

Vážený pan
Jaromír Novák
předseda Českého telekomunikačního úřadu
Sokolovská 219
Praha 9

V Praze dne 22. ledna 2014

Věc: Vyjádření České televize k dokumentu Návrh „Strategie správy spektra“

Vážený pane předsedo,

Český telekomunikační úřad předložil dne 10. prosince 2013 k připomínkám materiál Návrh Strategie správy spektra. Česká televize využívá této možnosti a předkládá Vám vyjádření k tomuto dokumentu.

Předem je třeba zdůraznit, že Česká televize má zákonem č. 483/1991 Sb. uloženu povinnost zavádění nových vysílacích technologií, programů a služeb. Je evidentní, že existující sítě mají takřka nulový potenciál pro svůj rozvoj a není tak nijak zabezpečen rozvoj nových vysílacích technologií. ČT několikrát žádala ČTÚ o rozšíření kmitočtového přidělu pro plnění požadavků zákona o ČT. Vzhledem k tomu, že přiděl by případně mohl komplikovat celkovou restrukturalizaci kmitočtových přidělů existujících multiplexů při přechodu na DVB-T2, ČTÚ žádosti nevyhověl. Nicméně dopisem předsedy Rady ČTÚ potvrdil legitimitu tohoto požadavku ČT (viz dopis předsedy Rady ČTÚ čj. ČTÚ-32 681/2013-600 ze dne 5. 4. 2013).

Předkládaná strategie správy spektra požadavek ČT na rozvoj vysílacích technologií, služeb a regionalizaci zcela ignoruje. Za velmi znepokojující považujeme skutečnost, že strategie je sice předkládána k veřejné diskusi, ale ČTÚ už podle ní postupuje při přípravě konference WRC15. A to přesto, že diskuse o budoucnosti radiového spektra v pásmu UHF není ukončena ani v rámci EU. Jak je patrné z tiskové konference Neelie Kroes, viceprezidentky Evropské komise odpovědné za digitální agendu, která se konala 13. 1. 2014, Evropská komise teprve ustavila pracovní skupinu, pod vedením Pascala Lamy, jejímž cílem je připravit odpovídající podklady, kromě jiného i pro jednání WRC15, a nalézt optimální řešení pro využití UHF pásma.

Česká televize konstatuje, že předložená strategie je strategií řízené likvidace platformy zemského digitálního televizního vysílání a pro Českou televizi je neakceptovatelná. Česká televize zastává stanovisko, že k výrazným změnám stávajícího využití pásma UHF pro zemské TV vysílání nemůže reálně dojít před rokem 2025. Předpokladem jakýchkoli změn je přitom vytvoření odpovídajících podmínek, zajišťujících rozvoj zemského televizního vysílání jako základní služby pro všechny vrstvy obyvatelstva. Přitom je třeba vzít v úvahu i sociální aspekty změn v této oblasti. Je skutečností, že terestrické vysílání je významnou službou pro nízkopříjmové skupiny obyvatelstva a je nenahraditelné i z pohledu regionálního vysílání a krizového informování. Zákon č. 483/1991 Sb. ukládá České televizi v tomto směru řadu úkolů a Česká televize je povinna garantovat universalitu služby terestrického vysílání a její rozvoj. Předkládaný dokument je s tím v příkrém rozporu.

Kromě zcela zásadního nesouhlasu s dokumentem jako celkem má Česká televize i řadu dalších dílčích připomínek:

