

**Vyhodnocení zpracování osobních údajů**  
**dle Všeobecného oprávnění<sup>1</sup> k využívání rádiových kmitočtů**  
**k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech**  
**2,4 GHz až 71 GHz.**

**(specificky pro pásma 5150–5250 MHz a 5725–5850 MHz)**

---

<sup>1</sup> Všeobecné oprávnění č. VO-R/12/03.2021-3 k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 71 GHz.

**Obsah**

Úvod .....	3
1. Právní zmocnění ke zřízení Portálu .....	4
1.1. Obecně .....	4
1.2. Shromáždění údajů o provozovateli Stanic pro účely Úřadu .....	5
2. Struktura vyhodnocení .....	6
3. První část – test potřebnosti/vhodnosti .....	6
3.1. Proč Úřad potřebuje údaje zpracovávat? .....	7
3.2. Jaký přínos očekává Úřad od zpracování? .....	8
3.3. Jaké třetí strany mají prospěch ze zpracování? .....	9
3.4. Jak důležité (z hlediska ekonomického nebo společenského) jsou přínosy, které se snaží Úřad zajistit? .....	10
3.5. Dodržuje Úřad při zpracování právní předpisy týkající se ochrany osobních údajů? .....	10
3.6. Existují nějaké další etické problémy se zpracováním? .....	10
3.7. Vyhodnocení testu potřebnosti/vhodnosti .....	10
4. Druhá část: test nutnosti.....	11
4.1. Bude zpracování skutečně přispívat k dosažení plnění vytyčených zákonných povinností a veřejných zájmů? .....	11
4.2. Je zpracování přiměřené tomuto veřejnému zájmu? .....	11
4.3. Může Úřad dosáhnout stejného účelu bez uvažovaného zpracování? .....	11
4.4. Může Úřad dosáhnout stejného účelu tím, že zpracovává údaje v menším rozsahu nebo jiným méně rušivým způsobem? .....	12
4.5. Vyhodnocení testu nutnosti .....	12
5. Třetí část: Vyhodnocení dopadů zpracování na subjekty údajů .....	12
5.1. Má Úřad nějaký vztah (právní, regulatorní, jiný) k subjektu údajů? .....	13
5.2. Jaká je povaha tohoto vztahu a jak Úřad použil údaje obdržené od tohoto subjektu v minulosti? .....	13
5.3. Jakým způsobem Úřad tyto údaje získal a jak byl subjekt údajů informován o zpracování? .....	14
5.4. Jak dlouho Úřad údaje zpracovává? Objevily se od té doby nějaké změny (i regulatorního charakteru), které by ovlivnily očekávání subjektu údajů? .....	14
5.5. Jsou zamýšlený účel a metoda zpracování veřejnosti (odborné veřejnosti) známy? .....	14
5.6. Má Úřad nějaké důkazy o očekávání subjektu údajů – např. z veřejných konzultací? .....	15
5.7. Jaké jsou možné dopady zpracování na subjekty údajů? .....	15
5.8. Mohou subjekty údajů ztratit kontrolu nad svými údaji? .....	16
5.9. Jaká je pravděpodobnost a závažnost možných rizik? .....	16
5.10. Jaké jsou zásady zpracování osobních údajů, které Portál uplatňuje? .....	16
5.11. Může Úřad přijmout jakákoli opatření k minimalizaci rizik? .....	16
5.12. Vyhodnocení dopadu na subjekty údajů .....	17
6. Závěr .....	17

## Úvod

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) k zavedení nových podmínek využívání rádiových kmitočtů v pásmech 5150–5250 MHz (dále jen „b1“) a 5725–5850 MHz (dále jen „b4“) vydal nové opatření obecné povahy, všeobecné oprávnění č. VO-R/12/03.2021-3 k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 71 GHz (dále jen „Všeobecné oprávnění“) v souladu s ustanovením § 9 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících předpisů (dále jen „ZEK“) a postupem dle § 171 an. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) stanovující podmínky pro užívání těchto částí rádiového spektra stanicemi pro širokopásmový přenos dat (dále jen „Stanice“). Všeobecné oprávnění je závazné pro fyzické a právnické osoby vykonávající komunikační činnosti dle § 7 ZEK. Nedodržením podmínek Všeobecného oprávnění se osoba může dopustit přestupku (srov. § 118 odst. 1 písm. b) a § 119 odst. 1 písm. b) ZEK).

V souladu s čl. 2 odst. 2 písm. a) Všeobecného oprávnění lze provozovat Stanice s využitím rádiových kmitočtů v pásmech b1 a b4 pouze na základě předchozího oznámení Úřadu.<sup>2</sup> Úřad bude přijímat oznámení o provozování Stanic s využitím rádiových kmitočtů pásem b1 a b4 dle Všeobecného oprávnění, na již existujícím portálu <https://rlan.ctu.cz/cs> (dále jen „Portál“). **Portál je zřízen Úřadem za účelem splnění zákonných povinností a naplnění veřejného zájmu spočívajícím v kontrole a zajištění účelného využívání rádiových kmitočtů a správy spektra mimo jiné tím, že umožní využívání rádiových kmitočtů z pásem b1 a b4 v režimu Všeobecného oprávnění takovým způsobem, který uživatelům těchto pásem umožní jednodušší a efektivnější koordinaci a komunikaci provozovatelů Stanic, zejména za účelem samoregulace a předcházení škodlivému rušení.**

Je zapotřebí, aby provozovatelé Stanic v předmětných pásmech dodržovali takové podmínky a nastavení svých technologií, aby předcházeli vzniku škodlivého rušení. Úřad může tuto potřebu, kromě kontroly a vymáhání právních povinností uživatelů, zajistit třemi způsoby: zaprvé stanovením požadavků na užití předmětného pásma rádiového spektra, zadruhé pečlivým informováním uživatelů<sup>3</sup> o požadavcích na technologie a jejich vzájemnou kompatibilitu a zatřetí technickým řešením, které usnadňuje kontrolu nastavených požadavků a umožňuje řešení vzniklých problémů – škodlivého rušení za součinnosti uživatelů rádiových kmitočtů. Takovýmto konkrétním technickým řešením je právě Portál, prostřednictvím kterého budou uživatelé plnit oznamovací povinnost a prostřednictvím kterého mohou získat informace či následně komunikovat s ostatními uživateli. Toto základní technické řešení je ze strany Úřadu doplněno o další formy usnadnění využívání rádiových kmitočtů, které zahrnují mapové vizualizace lokalit Stanic, vymezení ochranných zón a základní nástroje ke správě záznamů o umístění Stanic.

