

Český telekomunikační úřad  
Sokolovská 219, Praha 9  
poštovní příhrádka 02  
225 02 Praha 025

*Doručeno elektronicky se zaručeným elektronickým podpisem na podatelna@ctu.cz*

dne / date 22. 1. 2014

věc / re **PŘIPOMÍNKY SPOLEČNOSTI T-MOBILE CZECH REPUBLIC K NÁVRHU STRATEGIE SPRÁVY SPEKTRA.**

Společnost T-Mobile Czech Republic a.s., se sídlem Tomíčkova 2144, Praha 4, IČ 649 49 681, (dále jen „TMCZ“) předkládá tímto své připomínky k návrhu dokumentu Strategie správy spektra (dále jen „návrh Strategie“), který Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) zveřejnil 10. 12. 2013 na svých internetových stránkách.

V obecné rovině by společnost TMCZ chtěla zdůraznit, že naprosto vítá snahu ČTÚ o formulaci strategie při správě kmitočtového spektra. Tento dokument, který se snaží respektovat nejen evropské harmonizační snahy při správě spektra je dobrým signálem pro všechny subjekty na trhu a jejich investice.

Velmi vítáme některá navržená opatření, jako například zřejmá podpora rozvoje vysokorychlostních bezdrátových sítí, ale také zavádění principů transparency a veřejné dostupnosti informací o udělených právech.

K návrhu Strategie předkládá společnost TMCZ však rovněž připomínky, návrhy k doplnění a věří, že jejich pečlivé posouzení, případně akceptace, pomohou k celkovému zkvalitnění dokumentu.

## **1/ PŘIPOMÍNKY K ZÁSADNÍM TÉMATŮM NÁVRHU STRATEGIE**

### **• REFARMING**

Návrh Strategie (m.j. kap. 2.1.2, str. 10) na několika místech počítá s refarmingem pásma 900 MHz nejpozději do roku 2016, aniž by rozkrývala, jak tohoto cíle chce dosáhnout. Společnost TMCZ je názoru, že refarming jakéhokoliv pásma by měl především vzejít z poptávky a potřeb na straně držitelů přidělů. Jelikož benefit z refarmingu není stejný pro všechny zúčastněné, a stejně tak i náklady refarmingu nejsou stejné, měl by být refarming výsledkem vzájemných komerčních dohod účastníků (včetně možných kompenzací), a nikoliv administrativním vynucením ČTÚ. Společnost TMCZ je navíc přesvědčena, že současná platná právní úprava ani neumožňuje vynucení refarmingu rozhodnutím správního orgánu.

### Návrh TMCZ:

Společnost TMCZ požaduje, aby dokument návrh Strategie upřesnil postup, jakým má být předmětného cíle dosaženo, nebo aby ČTÚ tento cíl zcela vypustil a ponechal jeho další vývoj na trhu a jeho potřebách.

#### • **AUKCE JAKO PREFEROVANÁ METODA UDĚLENÍ PRÁV K VYUŽITÍ SPEKTRA**

V principech rozvoje širokopásmových služeb a efektivního využívání kmitočtů (viz. kap. 3. 2.) je jako preferovaný způsob udělení výlučných práv k využívání kmitočtů uvedena aukce, s čímž společnost TMCZ v principu souhlasí. V dokumentu však musí být zcela jednoznačně uvedeno, že takový preferovaný způsob autorizace využívání spektra se týká pouze práv prvně autorizovaných, nikoliv prodloužení již udělených práv k využívání spektra.

Na tomto místě si dovoluujeme apelovat na ČTÚ, aby s volbou této preferované metody přistoupil rovněž ke zpřísnění aukčních kvalifikačních kritérií, která zaručí větší garanci efektivního využití spektra, tzn. zpřísnění nároků na ekonomickou bonitu žadatele, zaručení transparentního přístupu k finančním prostředkům žadatele, doložení schopnosti finančně zajistit splnění závazků.

### Návrh TMCZ:

Společnost TMCZ požaduje doplnění textu návrhu Strategie v tom smyslu, že preferovaná metoda autorizace využití správy spektra bude aukce pouze v případě prvně udělených práv k využití spektra. U již udělených práv bude ČTÚ postupovat v souladu s platnou právní úpravou. Společnost TMCZ dává ČTÚ ke zvážení, zda v návrhu Strategie blíže specifikovat obecné podmínky aukce, alespoň ve smyslu připomínky výše uvedené.

#### • **AUKCE ZBÝVAJÍCÍCH KMITOČTŮ**

Návrh Strategie zmiňuje ve svých strategických cílech (viz. kap. 2. 1. 2.) udělení přidělov k využívání zbývajících kmitočtů v pásmu 1800 během r. 2014. Vzhledem k dosud formálně neskončené aukci z roku 2013 považujeme uvedené časování za příliš unáhlené. V tomto ohledu čeká všechny v aukci úspěšné operátory velmi náročné období, nejen na investiční prostředky, ale také na lidské zdroje a je neefektivní odčerpávat síly na další proces udělení práv k využívání spektra.

### Návrh TMCZ:

Společnost TMCZ doporučuje, aby ČTÚ průběžně monitoroval zájem o dosud nepřidělené kmitočty z pásma 1800. Jejich přidělení doporučuje TMCZ nejdříve v roce 2016.

#### • **SJEDNOCENÍ DOBY PLATNOSTI PŘÍDĚLŮ UDĚLENÝCH MOBILNÍM OPERÁTORŮM**

Jedním ze strategických opatření je v návrhu Strategie uvedeno sjednocení doby přidělov do r. 2015 (viz. kap. 2.1.2 Cíle a strategie, str. 10).