Na mezinárodním poli ČTÚ, bez jakékoli konzultace či politického rozhodnutí, deklaruje za Českou republiku útlum terestrické platformy a další uvolňování UHF pásma, což je možné doložit například vyplněním dotazníku ITU, týkajícího se požadavků na kmitočtové spektrum pro zemské televizní vysílání (Circular Letter 6/LCCE/78). Vyhodnocení tohoto výzkumu obsahuje například dokument 6A/264-E, Annex 10 z 10. května 2013 (viz příloha č. 1). Všechny středoevropské a západoevropské státy deklarují potřebu 320 MHz (kanály 21 – 60) pro zpravidla 6 nebo více TV multiplexů (výjimkou je pouze Slovensko, které deklaruje potřebu 5 multiplexů), zatímco Česká republika zde jako jediný stát deklaruje, že pro zemské digitální televizní vysílání v budoucnosti plánuje využít kmitočtové spektrum pouze 224 MHz (kanály 21 – 48) pro pouhé 4 TV multiplexy. K tomuto cíli jednoznačně směřuje rovněž předložená Strategie správy spektra. Zde je třeba znovu zdůraznit, že ČR na mezinárodním poli zastává stanovisko, které podle nám dostupných informací nebylo na domácí půdě ještě projednáno a schváleno. Jediným schváleným dokumentem je v současné době dokument Digitální Česko 2.0 schválený vládou ČR v březnu 2013, který však tento přístup neobsahuje a naopak význam zemského digitálního TV vysílání zdůrazňuje. ČTÚ má přitom praktickou zkušenost z přechodu z analogového na digitální televizní vysílání, který jasně prokázal nutnost existence redundance kapacit sloužících pro rozvoj nových vysílacích technologií a pro vlastní technologický přechod na sítě dalších generací.

Podíl domácností, kde jako primární zdroj TV příjmu je zemské vysílání, je v ČR stále cca 50% a již dále významně neklesá. Z tabulky v příloze 1 však vyplývá, že i státy s extrémně nízkým podílem zemského vysílání, jako například Německo a Rakousko, s podílem zemského vysílání na hlavní příjemci v domácnosti pouhých 5%, si uvědomují význam tohoto vysílání a deklarují potřebu 320 MHz pro 7 multiplexů v Rakousku a 6 multiplexů v Německu. Satelitní vysílání není plnohodnotnou náhradou volného terestrického vysílání, protože není bezplatné, není pod kontrolou národních vysílatelů, není vhodné pro regionální vysílání a na úrovni ČR není zaručena jeho trvalá dostupnost. Rovněž lze předpokládat, že v případě útlumu, případně dokonce likvidace terestrické platformy, by se ceny za služby TV vysílání přes satelitní operátory razantně zvýšily.

V ČR byl v roce 2011 úspěšně ukončen přechod od analogového k digitálnímu zemskému TV vysílání, k dosažení většiny výhod, které byly v souvislosti s digitalizací zmiňovány, došlo prakticky ale až v roce 2013, kdy přidělením všech zbývajících kanálů plánu Ženeva 2006 došlo k výraznému nárůstu dosažitelných programů pro většinu obyvatel, a to včetně programů České televize ve vysokém rozlišení, které jsou veřejností velice ceněny. To bylo umožněno aktivitou České televize a také vznikem konkurenčního prostředí v oblasti vysílacích služeb a tím snížení cen za tyto služby. Hovořit v této situaci o omezení terestrické platformy je vůči divákům, kteří teprve nyní mohou plně využívat svou investici, vysoce nekorektní.

Dokument vyvolává dojem, že zájem veřejnoprávního media není předkládanou strategií narušen, protože ČT má ze zákona vyhrazen jeden multiplex a je jisté, že by jí tento multiplex zůstal při uvolnění pásma 700 MHz v rámci čtyř realizovatelných sítí zachován. Opak je však pravdou. Takové omezení neumožňuje žádný další rozvoj. Návrat k pouhým čtyřem zemským multiplexům by prakticky znamenal rychlý konec celé terestrické platformy, která je a bude pro veřejnoprávní medium vždy prioritní a jejíž význam je zdůrazněn jak ve strategickém dokumentu Digitální Česko 2.0, tak i v řadě dokumentů na mezinárodní úrovni, zejména v rámci EBU. Navíc ČT zcela znemožňuje naplnění požadavků zákona č. 483/1991 Sb. v oblasti zavádění nových vysílacích technologií, programů a služeb.

