



Č e s k ý t e l e k o m u n i k a č n í ú ř a d

se sídlem Sokolovská 219, Praha 9
poštovní přihrádka 02, 225 02 Praha 025

Praha 30. listopadu 2021
Čj. ČTÚ-46 068/2021-610

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) jako příslušný správní orgán podle § 108 odst. 1 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) (dále jen „zákon“), a na základě výsledků veřejné konzultace uskutečněné podle § 130 zákona, rozhodnutí Rady Úřadu podle § 107 odst. 9 písm. b) bod 2 a k provedení § 31 odst. 1 zákona vydává

opatření obecné povahy č. OOP/20/11.2021-13, kterým se stanoví podmínky udělování oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty

Článek 1

Úvodní ustanovení

Tímto opatřením obecné povahy se stanoví čísla zvláštní ekonomické hodnoty podle § 31 odst. 1 zákona, u nichž se oprávnění k využívání čísel uděluje na základě výběrového řízení, a čísla zvláštní ekonomické hodnoty, u nichž se oprávnění k využívání čísel uděluje podle pořadí došlých žádostí a dále podmínky účasti a kritéria pro hodnocení žádostí o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty na základě výběrového řízení.

Článek 2

Postup Úřadu při udělování oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty

(1) Úřad udělí oprávnění k využívání čísel pro čísla zvláštní ekonomické hodnoty na základě výsledku výběrového řízení v případě:

- a) čísel z rozsahu zkrácených telefonních čísel 116000 až 116111 (Evropská harmonizovaná čísla), 116113 až 116999 (Evropská harmonizovaná čísla) a 1180 až 1189 (Informace o národních a mezinárodních telefonních číslech účastníků a další související informace),
- b) čísel z rozsahu zkrácených telefonních čísel 1200 až 1240 (Služby pro zdravotně postižené, sociální a zdravotní služby, havarijní služby),
- c) zkráceného telefonního čísla pro přístup ke službám s kódem SAC = 16 podle bodu 4.6 přílohy č. 1 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací¹,
- d) zkráceného telefonního čísla pro přístup ke službám s kódem SAC = 19 podle bodu 4.8 přílohy č. 1 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací¹,

¹ Vyhláška č. 117/2007 Sb., o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů

- e) všech čísel zvláštní ekonomické hodnoty z rozsahu čísel s přístupovými kódy ke službě elektronických komunikací podle bodu 7 2. řádku tabulky přílohy č. 1 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací¹.

(2) V případě čísel zvláštní ekonomické hodnoty neuvedených v odstavci 1, Úřad udělí oprávnění k jejich využívání podle pořadí došlých žádostí.

Článek 3

Podmínky výběrového řízení

(1) Nad rámec podmínek podle § 30 zákona o elektronických komunikacích Úřad žádné další podmínky účasti ve výběrovém řízení nestanoví.

(2) Kritériem pro hodnocení žádostí o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty je cena nabídnutá žadatelem ve výběrovém řízení.

(3) V případě, že nejvyšší nabízená cena podle odstavce 2 je předložena více žadateli, vybere Úřad vítěze výběrového řízení losem.

Článek 4

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne uveřejnění v Telekomunikačním věstníku.

Odůvodnění

V souvislosti s transpozicí článku 94 odst. 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský rámec pro elektronické komunikace, do § 31 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) vydává Úřad opatření obecné povahy, v němž stanovuje způsob postupu při udělování oprávnění k využívání tzv. čísel zvláštní ekonomické hodnoty (dále jen „čísla ZEH“). Úřad vychází z ustanovení § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., § 7 vyhlášky o číslovacích plánech, a z předchozích zkušeností v dané věci.

Ustanovení § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb. (dále také jen „§ 31“), s názvem „*Udělování oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty*“ uvádí:

(1) Úřad může, po konzultaci s dotčenými subjekty podle § 130, rozhodnout, zda oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty udělí podle pořadí došlých žádostí nebo za účelem udělení oprávnění provede výběrové řízení. Čísla zvláštní ekonomické hodnoty se rozumí čísla symetrická nebo lehce zapamatovatelná.

(2) Na výběrové řízení o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty se přiměřeně použije § 21.

(3) Lhůtu pro vydání rozhodnutí o oprávnění k využívání čísel podle § 30 odst. 5 může Úřad prodloužit, je-li to nezbytné k zajištění řádného a transparentního průběhu výběrového řízení

o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty, nejvýše však o 3 týdny.

Čísla ZEH se podle § 31 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., rozumí čísla symetrická nebo lehce zapamatovatelná. Ta jsou vymezena ustanovením § 7 vyhlášky o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací:

(1) Symetrickým číslem se pro účely této vyhlášky rozumí telefonní číslo, jehož symetrie je vymezena středovou číslicí;

(2) Lehce zapamatovatelným číslem se pro účely této vyhlášky rozumí každé telefonní číslo ve formátech uvedených v příloze č. 1 uvedené vyhlášky² a každé třímístné, čtyřmístné, pětímístné zkrácené telefonní číslo nebo evropské harmonizované číslo.

