

SDĚLENÍ Českého telekomunikačního úřadu o dokončení přezkumu podle § 143 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích, zda poskytování dílčích služeb

- A) připojení v pevném místě k veřejné telefonní síti podle § 38 odst. 2 písm. a) zákona o elektronických komunikacích,**
- B) přístup v pevném místě k veřejně dostupné telefonní službě podle § 38 odst. 2 písm. b) zákona o elektronických komunikacích,**

v rámci univerzální služby, včetně cenové dostupnosti, je v souladu s ustanovením hlavy III. dílu 6 zákona o elektronických komunikacích, a o uzavření procesu přezkoumání univerzální služby

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) sděluje, že dokončil přezkum podle § 143 odst. 2 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“), zda je poskytování výše uvedených dílčích služeb v rámci univerzální služby v souladu s ustanovením hlavy III. dílu 6 Zákona (dále jen „přezkum“).

Úřad tím současně uzavřel proces přezkoumání univerzální služby, v jehož rámci posuzoval důvodnost uložení povinnosti poskytovat v rámci univerzální služby jednotlivé dílčí služby podle § 38 odst. 2 Zákona.

I. K výsledku přezkumu u dílčích služeb podle bodu A) a B)

Dokončení přezkumu v případě dílčích služeb podle bodu A) a B) navázalo na závěry, které Úřad uvedl ve Sdělení o výsledku veřejné konzultace Oznámení záměru uložit povinnost poskytovat v rámci univerzální služby dílčí služby podle § 38 odst. 2 písm. a), b), f) a g) Zákona, a o souvisejícím přezkumu podle § 143 odst. 2 Zákona.

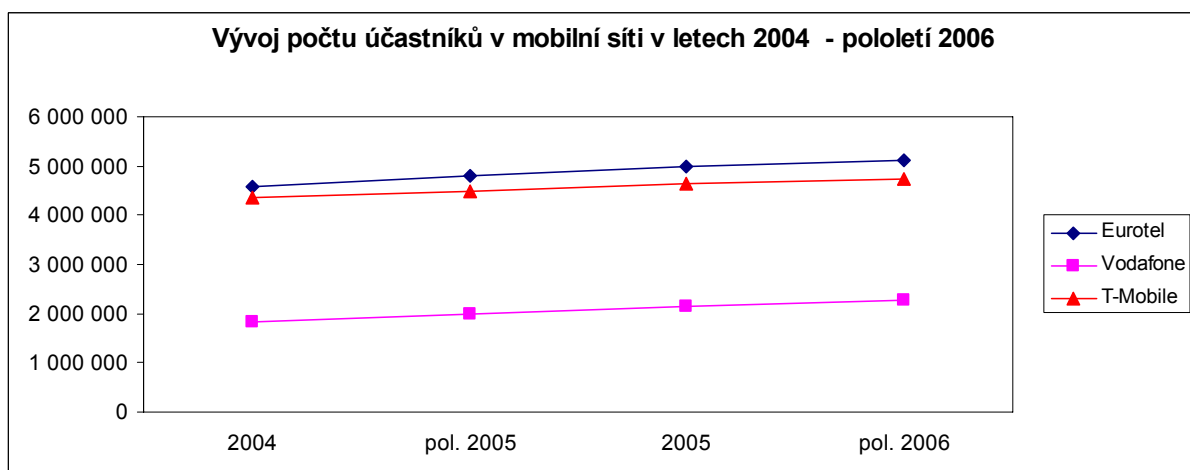
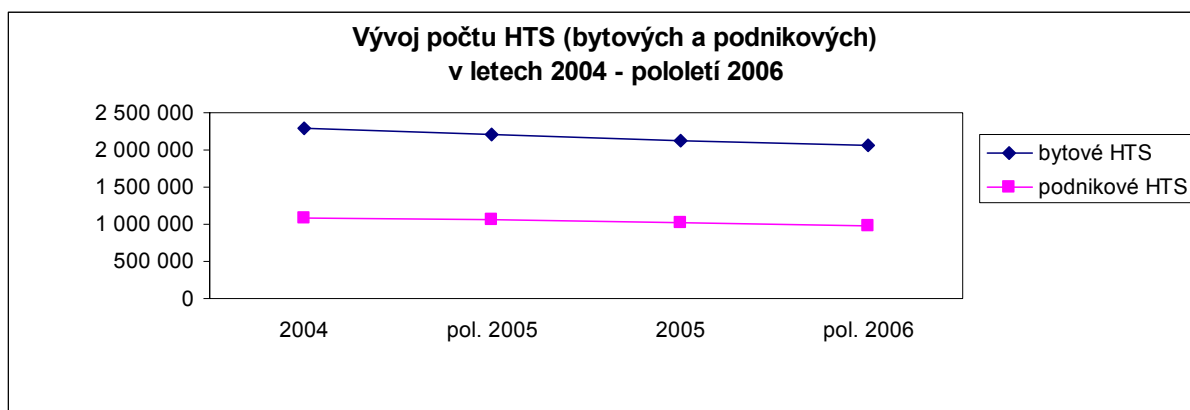
Sdělení Úřad zveřejnil na elektronické úřední desce dne 6. prosince 2005 a k dílčím službám Připojení v pevném místě k veřejné telefonní síti (dále jen „připojení“) a Přístup v pevném místě k veřejně dostupné telefonní službě (dále jen „přístup“) v něm oznámil, že přezkum nebyl dokončen. V případě dalších konzultovaných dílčích služeb (Služby pro zdravotně postižené a Doplňkové služby) Úřad shledal důvody pro uložení povinnosti jejich poskytování a následně proto zahájil proces vedoucí k uložení takových povinností.

