

Rámcová pozice Českého telekomunikačního úřadu k připomínkám k návrhu základních principů výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz

1. Úvod

Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) zveřejňuje svoji aktualizovanou rámcovou pozici (dále jen „Aktualizovaná rámcová pozice“) k připomínkám, které obdržel k návrhu aktualizované verze základních principů výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz a 3400–3600 MHz (dále jen „Aktualizované základní principy“).

ČTÚ zveřejnil Aktualizované základní principy dne 2. ledna 2019 na své webové stránce¹. Jejich zveřejněním ČTÚ pokračoval v transparentní neformální diskusi o zvažovaných základních principech výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz a 3400–3600 MHz s potenciálními zájemci o účast v připravovaném výběrovém řízení a dalšími dotčenými subjekty. Zveřejněním Aktualizovaných základních principů ČTÚ navázal na připomínky k předchozí verzi základních principů výběrového řízení ze dne 1. června 2018², a také na vlastní rámcovou pozici k těmto připomínkám, kterou ČTÚ zveřejnil dne 1. srpna 2018³.

ČTÚ připravil Aktualizované základní principy na základě poznatků z předchozích diskusí nejen se zástupci potenciálních zájemců o účast ve výběrovém řízení, ale také s dalšími dotčenými osobami, mimo jiné s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, ČVUT, Ministerstvem průmyslu a obchodu a dále se zástupci Ministerstva vnitra k problematice zohlednění potřeb komunikace krizových a bezpečnostních složek. V této souvislosti ČTÚ upozorňuje, že jednání se zástupci výše uvedených institucí nejsou ke dni zveřejnění této Aktualizované rámcové pozice ukončena a budou dále pokračovat.

ČTÚ rovněž připravil a v závěru roku 2018 předal Ministerstvu průmyslu a obchodu k předložení na jednání vlády návrh materiálu s informací o návrhu podmínek připravovaného výběrového řízení. Poznatky z pokračujících konzultací, závěry z projednání informačního materiálu vládou, stejně jako výsledek budoucí veřejné konzultace podmínek výběrového řízení podle § 21 odst. 1 a § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), mohou proto modifikovat přístup ČTÚ k nastavení podmínek výběrového řízení uvedený v této Aktualizované rámcové pozici.

Stejně jako v případě předchozí rámcové pozice ČTÚ k připomínkám k předchozí verzi základních principů, ČTÚ pro účely této Aktualizované rámcové pozice neuvádí konkrétní

¹ <https://www.ctu.cz/aukce-700/navrh-zakladnich-principu-2>

² <https://www.ctu.cz/aukce-700/navrh-zakladnich-principu>

³ <https://www.ctu.cz/aukce-700/ramcova-pozice-k-pripominkam>

znění jednotlivých připomínek, ale provedl jejich anonymizované textové shrnutí vždy k relevantnímu základnímu principu. Pozice ČTÚ je pak s rámcovým zdůvodněním uvedena samostatně ke každé skupině připomínek u daného základního principu.

ČTÚ se zabýval pouze novými připomínkami, které věcně směřují k jiné otázce či jinému návrhu než připomínky doručené k předchozí verzi základních principů výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz ze dne 1. června 2018. U připomínek, které se věcně shodují s připomínkami k předchozí verzi základních principů ČTÚ odkazuje na vypořádání v předchozí verzi rámcové pozice ČTÚ ze dne 1. srpna 2018.

ČTÚ opětovně zdůrazňuje, že formálně bude proces přípravy výběrového řízení zahájen provedením veřejné konzultace jeho podmínek podle § 21 odst. 1 a § 130 zákona, ve které budou ze strany ČTÚ vypořádány všechny připomínky k navrhovanému textu vyhlášení výběrového řízení.

Pokud nové připomínky k Aktualizovaným základním principům směřovaly k potřebě větší komplexity odůvodnění navrhovaných principů výběrového řízení, ČTÚ je v relevantním rozsahu zohlední v návrhu textu vyhlášení výběrového řízení pro účely standardní veřejné konzultace podle § 21 odst. 1 a § 130 zákona.

2. Rámcová pozice ČTÚ k připomínkám k Aktualizovaným základním principům

V reakci na Aktualizované základní principy ČTÚ obdržel připomínky od desíti subjektů.

2.1. Cíle výběrového řízení

2.1.1. Základní principy

ČTÚ deklaroval již v předchozích základních principech tyto tři základní cíle výběrového řízení:

- podpora prohloubení konkurence na trhu služeb elektronických komunikací,
- zajištění efektivního využívání nově disponibilního spektra,
- vytvoření podmínek pro technologický rozvoj sítí a služeb elektronických komunikací, zejména s předpokladem budoucího rozvoje sítí 5. generace a služeb na nich poskytovaných.

Základní principy výběrového řízení jsou stanoveny za účelem naplnění výše uvedených cílů.

2.1.2. Shrnutí obdržených připomínek

Aktualizované základní principy nestanoví podmínky, které by po držitelích přidělů požadovaly jejich využití k rozvoji 5G sítí. Podle některých připomínek je potřeba podmínky výběrového řízení doplnit tak, aby předmětná kmitočtová pásma byla primárně využívána pro služby 5G a byl tak naplněn jeden ze základních cílů výběrového řízení.

Podle připomínek chybí návaznost Aktualizovaných základních principů na dokument Digitální Česko – Digitální ekonomika a společnost⁴ (viz zejména kap. 3.4. dokumentu).

