

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Návrh opatření obecné povahy č. OOP/4/XX.2013-Y, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: Vodafone Czech Republic a.s.

IČ (bylo-li přiděleno): 25788001

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Petr Piškula, 777123315, petr.piskula@vodafone.com

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Tato verze neobsahuje obchodní tajemství a další důvěrné informace a je možné ji zveřejnit.

Datum: 25. 7. 2013

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby:

Petr Piškula, manažer pro regulační záležitosti

Podpis oprávněné osoby:

Společnost Vodafone vítá možnost vyjádřit se k návrhu Českého telekomunikačního úřadu (dále též „Úřad“) a níže zasílá své připomínky:

I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

Návrh:

K bodu 4, kterým se vkládá nový odst. 3 do článku 6 aktuálního OOP/4 ve znění:

„Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC pro stanovený podnik poskytující přístup na přístupových sítích nové generace činí 11,62 %.“

navrhuje Vodafone nové znění:

„Procento návratnosti vloženého kapitálu před zdaněním WACC v případě sítí nové generace nebo jejich prvků činí 11,62 %.“

Odůvodnění:

Úřad na diskusním místě dne 25. 6. 2013 zveřejnil ke konzultaci návrh opatření obecné povahy č. OOP/4/XX.2013-Y, kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/4/03.2006-3, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, ve znění opatření obecné povahy č. OOP/4/02.2008-1, č. OOP/4/12.2011-19 a č. OOP/4/11.2012-15 (dále jen „návrh OOP 4“).

Předmětem návrhu OOP 4 je mj. určení vyššího („prémiového“) WACC pro některé NGA sítě z důvodu vyšších rizik výstavby těchto sítí.

Společnost Vodafone navrhuje výše uvedenou úpravu návrhu OOP 4, k čemuž uvádí dva základní důvody:

- 1) Prémiový WACC by se měl uplatnit na všechny typy sítí NGA (princip technologické neutrality)
- 2) Prémiový WACC by se měl uplatnit pouze na ty sítě (části sítě), které lze označit za NGA, nikoliv na celý podnik poskytující přístup na sítích NGA.

Ad 1) Návrh technologické neutrality prémiového WACC

Společnost Vodafone předně **nesouhlasí**, aby za sítě NGA byly z pohledu regulace oddělené evidence nákladů a výnosů považovány pouze sítě fixní.

Doporučení Komise o regulovaném přístupu k přístupovým sítím nové generace (NGA) (2010/572/EU) (dále jen „Doporučení EU k NGA“) je třeba vykládat v kontextu pozdějšího přístupu EK a dalších aktivit orgánů EU. V daném případě je třeba zohlednit zejména „Pokyny EU k použití pravidel státní podpory ve vztahu k rychlému zavádění širokopásmových sítí (2013/C 25/01)“, podle kterých nelze pojem sítě NGA vztahovat pouze na pevné sítě, ale rovněž na vyspělé mobilní sítě¹ (zejm. LTE).²

¹ Viz bod 58 Pokynů: „V současném stádiu vývoje trhu a technologií jsou sítě NGA: i) přístupové sítě z optických vláken (FTTx), ii) vyspělé modernizované kabelové sítě a iii) některé vyspělé bezdrátové přístupové sítě, díky kterým lze účastníkovi poskytnout spolehlivé vysokorychlostní připojení.“

² LTE sítě jsou teoreticky schopny dosahovat rychlosti 300Mbit/s („peak downlink“) a latenci pod 5ms. Již nyní se počítá s dalším rozvojem této technologie do roku 2020.

Odůvodnění návrhu OOP 4 uvádí rizika, která byla vzata v úvahu pro stanovení odlišné hodnoty WACC:

- Nejistota, zda investice do NGA bude čelit regulaci ve fázi vstupu, pokud ano, pak jakého typu a uplatňované v jakých časových okamžicích; jakým způsobem/za jakých podmínek budou nabízeny velkoobchodní služby.
- Regulace může ovlivnit objem investovaných prostředků, a to přímo, pokud jsou pro investice do sítí NGA stanoveny podmínky týkající se architektury. Řadí se sem i rizika spojená s povinností pokrýt méně hustě osídlené regiony, venkovské oblasti apod.
- Nejistota investora ohledně podmínek stanovených regulátorem ohledně infrastruktury. Problematika cenové regulace, je-li stanovena, se projeví u cen maloobchodních i velkoobchodních služeb a je ovlivněna metodikou stanovení nákladů (historické/současné ceny, odpisová metoda, postup shora-dolů nebo zdola-nahoru aj.).
- Dalším rizikovým faktorem způsobujícím nejistotu investora je režim regulace a změny v parametrech regulačních nástrojů. Nemusí to být změny očekávané a předvídatelné spolu s vývojem ekonomických ukazatelů, ale například jednorázové nebo nečekané změny spojené s pozicí SMP operátora (operátor s významnou tržní silou).

Společnost Vodafone upozorňuje, že rizika, která Úřad uvádí jako důvod pro prémiový WACC u pevných NGA sítí, jsou totožná s regulačním prostředím a podmínkami připravované aukce volných kmitočtů pro mobilní NGA sítě. Zejména, pokud jde o povinnosti pokrytí a regulační povinnosti související s přístupem je **investiční riziko pro mobilní NGA sítě zcela srovnatelné s riziky pro budování pevných NGA sítí.**

Kmitočty nabízené v aukci jsou primárně určeny pro mobilní NGA sítě, tj. vysokorychlostní síť LTE, které pravděpodobně mohou být plnými substituty pevných připojení NGA. Nadto, mobilní NGA sítě mají pomoci naplnit vládní strategii Digitální Česko a rovněž i regionální cíle EU pro kapacity dostupné koncovým uživatelům. Konkrétně je jedná o cíl vlády a EK, aby připojení o rychlosti 30 Mbit/s bylo dostupné pro všechny obyvatele do roku 2020³.

Z uvedeného důvodu považujeme za neodůvodněné, aby byl vyšší WACC aplikován pouze na pevné sítě NGA.

Ad 2) Rozsah aplikace WACC

Společnost Vodafone rovněž nesouhlasí s tím, aby byla prémiový WACC byl aplikován pro (celý) „stanovený podnik poskytující přístup na přístupových sítích nové generace“, resp. pro celý výkaz OENV takového podniku. Naopak **nová výše WACC by měla být vztažena pouze k NGA síti nebo jejím NGA prvkům.**

Shrnutí:

Společnost Vodafone považuje za **základní regulační princip** technologickou neutralitu. Regulace by měla ukládat srovnatelné povinnosti a aplikovat rovný regulační přístup ve srovnatelných případech. S ohledem na kýženu aplikaci tohoto pravidla společnost Vodafone navrhuje, **aby riziková prémie WACC byla aplikována na všechny technologické platformy NGA sítí, a to ve vztahu k dané síti (nebo části sítě) nikoliv ve vztahu k celému podnikateli.**

³ Tento cíl budou schopny naplnit nejen sítě LTE, ale podle názoru společnosti Vodafone i již nyní budované nejmodernější verze sítí 3G (HSDPA+/HSUPA).