

Připomínky společnosti Telefónica Czech Republic, a.s **k dokumentu Návrh „Strategie správy spektra“**

Společnost Telefónica Czech Republic, a.s. (dále jen „Telefónica“) vítá možnost vyjádřit, v rámci veřejné konzultace vyhlášené Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „ČTÚ“) dne 10. 12. 2013, své stanovisko a připomínky k dokumentu Návrh „Strategie správy spektra“ (dále jen „Strategie“).

Připomínka č. 1

Bod 2.1.2. Cíle a strategie

ČTÚ plánuje do roku 2015 sjednotit doby platnosti vydaných kmitočtových přidělů v pásmu 900 a 1800 MHz.

ČTÚ svůj návrh opírá o **návrh** nařízení Evropského parlamentu a Rady – Telecoms Single Market. Dokument Strategie správy spektra (dále jen „Strategie“) nemůže v tuto chvíli na tomto pouhém návrhu nařízení stavět, neboť jeho osud je zatím nejistý a jeho konečná podoba a platnost bude až po termínu vydání této Strategie.

Z dokumentu Strategie není absolutně zřejmé, jakou konkrétní podobu by měl tento návrh ČTÚ mít a co by mělo sjednocení doby platnosti znamenat. Doba platnosti kmitočtového přidělu by měla dávat jeho držiteli dostatečnou právní jistotu pro jeho podnikání (např. v rámci probíhajícího výběrového řízení na kmitočty v pásmu 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz byla doba platnosti pro kmitočtové přiděly stanovena na 15 let)..

Návrh na sjednocení doby platnosti vydaných kmitočtových přidělů v pásmu 900 MHz a 1800 MHz může být rovněž problémem z pohledu dodržení platných legislativních předpisů.

Kromě toho návrh nedává ani žádný logický smysl, když výběrová řízení na kmitočtové přiděly se konají v různých časových intervalech a tudíž nelze nikdy zaručit stejnou dobu platnosti pro všechny již vydané a v budoucnu vydávané kmitočtové přiděly.

Návrh společnosti Telefónica:

Z těchto důvodů je nutno návrh ČTÚ na sjednocení doby platnosti vydaných kmitočtových přidělů, pokud má být v dokumentu Strategie zachován, konkrétněji popsat a poté znovu předložit do veřejné konzultace resp. k posouzení odborné veřejnosti.

Připomínka č. 2

Bod 2.1.2. Cíle a strategie

Jako jeden ze strategických cílů ČTÚ zmiňuje provést refarming kmitočtového pásma 900 MHz k umožnění využití ucelených úseků spektra k provozu technologií 4G, a to pravděpodobně i kdyby o něj držitelé přidělů neměli zájem. Tento úmysl není podložen žádnou analýzou potřeby tohoto kroku.

Pokud držitelé přidělu v tomto pásmu nebudou shledávat důvod pro refarming z důvodu stále velkého provozu v GSM sítích a tudíž nebude na jejich straně existovat potřeba vytvoření ucelených bloků spektra pro LTE sítě (tj. nebude existovat technologická potřeba operátorů v tomto pásmu tento proces provést), pak není žádný důvod refarming provádět resp. administrativně jej vynucovat regulační silou, neboť je spojen s nemalými finančními náklady na straně operátorů.

Kromě toho by bylo nutné do plánů na provedení refarmingu rovněž zahrnout postup, jak vyřešit problematiku preferenčních kmitočtů vyčleněných pro jednotlivé operátory.

Návrh společnosti Telefónica:

Do Strategie je nutno doplnit, že k provedení refarmingu kmitočtového pásma 900 MHz bude přistoupeno pouze v případě aktivní žádosti operátorů o jeho provedení.

