

Vyhodnocení zpracování osobních údajů
dle Všeobecného oprávnění¹ stanovujícího podmínky k využití
pásma 60 GHz a v souvislosti s provozováním registračního Portálu

¹ Všeobecné oprávnění č. VO-R/12/12.2019-10 k využívání rádiových kmitočtů k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 71 GHz.

Obsah

Úvod	3
1. Právní zmocnění ke zřízení Portálu	4
1.1. Obecně	4
1.2. Shromáždění údajů o provozovatelích Stanic pro účely Úřadu	5
2. Struktura vyhodnocení	6
3. První část – test potřebnosti/vhodnosti	6
3.1. Proč Úřad potřebuje údaje zpracovávat?	6
3.2. Jaký přínos očekává Úřad od zpracování?	8
3.3. Jaké třetí strany mají prospěch ze zpracování?	9
3.4. Jak důležité (z hlediska ekonomického nebo společenského) jsou přínosy, které se snaží Úřad zajistit?	10
3.5. Dodržuje Úřad při zpracování právní předpisy týkající se ochrany osobních údajů?	10
3.6. Existují nějaké další etické problémy se zpracováním?	10
3.7. Vyhodnocení testu potřebnosti/vhodnosti	11
4. Druhá část: test nutnosti.....	11
4.1. Bude zpracování skutečně přispívat k dosažení plnění vytyčených zákonných povinností a veřejných zájmů?	11
4.2. Je zpracování přiměřené tomuto veřejnému zájmu?	11
4.3. Může Úřad dosáhnout stejného účelu bez uvažovaného zpracování?	12
4.4. Může Úřad dosáhnout stejného účelu tím, že zpracovává údaje v menším rozsahu nebo jiným méně rušivým způsobem?	12
4.5. Vyhodnocení testu nutnosti	13
5. Třetí část: Vyhodnocení dopadů zpracování na subjekty údajů	13
5.1. Má Úřad nějaký vztah (právní, regulatorní, jiný) k subjektu údajů?	13
5.2. Jaká je povaha tohoto vztahu a jak Úřad použil údaje obdržené od tohoto subjektu v minulosti?	13
5.3. Jakým způsobem Úřad tyto údaje získal a jak byl subjekt údajů informován o zpracování?	14
5.4. Jak dlouho Úřad údaje zpracovává? Objevily se od té doby nějaké změny (i regulatorního charakteru), které by ovlivnily očekávání subjektu údajů?	14
5.5. Jsou zamýšlený účel a metoda zpracování veřejnosti (odborné veřejnosti) známy?	15
5.6. Má Úřad nějaké důkazy o očekávání subjektu údajů – např. z veřejných konzultací?	15
5.7. Jaké jsou možné dopady zpracování na subjekty údajů?	15
5.8. Mohou subjekty údajů ztratit kontrolu nad svými údaji?	16
5.9. Jaká je pravděpodobnost a závažnost možných rizik?	16
5.10. Jaké jsou zásady zpracování osobních údajů, které Portál uplatňuje?	16
5.11. Může Úřad přijmout jakákoli opatření k minimalizaci rizik?	17
5.12. Vyhodnocení dopadu na subjekty údajů	17
6. Závěr	17

Úvod

Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) k zavedení nových podmínek využívání rádiových kmitočtů v pásmu 57–66 GHz (60 GHz) vydává nové opatření obecné povahy (dále jen „Všeobecné oprávnění“)¹ v souladu s ustanovením § 9 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících předpisů (dále jen „ZEK“), a postupem dle § 171 an. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), stanovující podmínky pro užívání těchto částí rádiového spektra stanicemi pro vysokorychlostní přenos dat² (dále jen „Stanice“). Všeobecné oprávnění je závazné pro fyzické a právnické osoby vykonávající komunikační činnosti dle § 7 ZEK. Nedodržením podmínek Všeobecného oprávnění se osoba může dopustit přestupku (srov. § 118 odst. 1 písm. b) a § 119 odst. 1 odst. b) ZEK).

Společně s vydáním Všeobecného oprávnění Úřad zřídil databázi provozovatelů Stanic formou portálu k registraci provozovatelů Stanic s využitím rádiových kmitočtů pásma 60 GHz (dále jen „Portál“). Registrace je zajištěna prostřednictvím Portálu <https://60ghz.ctu.cz>. **Úřad Portál zřizuje za účelem splnění zákonných povinností a naplnění veřejného zájmu spočívajících v kontrole a zajištění účelného využívání rádiových kmitočtů a správy spektra mimo jiné tím, že umožní využívání kmitočtů z pásma 60 GHz v režimu všeobecného oprávnění dle § 9 ZEK takovým způsobem, který uživatelům pásma 60 GHz umožní jednodušší a efektivnější koordinaci a komunikaci provozovatelů Stanic za účelem samoregulace a předcházení škodlivému rušení³.**

Je zapotřebí, aby provozovatelé Stanic v předmětném pásmu dodržovali takové podmínky a nastavení svých technologií, aby předcházeli vzniku škodlivého rušení. Úřad může tuto potřebu, kromě kontroly a vymáhání právních povinností uživatelů, zajistit třemi způsoby: zaprvé stanovením požadavků na užití předmětného pásma spektra, zadruhé pečlivým informováním uživatelů⁴ o požadavcích na technologie a jejich vzájemnou kompatibilitu a zatřetí technickým řešením, které usnadňuje kontrolu nastavených požadavků a umožňuje řešení vzniklých problémů – škodlivého rušení za součinnosti uživatelů rádiových kmitočtů. Takovýmto konkrétním technickým řešením je právě zprovoznění Portálu. Toto základní technické řešení je ze strany Úřadu doplněno o další formy usnadnění využívání kmitočtů, které zahrnují mapové vizualizace lokalit Stanic, základní nástroje ke správě záznamů o umístění Stanic a koordinační kalkulačku⁵.