Formáty lehce zapamatovatelných čísel stanovuje bod 10 přílohy č. 1 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací.

Úřad posoudil možnosti aplikace § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., a došel k závěru, že pro stanovení způsobu, jakým bude postupovat při udělování oprávnění k číslům ZEH, je vydání opatření obecné povahy. K jeho vydání Úřad není výslovně zmocněn konkrétním textem v § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., nicméně obecně zmocnění plyne z materiálního chápání opatření obecné povahy uplatňovaného v aktuální judikatuře jak Ústavního soudu, tak správních soudů. Jedná se zejména o nález ÚS pl. ÚS 14/2007 (409/2008 USn) nebo ÚS II.ÚS 2088/07 (36/2011 USn) a další. Opatření obecné povahy by tak mělo být posuzováno materiálně, tedy podle svého skutečného obsahu, a nikoli pouze podle svého formálního označení. Fakticky není možné vycházet pouze z jazykového výkladu § 171 správního řádu, který výslovně stanoví, že vydat závazné opatření obecné povahy musí ukládat zvláštní zákon. Ustanovení tohoto paragrafu musí být s ohledem na soudní judikaturu interpretováno tak, že opatření obecné povahy, a tedy část šestá správního řádu, se uplatní i v případech, kde zákon neukládá výslovně vydat opatření obecné povahy, ale předpokládá tak mlčky tím, když stanoví materiální znaky tohoto aktu, místo kterého nelze vydat ani právní předpis, ani rozhodnutí. V případě požadavku § 31 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích se jedná o stanovení konkrétních podmínek, resp. určení konkrétního postupu při udělování oprávnění k využívání čísel v případě žádostí o přidělení čísel ZEH, který má vyvolávat účinky vůči předem konkrétně neurčenému okruhu subjektů. Materiální znaky pro vydání daných podmínek v podobě opatření obecné povahy jsou tedy naplněny.

Při určování postupu pro jednotlivé kategorie čísel ZEH, tedy zda oprávnění k jejich využívání bude udělováno na základě výsledků výběrového řízení nebo podle pořadí došlých žádostí, Úřad vzal v úvahu i administrativní zátěž, která je s výběrovým řízením nepochybně spojena, a snahu nevytvářet nepřiměřené bariéry, zejména pak časové, pro vydávání rozhodnutí o oprávnění k využívání čísel.

Článek 2 odst. 1 vymezuje konkrétní čísla ZEH, u nichž bude oprávnění k jejich využívání udělovat na základě výběrového řízení, a to při vědomí zvýšené administrativní zátěže jak na straně žadatelů, tak na straně Úřadu. Jedná se o čísla ZEH, u nichž Úřad identifikoval vhodnost postupu prostřednictvím výběrového řízení na základě dostupnosti

²Lehce zapamatovatelným číslem se rozumí telefonní číslo ve formátech SAC YYY ZZZ, nebo SAC XYZ XYZ, kde kód SAC je trojmístný a kde X, Y a Z je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9; DNe YYY ZZZ, nebo DNe XYZ XYZ, kde kód DNe je trojmístný a kde X, Y a Z je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9; SAC XYX YXY, kde kód SAC je trojmístný a kde X a Y je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9; DNe XYX YXY, kde kód DNe je trojmístný a kde X a Y je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9, a každé třímístné, čtyřmístné, pětímístné zkrácené telefonní číslo nebo evropské harmonizované číslo.

těchto čísel, zájmu o ně a pravděpodobnosti „soutěžního“ potenciálu v případě zájmu vícero osob o totéž číslo. Ve všech těchto případech je omezen přístup k daným číslům ZEH, když jsou k dispozici pouze nízké počty čísel, která je možné po podání žádosti přidělit, převážně řádově jednotky až desítky. Z tohoto důvodu existuje možnost, že o oprávnění k využití konkrétního čísla z tohoto rozsahu čísel ZEH, která mohou být ze své podstaty pro držitele oprávnění k jejich využívání zajímavá, bude mít zájem více osob, které mezi sebou budou v rámci výběrového řízení soutěžit.

Článek 2 odst. 2 stanoví, že u čísel ZEH neuvedených v odst. 1 bude Úřad postupovat v souladu se stávající praxí, tedy na základě pořadí došlých žádostí. Úřad udělí oprávnění k využívání takových čísel ZEH prvnímu zájemci, který o toto oprávnění zažádá podle § 30 zákona o elektronických komunikacích, tj., jehož žádost Úřad obdrží nejdříve. Do této skupiny čísel Úřad zařazuje čísla, kde výběrové řízení nedává z podstaty charakteru těchto čísel smysl, ačkoli se jedná o čísla ZEH ve smyslu § 7 vyhlášky o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací. Jedná se zpravidla o čísla přidělovaná v číselných řadách podle § 10 odst. 1 a 2 vyhlášky o číslovacích plánech či čísla pro přístup ke službám s vyjádřenou cenou podle bodu 7 přílohy č. 1 k uvedené vyhlášce. Za neefektivní postup přidělování na základě výběrového řízení lze považovat přidělování těchto čísel i proto, že je potenciálním žadatelům k dispozici v současné době dostatečné množství číselných zdrojů s příslušnými čísly ZEH. U takových čísel Úřad neidentifikoval ani potřebu ani potenciál soutěže více uchazečů ve výběrovém řízení, které by tak pouze neúměrně a neefektivně prodlužovalo dobu od okamžiku podání žádosti o oprávnění k využívání čísla ZEH do okamžiku vydání rozhodnutí o udělení takového oprávnění.