Připomínka č. 3

Bod 2.1.2. Cíle a strategie

Pokud jde o využití kmitočtů mobilními sítěmi určenými pro služby vysokorychlostního přístupu k internetu je situace v kmitočtovém pásmu 1800 MHz zcela odlišná oproti situaci v pásmu 900 MHz. Již v současné době všichni operátoři pásmo 1800 MHz využívají pro budování sítí 4G s technologií LTE a je zřejmé, že potřeby využívání kmitočtů z tohoto pásma budou nadále narůstat. Technologie LTE umožňuje využít šířku kanálu až 2 x 20 MHz v případě, že jde o spojitě kmitočtové spektrum. Po dokončení posledního výběrového řízení organizovaného ČTÚ budou jednotliví držitelé kmitočtů disponovat těmito kmitočtovými přiděly v pásmu 1800 MHz:

- Telefónica Czech Republic, a.s.: 2 x 17 MHz,
- T-Mobile Czech Republic, a.s.: 2 x 20 MHz,
- Vodafone Czech Republic, a.s.: 2 x 22 MHz.

Veškeré přidělené kmitočty budou u všech tří operátorů spojitě, a proto by se mohla otázka refarmingu jevit jako bezpředmětná.

Avšak v pásmu 1800 MHz nadále zůstává i po provedení posledního výběrového řízení nepřiděleno spektrum o celkové velikosti 2 x 15,8 MHz. Toto spektrum nebylo možno ve

výběrovém řízení přidělit především z důvodu, že současní držitelé kmitočtů v tomto pásmu byli vyloučeni z možnosti jeho získání. ČTÚ plánuje v průběhu roku 2014 provést další výběrové řízení, v rámci kterého nabídne k prodeji mimo jiné i právě tyto volné kmitočty o velikosti 2 x 15,8 MHz v pásmu 1800 MHz. Je možné opět předpokládat zájem stávajících mobilních operátorů, kteří mají logickou technologickou potřebu získat optimální velikosti svých kmitočtových přidělů pro nově budované LTE sítě (v této souvislosti si je nutno uvědomit, že kromě LTE sítí jsou zde stále provozovány i mobilní sítě 2G využívající technologii GSM).

V hypotetickém případě, že se stávajícím mobilním operátorům podaří získat další kmitočty v pásmu 1800 MHz v rámci nového výběrového řízení v roce 2014, pak bude společnost Telefónica jako jediná v postavení, že takto nově získané kmitočty nebudou tvořit spojitě spektrum s jejím stávajícím přidělem kmitočtů. Tato skutečnost, pokud by nebyla ze strany ČTÚ řešena, by mohla společnost Telefónica znevýhodňovat v soutěži na trhu oproti společnostem T-Mobile i Vodafone, které při získání jakýchkoliv dodatečných kmitočtů v pásmu 1800 MHz v rámci nového výběrového řízení vždy vytvoří spojitě spektrum spolu se stávajícími kmitočtovými přiděly (je zřejmé, že podmínky pro spojitě spektrum z proběhlého výběrového řízení budou použity i v rámci nového výběrového řízení).

Tato významná disproporce v pásmu 1800 MHz by měla být ČTÚ řešena v rámci nastavení konkrétních podmínek nového výběrového řízení plánovaného k provedení v roce 2014. Pokud výsledkem tohoto nového výběrového řízení bude, že získané kmitočty v pásmu 1800 MHz nebudou tvořit se stávajícími kmitočty, které jsou obsahem předchozích udělených přidělů, spojitě spektrum, pak by měli být nabyvatelé nově získaných kmitočtů zavázáni provést refarming veškerých přidělených (tj. i v minulosti) kmitočtů, jenž zajistí spojitě spektrum pro všechny držitele kmitočtů v pásmu 1800 MHz do předem definovaného data. Podmínka by měla být definována jako povinnost pro účastníky výběrového řízení a měla by být součástí kmitočtových přidělů v pásmu 1800 MHz udělovaných vítězům výběrového řízení.

Návrh společnosti Telefónica:

Do Strategie doplnit, že pokud po udělení kmitočtových přidělů k využívání zbývajících kmitočtů z pásma 1800 MHz budou existovat u některého z držitelů přidělů nespojitě kmitočtové úseky, pak dojde k provedení refarmingu dle podmínek výběrového řízení.

Přípomínka č. 4

Bod 2.2.1. Bezlicenční využití přístupovými sítěmi FWA/BWA vč. WiFi – současný stav

Strategie opomíjí úmysl Evropské komise harmonizovat pásmo 5150 MHz – 5925 MHz pro WiFi.