---

<sup>2</sup> Oznámení nepodléhají Stanice s integrovanou anténou, u nichž je výrobcem uvedený maximální e.i.r.p. do 200 mW, a to z toho důvodu, že k překročení e.i.r.p. nemůže dojít díky technické konstrukci zařízení.

<sup>3</sup> Samotná informovanost uživatelů Portálu u daného spektra může zajistit lepší informovanost ostatních subjektů údajů a zvýšení celkové transparentnosti při zpracovávání osobních údajů.

Úřad se při plnění tohoto účelu s využitím Portálu neobejde bez omezeného zpracování osobních údajů. Úřad má za to, že zpracování osobních údajů je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 ze dne 27. dubna 2016, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (dále jen „GDPR“).

Za účelem posouzení zpracování osobních údajů v souvislosti s oznamovací povinností dle Všeobecného oprávnění Úřad provedl toto vyhodnocení (dále také jako „Vyhodnocení“). Vyhodnocení přiměřenosti podmínek uložených prostřednictvím Všeobecného oprávnění ve vztahu ke zpracování osobních údajů je vyjádřením pravidla, že státní moc se může uplatnit pouze racionálními (účelnými) prostředky za účelem dosahování cílů dovolených Ústavou, popř. zákonem, které nepřiměřeně nenarušují základní lidská práva a svobody a právo na informační sebeurčení (zde konkrétně právo na ochranu osobních údajů a právo na soukromí). Úřad zejména vyhodnocuje přiměřenost zpracování k dosažení vytyčeného cíle při zachování práv subjektů údajů. Racionální prostředky státní moci zahrnují nástroje, které jsou vhodné k dosažení vytyčeného cíle a jsou tudíž dostatečně efektivní. **Racionální prostředky** jsou rovněž prostředky, které **nebyly zvoleny náhodně, nýbrž** po zralé úvaze, **na základě dobře zdůvodněných východisek**. Následně je zvolen ten prostředek, který co nejméně invazivně<sup>4</sup> zasahuje do základních lidských práv a svobod. Zároveň musí být dosažena dostatečná rovnováha mezi negativními důsledky, které může vyvolat zvolený prostředek, a jeho předpokládanými přínosy v rovině ochrany soukromí subjektů údajů.

Posouzení formou tohoto **Vyhodnocení** je zveřejněno po vydání Všeobecného oprávnění č. VO-R/12/03.2021-3.

## 1. Právní zmocnění ke zřízení Portálu

### 1.1. Obecně

Portál jako takový byl zřízen Úřadem v roce 2019 ve vztahu k užívání rádiových kmitočtů v pásmu 60 GHz v souladu s všeobecným oprávněním č. VO-R/12/12-2019-10. Úřad ke zřízení Portálu v roce 2019 vydal také samostatné vyhodnocení zpracování osobních údajů (dále také jako „vyhodnocení“), jež je zveřejněno na Portálu a dále na internetových stránkách Úřadu.<sup>5</sup>

Právní zmocnění Úřadu ke zřízení Portálu je detailně popsáno ve výše uvedeném vyhodnocení k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 60 GHz. Přesto Úřad pro účely jednodušší orientace v dokumentaci k Portálu vydává toto Vyhodnocení pro účely využívání rádiových kmitočtů v pásmech b1 a b4, přičemž se toto Vyhodnocení může v některých detailech nepatrně lišit od vyhodnocení pro účely pásma 60 GHz.

---

<sup>4</sup> Tzn., že takovýto prostředek omezuje dané uživatele jen v minimální nezbytné míře, k zachování dostatečné proporcionality a vyváženosti daného zpracování.

<sup>5</sup> <https://www.ctu.cz/vseobecna-opravneni>

Pro opatření obecné povahy platí, že nemůže nahrazovat podzákonou normotvorbu ani nad rámec zákona stanovovat nové povinnosti; slouží tedy toliko ke konkretizaci již existujících povinností vyplývajících ze zákona, a nikoliv k ukládání nových povinností, které zákon neobsahuje. Jedná se tedy o úkon správního orgánu v určité věci, který se přímo dotýká práv, povinností nebo zájmů blíže neurčeného okruhu osob. V rámci Všeobecného oprávnění tedy není Úřad oprávněn stanovovat nové povinnosti – je oprávněn pouze upřesňovat povinnosti, které již vyplývají ze ZEK.

Ačkoliv ZEK výslovně neuvádí povinnost oznamovat instalované stanice, které jsou provozovány na základě všeobecného oprávnění za účelem kontroly využívání rádiových kmitočtů v pásmech b1 a b4, resp. za účelem kontroly plnění podmínek Všeobecného oprávnění, Úřad má za to, že oznamovací povinnost týkající se vymezené sady údajů je v souladu se ZEK (zejména s ustanovením § 15 odst. 4 ZEK) a právním řádem České republiky.

