



CTU0P01E8T3H

Svaz průmyslu a dopravy České republiky
Confederation of Industry of the Czech Republic

Český telekomunikační úřad
doručeno osobně v 10.30h. K.
11-05-2012
počet listů 6
počet listů příloh nebo
14-05-2012
3 HANUS

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů**Název návrhu dokumentu ke konzultaci:**

„Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz“

Identifikace údaje dotčeného subjektu:**Svaz průmyslu a dopravy České republiky, Freyova 948/11, 190 05 Praha 9****IČ:** 00536211**Kontaktní osoba:** Ivan Vrzal
Tel.: 603 462 680
e-mail: ivrzal@spcr.cz**Datum:** 11. 5. 2012**Oprávněná osoba:** Ing. Zdeněk Liška, generální ředitel SP ČR**Podpis oprávněné osoby:**

Svaz průmyslu a dopravy České republiky (SP ČR) považuje uvolnění rádiových kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz a jejich nabídnutí operátorům k vybudování moderních mobilních sítí elektronických komunikací za důležitý krok, který na dlouhou dobu významně ovlivní nabídku služeb elektronických komunikací na českém trhu a bude mít přímý dopad na mezinárodní konkurenceschopnost České republiky. Víáme proto možnost přispět do veřejné diskuse k návrhu dokumentu “Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz” (dále jako “Návrh vyhlášení”) a níže předkládáme naše stanovisko, připomínky a návrhy.

Připomínky SP ČR k návrhu dokumentu „Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů k zajištění veřejné komunikační sítě v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz“:

Připomínka č.1

3.3 Předmět výběrového řízení

Navrhujeme spojit úsek 1842,3–1842,9/1747,3-1747,9 MHz, zařazený do bloku B2, s úsekem 1842,9-1857,9/1747,9-1762,9 MHz do jednoho celistvého bloku B1. Podrobnosti a odůvodnění jsou uvedeny u kapitoly 4.1.2 Pásmo 1800 MHz.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

Připomínka č.2

3.6 Lhůty výběrového řízení

V “Návrhu vyhlášení” se uvažuje lhůta pro doručení Žádostí o udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v délce 49 dní od Vyhlášení výběrového řízení. Navrhujeme tuto lhůtu prodloužit na 4 měsíce a případně zkrátit některé lhůty mezi doručením Žádostí a vlastní aukcí.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

Odůvodnění:

Navrhovanou lhůtu 49 dní považujeme za nedostatečnou s ohledem na nutné vnitřní schvalovací procesy potenciálních nových uchazečů, které souvisejí s podáním Žádosti a složením záruky. Schvalovací proces nelze formálně zahájit na základě “Návrhu vyhlášení”, ale pouze po oficiálním zveřejnění definitivních podmínek aukce ve Vyhlášení výběrového řízení. Účastníkům aukce a zejména případným novým zájemcům o vstup na český trh mobilních elektronických komunikací je třeba poskytnout dostatek času na prostudování podmínek aukce a přijetí závazného rozhodnutí, které musí nutně projít vnitřním schvalovacím procesem. Navíc se navrhovaná lhůta překrývá s obdobím letních dovolených, které může schvalovací procesy zpomalit.



Připomínka č. 3

4.1.1 Pásmo 800 MHz:

Navrhujeme text „Pro podávání nabídek pro kmitočty z pásma 800 MHz je stanoven maximální limit tak, aby objem spektra získaný v tomto výběrovém řízení nepřekročil 2 x 15 MHz.“ nahradit textem:

„Pro podávání nabídek pro kmitočty z pásma 800 MHz je stanoven maximální limit tak, aby objem spektra získaný v tomto výběrovém řízení v souhrnu s objemem kmitočtů v pásmu 900 MHz nepřekročil 2 x 20 MHz.“

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

Odůvodnění:

Navrhované podmínky by vedly k zakonzervování stávající tržní situace se všemi negativními průvodními jevy. Obě pásma 800 MHz a 900 MHz jsou harmonizována pro širokopásmové aplikace a vhodná pro nasazení technologie LTE. S ohledem na navrhovanou platnost přidělů 15 let je třeba předpokládat, že během tohoto období dojde k migraci stávajících GSM sítí na 4G technologie a budoucí konkurence se bude odehrávat na technologické platformě LTE-Advanced. Pokud se má na českém mobilním trhu zvýšit konkurence, je nutné přilákat do aukce nové investory, kteří pro dlouhodobé udržení efektivní konkurenceschopnosti se stávajícími operátory potřebují získat kmitočty ve všech nabízených pásmech, včetně 800 MHz. V přímé soutěži se stávajícími operátory však nemohou uspět, protože hodnota kmitočtů je pro každou skupinu operátorů diametrálně odlišná, i když se v obou případech odvíjí od potenciálních budoucích příjmů. Zatímco však hodnota kmitočtů pro stávající operátory je založena na budoucím cash flow z oligopolních příjmů, hodnota kmitočtů pro nové uchazeče je odvozena od budoucích nízkých cen, jejichž pokles svým vstupem na trh způsobí. Jinými slovy jsou ve své cenové nabídce schopni ocenit i udržení bariéry proti vstupu dalšího operátora, zatímco pro nového operátora je situace odlišná tím, že právě jeho vstupem tato bariéra automaticky zaniká.