Radio Spectrum Committee již připravil pracovní dokument: *Draft Mandate to CEPT to study and identify harmonised compatibility and sharing conditions for Wireless Access Systems including Radio Local Area Networks in the bands 5350-5470 MHz and 5725-5925 MHz ('WAS/RLAN extension bands') for the provision of wireless broadband services.*

Návrh společnosti Telefónica:

Do Strategie doplnit plán Evropské komise na harmonizaci pásma 5150 MHz – 5925 MHz pro WiFi.

Připomínka č. 5

Bod 3.7. Poplatková politika a cena spektra

Viz odpověď na Otázku č. 5.

Odpovědi společnosti Telefónica na otázky položené ze strany ČTÚ

1. *Je zřejmý záměr posílit hospodářskou soutěž při užití rádiového spektra?*

Jsou navrhovaná opatření a postupy adekvátní? Měla by být Strategie v tomto směru doplněna nebo rozšířena? Pokud ano, jak?

Společnost Telefónica je přesvědčena, že hospodářská soutěž je v ČR v oblasti elektronických komunikací již dnes na odpovídající úrovni, a to i ve srovnání se situací v jiných zemích Evropské Unie. Záměr posílit hospodářskou soutěž při užití rádiového spektra je ve Strategii prezentován náležitým způsobem a je dostatečně zřejmý.

2. *Jsou shledávány tržní postupy při nakládání s rádiovým spektrem – zavádění technologické neutrality do práv k užití rádiového spektra; transparentnost, veřejná dostupnost informací o udělených právech; flexibilita v nakládání s právy, obchodování s právy – dostačující? Je žádoucí připravit doplňující opatření pro rychlý přístup ke spektru? Pokud ano, jaká?*

Společnost Telefónica shledává stávající veřejnou dostupnost informací o udělených právech jako nedostačující. Ve vyhledávací databázi ČTÚ není možné jednoduchým způsobem ani pomocí filtru nalézt informace o držiteli kmitočtového přidělu nebo individuálního oprávnění na využívání rádiových kmitočtů, natož informace o podmínkách uvedených v těchto přidělech a individuálních oprávněních. Z těchto důvodů společnost Telefónica požaduje ze strany ČTÚ zavést taková opatření, která zajistí, že informace o držiteli kmitočtového přidělu nebo individuálního oprávnění na využívání rádiových kmitočtů včetně informací o podmínkách v nich uvedených budou zveřejňována v aktuální podobě a bude možné je v databázi ČTÚ vyhledat jednoduchým způsobem, např. pomocí filtrů se zadanými parametry.

Navrhovaný rozsah postupů pro nakládání s rádiovým spektrem je dostatečný a není nutno připravovat žádná doplňující opatření pro rychlý přístup ke spektru.

3. *Je hlavní cíl bezdrátových elektronických komunikací – rozvoj vysokorychlostních bezdrátových sítí, které umožní přístup k internetu a jeho službám kdekoliv a kdykoliv, za pohybu i v pevném místě – v návrhu Strategie úměrně podpořen? Mělo by být pro tyto přístupové sítě urychleno zpřístupňování dalších pásem? Pokud ano, kterých?*

Dle názoru společnosti Telefónica je hlavní cíl bezdrátových elektronických komunikací – rozvoj vysokorychlostních bezdrátových sítí, které umožní přístup k internetu a jeho službám kdekoliv a kdykoliv, za pohybu i v pevném místě – v návrhu Strategie podpořen dostatečně, a to včetně navrhovaného postupu pro uvolnění kmitočtů z pásma 700 MHz (694 – 790 MHz), tzv. Digitální Dividendy II., a jejich přidělení pro mobilní přístupové sítě.

Společnost Telefónica rovněž podporuje návrh na rozšíření pásem v pásmu 5 GHz pro přístupové sítě WiFi, a to zejména pro venkovní instalace. Dále navrhuje upravit podmínky využití úseků 5150–5250 MHz a 5250–5350 MHz v pásmu 5 GHz nyní umožňující pouze použití uvnitř budov tak, aby bylo možno tyto kmitočty užívat i pro venkovní instalace.