V souladu s požadavky zákona č. 483/1991 Sb. má ČT mimořádný zájem na dlouhodobém zachování současného rozsahu služeb zemského digitálního vysílání a plného využití všech výhod, které byly TV divákům poskytnuty a garantovány v rámci digitalizace. Jenom v takovém prostředí jsou podmínky i pro zachování a další rozvoj služeb, poskytovaných veřejnoprávním mediem.

Vlastní text obsahuje mnoho závěrů, které nejsou objektivně doložitelné a jsou výsledkem velmi subjektivní interpretace existujících informací (viz příloha č. 2) a s kterými ČT nesouhlasí.

Podstatné je, že i v rámci EBU je vysoce ceněn postup České televize v rozvoji terestrického vysílání. Struktura šesti programů je považována za optimální a je nutné, aby jejich distribuce byla zajištěna ve vysoké obrazové kvalitě i v terestrickém vysílání. Česká televize nepodceňuje význam rozvoje vysokorychlostního internetu. Je ostatně leaderem v rozvoji HbbTV aplikací. Zároveň ale nepovažuje za možné realizovat tento rozvoj za cenu postupné likvidace základní informační, vzdělávací i zábavné veřejné služby realizované prostřednictvím terestrického vysílání.

Závěr:

Česká televize vyjadřuje svůj zásadní nesouhlas s předloženým dokumentem a předloženou strategií chápe jako strategii řízené likvidace platformy zemského digitálního televizního vysílání, což je nejen v rozporu se zákonem č. 483/1991 Sb. o ČT, ale odporuje to i principům zakotveným v dokumentu Digitální Česko 2.0, na nějž se strategie odvolává.

Česká televize je přesvědčena, že další postup, včetně další úspory využívaného radiového spektra, z dlouhodobého hlediska může být dán pouze přirozeným vývojem jak z hlediska technologického, tak i z hlediska společenských potřeb. Jakýkoliv násilný zásah státu do tohoto přirozeného vývoje (nejen v ČR, ale minimálně i ve všech sousedních státech, potažmo i v EU) by přinesl velmi vysoké náklady jak pro obyvatelstvo, tak i pro stát. Jakékoli výrazné změny stávajícího využití pásma UHF pro zemské TV vysílání jsou z pohledu České televize před rokem 2025 nerealizovatelné.

Česká televize navrhuje následující opatření:

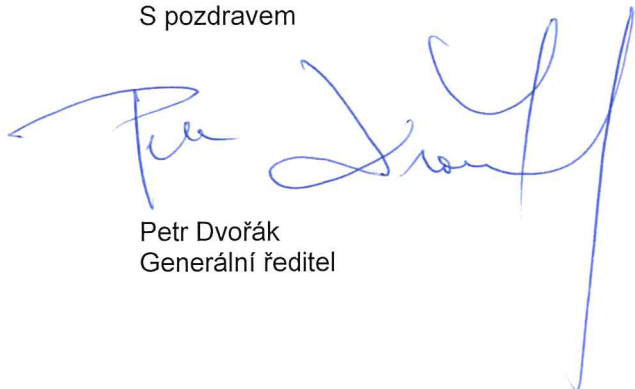
Urychleně zpracovat strategii rozvoje terestrického rozhlasového a televizního vysílání a to ve spolupráci se všemi zainteresovanými subjekty.

Zpracovat studii proveditelnosti přechodu na standard DVB-T2. Přechod na standard DVB-T2 je nutnou podmínkou k tomu, aby se dalo o uvolňování kmitočtů v pásmu 700 MHz po roce 2015 vůbec uvažovat. Pokud nebude tento přechod realizován, je uvolňování pásma 700 MHz zcela vyloučeno.