⁴ <https://www.mvcr.cz/soubor/vladni-program-digitalizace-ceske-republiky-2018-digitalni-cesko-digitalni-ekonomika-a-spolecnost.aspx>

Aktualizované základní principy dle některých připomínek nereflektují dokument „Návrh postupu a podmínek provedení výběrového řízení prostřednictvím aukce na udělení práv k rádiovým kmitočtům z pásma 700 MHz“, který zdůrazňuje podporu soutěže na úrovni infrastruktury. Dle připomínek by měl ČTÚ definovat pojem „infrastrukturní soutěž“ a dále specifikovat, zda rozlišuje mezi soutěžemi na úrovni infrastruktury a na úrovni služeb, aby bylo možné posoudit vliv jednotlivých podmínek výběrového řízení na základní cíle.

2.1.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

ČTÚ v souladu se zákonem i evropskými předpisy plánuje stanovit přiděly jako technologicky neutrální a neutrální vůči službám. ČTÚ odkazuje na svou předchozí rámcovou pozici, ve které se vyjadřuje k připomínkám týkajícím se stanovení technických podmínek a podmínek rozvoje 5G sítí.

ČTÚ si je plně vědom významu rádiových kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3400–3800 MHz pro rozvoj sítí 5G, který je zdůrazněn mimo jiné i v dokumentech Radio Spectrum Policy Group (dále jen „RSPG“). Tyto dokumenty označují pásma 700 MHz a 3400–3800 MHz za základní stavební prvky potřebné pro rychlý nástup bezdrátových služeb prostřednictvím bezdrátových systémů nové generace, přičemž pásmo 3400–3800 MHz je označováno za primární pásmo pro 5G schopné zabezpečit nezbytnou kapacitu pro nové 5G služby a pásmo 700 MHz za pásmo umožňující celoplošné pokrytí.

V zájmu zabezpečení co nejefektivnějšího rozvoje 5G sítí a jejich prostřednictvím i služeb 5G, ČTÚ stanoví podmínky výběrového řízení a podmínky využívání rádiových kmitočtů s ohledem na aktuální stav a vývoj harmonizace využívání těchto kmitočtů v Evropské unii.

ČTÚ klade důraz na to, aby cíle výběrového řízení reflektovaly priority, které pro sítě 5G stanovily národní⁴ či evropské⁵ strategické dokumenty. ČTÚ má za to, že Aktualizované základní principy plně reflektují materiál pro vládu ČR „Návrh postupu a podmínek provedení výběrového řízení prostřednictvím aukce na udělení práv k rádiovým kmitočtům z pásma 700 MHz“. ČTÚ v návaznosti na tento materiál dále v rámci přípravy výběrového řízení aktivně diskutuje podmínky se sektorem, Ministerstvem průmyslu a obchodu a dalšími subjekty ve vztahu k zajištění národních cílů rozvoje infrastruktury a konektivity.

ČTÚ souhlasí s připomínkou, že k prohloubení konkurence na trhu služeb elektronických komunikací je důležité podpořit konkurenci na infrastrukturní úrovni. Konkurence na infrastrukturní úrovni je zejména soutěž mezi ekonomicky nezávislymi soutěžiteli, kteří jsou na základě přístupu k rádiovým kmitočtům schopni nezávisle rozhodovat o charakteru, skladbě a technologickém řešení svých sítí a služeb. ČTÚ však zvažuje také další varianty podpory prohloubení konkurence vedoucí k zajištění základních cílů výběrového řízení.

2.2. Předmět výběrového řízení a aukční formát

2.2.1. Základní principy

ČTÚ plánuje v rámci společného výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů nabídnout vedle kmitočtů z pásma 700 MHz i kmitočty z pásma 3400–3600 MHz.

⁵ <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/communication-5g-europe-action-plan-and-accompanying-staff-working-document>

ČTÚ předpokládá, že aukční část výběrového řízení bude uspořádána ve formátu souběžné vícekolové aukce (SMRA).

ČTÚ předpokládá pro nového hráče vyhrazení bloku 2×10 MHz v pásmu 700 MHz. Nedojde-li k naplnění podmínek, bude pásmo uvolněno i pro nabídky ostatních účastníků aukce (stávajících operátorů).

2.2.2. Shrnutí obdržených připomínek

ČTÚ obdržel připomínky směřující k odůvodnění nutnosti zařazení pásma 3400–3600 MHz do výběrového řízení a připomínky navrhuující odložit výběrové řízení na přidělení kmitočtů z tohoto pásma až o 2-3 roky po konání aukce na kmitočty v pásmu 700 MHz.

Jedna připomínka upozorňovala na zvýšenou komplexnost a složitost aukce díky zařazení dalšího pásma a také díky vyhrazení bloku pro nové hráče.

Jedna připomínka navrhovala rozdělit aukční fázi na dvě samostatné aukce – aukci na kmitočty v pásmu 700 MHz a aukci na kmitočty v pásmu 3400–3600 MHz. Oddělení aukce na kmitočty v pásmu 3400–3600 MHz je dle této připomínky nutné v zájmu zaručení rovnocenného postavení účastníků, kteří už získali kmitočty v pásmu 3600–3800 MHz a nejsou držiteli kmitočtů v pásmech pod 1 GHz, se zájemci o pásmo 3400–3600 MHz, kteří by v případě vícepásmové aukce měli možnost „stáhnout“ nabídku na kapacitní pásmo, pokud by se aukce o pásmo 700 MHz nevyvíjela podle jejich představ.