## 1.2. Shromáždění údajů o provozovateli Stanic pro účely Úřadu

V souvislosti s provozováním Portálu a zveřejněním vybraných údajů Úřad zpracovává následující údaje:

- **Jednoznačné identifikátory** – jedná se o údaje, které umožňují přímo identifikovat konkrétní fyzickou osobu (včetně fyzické podnikající osoby). Tyto údaje bez dalšího naplňují definici osobních údajů, tj. identifikují fyzickou osobu. V případě fyzické osoby se jedná o jméno a příjmení, kontaktní e-mail a bydliště. V případě fyzické podnikající osoby se jedná o jméno, příjmení, popř. obchodní firma, bydliště, adresa podnikání, kontaktní e-mail a identifikační číslo. V případě zástupců právnických osob se může jednat o kontaktní e-mail. Dále se může jednat o kontaktní údaje (kontaktní e-mail a uživatelské jméno) uživatelů, kteří se jménem oznamovatele/provozovatele přihlásí do Portálu za účelem oznámení či správy Stanic či komunikace s jinými oznamovateli/provozovateli, přičemž tito uživatelé mohou být odlišní od oznamující osoby (typicky techničtí pracovníci oznamovatelů). Tyto údaje nejsou zveřejněny na Portálu, tj. nejsou ani přímo dostupné ostatním uživatelům Portálu.
- **Technické údaje zařízení** – informace technického charakteru, které každá osoba bude Úřadu sdělovat o všech provozovaných Stanicích využívajících pásmo 5150–5250 MHz a 5725–5850 MHz. Jedná se o: zeměpisné souřadnice Stanice s přesností na jednu desetinu vteřiny uvedené v geodetickém systému WGS-84<sup>6</sup>. Tyto údaje mohou mít povahu informace, která s fyzickou osobou (včetně fyzické podnikající osoby) pouze určitým způsobem souvisí, aniž by na základě této separátní informace bylo jednoznačně možné fyzickou osobu identifikovat. Nicméně tyto údaje nebude Úřad přiřazovat k Jednoznačným identifikátorům fyzické podnikající osoby, resp.

---

<sup>6</sup> Světový geodetický systém 1984.

obecně fyzickým osobám. Tyto údaje budou zveřejněny. Dále budou ke Stanicím uváděny při oznámení MAC<sup>7</sup> adresy, které však nebudou zveřejněny.

- **Metadata** – poslední kategorií údajů, které Úřad v rámci Portálu bude evidovat, jsou provozní/technické údaje Portálu (souhrnně metadata), které Úřad přiřazuje každé registrované osobě pro její Stanice. Rovněž tyto údaje nebudou přiřazeny ke konkrétní fyzické osobě, avšak mohou mít ve své podstatě povahu osobních údajů (identifikátorů) těchto osob. V případě Portálu se jedná o: datum první registrace, ochrannou lhůtu pro vypršení záznamu a dále automaticky přidělené pořadové číslo Stanice. Tyto údaje budou zveřejněny.

Úřad dospěl k závěru, že zpracování těchto údajů je nezbytné pro výkon jeho pravomocí v rámci efektivní správy spektra a splnění podmínek k tomu, aby nedocházelo ke škodlivému rušení<sup>8</sup> v pásmu b1 a b4. Poskytování a zpracování těchto údajů proto Úřad výslovně specifikuje v rámci Všeobecného oprávnění. V rozsahu, ve kterém budou zpracovávaná data představovat osobní údaje, probíhá zpracování osobních údajů za účelem splnění právní povinnosti Úřadu dle článku 6 odst. 1 písm. c) GDPR a za účelem splnění úkolu prováděného ve veřejném zájmu dle čl. 6 odst. 1 písm. e) GDPR.

## 2. Struktura Vyhodnocení

Úřad provádí posouzení zpracování osobních údajů s ohledem na zachování práv fyzických osob ve třech následujících částech: (i) test potřebnosti a vhodnosti navrženého zpracování, (ii) test nutnosti a (iii) posouzení dopadů zpracování na subjekty údajů.

Posouzení v rámci všech tří částí Vyhodnocení se vždy vztahuje k oběma zamýšleným zpracovatelským operacím: (A) zpracování osobních údajů, které nebudou zveřejněné v rámci Portálu, ale budou zpracovávány Úřadem zejména v souvislosti se správou rádiových kmitočtů prostřednictvím Portálu a plněním právních povinností či naplňováním veřejného zájmu, a (B) zveřejnění vybraných údajů v rámci Portálu ve velmi omezené míře. Pokud je vyhodnocení pro každé z těchto dvou zpracování odlišné, jsou jednotlivá vyhodnocení rozdělena na část A, vztahující se ke zpracování ze strany Úřadu, a na část B, vztahující se ke zveřejnění údajů v rámci Portálu. Pokud vyhodnocení není rozděleno na části A a B, vztahuje se posouzení na obě zpracovatelské operace.

## 3. První část – test potřebnosti/vhodnosti

V této části Úřad posuzuje účel zpracování osobních údajů v rámci Portálu, zejména zda účel směřuje k naplnění zákonných povinností a plnění úkolů Úřadu ve veřejném zájmu.

---

<sup>7</sup> Adresa MAC je jedinečný identifikátor, který přiřadil výrobce danému kousku síťového hardwaru (jako jsou karty Wi-Fi nebo Ethernet). MAC je zkratka z Media Access Control a cílem je jednoznačná identifikace konkrétního zařízení.

<sup>8</sup> Škodlivé rušení informací přenášených elektromagnetickými vlnami, které přerušuje či zastavuje službu.