Navržené strategické opatření navíc absolutně nekoresponduje s bodem 6.2.1.4., respektive text návrhu strategie nedostatečně rozlišuje v této otázce mezi již udělenými přiděly radiových kmitočtů, jejichž změna je možná pouze v souladu §22a Zákona o elektronických komunikacích, a

příděly, které budou teprve uděleny, kde stanovením odpovídajících podmínek může dojít ke sjednocení doby platnosti.

Zde považujeme za důležité zdůraznit, že jakákoliv úvaha na toto téma musí respektovat existující práva.

Společnost TMCZ nepovažuje za zcela vhodné, v takovém dokumentu jako je návrh Strategie, odkazovat na právní úpravu, která je teprve ve stádiu schvalování (návrh nařízení Evropského parlamentu a Rady – the European single market for electronic communications), prochází velmi podstatnými změnami a jejíž schválení se předpokládá nejdříve v 4Q2014/1Q2015.

Pokud se přesto chceme odvolávat na návrh nařízení a čerpat z něj jakousi regulační tendenci, pak musíme zmínit, že i zde je rozlišováno mezi sjednocováním délky trvání práv nově udílených a prodlužováním platnosti stávajících práv.

### Návrh TMCZ:

Společnost TMCZ striktně požaduje, aby strategický cíl sjednocení doby přidělu byl dopracován tak, aby bylo jednoznačné, že tento bude plně respektovat již udělená práva k využití spektra. Rovněž princip respektování existujících práv musí být pro vyloučení všech pochybností zmíněn již v rámci národních strategických opatření (kapitola 2).

### • PRINCIP OMEZENÍ PŘEVODITELNOSTI

Návrh Strategie zcela opomíjí princip omezení převoditelnosti, přitom je použit například v podmínkách aukce 2013. Princip omezení převoditelnosti by měl být použit vždy v případě, kdy je důvod k omezení počtu práv.

### Návrh TMCZ:

Společnost TMCZ požaduje do návrhu Strategie mezi tržní principy nakládání s právy k využití spektra (kap. 6.2.1.5.) doplnit existenci principu omezení převoditelnosti, který se použije vždy, kdy vystane důvod k omezení počtu práv užití spektra.

### • POPLATKOVÁ POLITIKA

Obecně lze k tomuto tématu v kapitole 3.7. konstatovat, že z textu návrhu Strategie absolutně nevyplývá, jakou strategii ČTÚ hodlá zaujmout, či jaký úmysl ve vývoji poplatků Úřad sleduje.

Pokud bychom se chtěli opět inspirovat návrhem nařízení Evropského parlamentu a Rady – the European single market for electronic communications), pak tento v recitálu č. 22 uvádí: Omezení výše poplatků na míru nezbytně nutnou pro optimální správu rádiového spektra a určitá rovnováha mezi okamžitou úhradou a periodickými poplatky by podpořily investice do infrastruktury a zavádění technologií a přenesly výhody plynoucí ze souvisejících nákladů na koncové uživatele.

### Návrh TMCZ:

ČTÚ by měl v návrhu Strategie jednoznačně konstatovat, že bude v následujícím období prosazovat snižování poplatků, čímž významně přispěje budování vysokorychlostních sítí.

Zcela nesrozumitelný se pak jeví odstavec: „Dalším cílem bude odstranění disproporce.....“. Tento text je přinejmenším zavádějící, společnost TMCZ požaduje vysvětlit smysl toho textu.

- **PRINCIP TRANSPARENCE**

Velmi vítáme zahrnutí principu transparence do návrhu Strategie (str. 27), ať již v podobě participace na registru rádiového spektra, tak úpravou informačních systémů Úřadu ve smyslu zpřístupnění informací o udělených právech na úrovni IO.

- **OPATŘENÍ K USNADNĚNÍ A FLEXIBILNÍMU PŘÍSTUPU KE SPEKTRU**

Společnost TMCZ velmi vítá opatření v návrhu Strategie v podobě elektronických žádostí k udělení individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů (str. 32).

Návrh TMCZ

Toto opatření by se mělo realizovat co nejdříve, proto bychom uvítali přehodnocení cílového roku zavedení tohoto opatření a jeho posunutí na rok 2014.

## 2/ PŘIPOMÍNKY KE KONKRÉTNÍMU TEXTU NÁVRHU STRATEGIE

- **EFEKTIVNÍ VYUŽÍVÁNÍ SPEKTRA, kap. 6.3.2., b) funkční hlediska:**

Kvalitativní parametry služby by neměly být součástí hodnocení „efektivního využívání spektra“, protože odlišení kvalitou služby je součástí podnikatelské strategie a nástrojem konkurenčních podmínek trhu, a tedy rozdíl / odchylky kvality služby nejsou v principu znakem (ne)efektivnosti využití spektra.

Kvalita jako znak (ne)efektivnosti využití spektra by mohla vést k nepochopení konkurenčních sil na trhu a k neoprávněnému zasahování do podnikatelských strategií držitelů.

Návrh TMCZ

Společnost TMCZ požaduje zcela vypustit kvalitativní parametry jako hledisko efektivního využívání rádiových kmitočtů.

- **PŘÍSTUPOVÉ BUŇKOVÉ MOBILNÍ A PEVNÉ SÍŤE, kap. 2.1.1 – FDD 2.1 GHz (párová pásma FDD)**

Poslední větu tohoto odstavce (str. 9) považujeme za nesrozumitelnou: „Změna ve svém důsledku držitelům přidělů mimo jiné přináší možnost obchodovat s částí přidělu.“

Návrh TMCZ

TMCZ požaduje tuto větu vysvětlit.

Děkujeme za zvážení předložených připomínek, které jsme připraveni prodiskutovat rovněž na chystaném workshopu k návrhu Strategie.

V úctě,

Eva Nemeshegyi  
senior specialista regulace