## II.

## Předkládací zpráva

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) předkládá vládě dokument Strategie správy rádiového spektra (dále jen „Strategie“) zpracovaný podle opatření č. 4 Státní politiky v elektronických komunikacích „Digitální Česko 2.0 – Cesta k digitální ekonomice“, která byla přijata usnesením vlády č. 203 ze dne 20. března 2013 (dále jen „Digitální Česko“).

Strategie definuje konkrétní zamýšlená opatření Úřadu především ve střednědobém horizontu, která mají v souladu s evropskými harmonizačními dokumenty vytvořit předpoklady pro naplnění cílů státní politiky Digitální Česko. Účelem předkládaného strategického dokumentu je rovněž uceleně informovat vládu, odbornou i uživatelskou veřejnost o všech hlavních souvislostech v oblasti využívání rádiových kmitočtů, o podstatných změnách na globální a evropské úrovni a poskytnout nezbytné informace koncepčního charakteru, na jejichž základech jsou formulovány strategické cíle. Pro jednotlivá navržená opatření Strategie definuje předpokládané termíny pro jejich realizaci.

Mezi hlavní součásti Strategie patří především opatření směřující k podpoře a rozvoji vysokorychlostního přístupu k internetu včetně dalších aplikací poskytovaných vysokorychlostními sítěmi mobilní i pevné povahy; digitálního televizního a rozhlasového vysílání, bezpečnostních a tísňových komunikací, způsobů nakládání se spektrem zaměřených na zvýšení efektivity a flexibility využití spektra a posílení hospodářské soutěže, včetně uplatnění postupů sdílení kmitočtů charakteru technického i procesně administrativního.

Opatření k podpoře a dalšímu rozvoji vysokorychlostního přístupu směřují především k rozšíření dostupnosti dalších částí rádiového spektra pro tyto služeb, a to jak pro jeho licencované i bezlicenční využití širokopásmovými přístupovými sítěmi FWA/BWA vč. WiFi. Souvisejícím navrhovaným opatřením je provedení analýzy platného systému poplatků za využívání rádiového spektra, včetně návrhu jeho změny pro větší zohlednění odlišností ekonomické hodnoty jeho jednotlivých částí.

V případě opatření na podporu dalšího technologického rozvoje zemského digitálního televizního je nezbytná úzká spolupráce státních orgánů a dotčených operátorů vysílacích sítí a provozovatelů televizního vysílání. Proto Úřad ustavil pracovní skupinu a ve spolupráci s těmito subjekty připraví a vládě k projednání předloží koncept migrace na technologicky vyšší standard DVB-T2, včetně návrhu postupu souvisejícího s řešením problematiky uvolnění kmitočtů v pásmu 700 MHz (včetně doporučeného termínu), které je nezbytné k jejich předpokládanému evropsky harmonizovanému využití pro širokopásmové služby.

I řada dalších z navržených opaření je díky využívání spektra napříč jednotlivými obory nad rámec kompetence a působnosti Úřadu podle zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění dalších předpisů (dále jen „zákon“). Úřad proto v kapitole 5, tabulce č. 8 Strategie těchto případech navrhl konkrétní úkoly a identifikoval resorty příslušné k jejich realizaci. Jedná se o:

1. Ministerstvo průmyslu a obchodu ve věci přípravy změny zákona, za účelem rozšíření okruhu informací dostupných veřejnosti o využívání rádiových kmitočtů, a současně ve věci změny nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, k zohlednění ekonomické hodnoty využívaného rádiového spektra na základě analýzy zpracované Úřadem,
2. Ministerstvo kultury ve věci přípravy zpracování strategie rozvoje zemského digitálního televizního a rozhlasového vysílání, včetně návrhu změn související legislativy,
3. Ministerstvo vnitra ve věci zpracování komunikační strategie bezpečnostních a záchranných složek, v zájmu identifikace kmitočtových potřeb pro technologickou inovaci tísňových a bezpečnostních komunikací,
4. Ministerstvo obrany, ve věci zpracování analýzy požadavků na využívání rádiového spektra pro účely obrany, v zájmu jeho optimalizace a vytvoření mechanismů sdílení spektra pro necivilní a civilní využití.

Tyto konkrétní úkoly pro jednotlivé rezorty jsou obsaženy v předkládaném usnesení v části I. materiálu.

Úřad zveřejnil dne 9. prosince 2013 návrh Strategie k připomínkám odborné i laické veřejnosti (postupem mimo § 130 zákona o elektronických komunikacích) s termínem do 23. ledna 2014. Nad rámec zveřejnění na webových stránkách Úřad oslovil přímo jednotlivé zainteresované subjekty tj. rezorty Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva dopravy, Ministerstva kultury, Ministerstva vnitra a Ministerstva obrany, zástupci odborné veřejnosti a podnikatelských subjektů.