### 3.1. Proč Úřad potřebuje údaje zpracovávat?

A	Zpracování osobních údajů
	<p>Důvodem zpracování údajů je zpřístupnění pásem b1 a b4 stanicemi pro širokopásmový přenos dat se zavedením oznamovací povinnosti vymezené skupiny uživatelů – provozovatelů stanic WAS/RLAN<sup>9</sup> v souladu s čl. 2 odst. 2 písm. a) Všeobecného oprávnění.</p> <p>Úřad zpřístupňuje pásma b1 a b4 tak, že vydává Všeobecné oprávnění, které vychází z doporučení Evropského komunikačního výboru (dále jen „ECC“) Evropské konference poštovních a telekomunikačních správ (dále jen „CEPT“) č. CEPT/ERC/REC 70-03 Příloha 3 (stanice pro širokopásmový přenos dat) – Užívání zařízení s krátkým dosahem, verze z 7. června 2019 [Relating to the use of Short Range Devices (SRD)], z rozhodnutí ECC č. ECC/DEC/(04)08 ze dne 9. července 2004 ve znění ze dne 30. října 2009 podle Rozhodnutí Komise 2005/513/EC a 2007/90/EC, o harmonizovaném využívání pásma 5 GHz pro bezdrátové přístupové systémy, včetně rádiových místních sítí (WAS/RLAN), a z prováděcího rozhodnutí Evropské komise č. (EU) 2019/1345 ze dne 2. srpna 2019, kterým se mění rozhodnutí 2006/771/ES s cílem aktualizovat harmonizované technické podmínky v oblasti užívání rádiového spektra pro zařízení krátkého dosahu, jakož i z požadavků vyplývajících z výkonu správy rádiového spektra. Úřad tak oproti dosavadnímu stavu nově přistupuje ke stanovení méně restriktivních podmínek v příslušných pásmech. Podmínky ochrany proti nežádoucímu rušení jsou upraveny Rezolucí 229 Radiokomunikačního řádu, revidovanou konferencí WRC v roce 2019.</p> <p>Provozovatelé Stanic v pásmu b1 a b4 mohou využívat rádiové kmitočty a provozovat Stanice bez individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů. Stanice jsou provozovány na sdílených kmitočtech. Důvodem oznamovací povinnosti (a to prostřednictvím registrace v rámci Portálu) je vytvoření podmínek pro sdílené využití kmitočtů různými technologiemi a uživateli civilního i necivilního charakteru. V pásmu b1 je Úřad povinen sledovat celkový počet Stanic provozovaných venku pro účely ochrany radiokomunikačních služeb (letecké aplikace a družicová služba). V pásmu b4 je Úřad povinen sledovat dodržování separační vzdálenosti s ohledem na ochranu radiolokační služby, jakož i celkový počet Stanic s ohledem na družicovou službu. Zpracování údajů slouží k několika základním účelům, které však vycházejí z obdobných právních povinností Úřadu (zejména s ohledem na ustanovení § 5 odst. 1 písm. c) ZEK týkající se rozhodování Úřadu ve své působnosti pro účely zajištění účinné správy a účelného využívání rádiových kmitočtů), či k uplatnění veřejného zájmu v oblasti regulace trhu elektronických komunikací odvíjejícího se od odpovědnosti Úřadu za účelné využití rádiového spektra v souladu s ustanovením § 15 odst. 2 ZEK. Zpracování údajů v rozsahu dle čl. 1.2 výše zejména:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• umožňuje Úřadu evidovat, monitorovat a vytvořit podmínky pro samoregulaci uživatelů v uvažovaném bezlicenčním pásmu, zejména prostřednictvím vzájemné</li> </ul>

<sup>9</sup> Bezdrátové přístupové systémy (WAS), jejichž součástí jsou rádiové místní sítě (RLAN), anglicky Wireless Access Systems/Radio Local Area Network.

	<p>komunikace, a tím zefektivnit ochranu podnikatelských a dalších zájmů uživatelů v tomto pásmu v souladu s účelem regulace deklarovaným v ustanovení § 4 ZEK,</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• umožňuje minimalizovat náklady na straně státu v souladu se zásadou hospodárnosti postupu regulátora k veřejně prospěšnému účelu, kterým je správa rádiového spektra, v souladu § 6 správního řádu,</li> <li>• umožňuje národnímu regulátorovi kontrolovat dodržování stanovených podmínek pro užití kmitočtů v uvažovaném pásmu. To zahrnuje v rámci působnosti Úřadu vykonávání kontroly elektronických komunikací, vyhledávání a odstraňování zdrojů rušení dle ustanovení § 108 odst. 1 písm. m) a § 113 ZEK, a zajištění toho, aby využívání kmitočtů probíhalo v souladu mj. se všeobecným oprávněním dle ustanovení § 15 odst. 4 ZEK.</li> </ul>
B	Zveřejnění vybraných údajů
	<p>Zveřejnění vybraných údajů, o již provozovaných Stanicích<sup>10</sup>, vhodnou formou (včetně mapové vizualizace) je principiální podmínkou pro sdílené využívání kmitočtů v pásmech b1 a b4. Vymezení statických geografických kruhových oblastí se zákazem provozu Stanic (ochranné zóny) je k umožnění vzájemné koexistence jednotlivých aplikací využívajících shodné nebo blízké kmitočty.</p> <p>Bez zveřejnění údajů nedojde k naplnění potřeb vyplývající z identifikovaného veřejného zájmu a k plnění právních povinností. Nezveřejnění údajů zabrání vytvoření efektivních podmínek pro regulaci v uvažovaném pásmu, zejména pro řešení případů vzájemného rušení a vzájemnou samoregulaci uživatelů, a tím nesníží náklady na straně státu souvisejících se správou rádiového spektra. Takový scénář je předpokládán s ohledem na omezení možnosti předvídaní proveditelnosti umístění nové stanice v daném místě a pásmu samotnými uživateli.</p> <p>Zpřístupnění kmitočtů, zavedení nástrojů na vhodné sdílení s minimalizací pravděpodobnosti rušení a nastavení principů samoregulace (včetně zveřejnění vybraných údajů) představují věcné naplnění veřejného zájmu na účelném využívání rádiových kmitočtů.</p>

### 3.2. Jaký přínos očekává Úřad od zpracování?

A	Zpracování osobních údajů
	<p>Veřejný zájem na efektivním využívání rádiového spektra je dán omezeností tohoto přírodního zdroje, který má celospolečenské využití, a dále tím, že je potřebné zabezpečit jeho využití v souladu se záměry mezinárodní harmonizace. Takové efektivní využívání rádiového spektra proto předpokládá zamezování škodlivému rušení, čímž je umožněna dostupnost služeb v nejlepší technologicky možné kvalitě. Jinými slovy škodlivé interference zamezují efektivně využívat rádiové kmitočty, které jsou potřebné pro elektronickou</p>

<sup>10</sup> Technické údaje, Metadata (viz kap. 1.2 výše).

komunikaci. Efektivní využívání rádiových kmitočtů, zaručené efektivní správou rádiového spektra, proto představuje celospolečenský přínos.

Širším společenským využitím pro zpracování údajů je proto maximální využití pásma při efektivní ochraně souběžně využívaných technologií.

Hlavním specifickým přínosem pro uživatele kmitočtů je vlastní zpřístupnění kmitočtů pásma b1 a b4, umožňující jak poskytování širokopásmového a vysokorychlostního<sup>11</sup> připojení do sítě internet, tak i zajištění související infrastruktury. Takové využití spektra představuje podporu sektoru elektronických komunikací a s tím související hospodářské soutěže.