Na základě výše uvedených dokumentů přepracovat dokument Návrh „Strategie správy spektra“ tak, aby odpovídal reálným podmínkám ČR.

Na mezinárodním poli zajistit, aby v rámci EU, ITU, EBU, CEPT i v rámci dvoustranných a vícestranných jednání na všech úrovních prosazovala Česká republika jednotné stanovisko k možnosti uvolnění pásma 700 MHz s tím, že toto uvolnění není v žádném případě reálné před rokem 2025.

S pozdravem



Petr Dvořák
Generální ředitel

Příloha č.1

Výtah z dokumentu 6A/264-E, Annex 10 z 10. května 2013:

Member Name	Proportion of users who receive television PRIMARILY by terrestrial broadcasting (including reception through MATV, when indicated)	Total proportion of users who receive television by terrestrial broadcasting (including first and second sets, including reception through cable headends, when indicated)	Required number of multiplexes in the Band 470-862 MHz in the future	in the Band 470-862 MHz in the future (MHz)
Austria	5.0%	11.0%	7	320
Belgium (Flemish Community)		<5%	6	320
Belgium (German Community)	25.0%	65.0%		320
Croatia	62.2%	72.1%	7	320
Denmark	18.3%	31.0%	6	320
Germany	5.0%	12.0%	6	320
Hungary	17.0%	77.0%	6	320
Italy	83.0%		24 nation wide +18 local	>320
Lithuania	40.0%		8	320
Norway	20.0%		6	320
Czech Republic	47.0%		4	224
Poland (Republic of)	27.0%	35.0%	6	320
Serbia (Republic of)	48.0%	62.0%	6	320
Slovak Republic	25.6%	55.7%	5	320

Příloha č. 2 – strana č.1

Některé konkrétní připomínky k vlastnímu textu návrhu „Strategie správy spektra“

1.1. Úvod

...

Digitalizace a použití internetové platformy přináší zásadní změny v sektoru elektronických komunikací. Připojení k jediné síti může pokrýt všechny potřeby uživatele od hlasové komunikace, přes přístup k rozhlasu, televizi, hudebním nahrávkám, filmům, informacím nejrůznějšího charakteru, komunikaci na sociálních sítích, elektronické poště, elektronickému nakupování atd.

...

Digitalizace a použití internetové platformy zajisté přináší zásadní změny v sektoru elektronických komunikací, ale v žádném případě nemůže pokrýt všechny potřeby uživatele, na to by tato platforma v současnosti i s výhledem do budoucnosti nestačila, což je potvrzeno celou řadou národních i mezinárodních studií. Jediným realistickým scénářem může být konvergence služeb v rámci hybridních systémů, využívajících potenciálu broadcastingu.

2.3.1.2. Cíle a strategie

Z hlediska střednědobého vývoje je v souladu s politikou Digitální Česko v. 2.016 je třeba zajistit kontinuitu terestrického vysílání v rozsahu, kterým bylo digitální terestrické vysílání zavedeno, tj. s garantováním doby platnosti přidělů, a současně optimalizací využití spektra v pásmu 470–790 MHz dosáhnout jeho úspory a současně jeho dalšího využití pro přístupové sítě (pásmo 700 MHz).

...

Střednědobý vývoj znamená v rámci předložené strategie 2 až 5 let, tj. do roku 2018 (včetně), což je z hlediska uvolnění pásma 700 MHz naprosto nereálný cíl. Česká televize trvá v tomto bodu strategie na náhradě slova „střednědobého“ za slovo „dlouhodobého“. V samotném dokumentu byl tento termín správně použit již v kapitole 2.1.1.:

700 MHz

Vymezení úseku: 694–790 MHz

Současné využití: Televizní vysílání

Zpřístupnění pásma pro budoucí zavádění sítí IMT je dlouhodobým cílem České republiky v souladu s evropskými harmonizačními záměry.