4. *Je vytvářen odpovídající prostor pro soutěž technologických platforem, pro stimulaci technologického vývoje? Má být v některé(-ých) oblasti(-stech) uplatněna určitá forma stimulace/podpory státu k zefektivnění soutěžního prostředí z technologického hlediska? Pokud ano, jaká a kde?*

Prostor pro soutěž technologických platforem a pro stimulaci dalšího technologického vývoje jak v mobilních, tak i v pevných sítích je v ČR dostatečný.

Jako vhodnou formu stimulace/podpory státu považuje společnost Telefónica podporu výstavby síťové infrastruktury (včetně základnových stanic) prostřednictvím snížení všech správních poplatků spojených s rozhodováním o věcných břemenech a dále v případě majetku ve vlastnictví státní a veřejné správy by platby síťových provozovatelů za věcná břemena měly být zcela minimální. Jako další vhodný nástroj se jeví urychlení administrativních procesů spojených se stavebním řízením.

5. *Mají být se zaváděním navrhovaných opatření zefektivněny i některé administrativně správní procesy? Jaké návrhy považujete za vhodné k případnému doplnění Strategie z hlediska struktury úhrad za využívání rádiových kmitočtů či stanovení ceny rádiového spektra?*

Společnost Telefónica navrhuje zjednodušit vydávání individuálních oprávnění pro využívání rádiových kmitočtů, zejména pro kmitočty v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz získané v nedávno proběhlé aukci, a to následujícím způsobem:

Žadatel, tj. operátor budující síť na základě nově získaných kmitočtů, by měl obdržet jedno individuální oprávnění platné na celém území ČR pro celý kmitočtový úsek obsahující základní technické parametry. Detailní technické parametry jednotlivých vysílačů bude operátor hlásit ČTÚ formou pravidelných měsíčních hlášení. Tento způsob zefektivní jak činnost ČTÚ, tak i umožní operátorovi rychlejší a flexibilnější výstavbu jeho sítě. Konkrétní postupy by měly být nastaveny stejně jako v případě využívání kmitočtů v mobilních sítích s technologií UMTS.

Ze Strategie vyplývá, že ČTÚ má v úmyslu nastavit optimální platby v pevné službě po vyhodnocení dopadu poklesů poplatků v letech 2013 a 2014 na rozšiřování vysokorychlostních komunikací. Z popisu tohoto plánu ČTÚ neplyne jednoznačně, co má v úmyslu prosazovat.

ČTÚ by měl ve Strategii jasně deklarovat, že neplánuje prosazovat zvyšování poplatků, ale naopak chce vyhodnotit dopad poklesů poplatků v letech 2013 a 2014 za účelem jejich možného dalšího snižování pro podporu rozšiřování vysokorychlostních komunikací. Kromě toho by měl ČTÚ do plánu na možné další snížení poplatků za kmitočty zahrnout i snížení poplatků za pohyblivou službu, které jsou rovněž významným faktorem v podpoře rozšiřování vysokorychlostních komunikací.

Cena rádiového spektra v případě jeho prodeje by měla být stanovena tak, aby neodrazovala případné zájemce od jeho získání a současně neomezovala investice do sítí na kmitočtech z tohoto spektra budovaných.

6. *Je shoda v názoru, že Strategie by měla být revidována*

a) jako ucelený dokument, aby byly uceleně promítnuty trendy technologického a společenského vývoje a vývoje trhů elektronických komunikací, s předpokladem revize periodicky v cyklu 5 – 7 let příp. v závislosti na událostech či změnách, které ovlivní využití spektra v kratším období?

b) tak, že dílčí změny budou provedeny následně v těch případech, kdy dojde k úpravám státní politiky elektronických komunikací (v oblastech, kterých se úprava týká)?

Podle ČTÚ by měla být Strategie celkově revidována v cyklu 5 - 7 let.

Období 5 - 7 let je v tomto odvětví podle názoru společnosti Telefónica pro periodickou revizi nepřiměřeně dlouhá doba. Vzhledem k tomu, že dochází k velmi rychlému technologickému vývoji a s tím souvisejícími změnami na trhu, na které musí Strategie reagovat, dokument by se stal neaktuálním. Jako vhodnější navrhuje cyklus aktualizace Strategie jedenkrát za 3 – 5 let.