Další předložené připomínky k zahrnutí pásma 3400–3600 MHz do výběrové řízení obsahovaly:

- upozornění, že rozšíření výběrového řízení o nové kmitočty je v rozporu s pozicí ČTÚ v původním návrhu základních principů, dále v rozporu s podporou prohloubení konkurence a může odradit případné nové operátory od účasti ve výběrovém řízení;
- upozornění, že je třeba předejít rozdrobení pásma 3400–3800 MHz mezi větší počet držitelů přidělů, jejichž cílem by bylo využívání těchto kmitočtů pro pevné bezdrátové služby;
- požadavek, aby před začátkem výběrového řízení bylo vyjasněno, jak bude naloženo s pásmem 3400–3410 MHz.

2.2.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

S ohledem na strategický význam pásem 700 a 3400–3600 MHz pro rozvoj 5G sítí v Evropě, zastává ČTÚ názor, že nabídka kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz v jednom výběrovém řízení je vhodným řešením, a to zejména z následujících důvodů:

- nezbytným předpokladem naplnění všech tří základních cílů výběrového řízení je přístup ke kmitočtům současně umožňujícím jak plošné pokrytí území České republiky 5G sítěmi, tak kapacitní dokrytí relevantních oblastí. To je nezbytné i pro naplnění cílů vládního dokumentu Digitální Česko – Digitální ekonomika a společnost⁴;
- pokud budou mít zájemci možnost získat kombinaci rádiových kmitočtů v obou pásmech, která nejlépe odpovídá jejich podnikatelskému záměru, povede to k následnému efektivnějšímu využití rádiových kmitočtů;

- s ohledem na to, že i kmitočty v pásmu 3400–3600 MHz by ČTÚ v dohledné budoucnosti nabídl v rámci výběrového řízení, je konání jednoho výběrového řízení pro obě pásma ekonomicky efektivnější jak z hlediska využití rozpočtových prostředků ČTÚ, tak z hlediska využití kapacit zájemců o tyto kmitočty.

Z výše uvedených důvodů ČTÚ hodlá zahrnout do jednoho výběrového řízení jak kmitočty z pásma 700 MHz, tak kmitočty z pásma 3400–3600 MHz. Zájemci však budou mít možnost v rámci výběrového řízení podávat nabídky pouze na kmitočty v rámci jednoho pásma, v případě, že druhé pásmo není pro jejich podnikatelský záměr relevantní. Zahrnutí pásma 3400–3600 MHz tak nebude mít žádný dopad na zájemce, kteří mají zájem pouze o kmitočty v pásmu 700 MHz.

K připomínce k formátu souběžné vícekolové aukce (SMRA) v kontextu více kmitočtových pásem ČTÚ uvádí, že tento formát aukce je vhodný i k realizaci vícepásmových aukcí s různými (složitějšími) kombinacemi abstraktních a konkrétních bloků různých velikostí, což bylo v minulosti prokázáno i v aukcích realizovaných ČTÚ.

ČTÚ nadále předpokládá vyhrazení jednoho bloku 2×10 MHz v pásmu 700 MHz pro nově vstupující hráče. Pokud v prvním kole nedojde k podání nabídky na vyhrazený aukční blok, bude tento uvolněn a od druhého kola první části aukce bude nabídnut všem účastníkům aukce.

K úseku 3400–3410 MHz ČTÚ uvádí, že analyzuje možnost jeho zařazení do předmětu výběrového řízení a také případné podmínky omezující jeho využití pro případ, že by byl do předmětu výběrového řízení zařazen. Stanovisko ČTÚ k této věci bude součástí veřejné konzultace vyhlášené výběrového řízení.

K namítanému riziku rozdrobení pásma 3400–3800 MHz a jeho využití pro jiné účely než 5G sítě a služby ČTÚ uvádí, že přiděly budou vydány v souladu se zásadou technologické neutrality a neutrality vůči službám, nicméně toto riziko bude adresováno minimální velikostí přidělu. Toto opatření bude adresovat riziko rozdrobení pásma a podporovat využití tohoto pásma v souladu s prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2019/235 z 24. ledna 2019, kterým se mění rozhodnutí 2008/411/ES, pokud jde o aktualizaci příslušných technických podmínek, které se uplatní v kmitočtovém pásmu 3400–3800 MHz.

K požadavku samostatné aukce na kmitočty v pásmu 3400–3600 MHz, aby nebyli znevýhodněni stávající držitelé kmitočtů v pásmu 3600–3800 MHz z hlediska jejich aukčních strategií ČTÚ uvádí, že podle jeho analýzy spojením obou aukcí do jedné vícepásmové aukce k žádnému znevýhodnění držitelů těchto přidělů nedochází.

ČTÚ nepředpokládá, že předmětem výběrového řízení budou jiné kmitočty než z pásma 700 MHz a 3400–3600 MHz (včetně případně kmitočtového úseku 3400–3410 MHz).

2.3. Definice aukčních bloků

2.3.1. Základní principy

ČTÚ plánuje v pásmu 700 MHz přidělit dva abstraktní aukční bloky o velikosti 2×5 MHz a dva abstraktní aukční bloky o velikosti 2×10 MHz s vyhrazením jednoho bloku o velikosti 2×10 MHz pro nové zájemce. Spektrální limit je pro všechny účastníky stanovený na 2×10 MHz.

ČTÚ v rámci Aktualizovaných základních principů navrhoval v rámci pásma 3410–3600 MHz aukci 19 abstraktních simplexních bloků po 10 MHz a minimální požadavek nabídky na 40

MHz. Tento minimální požadavek se netýká subjektů, kteří již vlastní přiděl v pásmu 3600–3800 MHz. Spektrální limit ČTÚ v Aktualizovaných základních principech předpokládá stanovit souhrnně za pásmo 3400–3800 MHz, a to na 80 až 100 MHz.