Na tomto místě je třeba poznamenat, že v tomto strategickém dokumentu nezabírá kapitola „Cíle a strategie“ pro zemské televizní vysílání ani jednu celou stranu textu, což dokumentuje naprosté podcenění této problematiky. Česká televize požaduje nejprve zpracování komplexní strategie rozvoje zemského digitálního vysílání a následně kompletní přepracování tohoto bodu, k čemuž nabízí svou kooperaci. ČTÚ v minulém roce oznámil, že pro stanovení cílů a strategie rozvoje zemského televizního vysílání, včetně otázek migrace k systému DVB-T2, založí pracovní skupinu, složenou se zástupců státních orgánů, provozovatelů vysílání, operátorů sítí a vědeckotechnických institucí. Česká televize považuje tuto cestu za jedinou správnou, která může vést k realistickému návrhu strategie. Definitivní podoba strategie vývoje v oblasti zemského TV vysílání by měla být navíc podložena politickým rozhodnutím, protože podle názoru ČT ani nespadá do kompetence ČTÚ. Nejedná se totiž o prostou strategii správy kmitočtového spektra, ale o zásadní rozhodnutí s vážnými celospolečenskými dopady.

Příloha č. 2 – strana č. 2

4.2. Navrhovaná opatření pro naplnění politiky Digitální Česko

...

Ad 8) V oblasti televizního vysílání zpracováním variantního návrhu migrace ze standardu DVB-T na DVB-T2 zahájit proces národní přípravy technologické inovace televizního vysílání, s cílem vyloučit kolizi s uvolňováním pásma 700 MHz

a) v minimální verzi alespoň se zajištěním podmínek pro veřejnoprávního provozovatele vysílání vyplývajících ze zákona.

...

S tímto opatřením nemůže ČT v žádném případě souhlasit, protože je zde nerealisticky spojena migrace ze standardu DVB-T na DVB-T2 s uvolňováním pásma 700 MHz, přičemž migrace na DVB-T2 je nutnou podmínkou pro případné uvolnění tohoto pásma. Jinými slovy: nejdříve musí dojít k migraci z DVB-T na DVB-T2 a potom teprve může následovat uvolňování pásma 700 MHz. Bez využití pásma 700 MHz je migrace z DVB-T na DVB-T2 naprosto nerealizovatelná. Rovněž bod a) nemůže ČT podporovat, protože migraci je možné řešit jediné komplexně pro všechny účastníky tohoto procesu na základě konsensu získaného například v rámci připravované pracovní skupiny, zmíněné výše.

Tab. 8: Národní prioritní úkoly se součinností dalších orgánů státní správy

...

<p>2. Umožnění technologického rozvoje televizního vysílání v zemské platformě, tj. migraci k technologicky vyspělejšímu standardu DVB-T2.</p>	<p>2.3.1.2</p>	<p>...</p> <p>Dostupné spektrum k provedení migrace je limitováno. Omezení se zvýší uvolněním digitální dividendy II v ČR a sousedních zemích.</p> <p>V zachování stávajícího rozsahu vysílání má stát dlouhodobé závazky výlučně vůči držitelům přidělů ke čtyřem celoplošným sítím, vzešlým z přechodu ze zemského analogového na digitální vysílání.</p>	<p>Zajištění nároků veřejnoprávního vysílatele na kmitočty k provedení migrace na DVB-T2 novelou zákona o České televizi.</p>	<p>Návrh novely zákona o České televizi.</p>	<p>MK</p>
--	----------------	---	---	--	-----------

Tento bod je navržen naprosto nekorektním způsobem. Jak již bylo řečeno výše, není v žádném případě možné provádět migraci na DVB-T2 současně nebo dokonce až po uvolnění digitální dividendy II. To platí nejen pro ČR, ale obecně i pro sousední státy, což je potvrzeno i v rámci EBU. Druhá část tohoto bodu je rovněž nepřijatelná.