Své připomínky k návrhu Strategie v této fázi přípravy uplatnilo celkem 29 subjektů. Reakce potvrdily správnost koncepce dokumentu a současně význam transparentní komunikace s veřejností. Úřad vypořádal připomínky v plném rozsahu a shrnující vyhodnocení zveřejnil (zde). Na pracovní úrovni byly projednávány připomínky se zástupci z Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva obrany, Ministerstva dopravy a Ministerstva kultury.

Úřad poukazuje na skutečnost, že významná část připomínek se týkala připravované evropské harmonizace pásma 700 MHz pro vysokorychlostní mobilní komunikace, která bude znamenat redukci spektra dostupného pro zemské digitální televizní vysílání televizní vysílání na 28 televizních kanálů. Provozovatelé vysílání a provozovatelé sítí při konzultaci návrhu Strategie avizovali zájem přenášet programy s vyšším rozlišením, a že přenosové kapacity sítí lze technicky zvýšit migrací na vyšší standard DVB‑T2. Cíle a prostředky budoucí distribuce televizních programů by měly být formulovány mediální politikou státu. Otázka, kdy a jak mají být řešeny změny ve využití pásma 700 MHz, si vyžádá zpracování podkladů na úrovni věcně příslušných rezortů a jejich předložení k rozhodnutí vládě. K tomu má přispět, jak je uvedeno výše, i pracovní skupina ustavená z iniciativy Úřadu pro řešení způsobů migrace na vyšší standard televizního vysílání.

Jedním z prvních konkrétních opatření navrhovaných ve Strategii je provedení výběrového řízení na kmitočty z pásem 1800 MHz a 2600 MHz neprodané ve výběrovém řízení v roce 2013 (dále jen „Aukce 2013“). Záměrem Úřadu je zahájit výběrové řízení ještě v roce 2014 s tím, že úhradu ceny za prodané kmitočty lze reálně očekávat v 1. polovině roku 2015 (předpokládaná vyvolávací cena bude na úrovni v souhrnu cca 950 mil. Kč). Výběrové řízení bude věcně a podmínkami navazovat na Aukci 2013. Pro realizační fázi proto Úřad hodlá spolupracovat s rakouskou společností AlladinIT, která připravila a poskytla služby elektronické aukce v rámci Aukce 2013. Společnost AlladinIT byla pro předcházející aukce vybrána podle zákona o veřejných zakázkách. V rámci připravované zakázky pro nové výběrové řízení bude úkolem společnosti AlladinIT provést úpravy (modifikaci) v Aukci 2013 využitého elektronického aukčního systému (dále jen „EAS“) podle upravených aukčních podmínek, zaškolit účastníky výběrového řízení a zkušební aukční kola, a následně technicky realizovat provedení elektronické aukce na EAS.

Úřad hodlá ve věci zajištění EAS pro uvedené výběrové řízení postupovat podle § 23 odst. 4 písm. a) zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších změn, tj. v jednacím řízení bez uveřejnění. Předpokládaná hodnota veřejné zakázky činí 6 mil. Kč bez DPH. Provedení vlastní elektronické aukční fáze totiž Úřad předpokládá ve stejném aukčním formátu jako u Aukce 2013. To umožňuje rychle zapracovat dílčí úpravy podmínek výběrového řízení do již vytvořeného EAS. K němu má společnost AlladinIT výhradní práva duševního vlastnictví. Tato výhradní práva fakticky znemožňují jakémukoli jinému zájemci provést úpravy již vytvořeného EAS.

Úřad informuje vládu o tomto zamýšleném postupu podle bodu I/1 usnesení vlády ze dne 10. dubna 2013 č. 246.

O postupu realizace opatření podle Strategie bude Úřad informovat vládu situační zprávou do konce roku 2016.

Návrh Strategie s promítnutými závěry z veřejné konzultace projednala Rada Úřadu dne 20. května 2014. Následně Úřad předložil komplexní materiál do mezirezortního připomínkového řízení dne XX. května 2014. V rámci mezirezortního připomínkového řízení byla rovněž oslovena odborná veřejnost a podnikatelské subjekty. Vypořádání obdržených připomínek proběhlo ve dnech XX. až XX. června 2014.

K návrhu Strategie bylo v mezirezortním připomínkovém řízení uplatněno všemi oslovenými místy celkem XX připomínek. Z rezortů uplatnilo zásadní připomínky XXX. Doporučující a legislativně technické připomínky uplatnily XX. Celkem XX připomínek bylo zásadních, XX doporučujících a XX legislativně technických. Celkem XX subjektů nemělo k návrhu připomínky. Vypořádání všech připomínek je uvedeno v XX.

Materiál je ve vztahu k zástupcům oslovených rezortů předkládán *bez rozporu* a byl projednán Radou Úřadu dne XX. června 2014.