

Český telekomunikační úřad
Sokolovská 219
Praha 9

23. 12. 2011

Věc: Stanovisko k návrhu opatření obecné povahy č. OOP/1/XX.2011-Y, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/1/02.2008-2, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly.

ICTU projednala návrh výše uvedeného OOP ve své legislativní komisi a konstatovala, že existuje rozporné stanovisko ke dvěma otázkám:

- a) popis mobilního trhu
- b) provedení tří-kriteriálního testu

ICTU není jednotná v názoru na oprávněnost opětného zavedení relativního trhu č. 8 velkoobchodní trh přístupu a původu (originace) volání ve veřejných mobilních telefonních sítích (bývalý trh č. 15). Mobilní operátoři zastoupení v ICTU navíc argumentují tím, že data jsou neaktuální a zkreslená. Protože data mají charakter obchodního tajemství, uplatní mobilní operátoři argumenty individuálně v jednání s ČTÚ.

Vzhledem k tomu, že ICT Unie sdružuje subjekty z celého spektra konkurenčního telekomunikačního trhu, vyjádřila se k těmto dvěma otázkám pouze skupina alternativních operátorů (GTS Czech s.r.o., České Radiokomunikace a.s., ČD – Telematika a.s., MobilKom, a.s. - jejich stanovisko je uvedeno v příloze)

Ostatní členové ICT Unie – provozovatelé mobilních sítí, se nebudou kolektivně k materiálu vyjadřovat.

S pozdravem,

Ing. Svatoslav Novák
Prezident ICT UNIE o.s.

Příloha – stanovisko sekce alternativních operátorů AORTA

Příloha – Stanovisko ICTU-AORTA k návrhu opatření obecné povahy č. OOP/1/XX.2011-Y

Jménem ICTU – sekce alternativních operátorů AORTA zasílám níže uvedené připomínky k návrhu opatření obecné povahy č. **OOP/1/XX.2011-Y, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/1/02.2008-2, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly (dále jen „OOP č. 1“)**, které Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) dne 30. 11. 2011 předložil ke konzultaci v rámci § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů.

V České Republice, jako jedné z mála v Evropě, dosud nepůsobí ani jeden mobilní virtuální operátor (MVNO – Mobile Virtual Network Operator), který by mohl nabízet služby na bázi GSM a konkurovat stávajícím GSM mobilním operátorům. Pouze dochází k deformaci některých menších poskytovatelů služeb elektronických komunikací, kteří jsou nuceni poskytovat své služby pod rámcovými smlouvami s jistým omezením (existence „šedých operátorů“). Tristní je skutečnost, že i přes jednání vedená na komerční bázi s GSM mobilními operátory doposud k dohodám nedošlo. V Evropské unii je existence MVNO běžná. Např. v Holandsku aktivní MVNO zaujímají celkový podíl¹ zákazníků na trhu 16,3%, což je cca 3,2 mil. zákazníků. Zároveň jsou v ČR ceny koncových volání přepočítané dle metodiky OECD vztažené na paritu kupní síly jedny z nejvyšších na světě (Economic Survey of the Czech Republic 2010, kde OECD konstatuje, že ceny volání v ČR zůstávají „exceptionally high“).

Bylo prokázáno, že nejvýznamnějším stimulem pro technologickou inovaci a investice je právě konkurenční tlak, nikoliv obráceně. Konkrétní případy chování trhu po vzniku MVNO lze dokladovat na příkladu sousedního Slovenska. Větší konkurence přinesla nižší ceny pro koncové uživatele, výstavbu nové infrastruktury a celkově rychlejší technologický vývoj.

¹ <http://www.telecompaper.com/news/dutch-mvno-market-grows-to-32-mln-customers>

Počet MVNO ve vybraných zemích EU:

Belgie	35
Dánsko	58
Finsko	17
Francie	44
Holandsko	76
Irsko	4
Itálie	22
Portugalsko	13
Rakousko	13
Spojené království	57
Španělsko	43
Švédsko	10
Švýcarsko	21

Zdroj: <http://www.prepaidmvno.com/mvno-companies/eu-mvno-companies/>

ICTU-AORTA je přesvědčena, že vhodně nastavená povinnost velkoobchodní nabídky v rámci uložených nápravných opatření v kombinaci s dalšími povinnostmi zvýší úroveň hospodářské soutěže na předmětném trhu. Dle názoru ICTU-AORTA je aktuální situace dlouhodobě neudržitelná a dochází primárně k „poškození“ spotřebitelů a deformaci předmětného trhu. Vzhledem k faktu, že cesta komerční dohody s mobilními operátory je prakticky neúspěšná, považuje ICTU-AORTA tuto zákonnou cestu vymezením a analýzou relevantního trhu za adekvátní a nutnou. Vlastní nutnost vymezení a analýzy předmětného trhu podporuje skutečnost, že výše uvedené poměry na trhu tvořeném hlasovými službami na bázi GSM/UMTS nezmění ani připravovaná aukce kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz včetně dosud zamýšlené uložené povinnosti nabídky velkoobchodního přístupu. Dle aktuálního stanoviska ČTÚ se takto uložená povinnost bude týkat pouze sítí a služeb provozovaných s využitím nově dražených kmitočtů, **tedy sítí určených primárně pro mobilní širokopásmové datové služby.**

KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

Na str. 8 ČTÚ popisuje vývoj počtu přenesených čísel v mobilních sítích. Vzhledem k přesnosti počtu přenesených čísel považujeme za nedostatečné, že počty přenesených čísel nejsou rozděleny podle typu objednávky (jednoduchá, komplexní).

Graf č. 14 zobrazuje vývoj průměrné ceny za volání v účtovaných minutách. ICTU-AORTA je toho názoru, že graf by měl zobrazovat zvlášť také, jaký vývoj průměrné ceny byl pro segment rezidentních zákazníků a firemních zákazníků.

V tomto případě graf znázorňuje pouze průměrnou cenu volání obou segmentů dohromady. Navíc, zástupci ICTU-AORTA jsou přesvědčeni, že pro reálné posouzení rozdílnosti cen, uplatňovaných v jednotlivých segmentech je nutné rozdělit celý firemní segment na standardní kategorie tržní členění tak, aby bylo možno porovnat uplatňované ceny např. u korporátních zákazníků a zákazníků z oblasti SOHO odděleně. Pouze takovéto členění může ukázat reálný rozdíl uplatňovaných cen na jednotlivých segmentech s podstatně rozdílnou vyjednávací pozicí zákazníků.

ZÁVĚREM

S dílčími závěry včetně závěru k provedenému testu tří kritérií se ICTU-AORTA ztotožňuje. Velké a trvalé překážky vstupu na trh existují, hospodářská soutěž aktuálně selhává a stupeň hospodářské soutěže je na minimální úrovni, přičemž ve výhledu několika let nelze spatřovat zlepšení, a to ani v kontextu s nastávající aukcí rádiových kmitočtů, kde budou draženy jiné rádiové kmitočty, než na kterých jsou poskytovány hlasové služby GSM operátory.

Za ICTU – sekce alternativních operátorů AORTA



Ing. Pavel Henke
Vedoucí sekce ICTU-AORTA