Příloha č. 2 – strana č. 3

Na jedné straně je sice pravda, že stát má dlouhodobé závazky výlučně vůči držitelům přidělů ke čtyřem celoplošným sítím, vzešlým z přechodu ze zemského analogového na digitální vysílání, na druhé straně je ze společenského hlediska nepřijatelné, aby stát svým administrativním rozhodnutím takto drasticky omezil rozsah služeb, na které je obyvatelstvo zvyklé a které již řadu let běžně konzumuje. Ve svém důsledku by to skutečně znamenalo brzký zánik celé zemské vysílací platformy, jak již bylo konstatováno výše.

6.3.3.3. *Dynamický přístup ke spektru*

*Dynamický přístup ke spektru je založen na identifikaci přístupu ke spektru v čase, místě nebo v kmitočtovém úseku a jeho využití podle aktuální potřeby. Princip vychází z již užívaných postupů zajištění vzájemné koexistence stanic⁷⁸; nově připravované koncepty dynamického přístupu ke spektru na principu využití bílých míst (tzv. kognitivní technologie, viz též čl. 6.4.4.4) předpokládají využití společné databáze dostupných kmitočtů v geograficky vymezených lokalitách. **Perspektivním pásmem pro takové užití je pásmo UHF.** Dynamické užití spektra významně přispívá k efektivitě využívání rádiového spektra.*

Česká televize je toho názoru, že vzhledem k intenzitě využití pásma UHF pro TV vysílání pásmo UHF pro takové užití perspektivní není.

6.4.1.3. *Požadavky IMT na další spektrum, přidělení pásma 700 MHz pohyblivé službě*

...

*Mezi další významné pásmo určené k provozu sítí 4G, tj. sítí IMT s plnou mobilitou účastníků, patří pásmo 700 MHz (694–790 MHz, označované také jako digitální dividenda II), o jehož budoucím přidělení službě pohyblivé v Regionu 1103, kam patří i Evropa, **rozhodla Mezinárodní telekomunikační unie na Světové radiokomunikační konferenci WRC v roce 2012.** Konkrétní regulatorní a technické podmínky užití pásma 700 MHz **stanoví příští konference WRC v roce 2015** na základě studií koexistence mobilních aplikací¹⁰⁴ s ostatními uživateli pásma, především zemským digitálním televizním vysíláním DVB-T, které v současnosti uvedené pásmo poměrně intenzivně využívá. Přidělením pásma 700 MHz bude dosaženo harmonizace regionu Evropy s ostatními radiokomunikačními regiony světa s hlediska přidělení radiokomunikačním službám.*

...

Zpracování tohoto bodu je značně nekorektní, protože ITU na konferencích WRC v letech 2012 a 2015 nic zásadního z tohoto pohledu nerozhodla a nerozhodne a není proto možné se na výsledky těchto konferencí odvolávat při zdůvodňování požadavků na digitální dividendu II. Uvedené konference pouze umožní mobilním sítím využívat pásmo 700 MHz (a není vyloučené, že celé pásmo UHF) na koprimárním principu se zemským digitálním televizním vysíláním. Role ITU je tedy z pohledu strategie rozvoje digitálního televizního vysílání v ČR bezvýznamná, rozhodující roli v tomto procesu mají jednotlivé státy a jejich společenství (sousední státy, EU).

6.4.2. *Televizní zemské vysílání (jednosměrné sítě)*

...

S rozvojem HDTV připojení se zvyšuje zájem o širší programovou nabídku dostupnou ve vysílání distribuovaném přes družice, kabel a internet (IPTV), které využívá stále více uživatelů. Vývoj zemského televizního vysílání během příští dekády ovlivní přidělení pásma 700 MHz pro využití mobilními sítěmi IMT.