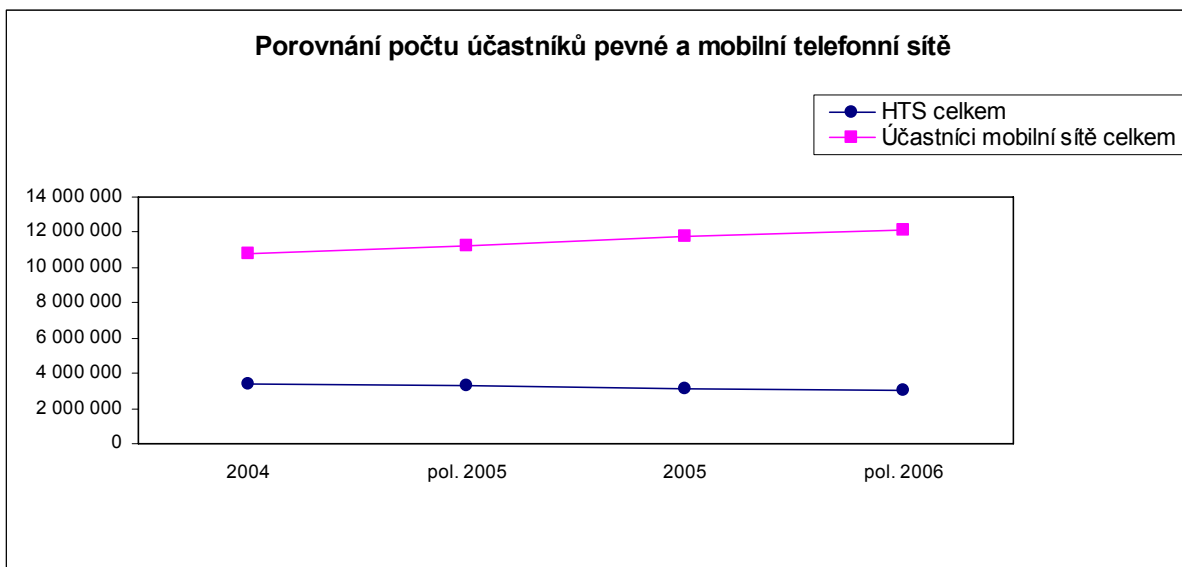
Důvodem pro který Úřad nedokončil k uvedenému termínu přezkum i dílčích služeb připojení a přístup byla potřeba provedení dalšího posouzení rozhodujících skutečností s ohledem na připomínky, které byly uplatněny v průběhu veřejné konzultace. Jako zásadní přitom byly shledány připomínky s argumentací pro neukládání povinnosti poskytovat služby připojení a přístup, a to především s ohledem na dosaženou úroveň využívání veřejně dostupné telefonní služby poskytované mobilními operátory spolu s dosaženou úrovní pokrytí 98 % území České republiky a 99 % populace České republiky signálem jejich sítí.

Úřad při přezkumu vycházel ze stavu, kdy charakterem odpovídající služby k dílčím službám podle § 38 odst. 2 písm. a) a b) Zákona poskytuje v rámci celého území České republiky v současné době společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s. (dříve ČESKÝ TELECOM, a.s.) (dále též „TO2“) v rámci povinnosti univerzální služby, která jí byla uložena podle předchozí právní úpravy. Údaje související s poskytováním těchto služeb Úřad hodnotil

především z hlediska vývoje počtů účastníků veřejně dostupné telefonní služby poskytované prostřednictvím pevné telefonní sítě ve srovnání s vývojem počtu účastníků veřejně dostupné telefonní služby poskytované mobilními operátory. Ze srovnání stavu za období roku 2004 až 1. pololetí 2006 podle názoru Úřadu jednoznačně vyplývá trvalý pokles zájmu o využití veřejně dostupné telefonní služby prostřednictvím veřejné pevné telefonní sítě v kontrastu s trvajícím růstem zájmu o služby operátorů veřejných mobilních sítí. Tento stav je dokumentován v následující tabulce a navazujícím grafickém vyjádření.