Článek 3 stanoví podmínky účasti ve výběrovém řízení a kritéria pro hodnocení žádostí o udělení oprávnění k využívání čísel ZEH. Podmínky i kritéria jsou obecně shodné pro všechny druhy čísel zvláštní ekonomické hodnoty, k jejichž využívání Úřad udělí oprávnění na základě výsledku výběrového řízení. Úřad neshledal důvody pro rozdílné vymezení podmínek a kritérií u jednotlivých kategorií čísel ZEH.

Úřad bude při výběrovém řízení postupovat v souladu s § 31 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., tedy přiměřeně podle ustanovení § 21 tohoto zákona, které upravuje výběrové řízení pro přiděl radiových kmitočtů. S ohledem na odlišný princip udělování oprávnění k využívání čísel a přidělování radiových kmitočtů a jejich následné využívání a naprosto odlišnou míru mezinárodní koordinace v těchto záležitostech bude Úřad ve výběrových řízeních vykonávaných za účelem udělení oprávnění k využívání čísel ZEH podle článku 2 odst. 1 tohoto opatření obecné povahy postupovat v souladu s § 146 zákona č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších předpisů. Toto ustanovení správního řádu upravuje náležitosti řízení o výběru žádosti. Přiměřený postup podle § 21 zákona o elektronických komunikacích bude spočívat především v tom, že u čísel ZEH, jejichž počet práv je omezen (čísla podle článku 2 odst. 1 tohoto opatření obecné povahy), bude Úřad provádět výběrové řízení za účelem udělení oprávnění k jejich využití, přičemž v souladu s § 21 odst. 8 zákona o elektronických komunikacích stanoví Úřad podmínky účasti ve výběrovém řízení s přihlédnutím ke splnění cílů obsažených v § 5 odst. 2 až 4 zákona o elektronických komunikacích.

Článek 3 odst. 1 nestanoví nad rámec zákonných požadavků (§ 30 zákona o elektronických komunikacích) žádné další podmínky, které musí splnit každý žadatel o udělení oprávnění k využívání čísel ZEH. Do výběrového řízení se mohou přihlásit pouze osoby, kterým následně Úřad může požadované oprávnění udělit, tedy splňují zákonné podmínky pro udělení předmětného čísla ZEH. V případě, že by tato podmínka splněna nebyla, neměl by žadatel aktivní legitimaci k podání žádosti, a proto by byl z výběrového řízení vyřazen. Společně se žádostí do výběrového řízení musí být předložena nabídka ceny. Tato cena nepředstavuje správní poplatek za vydání rozhodnutí, ani roční poplatek za využívání čísla. Výši ceny Úřad konkrétně nestanoví, tato musí odrážet zájem žadatele o udělení

oprávnění konkrétního čísla ZEH. Je tedy pouze na uvážení žadatele, v jaké výši nabídku ceny uskuteční. Podle výše nabídnuté ceny v souladu s článkem 3 odst. 2 Úřad vybere osobu, které bude uděleno oprávnění k využívání předmětného čísla ZEH.

Článek 3 odst. 3 upravuje řešení pro situaci, kdy nejvyšší nabízená cena podle odstavce 2 je předložena více žadateli. V takovém případě vybere Úřad vítěze výběrového řízení losem, který je pro případy rovnosti vhodným nástrojem pro určení vítěze výběrového řízení.

Výše nastavené podmínky a kritéria považuje Úřad za dostatečné pro jednoznačné a efektivní vyhodnocení nabídek a určení vítěze výběrového řízení.

Článek 4 stanoví, kdy toto opatření obecné povahy nabude účinnosti, a to v souladu s § 124 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích. Úřad neshledal veřejný zájem na stanovení dřívějšího počátku účinnosti tohoto opatření obecné povahy.

Na základě § 130 zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě Úřad zveřejnil návrh opatření obecné povahy č. OOP/X/YY.2021-Y, kterým se stanoví podmínky udělování oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty a výzvu k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné povahy na diskusním místě dne 22. října 2021. Připomínky k návrhu opatření obecné povahy bylo možné uplatnit do 22. listopadu 2021. V této lhůtě nebyly uplatněny žádné připomínky.

Otisk úředního razítka

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:

Mgr. Ing. Hana Továrková v.r.
předsedkyně Rady
Českého telekomunikačního úřadu

Za správnost: Ing. Kamil Popelář