Příloha č. 2 – strana č. 4

Zájem o HDTV se skutečně zvyšuje, zařazením nejatraktivnějších programů v HD rozlišení do zemských vysílacích sítí se však přesun k satelitním, kabelovým a IPTV platformám výrazně zpomalil a využití zemské vysílací platformy se prakticky ustálilo na cca 50%, přičemž hlavní devizou tohoto vysílání je záruka jeho bezplatnosti. Žádná z jiných platforem již v současné době zcela bezplatná není, přičemž současná nabídka programů šířených zemskými sítěmi již většinu diváků zcela uspokojuje.

Konstatování, že již během příští dekády dojde k uvolnění pásma 700 MHz, je z důvodů popsaných výše zcela nepodložené.

6.4.2.1. Spotřebitelské trendy

...

Hlavní provozně spotřebitelské trendy lze shrnout v těchto bodech:

...

Kvalitativní a kvantitativní inovace přesouvá pozornost spotřebitelů k platformě kabelové a družicové. V ČR v posledních letech mírně narůstá počet přípojek IPTV.

...

Toto konstatování je sice pravdivé, ale přesun k jiným platformám se zejména v roce 2013 výrazně zpomalil, viz komentář k předcházejícímu bodu 6.4.2.

6.4.2.3. Důsledky přidělení pásma 700 MHz pohyblivé službě

...

K redukci využitelných vrstev došlo po evropském rozhodnutí o využití pásma 800 MHz výhradně pro mobilní přístupové sítě a další redukci přinese budoucí přidělení pásma 694–790 MHz¹¹⁵ pohyblivé službě, o kterém rozhodla konference WRC-12 (viz čl. 6.4.1.3) a technické podmínky využití pásma pro systémy IMT stanoví následující konference WRC-15.

...

Jak již bylo řečeno výše, tento argument je zcela irelevantní, konference ITU nic takového nerozhodla a ani v budoucnosti nerozhodne a vše zůstává v kompetenci jednotlivých států. Odvolávání na rozhodnutí ITU je pouze účelové, matoucí a alibistické.

6.4.2.4. Trendy v oblasti autorizace spektra v pásmu UHF

Budoucí přidělení pásma 700 MHz službě pohyblivé (IMT), rychlý rozvoj mobilních širokopásmových sítí, migrace na pokročilejší technologii vysílání, než je DVB-T, konvergence sítí (viz čl. 6.3.4) a propastný rozdíl mezi cenou za autorizaci spektra v pásmu 800 MHz oproti administrativnímu poplatku za získání práv na užití kmitočtů pro televizní vysílání v pásmu UHF dokumentuje nerovnost ekonomických podmínek. Možnosti uplatnit zde tržních principy např. u výběrových řízení pro udělení práv k užití kmitočtů jsou limitované legislativou. S ohledem na skutečnost, že v České republice nemůže nabýt práv k užití spektra provozovatel vysílání (vyjma veřejnoprávního), musí otázka ceny spektra pro televizní vysílání být součástí politického rozhodnutí na úrovni státu o poslání, časovém horizontu a způsobu využití terestrické platformy a distribuce televizního vysílání.

Příloha č. 2 – strana č. 5

Cenu za autorizaci spektra v pásmu 800 MHz oproti poplatkům za televizní vysílání není možné vůbec srovnávat, protože se jedná o služby, které pro operátora generují zisk zcela odlišným způsobem. Například u Vysílací sítě 1 je jediným zákazníkem Česká televize, takže financování této sítě je pouze z veřejných zdrojů. U ostatních sítí jsou zákazníky pouze provozovatelé vysílání, z nichž velká většina negeneruje žádný nebo pouze malý zisk. Zvýšení ceny kmitočtového spektra a tím zvýšení ceny za šíření programu prostřednictvím zemské sítě by pro většinu z nich znamenalo ukončení činnosti, což z celospolečenského hlediska není jistě žádoucí. Uplatnění tržních principů u kmitočtů pro televizní vysílání je proto sporné, využití kmitočtového spektra pro televizní vysílání skutečně závisí pouze na prioritách státu a politickém rozhodnutí.