



Zpráva o průběhu výběrového řízení na držitele poštovní licence pro období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2022

Na základě ustanovení § 22 odst. 7 zákona č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, vydává Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) tuto zprávu o průběhu a výsledcích výběrového řízení.

1. Úvod

S ohledem na konec platnosti poštovní licence udělené rozhodnutím Úřadu dne 22. února 2013 pod čj. ČTÚ-562/2013-610/IV. vyř., vyhlásila Rada Českého telekomunikačního úřadu (dále jen „Rada“) dne 30. června 2017 výběrové řízení na držitele poštovní licence pro období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2022. Jeho předmětem bylo uložení povinnosti poskytovat a zajišťovat základní služby vymezené v § 3 odst. 1 zákona o poštovních službách, a to za podmínek vymezených v § 3 odst. 2 zákona o poštovních službách. Vyhlášení výběrového řízení (dále jen „vyhlášení“) Úřad vyvěsil na úřední desce a zveřejnil v Poštovním věstníku dne 30. června 2017 (<https://www.ctu.cz/oznameni-o-vyhlaseeni-vyberoveho-rizeni-na-drzitele-postovni-licence-pro-obdobi-1-1-2018-31-12-2022>).

Rada vyhlášením stanovila nejenom požadavky na plnění povinnosti poskytovat a zajišťovat základní služby pro vymezené období, ale i podmínky účasti ve výběrovém řízení a požadavky na žádost o udělení poštovní licence (dále jen „žádost“) v souladu s § 22 odst. 2 a 3 zákona o poštovních službách. Dále vyhlášení obsahovalo popis postupu při otevírání obálek, způsob posouzení splnění podmínek účasti ve výběrovém řízení a kritéria hodnocení žádostí.

Při stanovení požadavků na plnění povinnosti poskytovat a zajišťovat základní služby vycházel Úřad z požadavků zákona o poštovních službách na poskytování základních služeb a z informací zjištěných v průběhu přezkumu v oblasti poštovních služeb provedeného podle § 37 odst. 4 zákona o poštovních službách. Sdělení o zahájení přezkumu zveřejnil Úřad dne 13. dubna 2016 (<https://www.ctu.cz/sdeleni-o-zahajeni-prezkumu-podle-zakona-o-postovnich-sluzbach>). Přezkum, záměr uložit povinnost poskytovat a zajišťovat všechny základní služby podle § 3 odst. 1 zákona o poštovních službách a výsledky veřejné konzultace k tomuto záměru Úřad zveřejnil prostřednictvím odkazu <https://www.ctu.cz/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-zameru-ulozit-jako-povinnost-poskytovat-zajistovat-jednotlive>. Shrnující zprávu o výsledcích přezkumu Úřad zveřejnil dne 26. července 2017 v Poštovním věstníku, částce 9/2017 (<https://www.ctu.cz/postovni-vestnik-castka-9-z-26-cervence-2017>).

Vzhledem k výsledkům přezkumu stanovila Rada ve vyhlášení, že předmětem povinnosti ukládané držiteli poštovní licence bude poskytování a zajišťování všech základních služeb:

- a) služba dodání poštovních zásilek do 2 kg,
- b) služba dodání poštovních balíků do 10 kg,
- c) služba dodání peněžní částky poštovním poukazem,
- d) služba dodání doporučených zásilek,
- e) služba dodání cenných zásilek,
- f) služba bezúplatného dodání poštovních zásilek do 7 kg pro nevidomé osoby,
- g) služby, které musí být zajištěny na základě závazků vyplývajících z členství České republiky ve Světové poštovní unii.

Základní služby musí být v souladu s požadavky uvedenými v § 3 odst. 2 zákona o poštovních službách poskytovány a zajišťovány:

- a) trvale na celém území České republiky prostřednictvím sítě minimálně 3 200 provozoven (do tohoto počtu se započítávají i provozovny vedené třetí stranou jménem a na účet držitele poštovní licence),
- b) ve stanovené kvalitě a způsobem, který je v souladu s potřebami veřejnosti a je ve veřejném zájmu nezbytný, a v souladu se základními kvalitativními požadavky včetně soustavného poskytování informací o základních službách a způsobu jejich užití, stanovených v § 14 až 27 vyhlášky č. 464/2012 Sb., o stanovení specifikace jednotlivých základních služeb a základních kvalitativních požadavků na jejich poskytování, ve znění vyhlášky č. 203/2016 Sb.,
- c) za dostupné ceny umožňující využívání základních služeb v rozsahu odpovídajícím běžné potřebě osob,
- d) každý pracovní den a musí umožnit v těchto dnech nejméně jedno poštovní podání a alespoň jedno dodání na adresu každé fyzické a právnické osoby, nebo ve výjimečných případech, zejména je-li místo dodání nebezpečné nebo neúměrně obtížně dostupné, které jsou stanoveny vyhláškou, jedno dodání do vhodného zařízení nebo dodávací schránky,
- e) způsobem, který odpovídá požadavkům úředního doručování písemností podle zvláštního právního předpisu ve smyslu § 13 vyhlášky č. 464/2012 Sb.,
- f) v souladu s technickou specifikací jednotlivých základních služeb stanovených v § 1 až 13 vyhlášky č. 464/2012 Sb.,
- g) za nákladově orientované ceny podle § 33 odst. 5 zákona o poštovních službách.

V rámci harmonogramu výběrového řízení byla pro zájemce o účast ve výběrovém řízení stanovena lhůta pro zaslání dotazů týkajících se předmětu výběrového řízení do 12. července 2017 a lhůta pro podání žádostí do 31. srpna 2017. Datum pro otevírání obálek bylo určeno na den 5. září 2017. Pro uveřejnění zprávy o průběhu a výsledcích výběrového řízení a rozhodnutí o udělení poštovní licence v Poštovním věstníku podle § 22 odst. 7 zákona o poštovních službách byla určena lhůta do 30 dnů od ukončení hodnocení a provedení výběru.

K vyhlášení obdržel Úřad ve stanovené lhůtě 11 dotazů, které Úřad zodpověděl ústně dne 18. července 2017 a v písemné podobě odpovědi zveřejnil následně na webu (<https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/ctu/oznameni-o-vyhlaseeni-vyberoveho-rizeni-na-drzitele-postovni-licence-pro-obdobi-1.1.2018-31.12.2022/obrazky/zodpovezeniotazek.pdf>).

Dne 8. srpna 2017 jmenoval předseda Rady členy komise podle § 146 odst. 6 správního řádu, jejichž úkolem bylo posouzení žádostí obdržených v rámci výběrového řízení.

2. Průběh výběrového řízení

Ve lhůtě stanovené pro podání žádostí, tedy do 31. srpna 2017, se do výběrového řízení na držitele poštovní licence pro období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2022 přihlásil jediný žadatel – stávající držitel poštovní licence, Česká pošta, s.p.

Otevírání obálky s žádostí proběhlo za účasti notáře a členů komise dne 5. září 2017 v sídle Úřadu. Úřad prověřil, zda byla žádost řádně podána, zda je řádně označena a zapečetěna. Po otevření předložené obálky bylo zjištěno, že obsahuje žádost do výběrového řízení od společnosti Česká pošta, s.p., IČO: 471 14 983, se sídlem v Praze 1, Nové Město, Politických vězňů 909/4. Úřad po ověření konstatoval, že podaná žádost splňuje všechny formální náležitosti podle vyhlášení. O úkonu otevírání obálek dne 5. září 2017 pořídil Úřad protokol a přizvaný notář sepsal notářský zápis a vystavil osvědčení. O provedení tohoto úkonu Úřad rovněž [informoval na svém webu](#).

Žádost byla následně předána komisi k posouzení splnění podmínek účasti a hodnocení. Komise se sešla na 6 řádných jednáních, na nichž posuzovala předloženou žádost podle části III. a IV. a části V. bodu 10 vyhlášení. V průběhu své činnosti si komise vyžádala prostřednictvím Úřadu doplňující podání vysvětlení od žadatele. Komise ukončila svoji činnost dne 24. října 2017 a předala Úřadu závěrečnou zprávu s doporučením žádost zamítnout z důvodů nesplnění požadavku doložení nákladové orientace cen způsobem požadovaným podle bodu 7 písm. a) vyhlášení.