Připomínka č.4

4.1.2 Pásmo 1800 MHz:

Navrhujeme spojit úsek 1842,3–1842,9/1747,3-1747,9 MHz, zařazený do bloku B2, s úsekem 1842,9-1857,9/1747,9-1762,9 MHz do jednoho celistvého bloku B1 tak, jak bylo navrhováno v původním návrhu Základních principů výběrového řízení – aukce na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, které Úřad předložil k veřejné konzultaci 1. září 2011.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.



Odůvodnění:

Jak je uvedeno v kapitole 5.1.2 Podmínky využívání rádiových kmitočtů v pásmu 1800 MHz tohoto „Návrhu vyhlášení“, v souladu s normami o LTE vydanými ETSI je pro systémy LTE nutné uplatnit odstup nejméně 200 kHz mezi hranou kanálu LTE a hranou kanálu nosného kmitočtu GSM mezi sousedícími sítěmi LTE a GSM. V případě interferencí mezi různými technologiemi využívanými v tomto pásmu má přednost vždy systém GSM, tzn. mitigační opatření k omezení interferencí realizuje provozovatel sítě jiné než GSM. Z toho vyplývá, že držitel přidělu by mohl efektivně využívat kmitočtový úsek o šířce 2 x 14,6 MHz, což neumožňuje plně využít možností technologie LTE pracující s 5 MHz kanály a znevýhodňuje potenciálního nového operátora i v tomto pásmu. Oddělením přilehlého úseku 0,6 MHz na spodní straně bloku B1 dochází ke znehodnocení tohoto uceleného bloku, který by mohl být okamžitě využit pro LTE síť a širokopásmové služby. Považujeme oddělení úseku 0,6 MHz z bloku B1 za diskriminační vůči potenciálním novým operátorům a odporující všem proklamovaným cílům aukce – omezuje rozvoj nových služeb, zpomaluje technologickou inovaci, vede k neefektivnímu využití jednotlivých částí kmitočtového spektra, brzdí hospodářskou soutěž a místo vytvoření podmínek pro případný vstup dalších subjektů na trh jim vytváří umělé překážky. Tento postup má velmi negativní vliv na posuzování případné účasti v aukci ze strany potenciálních investorů a odradí případné zájemce o vstup na český mobilní trh.

Připomínka č.5

4.1.3 Pásmo 2600 MHz:

Navrhujeme text „Pro podávání nabídek pro kmitočty z párové části pásma 2600 MHz je stanoven maximální limit tak, aby objem spektra získaný v tomto výběrovém řízení nepřekročil 2 x 20 MHz.“ nahradit textem:

„Pro podávání nabídek pro kmitočty z pásma 2600 MHz je stanoven maximální limit tak, aby objem spektra získaný v tomto výběrovém řízení v souhrnu s objemem kmitočtů v pásmu 2100 MHz nepřekročil 2 x 35 MHz.“

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

Odůvodnění:

Realizace aukce dle „Návrhu vyhlášení“ by umožnila případnému novému operátorovi získat maximálně 2x10 MHz v párové části pásma 2600 MHz. To je příliš málo pro udržení dlouhodobé a efektivní konkurenceschopnosti se stávajícími operátory. Jestliže má případný nový operátor mít možnost získat v aukci rádiové kmitočty v rozsahu i množství obdobném, který mají v ČR k dispozici současní poskytovatelé mobilních služeb, musí dostat příležitost vydražit dostatečné množství kmitočtů v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, protože

pásma 900 MHz a 2100 MHz již byla rozdělena mezi stávající mobilní operátory. Jak již bylo zdůvodněno na jiných místech těchto připomínek, z důvodu rozdílné hodnoty kmitočtů pro stávající a potenciální nové operátory mohou případní noví uchazeči vydražit kmitočty pouze s pomocí kmitočtových limitů nebo dvoukolové aukce. Navíc stávající mobilní operátoři dosud plně nevyužívají pásmo 2100 MHz a mohou s jeho pomocí nadále rozvíjet mobilní technologie 3G a nabízet na jejich platformě širokopásmové služby v rozsahu a kvalitě srovnatelné se službami provozovanými na technologické platformě LTE. Dokud plně nevyčerpají potenciál kmitočtového pásma 2100 MHz, nemá pro ně význam budovat novou LTE síť v pásmu 2600 MHz.

