích.

Jak již bylo uvedeno v úvodu tohoto přezkoumání, hlavní důvod pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů podle současné terminologie zákona bylo vyhrazení kmitočtových úseků 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz pro účely veřejné telefonní služby jako náhrada za opuštění pásma 1,5 GHz.

Na základě tohoto přezkoumání je zřejmé, že omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů pro účely poskytování pouze veřejné dostupné telefonní služby pominulo a navíc je v rozporu s harmonizační snahou Evropského společenství a Rozhodnutím. Na základě harmonizace musí být umožněn v dotčených kmitočtových úsecích (jmenovitě 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz) rozvoj nejen pevných rádiových přístupových sítí, ale i nomádických a pohyblivých přístupových sítí.

Omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů tomuto rozvoji brání a neumožňuje ho ani v minimální míře. Nelze tak naplnit harmonizační záměr Evropského společenství. Vzhledem k tomu, že Česká republika je právoplatným členem Evropského společenství a že Rozhodnutí EK jsou závazná pro všechny členské země tohoto společenství, je povinností České republiky naplnit jednotlivá ustanovení Rozhodnutí beze zbytku a v plné míře.

Na základě těchto důvodů omezení počtu práv pro účely poskytování veřejně dostupné telefonní služby v kmitočtových úsecích 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz již netrvá a omezení počtu práv je za účelem harmonizace dotčených kmitočtových úseků nutné a žádoucí zrušit.

Vzhledem k podmínce Rozhodnutí EK Úřad předpokládá, že individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů současného držitele přidělu zůstanou i nadále v platnosti. Tím bude naplněna povinnost deklarovaná Rozhodnutím EK, že nesmějí být kladeny omezující podmínky na stávající využití v předmětných kmitočtových úsecích.

Na základě výše uvedeného závěru přezkoumání Úřad podle § 130 zákona zahajuje s dotčenými subjekty konzultaci o záměru zrušit omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových úsecích 3480–3500 MHz a 3580–3600 MHz a současně vyzývá dotčené koncové uživatele a spotřebitele, aby se ke zveřejněným závěrům přezkoumání v rámci této konzultace vyjádřili.

*čj. ČTÚ-76 259 /2011-613/II. vyř.
odbor správy kmitočtového spektra*