Rada jako příslušný správní orgán se seznámila se spisovým materiálem, zejména se všemi podklady rozhodnutí, skutečnostmi, které vyšly v řízení najevo, poskytnutými vysvětleními a vyjádřeními žadatele. Na základě důkladného posouzení žádosti a doplňujících vysvětlení a vyjádření zaslanych žadatelem konstatovala Rada následující závěry:

- a) Žadatel splňuje podmínky účasti ve výběrovém řízení podle bodu 10 písm. a) vyhlášení, tedy doložil čestná prohlášení podle části III. písm. a), d) až h) vyhlášení a uvedl výši čistých nákladů podle části III. písm. j) vyhlášení.
- b) Žádost obsahuje všechny náležitosti podle bodu 6 a bodu 7 písm. b) až d) vyhlášení, i další náležitosti podle bodu 7 písm. a) vyhlášení, neobsahuje však kalkulaci nákladově orientovaných cen základních služeb, která je v souladu s § 33 odst. 5 zákona o poštovních službách, doloženou způsobem podle bodu 7 písm. a) vyhlášení. Žádost tak neobsahuje všechny náležitosti podle bodu 6 a 7 vyhlášení.
- c) Žadatel splňuje podmínku účasti podle části III. písm. c) vyhlášení a seznam 3 200 provozoven předložený podle bodu 6 písm. i) vyhlášení naplňuje požadavky na zajištění dostupnosti pošt podle § 14 vyhlášky č. 464/2012 Sb.
- d) Poštovní služby podle poštovních podmínek uvedených v žádosti naplňují technickou specifikaci podle § 1 až 13 vyhlášky č. 464/2012 Sb.
- e) V žádosti je uvedena výše čistých nákladů na jednotlivé kalendářní roky a jejich výpočet je v souladu s § 34b zákona o poštovních službách a s vyhláškou č. 466/2012 Sb., o postupu Českého telekomunikačního úřadu při výpočtu čistých nákladů na plnění povinnosti poskytovat základní služby.
- f) Ceny uvedené v předložených poštovních podmínkách platných od 1. ledna 2018 jsou cenově dostupné, nebylo však možné ověřit jejich nákladovou orientaci, když tvrzení nákladové orientace uvedené Českou poštou, s.p. v žádosti nebylo doloženo požadovaným způsobem podle bodu 7 písm. a) vyhlášení.

3. Závěr

Rada posoudila žádost a ve svém rozhodnutí čj. ČTÚ-39 063/2017-610/XVI. vyř. ze dne 8. listopadu 2017 rozhodla o zamítnutí žádosti pro nesplnění jedné z podmínek účasti ve výběrovém řízení.

Důvodem zamítnutí byla skutečnost, že žadatel nesplnil podmínky účasti ve výběrovém řízení, když předložená kalkulace nedoložila nákladovou orientaci cen základních služeb v souladu s § 33 odst. 5 zákona o poštovních službách. Tím nebyla splněna podmínka účasti ve výběrovém řízení podle části III. písm. b) a bodu 10 písm. b) vyhlášení, neboť žádost neobsahovala doložení nákladové orientace cen způsobem podle bodu 7 písm. a) vyhlášení a nebylo zároveň možné ověřit, zda je splněna podmínka účasti podle části III. písm. k) a bodu 10 písm. f) vyhlášení, tedy požadavek na nákladovou orientaci cen.

Zamítnutím žádosti České pošty, s.p. o udělení poštovní licence pro období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2022 rozhodnutím Rady bylo výběrové řízení ukončeno. Toto rozhodnutí bylo uveřejněno v Poštovním věstníku, částce č. 14/2017 (<https://www.ctu.cz/postovni-vestnik-castka-14-z-8-listopadu-2017>).

Následně Rada zahájila s ohledem na konec platnosti stávající poštovní licence ke dni 31. prosince 2017 správní řízení s Českou poštou, s.p. o udělení poštovní licence na období od 1. ledna 2018 do 31. prosince 2022 podle § 22 odst. 9 zákona o poštovních službách. Podle tohoto ustanovení v případě, že nebude žádný provozovatel ve výběrovém řízení vybrán pro nesplnění podmínek účasti, Rada uloží rozhodnutím o udělení poštovní licence povinnost poskytovat a zajišťovat základní služby uvedené ve vyhlášení výběrového řízení provozovateli, který nejlépe vyhovuje kritériím hodnocení žádosti.

Cílem správního řízení z moci úřední podle § 22 odst. 9 zákona o poštovních službách je zajistit kontinuálně celoplošnou dostupnost základních služeb ve stanovené kvalitě v období od 1. ledna 2018.