Zpracovávání osobních údajů v rozsahu uvedeném výše je nutné, protože Úřad potřebuje znát informace o provozovatelích Stanic a Stanicích samotných.

Evidence Stanic nadto umožní uživatelům spektra prokazovat potřebné podpůrné údaje (včetně některých kategorií osobních údajů) např. při řešení sporů podle § 100 ZEK (zejm. odst. 4 – prokazování časové priority při uvedení zařízení do provozu). K doplňkovým přínosům pro uživatele patří funkcionality Portálu umožňujícího uživatelům kmitočtů správu svých Stanic.

#### B Zveřejnění vybraných údajů

Zveřejněné údaje, o již provozovaných Stanicích (část Technických údajů, Metadata), umožňují provozovatelům, kteří připravují instalaci nových Stanic, navrhnout s přihlédnutím ke zveřejněným údajům jejich vhodnou konfiguraci – konkrétně geografické umístění.

V případě vzniku škodlivého rušení zveřejněné údaje umožní, aby ho provozovatelé řešili napřímo, vzájemným kontaktováním, sjednáváním a dohodou. V případě, že se provozovatelé nedohodnou, umožní zveřejnění údajů zjistit, kdo má časovou prioritu na provozované zařízení a tím identifikovat osobu, která má povinnost řešit situaci v souladu s § 100 odst. 4 ZEK.

### 3.3. Jaké třetí strany mají prospěch ze zpracování?

#### A Zpracování osobních údajů

Osobní údaje, které nejsou zveřejněné, nejsou třetím stranám, včetně jiných uživatelů Portálu, předávány. Jedná se o údaje zpracovávané výhradně Úřadem.

#### B Zveřejnění vybraných údajů

Právnícké a fyzické osoby, veřejné instituce a jiné orgány či agentury budou mít informace o dostupnosti Stanic ve svém okolí, které mohou využít jako doplňující údaje při mapování dostupnosti připojení k internetu a směřování investic při výstavbě sítí elektronických komunikací.

<sup>11</sup> Kvalitativně ve smyslu definice § 2 písm. (e) zákona č. 194/2017 Sb., o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací.

### 3.4. Jak důležité (z hlediska ekonomického nebo společenského) jsou přínosy, které se snaží Úřad zajistit?

A	Zpracování osobních údajů
<p>Přínosy, které spočívají především v minimalizaci rizika rušení a tím v ochraně způsobů užití příslušného rádiového pásma, jsou významného ekonomického, společenského a mezinárodního charakteru, a zahrnují jak oblast nových příležitostí, tak současně i adekvátní ochranu významných ekonomických a dalších činností. Zpracováním se umožní účinná ochrana družicové služby a jiných radiokomunikačních služeb, rádiových částí silničního mytného systému a koexistence s vojenskými radary.</p> <p>V oblasti nových příležitostí a z hlediska ekonomického a společenského charakteru představuje koncept snadné a plně elektronické registrace uživatelů rádiových kmitočtů, společně s bezplatným využíváním spektra a základními nástroji pro správu umístění rádiových stanic, nové příležitosti v oblasti podnikání a zavádění širokopásmového a vysokorychlostního internetu, s nepřímým pozitivním dopadem na občany, instituce a podniky.</p>	
B	Zveřejnění vybraných údajů
<p>Zveřejněné údaje o Stanicích v pásmu b1 a b4 usnadňují sdílené využívání kmitočtů, přispívají k transparentnosti v sektoru telekomunikací a představují také podpůrné informace pro podniky zabývající se službami elektronických komunikací. Zveřejnění umožní lepší plánování a výstavbu sítí elektronických komunikací.</p>	

### 3.5. Dodržuje Úřad při zpracování právní předpisy týkající se ochrany osobních údajů?

Ano. Zpracování se řídí požadavky a principy stanovenými GDPR a dalšími aplikovatelnými předpisy zabývajícími se ochranou soukromí fyzických osob.

### 3.6. Existují nějaké další etické problémy se zpracováním?

Ne. Žádné další etické problémy zpracování nebyly identifikovány.

### 3.7. Vyhodnocení testu potřebnosti/vhodnosti

Zpracování osobních údajů v rozsahu vymezeném v kapitole 1.2 je vhodným a potřebným prostředkem pro zajištění funkčnosti Portálu, a tedy pro efektivní využívání rádiového spektra. Toto zpracování osobních údajů je zároveň prováděno v souladu s právními předpisy a veřejnými zájmy (zejména účelná správa spektra a využívání rádiových kmitočtů, opatření proti škodlivému rušení a další), jak jsou uvedeny a popsány výše v této kapitole 3.

#### 4. Druhá část: test nutnosti

V této části Vyhodnocení Úřad zkoumá, zda jsou k dosažení účelu zpracování k dispozici i jiné, méně invazivní prostředky a zda slouží k naplnění cíle Úřadu. Jinými slovy, zda jsou zvažované způsoby zpracování osobních údajů nezbytné k dosažení účelu.

##### 4.1. Bude zpracování skutečně přispívat k dosažení plnění vytyčených zákonných povinností a veřejných zájmů?

Ano. Úřad navrženým zpracováním sleduje plnění povinností a veřejného zájmu, které mu byly uloženy na základě ZEK, a které vychází z potřeby eliminace rušení radiokomunikačních služeb a dalších zařízení využívajících pásma b1 a b4.

Rádiové spektrum je omezený přírodní zdroj využívaný ve všech hospodářských sektorech, proto jeho účelné využívání je veřejným zájmem. Účelné využívání rádiového spektra předpokládá zamezení vzniku škodlivého rušení. Proto na základě ustanovení § 10 ZEK Úřad přistoupil k vydání Všeobecného oprávnění, které stanoví konkrétní podmínky týkající se mj. prevence škodlivého rušení mezi sítěmi nebo službami elektronických komunikací a využívání rádiových kmitočtů s ohledem na účelné využívání rádiového spektra.

Zpracování údajů v navrženém rozsahu a navrženým způsobem, včetně zveřejnění určitých osobních údajů, povede k předcházení škodlivému rušení, a tím povede k dosažení cílů vyplývajících z veřejného zájmu vymezeného v kapitole 3.