2.3.2. Shrnutí obdržených připomínek

Podle předložených připomínek by v pásmu 700 MHz:

- spektrální limit pro nové zájemce měl být stanoven na 2×20 MHz, resp. 2×15 MHz;
- všechny bloky by měly mít velikost 2×5 MHz;
- povinnost pokrytí konkrétních okresů měla být na držitele přidělů alokována mimo aukční fázi, jednotlivé bloky v aukci by měly zůstat abstraktní.

Někteří připomínající se ztotožnili s návrhem velikosti bloků a minimálních a maximálních limitů (spektrální limit) v Aktualizovaných základních principech.

Další předložené připomínky k pásmu 3400–3600 MHz se týkaly následujících oblastí:

- stanovení spektrálního limitu v pásmu 3400–3800 MHz pro stávající držitele kmitočtů v pásmech 800, 900, 1800, 2100 a 2600 MHz na 40 MHz a 60 MHz pro ostatní účastníky výběrového řízení, nebo 80 MHz v pásmu 3400–3800 MHz pro stávající operátory a 120 MHz pro nové zájemce, nebo 80 MHz v pásmu 3400–3600 MHz pro všechny účastníky výběrového řízení;
- počet a velikost aukčních bloků by měla být upravena z 19 bloků o velikosti 10 MHz na 4 bloky po 40 MHz a 1 blok o velikosti 30 MHz;
- vyhrazení bloku o velikosti 100 MHz pro nově vstupující operátory.

2.3.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Přes předložené připomínky ČTÚ předpokládá zachování rozdělení aukčních bloků a spektrálních limitů v pásmu 700 MHz dle Aktualizovaných základních principů. S ohledem na vyhrazení bloku o velikosti 2×10 MHz v pásmu 700 MHz pro nově vstupující operátory považuje ČTÚ rozdělení dalšího bloku na 2×5 MHz za nevhodné pro podporu prohloubení hospodářské soutěže. Pokud by „nevychrazené“ bloky byly všechny o velikosti 2×5 MHz, bylo by ohroženo plnění závazku PPDR (viz blíže kapitole 2.9 níže). ČTÚ proto považuje vytvoření bloku o velikosti 2×10 MHz (nad rámec vyhrazeného bloku 2×10 MHz pro nového hráče) za nástroj omezující riziko zmaření závazku povinné nabídky služeb pro potřeby PPDR komunikace.

ČTÚ však zvažuje možnost změny spektrálního limitu po prvním aukčním kole při v případě, že by bylo zřejmé, že některé nabízené aukční bloky v pásmu 700 MHz by nemohly být prodány z důvodu nastavených spektrálních limitů, resp. nedostatečné eligibility zbývajících účastníků. ČTÚ v rámci nastavení spektrálních limitů zvažuje zejména pokrytí rizik spojených s hromaděním spektra a s efektivním využitím rádiových kmitočtů.

Současně ČTÚ zvažuje rozdělení okresů k jednotlivým aukčním blokům v pásmu 700 MHz mimo aukční proces, popř. zvažuje jinou možnost směřující k zajištění celoplošné dostupnosti služeb elektronických komunikací – viz dále v kapitole rozvojových kritérií.

V pásmu 3400–3600 MHz ČTÚ znovu zvažuje velikost a počet aukčních bloků, a to jednak v souvislosti s řešením problematiky úseku 3400–3410 MHz (z hlediska možného rušení ze strany radarů), jednak v kontextu nastavení spektrálního limitu pro toto pásmo. Zároveň ČTÚ

nezvažuje změnu přístupu k jednotnému (souhrnnému) spektrálnímu limitu na celé pásmo 3400–3800 MHz, který předběžně předpokládá ve výši 100 MHz.

ČTÚ současně nezvažuje přímé vyhrazení bloků v tomto pásmu pro nové hráče, neboť je přesvědčen, že v rámci výběrového řízení bude k dispozici dostatečné množství kmitočtů v tomto pásmu a zvažovaný spektrální limit je nastaven tak, aby umožnil získání kmitočtů pro minimálně 4, resp. 5 sítí.

ČTÚ současně deklaruje, že při svých úvahách o definici velikosti aukčních bloků a spektrálních limitů bere v úvahu i riziko hromadění a neefektivního využívání spektra.

2.4. Vyhrazení spektra a uložení závazků

2.4.1. Základní principy

V Aktualizovaných základních principech ČTÚ uvedl, že aukce bude rozdělena na 2 aukční fáze, v první mohou podávat nabídky pouze žadatelé, kteří nejsou držiteli přidělu v pásmu 800 MHz. V první části aukční fáze ČTÚ v Aktualizovaných základních principech zamýšlel jeden blok o velikosti 2×10 MHz vyhradit pouze pro nové zájemce. Ve druhé fázi by byly nabídnuty kmitočty nevydražené v první fázi a nabídky by bylo možno podávat až do výše spektrálního limitu. Spektrální limit pro všechny zájemce byl v Aktualizovaných základních principech stanoven na 2×10 MHz v pásmu 700 MHz.