		2004	pol. 2005	2005	pol. 2006
HTS celkem		3 383 665	3 264 812	3 145 958	3 038 602
z toho	bytové HTS	2 296 097	2 212 399	2 128 701	2 052 661
	podnikové HTS	1 087 568	1 052 413	1 017 257	985 941
Účastníci mobilních sítí		10 782 567	11 279 223	11 775 878	12 117 275





Dokumentovaný trend ukazuje podle názoru Úřadu, z hlediska zastupitelnosti služeb připojení a přístup, na velmi silnou substituci na straně nabídky služeb mobilních operátorů. Tento stav má následně i zásadní vliv i na cenovou dostupnost služeb odpovídajících službám připojení a přístup, když zejména pokud jde o ceny za řízení připojení jsou v poslední době ze strany společnosti TO2 uplatňovány na trhu speciální cenové nabídky. Úřad je přesvědčen, že z hlediska cenové dostupnosti služeb připojení a přístupu se dále pozitivně projeví i uložená nápravná opatření na příslušných souvisejících relevantních trzích, stejně jako povinnost poskytovat v rámci univerzální služby dílčí službu Doplnkové služby, včetně postupného splácení ceny za řízení připojení, kterou úřad rozhodnutím Rady Úřadu uložil společnosti TO2.

Úřad v rámci přezkumu také posuzoval i vývoj počtu dlouhodobě nerealizovaných žádostí o zřízení připojení v pevném místě uplatněných u společnosti TO2, a to s ohledem na definici přiměřeného požadavku na připojení v pevném místě k veřejné telefonní síti podle vyhlášky č. 327/2005 Sb., kterou se stanoví charakteristiky přiměřených požadavků na připojení v pevném místě k veřejně dostupné síti a na přístup k veřejně dostupné telefonní službě a podmínky přístupu k internetu v rámci univerzální služby (dále jen „vyhláška“).

Z údajů, které předložila společnost TO2 vyplývá, že k 30. červnu 2006 bylo evidováno celkem 15 092 nevyřízených žádostí o zřízení připojení, jako kumulovaný počet všech k tomuto datu nevyřízených žádostí uplatněných od počátku existence povinnosti poskytovat univerzální službu podle předchozí právní úpravy - tedy za roky 2002 (1561 žádostí), 2003 (2657 žádostí), 2004 (2993 žádostí), 2004 (3156 žádostí) a 1. pololetí 2006 (4725 žádostí). **Z uvedeného počtu se však pouze v 18 případech** (oproti 172 případům evidovaným k 30. 6. 2005) **jednalo o žádosti, kdy jejich vyřízení nebylo možné** a v případě žadatelova zájmu i nerealizovatelné náhradním technickým řešením s využitím fixního GSM připojení (FGSM).

Přitom však pouze tyto případy by pak bylo možné, s ohledem na definici přiměřeného požadavku na připojení v pevném místě v režimu univerzální služby podle vyhlášky, hodnotit jako přiměřené požadavky na připojení v pevném místě.

Z hlediska vyhláškou definovaných parametrů přiměřeného požadavku na přístup k veřejně dostupné telefonní službě v rámci univerzální služby, včetně podmínek pro funkční přístup k internetu, je Úřad toho názoru, že služby vyhovující těmto parametrům jsou v současnosti široce dostupné i v nabídkách jednotlivých mobilních operátorů.

Z pohledu posuzování důvodů pro případné uložení povinnosti poskytovat v rámci univerzální služby i dílčí služby přístup a připojení vzal Úřad dále v úvahu i skutečnost, že přijetím zákona č. 310/2006 Sb., kterým bylo mimo jiné novelizováno i ustanovení § 38 odst. 3 Zákona, byla fakticky zrušena vazba mezi službami podle § 38 odst. 2 písm. a) a b) Zákona a službou zvláštních cen podle § 38 odst. 3. Tato skutečnost se také projevila v postupu Úřadu, který povinnost poskytovat zvláštní ceny uložil rozhodnutím Rady Úřadu na základě výsledků výběrového řízení.