##### 4.2. Je zpracování přiměřené tomuto veřejnému zájmu?

A	Zpracování osobních údajů
Ano. Zpracovávají jsou vždy pouze nezbytné kontaktní údaje s identifikací uživatelů pásma b1 a b2 k naplnění cíle samotného Portálu, jímž je evidence údajů potřebných pro efektivní činnosti kontroly využívání rádiového spektra.	
B	Zveřejnění vybraných údajů
Ano. Zveřejněny jsou pouze nezbytné údaje o Stanicích, a to k provedení zákonné podmínky a veřejného zájmu na zajištění účinné správy rádiového spektra tím, že v pásech b1 a b4 je správa spektra částečně přenesena do odpovědnosti samotných uživatelů spektra (tj. provozovatelů Stanic) a jsou tak vytvořeny podmínky pro samoregulaci, jak je popsáno výše.	

##### 4.3. Může Úřad dosáhnout stejného účelu bez uvažovaného zpracování?

A	Zpracování osobních údajů
Ne.	

Pokud by byl Portál postaven na tzv. anonymizované<sup>12</sup> variantě řešení – tedy zpracování pouze Technických údajů a Metadat bez Jednoznačných identifikátorů –tak by v pásmech b1 a b4 nemohla být zajištěna evidence údajů potřebných pro správu a kontrolu využívání rádiového spektra. Taková varianta řešení by tak nebyla způsobilá k dosažení cílů vyplývajících z veřejného zájmu vymezeného v kapitole 3.

#### B Zveřejnění vybraných údajů

Ne.

Nezpřístupněním vybraných Technických údajů a Metadat o již instalovaných Stanicích by byla vytvořena informační překážka pro uživatele nových Stanic tím, že by nebylo dopředu známo využití kmitočtů stávajícími Stanicemi v předmětné geografické a kmitočtové oblasti, a nebyla by v potřebné šíři vytvořena podmínka pro fungování prvků samoregulace. Bez zveřejnění údajů by účel efektivní správy spektra a zamezení škodlivého rušení nebyl dosažen stejně efektivně a s výhodami, které jsou uvedené v tomto Vyhodnocení.

#### 4.4. Může Úřad dosáhnout stejného účelu tím, že zpracovává údaje v menším rozsahu nebo jiným méně rušivým způsobem?

Ne. Navržený rozsah zpracovávaných dat včetně osobních údajů je s ohledem na sledovaný účel minimální možný. Rovněž i způsob zpracování dat je realizován jako nejméně rušivý. Jednoznačné identifikátory nejsou a nebudou předávány třetím stranám, ani využívány pro jiné účely zpracování než v souladu se zákonnými požadavky uvedenými výše v textu.

#### 4.5. Vyhodnocení testu nutnosti

Plánovaný rozsah shromažďovaných údajů je minimální možný, aby byla zajištěna zákonná povinnost a veřejný zájem na účinnou správu spektra a kontrolu účelného využívání rádiových kmitočtů. Zpracování je přiměřené svému účelu, kterého nelze dosáhnout v případě zpracování údajů v menším rozsahu nebo méně rušivým způsobem.

### 5. Třetí část: Vyhodnocení dopadů zpracování na subjekty údajů

Účelem této části je celkově vyhodnotit dopady zpracování údajů na subjekty údajů.

Údaje navrhované ke zpracování (viz kapitola 1.2) **nepadají do zvláštních kategorií osobních údajů dle čl. 9 GDPR a nejedná se ani o osobní údaje týkající se rozsudků v trestních věcech a trestných činů dle čl. 10 GDPR.** Rovněž se **neplánuje zpracovávat osobní údaje dětí nebo osobní údaje týkající se jiných zranitelných osob.** V případě

---

<sup>12</sup> Při anonymizaci osobních údajů typicky dochází k takové likvidaci údajů, že již není možné ani nepřímo identifikovat konkrétní subjekt údajů, a jako s takovými je možné s nimi volně nakládat, jelikož se na ně nevztahují pravidla o ochraně osobních údajů.

podnikající fyzické osoby se jedná o údaje související s předmětem podnikání, konkrétně s provozem Stanic.

### **5.1. Má Úřad nějaký vztah (právní, regulatorní, jiný) k subjektu údajů?**

Ano. Subjekty údajů jsou uživatelé rádiového spektra ve smyslu ZEK na základě vydaného Všeobecného oprávnění. Úřad je dále národním regulátorem pro oblast správy rádiového spektra a elektronických komunikací a jeho rozsah povinností, pravomocí a působnosti je stanoven na základě ZEK. S některými kategoriemi osobních údajů tedy Úřad pracuje i v souvislosti s vedením a správou významných informačních systémů<sup>13</sup> obsahujících osobní údaje poskytovatelů sítí a služeb v oblasti elektronických komunikací, např. v oblasti agendy vedení správních řízení.

### **5.2. Jaká je povaha tohoto vztahu a jak Úřad použil údaje obdržené od tohoto subjektu v minulosti?**

Obdobné údaje obdržené v minulosti byly použity ke kontrole a účelné správě spektra a k zabezpečení účelného využívání rádiových kmitočtů v souladu s kompetencemi, které byly Úřadu svěřeny na základě ZEK a v souladu s cíli a základními zásadami regulace.

Na webovém portálu rlan.ctu.cz probíhá zpracování osobních údajů na základě Všeobecného oprávnění č. VO-R/12/12.2019-10 k využívání rádiových kmitočtů k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 71 GHz. Zpracování osobních údajů bylo doprovázeno vyhodnocením zpracování údajů, dle požadavků GDPR, a to z hlediska přiměřenosti podmínek zpracování. Vyhodnocení bylo zveřejněno po vypořádání veřejné konzultace k návrhu předmětného Všeobecného oprávnění. Zpracovávají jsou osobní údaje, mj. v rozsahu jméno, příjmení, kontaktní email a adresa.