2.4.2. Shrnutí obdržených připomínek

Nad rámec připomínek obdržených v předchozích konzultacích základních principů ČTÚ obdržel následující připomínky:

- vstup čtvrtého operátora nepovede k deklarovanému cíli zvýšení konkurence;
- ve většině zemí, kde byla vybudována čtvrtá infrastruktura, měl vstup dalšího hráče škodlivé účinky pro trh;
- absence analýzy dokládající nutnost opatření ke zvýšení konkurence, a odůvodnění že navrhovaná opatření povedou k vytyčenému cíli;
- vyhrazení bloku by mohlo vést k tomu, že nový operátor uzavře smlouvu se stávajícím operátorem o sdílení lokalit pro provoz své sítě prostřednictvím získaných kmitočtů, čímž dojde ke snížení soutěže (nový operátor bude spíše v modelu Full MVNO), a zároveň některý ze stávajících operátorů nemusí získat 2×10 MHz, čímž se dále zvýší riziko monopolizace rozvoje služeb 5G na jedné infrastruktuře.

2.4.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Doručené připomínky neobsahovaly žádné zásadní argumenty, které by vedly ČTÚ k přehodnocení závěru o důvodnosti stanovení podmínek na podporu prohloubení hospodářské soutěže. ČTÚ nadále považuje podporu prohloubení hospodářské soutěže na trzích mobilních služeb elektronických komunikací za významnou prioritu a jeden z důležitých cílů výběrového řízení. Prohloubení hospodářské soutěže je ve svém důsledku jedním z klíčových nástrojů k zajištění dlouhodobě udržitelných benefitů pro koncové uživatele a podpoře inovací. Vyhrazení spektra směřující k podpoře hospodářské soutěže na infrastrukturní úrovni považuje ČTÚ za odůvodněné, přiměřené a nediskriminační a zároveň nezbytné k zajištění cílů výběrového řízení. Pro další podrobnosti se ČTÚ odvolává na vypořádání obdobných připomínek ve své rámcové pozici z 1. srpna 2018.

Poznatky z trhů a analýzy týkající se cenové hladiny v zemích se 3 a 4 síťovými operátory vyvozují, že vstup 4. operátora vede k vyšší intenzitě hospodářské soutěže a v jejím důsledku ke snížení cen.⁶

ČTÚ v této rámcové pozici vyjasňuje, že aukce nemusí být rozdělena na dvě samostatné aukce. Záměrem je pouze umožnit, aby nově vstupující hráči mohli od prvního kola aukce podávat nabídky kmitočtů v pásmu 700 MHz na vyhrazený blok o velikosti 2×10 MHz, a zároveň aby stávající operátoři mohli podávat nabídky na ostatní bloky v pásmu 700 MHz. Pokud v prvním kole nedojde k podání nabídky na vyhrazený aukční blok, bude tento uvolněn a od druhého kola aukce nabídnut všem účastníkům aukce.

Nový hráč, který získá přiděl rádiových kmitočtů, bude mít povinnost rozvíjet svou vlastní síť a nebude se moci spoléhat pouze na síť hostujícího operátora jako by tomu bylo v případě Full MVNO. ČTÚ je přesvědčen, že tento postup naopak povede k efektivnější konkurenci na trhu než v případě vstupu Full MVNO.

2.5. Minimální cena a výše příhozu

2.5.1. Základní principy

Minimální cena aukčních bloků bude stanovena na základě benchmarku již uskutečněných aukcí v relevantních zemích Evropské unie s pevným přírůstkem ceny aukčního bloku v pásmu 700 MHz ve výši 5 % minimální ceny bloku. V aukci bloků z pásma 3400–3600 MHz bude pevný přírůstek ceny nastaven na 10 % minimální ceny bloku.

2.5.2. Shrnutí obdržných připomínek

Mezinárodní srovnání by mělo zohlednit minimální ceny stanovené v Evropských zemích pro pásma 700 MHz i 800 MHz včetně relevantních faktorů jako počet obyvatel dané země, parita kupní síly, délka platnosti udělovaného kmitočtového přidělu, velikost a vyspělost trhu a další případné podmínky. Výše přírůstku ceny by měla být stanovena tak, aby na jedné straně poskytovala účastníkům výběrového řízení variabilitu, ale aby na druhé straně nezpůsobovala zbytečné prodlužování procesu výběrového řízení.

2.5.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Jak ČTÚ uvedl ve své předcházející rámcové pozici k návrhu základních principů, tato otázka bude předmětem dalšího hodnocení v rámci přípravy podmínek výběrového řízení, přičemž ČTÚ zamýšlí postupovat shodně jako v předcházejících výběrových řízeních a stanovit minimální ceny na základě benchmarku dosažených cen ve srovnatelných aukcích (s eliminací významných odchylek a se zohledněním základních faktorů jako jsou počet obyvatel, délka

⁶ Belgian Institute for Postal Services and Telecommunications, Impact study regarding a fourth mobile network operator on the Belgian mobile market.
<http://www.bipt.be/public/files/en/22539/Impact%20study%20of%2026%20June%202018%20regarding%20a%20fourth%20mobile%20network%20operator%20on%20the%20Belgian%20mobile%20market.pdf>

BEREC, Report on Post-Merger Developments – Price Effects of Mobile Mergers in Austria, Ireland and Germany.
https://berec.europa.eu/eng/document_register/subject_matter/berec/reports/8168-berec-report-on-post-merger-market-developments-price-effects-of-mobile-mergers-in-austria-ireland-and-germany

OFCOM, A cross-country econometric analysis of the effect of disruptive firms on mobile pricing. Available online at:
https://www.ofcom.org.uk/research-and-data/multi-sector-research/general-communications/disruptive-firms-econometrics?utm_medium=email&utm_source=updates&utm_campaign=disruptive-firms

přídělu, šířka přidělovaného pásma a parita kupní síly) s tím, že zohlednění aukcí na rádiové kmitočty v dalších kmitočtových pásmech ještě zváží.