Na základě provedeného přezkumu podle § 143 odst. 2 Zákona a s přihlédnutím k výsledkům veřejné konzultace zveřejněného Oznámení záměru uložit povinnost poskytování uvedených dílčích služeb, dospěl Úřad k závěru, že poskytování dílčích služeb Připojení v pevném místě k veřejné telefonní síti podle § 38 odst. 2 písm. a) Zákona a Přístup v pevném místě k veřejně dostupné telefonní službě podle § 38 odst. 2 písm. b) Zákona, je zajištěno podle hlavy III. dílu 6 Zákona a to za podmínek srovnatelných s požadavky na zajištění univerzální služby, aniž by bylo nutné povinnost uvedenou v § 38 odst. 2 písm. a) a b) uložit.

Úřad proto v souvislosti s výsledky tohoto přezkumu nebude ukládat povinnost poskytovat dílčí služby Připojení v pevném místě k veřejné telefonní síti a Přístup v pevném místě k veřejně dostupné telefonní službě v rámci univerzální služby.

II. K dokončení procesu přezkumu podle § 143 odst. 2 Zákona

V rámci celého procesu prováděného přezkumu Úřad samostatně konzultoval jednotlivá Oznámení o záměru uložit povinnost poskytovat v rámci univerzální služby jednotlivé dílčí služby podle § 38 odst. 2 Zákona (dále jen „Oznámení“). Výsledky veřejných konzultací Oznámení k jednotlivým dílčím službám Úřad spolu se sdělením o souvisejícím přezkumu podle § 143 odst. 2 Zákona vždy zveřejnil na elektronické úřední desce.

Na základě výsledku přezkumu k dílčím službám podle § 38 odst. 2 písm. c), d), e), f) a g) Zákona zahájil Úřad proces, na závěr kterého rozhodnutím Rady Úřadu uložil povinnosti poskytovat uvedené dílčí služby v rámci univerzální služby. Tato rozhodnutí, stejně jako rozhodnutí o uložení povinnosti poskytovat v rámci univerzální služby zvláštní ceny podle § 38 odst. 3 Zákona Úřad uveřejnil způsobem stanoveným v § 125 odst. 2 písm. e) a odst. 3 písm. a) Zákona.

V jednotlivých rozhodnutích pak Úřad stanovil konkrétní termíny pro zahájení plnění uložených povinností s tím, že dnem, ke kterému bude určeným poskytovatelem zahájeno poskytování dílčí služby, resp. dílčích služeb podle jemu uložené povinnosti, současně končí v souladu s § 143 odst. 1 Zákona povinnost společnosti Telefónica O2 Czech Republic, a.s. poskytovat odpovídající službu ze souboru univerzální služby, která byla této společnosti uložena podle zákona č. 151/2000 Sb., o telekomunikacích a o změně dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon o telekomunikacích“).

Dnem zveřejnění tohoto Sdělení o dokončení přezkumu podle § 143 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích, zda poskytování dílčích služeb podle § 38 odst. 2 písm. a) a b) Zákona v rámci univerzální služby, včetně cenové dostupnosti, je v souladu s ustanovením hlavy III. dílu 6 zákona o elektronických komunikacích, Úřad dokončil přezkum ke všem dílčím službám uvedeným v § 38 odst. 2 Zákona.

Vzhledem k závěru Úřadu, že nebude ukládat povinnost poskytovat dílčí služby podle § 38 odst. 2 písm. a) a b) Zákona v rámci univerzální služby, a s ohledem na skutečnost, že o povinnosti poskytovat ostatní dílčí služby podle § 38 odst. 2 písm. c), d), e), f) a g) Zákona, a také povinnosti poskytovat službu zvláštních cen podle § 38 odst. 3 Zákona již Rada Úřadu rozhodla, konstatuje Úřad, že:

Společnost Telefónica O2 Czech Republic, a.s., není nadále v souladu s § 143 odst. 1 Zákona, počínaje prvním dnem následujícím po dni zveřejnění toho Sdělení, povinna poskytovat univerzální službu na základě povinnosti uložené jí podle zákona o telekomunikacích, vyjma těch jejích částí (služeb), které je tato společnost povinna zajistit až do termínů vyplývajících z individuálních rozhodnutí, kterými jí byly uloženy povinnosti poskytovat vybrané dílčí služby podle § 38 odst. 2 písm. c), d), e) f) a g) Zákona a povinnost poskytovat službu Zvláštní ceny podle § 38 odst. 3 Zákona.

*ČTÚ čj. 46 450/2006-610
odbor regulace
sítí a služeb elektronických komunikací*