Dalším příkladem může být i webový portál ESD II<sup>14</sup>), jehož hlavním účelem je naplnění ohlašovací povinnosti stanovené v některých všeobecných oprávněních, konkrétně např. ve Všeobecném oprávnění č. VO-R/23/08.2017-6 k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pevné služby v kmitočtových pásmech 71–76 GHz a 81–86 GHz. Na webovém portálu je umožněna registrace jak právnických, tak i fyzických podnikajících a nepodnikajících osob. Zpracovávají jsou osobní údaje, mj. v rozsahu jméno, příjmení, datum narození, e-mail a telefon.

Zároveň jsou zpracovávána oznámení o rušení rádiového příjmu, která rovněž obsahují určitý systematický soubor<sup>15</sup> osobních údajů<sup>16</sup>.

---

<sup>13</sup> Vyhláška č. 317/2014 Sb. o významných informačních systémech a jejich určujících kritériích.

<sup>14</sup> <https://vor-kmitocty.ctu.cz>.

<sup>15</sup> Ve smyslu konkrétní evidence či databáze.

<sup>16</sup> [https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/navod\\_zpracovani\\_ruseni\\_v4\\_.pdf](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/navod_zpracovani_ruseni_v4_.pdf)

Informace o zpracovávání osobních údajů v podmínkách Českého telekomunikačního úřadu jsou umístěny na internetových stránkách Úřadu<sup>17</sup> a byly aktualizovány v souvislosti s nabytím účinnosti GDPR od května roku 2018.

### **5.3. Jakým způsobem Úřad tyto údaje získal a jak byl subjekt údajů informován o zpracování?**

Subjekt údajů se musel registrovat pomocí příslušných registračních formulářů zveřejněných na internetových stránkách Úřadu v souladu s příslušným právním předpisem, opatřením obecné povahy či rozhodnutím.

Hlavním právním základem zpracování osobních údajů Úřadem je splnění úkolů prováděných při výkonu veřejné moci nebo ve veřejném zájmu v oblasti elektronických komunikací a v dalších oblastech, kterými je Úřad pověřen, či na základě plnění právních povinností, které se na Úřad vztahují. Pro některé specifické druhy zpracování osobních údajů Úřad v menší míře dále využívá i oprávněný zájem, a to např. v oblasti zajištění kybernetické a informační bezpečnosti Úřadu, která je na provozování Portálu úzce navázaná, z důvodu zajištění dostatečné efektivity v oblasti řízení provozní a technické (IT) bezpečnosti u těchto činností.

### **5.4. Jak dlouho Úřad údaje zpracovává? Objevily se od té doby nějaké změny (i regulatorního charakteru), které by ovlivnily očekávání subjektu údajů?**

Úřad nemůže zpracovávat osobní údaje po libovolně dlouhou dobu. Doba zpracování je vždy omezena na časové období, kdy Úřad údaje skutečně potřebuje k plnění své činnosti vymezené výše. Délku tohoto období se Úřad snaží omezit tak, aby řádně zohledňovala jak zájmy subjektu údajů, tak i výkon pravomoci Úřadu a jeho právní povinnosti. V případě nejasností při určení přiměřené doby pro zpracování osobních údajů Úřad vymezil konkrétní kritéria určující přesnou dobu jejich zpracování.

Subjekty údajů mohou také požádat o vymazání všech svých osobních údajů, které je navíc zajištěno přímo ve funkcionalitách Portálů pro přihlášené uživatele. Tento prvek je jedním z hlavních principů pro zajištění dostatečné ochrany práv subjektů údajů. Zároveň je tato funkcionalita nástrojem pro dodržení efektivní minimalizace uchovávaných osobních údajů v informačních systémech Úřadu. Umožněno by tedy mělo být jen ukládání takového objemu osobních údajů, který je nezbytný pro splnění právní povinnosti.

### **5.5. Jsou zamýšlený účel a metoda zpracování veřejnosti (odborné veřejnosti) známy?**

Zamýšlený účel i metoda zpracování jsou veřejnosti, včetně odborné veřejnosti, známy a jsou aplikovány v obdobných případech v jiných kmitočtových pásmech a pro jiné činnosti, kterými se snaží Úřad naplnit cíle a základní zásady regulace.

Ty mj. souvisí s ustanovením § 5 odst. 4 ZEK, které stanovuje, že v rámci naplňování cílů regulace se Úřad musí řídit zásadami nediskriminace, objektivitu, technologické neutrality, transparentnosti a proporcionality. Úřad prosazuje předvídatelnou regulaci zajišťováním

---

<sup>17</sup> [https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/zpracovani\\_ou-2018.pdf](https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/zpracovani_ou-2018.pdf)

jednotného regulačního přístupu, včetně transparentního a proporcionálního přístupu v oblasti ochrany soukromí fyzických osob, která je s problematikou úpravy regulační a kontrolní činnosti úzce spojená.

V případě budoucího využití inovativních technologií (např. umělé inteligence či strojového učení) bude nezbytné, právě z důvodu vyššího hrozícího rizika<sup>18</sup> pro subjekty údajů, provést nové vyhodnocení zpracování osobních údajů pro případnou funkcionalitu či modul využívající tuto technologii k opětovnému potvrzení oprávněnosti daného zpracování.

### 5.6. Má Úřad nějaké důkazy o očekávání subjektu údajů – např. z veřejných konzultací?

Údaje jsou zpracovávány způsobem, který odpovídá obvyklým postupům zpracování osobních údajů Úřadem v souladu s informacemi o zpracování osobních údajů v podmínkách Českého telekomunikačního úřadu, které jsou umístěny na [internetových stránkách Úřadu](#).

Z předběžných ústních a písemných konzultací se zástupci uživatelů spektra a z diskusí na sektorových a veřejných fórech a konferencích má Úřad kladnou odezvu na navržený způsob zpracování údajů, a to např. z hlediska malého rozsahu požadovaných údajů či jednoduchosti úkonů na Portálu.