ČTÚ i nadále zamýšlí stanovit jednotnou výši příhozu na 5 % (10 %) vyvolávací ceny s tím, že absolutní hodnota příhozu by měla být zaokrouhlena na celé tisíce Kč.

2.6. Podmínky využívání radiových kmitočtů (rozvojová kritéria)

2.6.1. Základní principy

V Aktualizovaných základních principech bylo navrženo definování a přiřazení 6 skupin území (se zastoupením souvislých okresů s podobnou hustotou a počtem obyvatel) k aukčním blokům a zajistit do 7 let od právní moci přídělu 95 % pokrytí území a 99 % obyvatel. Nad rámec toho definuje ČTÚ ještě povinnost základního pokrytí obyvatelstva a liniových staveb v rozsahu 95 % obyvatel každého okresu ČR, 95 % rozsahu dálnic a 95 % železničních koridorů I.-IV., a to do 5 let od právní moci přídělu.

ČTÚ v Aktualizovaných základních principech navrhl v pásmu 3400–3600 MHz, obdobně jako v pásmu 3600–3800 MHz, stanovení rozvojových kritérií směřujících k poskytování služeb vysokorychlostního přístupu ve vybraných sídelních jednotkách o velikosti do 10 000 obyvatel.

2.6.2. Shrnutí obdržených připomínek

Připomínky směřovaly zejména k návrhu rozdělení do 6 územních celků a návazné povinnosti držitelů přídělů týkající se pokrytí těchto okresů, jakož i možné důsledky pro koncové uživatele.

Některé připomínky zpochybňovaly realizovatelnost naplnění požadavku na pokrytí liniových staveb, železničních koridorů a dálnic do pěti let od vydání přídělu ze strany nově vstupujících operátorů.

Podle některých připomínek jsou požadavky ČTÚ na rozvojová kritéria nepřiměřeně extenzivní ve srovnání s požadavky na rozvojová kritéria v jiných členských státech Evropské unie a vyvolávají nutnost neúměrných investic (potřebná investice v řádu miliard), jakož i vedou k neefektivnímu využívání radiových kmitočtů.

Některé připomínky navrhují možnost zápočtu existujícího pokrytí v jiných pásmech (např. započítání pásma 3400–3800 MHz pro nového hráče nebo pásma 800 MHz pro držitele přídělů na tyto kmitočty).

Připomínky k rozvojovým kritériím pro pásmo 3400–3600 MHz se vyjadřují následovně:

- rozvojová kritéria by měla být stanovena obdobně jako v případě přídělů v pásmu 3600–3800 MHz;
- podmínky pro zajištění pokrytí území a obyvatel prostřednictvím kmitočtů v pásmu 3400–3600 MHz by měly zahrnovat obdobný počet základnových stanic jako v případě pásma 3600–3800 MHz bez určení lokalit, ve kterých by tyto základnové stanice měly být umístěny.

2.6.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

ČTÚ se i nadále přiklání k původnímu návrhu stanovit povinnost pokrytí území tak, aby bylo celé území České republiky pokryto 5G sítí alespoň jednoho operátora.

ČTÚ předpokládá zachování svázání přísnější úrovně rozvojových kritérií s jednotlivými kmitočtovými bloky, protože není nutné v takto vysoké kvalitě vyžadovat několikanásobné pokrytí celého území České republiky. Celoplošné pokrytí v této kvalitě např. pro požadavky služeb PPDR bude v každé oblasti České republiky zajištěno nejméně jedním poskytovatelem.

ČTÚ na základě připomínek zvažuje změnu nastavení principů rozvojových kritérií. Úspěšní uchazeči by měli povinnost pokrýt vybraná tzv. bílá místa, která v současnosti nejsou pokryta službami 4G. Specifikace a rozsah území bílých míst, stejně jako kvalita a rozsah požadovaného pokrytí, budou specifikovány v podmínkách vyhlášení výběrového řízení zveřejněných k veřejné konzultaci. ČTÚ plánuje umožnit uchazečům pokrýt tato tzv. bílá místa buď sítěmi provozovanými s využitím rádiových kmitočtů získaných ve výběrovém řízení nebo sítěmi provozovanými s využitím rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz.

Vedle toho ČTÚ plánuje stanovení rozvojových kritérií zaměřených na rozvoj 5G sítí bez ohledu na využívaná kmitočtová pásma s tím, že současně zvažuje i možnost nastavení rozvojových kritérií samostatně na rozvoj sítí využívajících kmitočtů v pásmu 700 MHz. ČTÚ předpokládá stanovit následující parametry pokrytí: (i) pokrytí železniční koridory a dálnice, (ii) pokrytí obyvatelstva a (iii) pokrytí území České republiky. Konkrétní podmínky, včetně termínů a parametrů pokrytí, zveřejní ČTÚ v rámci znění vyhlášení výběrového řízení.

Pro pásmo 3400–3600 MHz ČTÚ zvažuje rozvojová kritéria založená na počtu základnových stanic bez ohledu na jejich umístění, s možností zápočtu základnových stanic, které již držitel přidělu provozuje v pásmu 3600–3800 MHz. Rozvojová kritéria na přiděly v pásmu 3600–3800 MHz by zůstala nezměněna.

Rozvojová kritéria pro jednotlivé rádiové kmitočty budou stanovena tak, aby byly vytvořeny podmínky pro rozvoj 5G sítí při efektivním využívání přidělených rádiových kmitočtů, a zároveň aby byla tato kritéria ze strany držitelů kmitočtů realizovatelná.