Připomínka č.6

4.2 Cena za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů

K navrhované výši cen za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů vydražených v aukci nemáme připomínky. Nicméně s ohledem na celkovou výši investic nutnou k vybudování nové celoplošné mobilní sítě 4G, nároky na velikost počátečního vlastního kapitálu a realistické předpoklady budoucích příjmů navrhuje, aby úhrada ceny za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů vydražených v aukci byla rozdělena do pěti rovnoměrných ročních splátek. Možnost rozložení plateb za kmitočtové přídělky již byla použita v aukci na kmitočty v pásmu 2100 MHz v roce 2010 a tato varianta je používána i v zahraničí, například ve Finsku, které pro chystanou aukci kmitočtů v pásmu 800 MHz plánuje rozdělení splátek do pěti let.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

Odůvodnění:

Pokud má Česká republika skutečný zájem na vybudování nové celoplošné mobilní sítě kompletně založené na 4G platformě (s největší pravděpodobností s použitím technologie LTE), musí být podmínky aukce atraktivní pro soukromé investory, ať už domácí nebo zahraniční. Na základě vyvolávacích cen navrhovaných Úřadem hodnota minimálního množství kmitočtů, které nový operátor musí získat pro vybudování plnohodnotné sítě 4G, představuje přibližně polovinu vlastního kapitálu potřebného pro založení a vybudování mobilního operátora "na zelené louce". V dnešním globalizovaném světě převládá poptávka po investicích nad jejich nabídkou a investoři v sektoru telekomunikací se zaměřují především na rychle se rozvíjející trhy Asie, Středního Východu, Afriky a Latinské Ameriky. Kmitočtové spektrum vhodné pro budování 4G sítí se uvolňuje a nabízí investorům prostřednictvím aukcí po celém světě včetně Evropy, kde jen v letošním a příštím roce jsou aukce kmitočtů obsahující digitální dividendu vedle České republiky plánovány například i ve Velké Británii, Irsku, Holandsku, Polsku, Maďarsku, Rumunsku, na Slovensku a ve Finsku. Rozložení úhrady cen za kmitočtové přídělky považujeme za jeden ze základních předpokladů pro podnětění zájmu nových investorů o účast v aukci.



Možnost rozložení plateb za kmitočtové přiděly již byla použita v aukci na kmitočty v pásmu 2100 MHz v roce 2001 a tato varianta je používána i v zahraničí, například ve Finsku, které pro chystanou aukci kmitočtů v pásmu 800 MHz plánuje rozdělení splátek do pěti let. Pokud navrhované rozložení úhrady ceny za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů vydražených v aukci do pěti ročních splátek neumožní interpretace Zákona o elektronických komunikacích, je možné tento Zákon před vlastní realizací aukce jednoduchým dodatkem novelizovat. Jsme přesvědčeni, že přilákání nových investic do sektoru elektronických komunikací je natolik významné pro udržení mezinárodní konkurenceschopnosti České republiky, že takovouto drobnou novelu zákona dostatečně ospravedlňuje.

Připomínka č.7

5.3.1 Rozvojová kritéria pro využívání rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz

Nesouhlasíme s tím, aby si mohl "držitel přidělu v pásmu 800 MHz v období před uplynutím lhůty uvedené v písmenu d) započítávat do plnění povinností pokrytí specifikovaných v písmenu b) i služby poskytované na veřejné komunikační síti s využitím rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz (3G služby), pokud tyto služby umožňují zákazníkům vysokorychlostní připojení v kvalitě uvedené v písmenu b)."

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

Odůvodnění:

Možnost využít síť 3G k plnění rozvojových kritérií je v přímém rozporu s deklarovanými cíli aukce, protože by umožnila stávajícím operátorům odložit budování 4G sítí a zpomalila by technologickou inovaci a rozvoj nových služeb. Tlak stávajících mobilních operátorů na prosazení této možnosti potvrzuje skutečnost, že v dohledné době nemají vážný zájem budovat celoplošné síť 4G, protože ještě plně nevyužily možnosti 3G technologie a plnohodnotné širokopásmové služby ve 4G sítích by kanibalizovaly jejich stávající služby v 3G sítích.

Uzavření smlouvy o národním roaming pro veřejné síť provozované s využitím rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz s Oprávněným zájemcem o národní roaming tento problém neřeší, protože neovlivní tempo investic do nových technologií 4G. Rovněž by tato možnost oddálila vznik virtuálních operátorů, kteří by museli čekat výrazně déle na budování 4G sítí, protože do stávajících 2G a 3G sítí nebudou mít přístup.