### 5.7. Jaké jsou možné dopady zpracování na subjekty údajů?

A	Zpracování osobních údajů
Z pohledu ochrany práv subjektu údajů jsou dopady navrženého zpracování neutrální. Hrozící riziko pro subjekt osobních údajů, jehož osobní údaje jsou správcem zpracovávány (např. prolomení hesla, zneužití údajů, a to vždy pouze u jediného subjektu údajů) je minimalizováno přijatými technicko-organizačními a dalšími procesními opatřeními, která určují postupy k zamezení neoprávněného nebo nahodilého přístupu k osobním údajům, jejich změně, zničení či ztrátě, neoprávněnému přenosu, k jejich neoprávněnému zpracování, jakož i k jinému zneužití. V rámci zajišťování kybernetické bezpečnosti jsou přiměřeně implementovány požadavky platné legislativy <sup>19</sup> , a to včetně dodržování právních povinností dopadajících na správce (nejen významných) informačních systémů v oblasti veřejné správy. Na straně provozovatele Portálu je současně zajištěn dostatečný a pravidelný audit z hlediska řádného nakládání s osobními údaji.	
B	Zveřejnění vybraných údajů
Zveřejnění Technických údajů a Metadat nemá žádné dopady na subjekty údajů.	

<sup>18</sup> Při hodnocení rizik je nutné brát v potaz zejména původ, povahu, zvláštnost a závažnost zpracovávaných osobních údajů, včetně hodnocení kontextu zpracování (např. využití nových technologií).

<sup>19</sup> Zejména vyhláška č. 82/2018 Sb. - Vyhláška o bezpečnostních opatřeních, kybernetických bezpečnostních incidentech, reaktivních opatřeních, náležitostech podání v oblasti kybernetické bezpečnosti a likvidaci dat (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), která upravuje povinnosti správců informačních a komunikačních systémů.

### 5.8. Mohou subjekty údajů ztratit kontrolu nad svými údaji?

Nikoliv v důsledku jednání třetí strany nebo selhání technického zajištění provozu databáze s údaji, jelikož nedochází ke zveřejnění takovéto databáze s osobními údaji subjektů údajů a kmenová databáze s neveřejnými osobními údaji je striktně oddělená (technicky) od ostatních součástí Portálu, případně jiných vazeb na informační systémy Úřadu.

### 5.9. Jaká je pravděpodobnost a závažnost možných rizik?

Ke zjištěným rizikům patří zejména možnost prolomení hesla u dílčího účtu. Z důvodu ochrany účtů je proto zavedena adekvátní jednofázová autentizace s povinností stanovení dostatečně robustního přístupového hesla k ochraně před prolomením osobního účtu, s možným budoucím rozšířením zabezpečení v rovině vícefaktorové autentizace např. prostřednictvím Univerzální validační služby (UVS) či jiného obdobného vícefaktorového mechanismu, který bude případně integrován na obdobné registrační portály Úřadu a aplikační služby pro poskytovatele elektronických komunikací. Výše popsané kroky významně snižují pravděpodobnost možného prolomení hesla u dílčího účtu.

### 5.10. Jaké jsou zásady zpracování osobních údajů, které Portál uplatňuje?

Úřad v souladu s GDPR uplatňuje následující hlavní zásady při zpracování osobních údajů v rámci Portálu<sup>20</sup>:

- **Zákonnost a transparentnost** – Úřad zpracovává údaje transparentně na základě plnění zákonných povinností a veřejného zájmu,
- **Omezení účelu** – údaje Úřad zpracovává a ve vymezeném rozsahu zveřejňuje pro určité a legitimní<sup>21</sup> účely a způsobem, který je s těmito účely slučitelný,
- **Minimalizace** – údaje musí být přiměřené a relevantní ve vztahu k účelu, pro který jsou zpracovávány,
- **Omezení doby zpracování** – údaje jsou zpracovávány jen po nezbytnou dobu pro dané účely,
- **Integrita, důvěrnost a dostupnost** – technické a organizační zabezpečení osobních údajů.

### 5.11. Může Úřad přijmout jakákoli opatření k minimalizaci rizik?

Ano. Potřebná opatření z hlediska vnitřních procesů správce údajů jsou promítnuta do vnitřních provozních směrnic Úřadu, resp. do technicko-personálního a procesního zabezpečení provozu Portálu a jeho dalších podpůrných součástí. V rámci výstupů z prováděného auditního měření a testování jsou následně všechny nezbytné změny implementovány do vnitřního fungování a zabezpečení Portálu, včetně zapracování změn a bezpečnostních principů do případných souvisejících vnitřních předpisů a směrnic (např. důkladné logování přístupů jednotlivých uživatelů do Portálu; minimalizace rozsahu osobních

---

<sup>20</sup> Stabilitní dodržování těchto zásad bude Úřad kontinuálně vyhodnocovat na základě výstupů z auditů a penetračních testů.

<sup>21</sup> Tzn., že to vychází z relevantních zákonných povinností svěřených Úřadu.

údajů; výhledové propojení se systémem vícefaktorové autentizace; případné automatizované procesy uplatnění práv<sup>22</sup> subjektů údajů; zajištění neustálé dostupnosti; provádění penetračních testů, kontrola zaznamenaných údajů aj.).

#### **5.12. Vyhodnocení dopadu na subjekty údajů**

Dopady na práva subjektů údajů byly vyhodnoceny jako minimální, což je dále podpořeno bezpečnostními opatřeními implementovanými na straně Úřadu popsány výše. Úřad má za to, že práva subjektů údajů při zpracování osobních údajů Úřadem za účelem zajištění veřejného zájmu na efektivní správě spektra a kontrole účelného využití rádiových kmitočtů jsou dostatečným způsobem zajištěna a chráněna.

### **6. Závěr**

**Úřad dospěl k názoru, že uvažované zpracování a zveřejnění naplňuje požadavky na potřebnost, vhodnost, nutnost, minimalizaci a proporcionalitu údajů. Uvažované zpracování zároveň chrání legitimní očekávání subjektů údajů a minimalizuje rizika negativního dopadu na ochranu osobních údajů. Provozování Portálu, včetně všech jeho nutných součástí, je tedy plně v souladu s národními i evropskými legislativními předpisy v oblasti soukromí, které Úřad v roli správce následně dostatečně promítá do jeho praktického využití a předjímá uplatnění stejných standardů i u návrhu a vývoje nových funkcionalit a modulů, které budou s problematikou osobních údajů úzce provázány.**

---

<sup>22</sup> Zajišťuje princip ovlivnitelnosti v souvislosti se svobodným nakládáním s osobními údaji dle článku 16 a 17 GDPR.