2.7. Závazek poskytování velkoobchodní nabídky

2.7.1. Shrnutí obdržených připomínek

ČTÚ obdržel návrh na doplnění podmínek výběrového řízení o závazek velkoobchodní nabídky pro účely zvýšení konkurence na velkoobchodním trhu a umožnění přístupu MVNOs k sítím využívajícím kmitočty v pásmu 700 MHz. Některé připomínky dále požadují zpřesnění a doplnění závazku velkoobchodní nabídky oproti závazku z LTE aukce tak, aby byl závazek lépe využitelný ze strany MVNOs (např. formou specifikace tvorby nabídky).

2.7.2. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Na základě obdržených připomínek ČTÚ v dalším procesu přípravy podmínek výběrového řízení zváží nastavení podmínek velkoobchodní nabídky, případně potvrzení platnosti závazku velkoobchodní nabídky z předcházející aukce LTE, se zohledněním budoucího využití kmitočtů 700 MHz.

2.8. Závazek poskytování národního roamingu

2.8.1. Základní principy

Uložení závazku národního roamingu držitelům rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz, kteří jsou zároveň držiteli rádiových kmitočtů v pásmu 800 MHz, ve prospěch držitelů rádiových

kmitočetů v pásmu 700 MHz, kteří nejsou držiteli rádiových kmitočetů v pásmech pod 1 GHz na období 5-6 let za podmínky trvale dosažené úrovně pokrytí vlastní sítí.

2.8.2. Shrnutí obdržených připomínek

K závazku národního roamingu, délce tohoto závazku a jeho dalším podmínkám ČTÚ obdržel vzájemně si odporující připomínky. Někteří připomínající podporují uložení závazku národního roamingu a navrhují prodloužit dobu jeho trvání (10 let či po celou dobu platnosti přidělu). Jiní připomínající závazek rozporovali jako neodůvodněný, nedostatečně podložený analýzou trhu, a přinášející možná rizika pro provoz hostujícího operátora, a v případě jeho uložení navrhují dobu zkrátit na 3-4 roky či podmínit minimálním pokrytím obyvatelstva vlastní sítí. Stejně tak připomínky směřovaly i k rozsahu tohoto závazku z pohledu vymezení dotčených sítí, služeb a k podmínkám jeho poskytování.

Hlavní připomínky obsahovaly následující návrhy a výhrady:

- požadavek na zkrácení závazku na 3 roky, resp. na prodloužení závazku v rozsahu od 8 let až po celou dobu platnosti přidělu;
- požadavek určit principy a pravidla pro stanovení cen národního roamingu, nebo cenové stropy, resp. nestanovovat vyšší ceny v podmínkách výběrového řízení, ale ponechat na komerčním jednání stran s tím, že regulační zásah ČTÚ by mohl nastoupit až v případě vzniku sporu o poskytnutí národního roamingu;
- poskytnutí národního roamingu pouze držitelům přidělu v pásmu 700 MHz, kteří budou zároveň držiteli kmitočetů v pásmu 3400–3800 MHz;
- poskytnutí národního roamingu pouze ve 4G sítích provozovaných v pásmu 800 MHz, a naopak poskytnutí národního roamingu v sítích 2G, 3G a 4G bez omezení využívaných kmitočetů;
- stanovení minimálního rozsahu vlastního pokrytí jako podmínky pro poskytnutí národního roamingu, a to ve výši několika desítek procent pokrytého obyvatelstva vlastní sítí;
- závazek národního roamingu je nezákonný (lze uložit pouze jako výsledek procesu analýzy relevantního trhu);
- zajištění „pojistik“, aby hostující operátor nebyl povinen poskytovat národní roaming, pokud by to vedlo k ohrožení provozu na jeho sítí.

2.8.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Doručené připomínky se věcně shodují s připomínkami vznesenými k návrhu základních principů zveřejněnému 1. června 2018. ČTÚ závazek národního roamingu, včetně navrhovaného rozsahu a délky národního roamingu nadále považuje za odůvodněný a přiměřený s ohledem na stanovené cíle výběrového řízení a s ohledem na situaci na trhu.

Podmínky národního roamingu budou stanoveny tak, aby na jedné straně umožňovaly zájemci o národní roaming poskytovat rozsah a kvalitu služeb, které zabezpečí jeho konkurenceschopnost v porovnání se stávajícími operátory a na straně druhé, aby vytvářely na nového operátora dostatečný tlak na vybudování vlastní infrastruktury, aby byl naplněn jeden z cílů výběrového řízení, kterým je podpora prohloubení konkurence.

ČTÚ v souladu s připomínkami předpokládá, že národní roaming bude podmíněn minimálními požadavky na vybudování vlastní infrastruktury oprávněným zájemcem ve formě minimálního procentuálního pokrytí území nebo obyvatelstva. Základní podmínkou pro poskytnutí

národního roamingu bude povinnost zabezpečení pokrytí vlastní infrastrukturou v rozsahu 20 % obyvatel České republiky. Povinnost poskytnutí národního roamingu bude časově omezená.

ČTÚ nevyklučuje možnost poskytnutí národního roamingu po uplynutí stanovené minimální lhůty na základě komerční dohody mezi operátory.

ČTÚ předpokládá, že podmínky poskytování národního roamingu budou ze strany stávajících operátorů stanoveny tak, aby nedocházelo k ohrožení poskytování služeb jejich vlastním koncovým uživatelům. Toho je možné dosáhnout mimo jiné důsledným plánováním požadovaných kapacit ze strany zájemce o národní roaming. ČTÚ plánuje zahrnout do podmínek závazku národního roamingu povinnost oprávněného zájemce s dostatečným předstihem plánovat požadované kapacity.

ČTÚ plánuje specifikovat metodiku výpočtu cen národního roamingu tak, aby v době podání přihlášek byla metodika známa, případně aby byl znám i model výpočtu ceny národního roamingu.

ČTÚ plánuje stanovit obdobné podmínky pro ochranu provozu hostujícího operátora jako v LTE aukci.

2.9. Závazek poskytování PPDR služeb

2.9.1. Základní principy

ČTÚ v podmínkách výběrového řízení stanoví pro držitele přidělu v pásmu 700 MHz podmínky pro podporu PPDR služeb. Forma závazku bude realizována ve dvou rovinách, a to podáním nabídky do veřejné zakázky organizované Ministerstvem vnitra na:

- poskytnutí národního roamingu PPDR komunikace v sítích 5G a 4G účastníkům aukce, kteří získají alespoň 2×5 MHz spektra;
- zajištění prioritních PPDR služeb v rámci komerčních sítí 4G a 5G, tj. i s využitím kmitočtů získaných v aukci pásma 700 MHz, včetně realizace požadavků na dokrytí zájmových území a specifických objektů. Tato povinnost se týká účastníků aukce, kteří získají 2×10 MHz spektra (s výjimkou vyhrazeného bloku).

2.9.2. Shrnutí obdržených připomínek

V rámci obdržených připomínek bylo navrženo, aby se závazek PPDR (povinnost podání nabídky) týkal všech držitelů spektra v pásmu 700 MHz a aby byl závazek PPDR dostatečně jasně specifikován včetně finančních podmínek, případně, aby řešení poskytování PPDR bylo hledáno mimo proces plánovaného výběrového řízení.

2.9.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Podmínky související se závazkem PPDR jsou předmětem jednání s Ministerstvem vnitra. Jejich konečná podoba bude předmětem veřejné konzultace vyhlášené výběrového řízení. ČTÚ předběžně nepředpokládá změnu v rozsahu povinných osob.

2.10. Závazek refarmingu

2.10.1. Shrnutí obdržených připomínek

ČTÚ obdržel připomínku navrhuje stanovení podmínek refarmingu pásma 3400–3800 MHz.

2.10.2. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

ČTÚ zvažuje obdobný závazek refarmingu jako v rámci aukce na kmitočty v pásmu 3600–3800 MHz tak, aby došlo k efektivnímu refarmingu celého pásma 3400–3800 MHz.

2.11. Závazek ochrany příjmu televizního vysílání

2.11.1. Základní principy

Stanovení povinnosti pro držitele přidělů v pásmu 700 MHz respektovat opatření pro zajištění ochrany příjmu zemského televizního vysílání.

2.11.2. Shrnutí obdržených připomínek

Byl vznesený požadavek, aby byla zajištěna patřičná informovanost o spuštění konkrétních základnových stanic v rámci jednotlivých lokali a zajištěna přímá komunikace mezi rušenými diváky a mobilními operátory.

2.11.3. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

Jak ČTÚ uvedl v původním návrhu základních principů, opatření pro zajištění ochrany příjmu zemského televizního vysílání budou vycházet z dosavadních poznatků a budou navržena tak, aby bylo zabezpečeno co neúčinnější řešení potenciálně vzniklých případů rušení příjmu zemského televizního vysílání provozem sítí v pásmu 700 MHz. Lze očekávat pilotní provoz sítě jako např. v pásmu 800 MHz.

2.12. Účast v rámci podnikatelských seskupení

2.12.1. Shrnutí obdržených připomínek

Nad rámec připomínek obdržených v reakci na původní verzi základních principů ze dne 1. června 2018 ČTÚ obdržel připomínku týkající se umožnění účasti podnikatelských seskupení pouze prostřednictvím držitele přidělů v pásmech 800 a 900 MHz, a nikoliv jinými osobami, jež jsou součástí podnikatelského seskupení.

2.12.2. Pozice ČTÚ k novým připomínkám

ČTÚ nadále považuje podmínku, že podnikatelská seskupení se mohou účastnit výběrového řízení pouze prostřednictvím držitele přidělů v pásmech 800 a 900 MHz, za přiměřenou a nediskriminační. Umožnění účasti jiným subjektům z podnikatelského seskupení by vedlo k možnosti spekulativního chování a obcházení podmínek výběrového řízení či závazků, zejména národního roamingu. ČTÚ má za to, že takováto podmínka vztahující se na všechna podnikatelská seskupení je nezbytná k zajištění cílů výběrového řízení.

2.13. Podmínky účasti – kvalifikační předpoklady (složení peněžité záruky)

2.13.1. Základní principy

ČTÚÚ předpokládá pro zajištění řádného průběhu výběrového řízení složení peněžité záruky ve výši 50 % minimální ceny kmitočtů požadovaných účastníky aukce.

2.13.2. **Shrnutí obdržených připomínek**

Jedna připomínka navrhovala zvýšení peněžní záruky z důvodu zvýšení jistoty výběrového řízení a omezení rizika spekulativního chování účastníků výběrového řízení v rozporu se stanovenými pravidly. Dle této připomínky by zvýšení kauce omezilo rizika jak pro ostatní účastníky, tak i pro ČTÚ jako organizátora výběrového řízení.

2.13.3. **Pozice ČTÚ k novým připomínkám**

ČTÚ shledává výši peněžité záruky za adekvátní a dostatečnou pro zajištění hladkého průběhu aukce a zabránění spekulativnímu chování.