² To zahrnuje stanice pro širokopásmový přenos dat vč. RLAN v pásmu 60 GHz, a dále i stanice pevných vysokorychlostních spojů typu bod-bod v pásmu 60 GHz.

³ Škodlivé rušení (interference) je taková míra vzájemného ovlivnění elektromagnetickým polem, že je opakovaně přerušována či zastavována (rádiová) komunikace nebo služba poskytovaná nebo přenášena stanicemi, které využívají spektrum v souladu se stanovenými podmínkami.

⁴ Samotná informovanost uživatelů Portálu u daného spektra může zajistit lepší informovanost ostatních subjektů údajů a zvýšení celkové transparentnosti při zpracovávání osobních údajů.

⁵ Koordinační kalkulačka je algoritmus, který na základě zadaných parametrů stanic indikativně vyhodnotí rádiovou bilanci a v případě možného rizika vzájemného rušení doporučí provozovateli Stanice vhodné kroky ke snížení tohoto rizika.

Úřad se při plnění tohoto účelu s využitím Portálu neobejde bez omezeného zpracování osobních údajů. Úřad má za to, že zpracování osobních údajů je v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 ze dne 27. dubna 2016, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (dále jen „GDPR“).

Za účelem posouzení zpracování osobních údajů v souvislosti s Portálem Úřad provedl toto vyhodnocení. Vyhodnocení přiměřenosti podmínek ve Všeobecném oprávnění a zřízení Portálu ve vztahu ke zpracování osobních údajů je vyjádřením pravidla, že státní moc se může uplatnit pouze racionálními (účelnými) prostředky za účelem dosahování cílů dovolených Ústavou, popř. zákonem, které nepřiměřeně nenarušují základní lidská práva a svobody a právo na informační sebeurčení (zde konkrétně právo na ochranu osobních údajů a právo na soukromí). Úřad zejména vyhodnocuje přiměřenost zpracování k dosažení vytyčeného cíle při zachování práv subjektů údajů. Racionální prostředky státní moci zahrnují nástroje, které jsou vhodné k dosažení vytyčeného cíle a jsou tudíž dostatečně efektivní. **Racionální prostředky** jsou rovněž prostředky, které **nebyly zvoleny náhodně, nýbrž** po zralé úvaze, **na základě dobře zdůvodněných východisek**. Následně je zvolen ten prostředek, který co nejméně invazivně⁶ zasahuje do základních lidských práv a svobod. Zároveň musí být dosažena dostatečná rovnováha mezi negativními důsledky, které může vyvolat zvolený prostředek, a jeho předpokládanými přínosy v rovině ochrany soukromí subjektů údajů.

Posouzení formou tohoto **vyhodnocení** je zveřejněno po vypořádání veřejné konzultace k návrhu Všeobecného oprávnění. Návrh Všeobecného oprávnění č. VO-R/12/XX.2019-Y k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pro širokopásmový přenos dat v pásmech 2,4 GHz až 71 GHz zveřejnil Úřad na základě § 130 ZEK a podle Pravidel Úřadu pro vedení konzultací dne 23. 10. 2019 na diskusním místě Úřadu společně s výzvou k podávání připomínek. Veřejná konzultace byla ukončena dne 23. 11. 2019 a byla vypořádána dne 17. prosince 2019.

1. Právní zmocnění ke zřízení Portálu

1.1. Obecně

Pro opatření obecné povahy platí, že nemůže nahrazovat podzákonnou normotvorbu ani nad rámec zákona stanovovat nové povinnosti; slouží tedy toliko ke konkretizaci již existujících povinností vyplývajících ze zákona, a nikoliv k ukládání nových povinností, které zákon neobsahuje. Jedná se tedy o úkon správního orgánu v určité věci, který se přímo dotýká práv, povinností nebo zájmů blíže neurčeného okruhu osob. V rámci Všeobecného oprávnění tedy není Úřad oprávněn stanovovat nové povinnosti – je oprávněn pouze upřesňovat povinnosti, které již vyplývají ze ZEK.

⁶ Tzn. že takovýto prostředek omezuje dané uživatele jen v minimální nezbytné míře, k zachování dostatečné proporcionality.

Ačkoliv ZEK výslovně neuvádí povinnost zřídit veřejnou databázi za účelem kontroly využívání rádiových kmitočtů v pásmu 60 GHz, resp. za účelem kontroly plnění podmínek Všeobecného oprávnění, Úřad má za to, že zřízení Portálu za účelem zajištění toho, aby využívání kmitočtů probíhalo v souladu mj. se všeobecným oprávněním (§ 15 odst. 4 ZEK), je v souladu se ZEK a právním řádem České republiky.

1.2. Shromáždění údajů o provozovateli Stanic pro účely Úřadu

V souvislosti se zřízením Portálu a zveřejněním vybraných údajů Úřad zpracovává následující údaje:

- **Jednoznačné identifikátory** – jedná se o údaje, které umožňují přímo identifikovat konkrétní fyzickou osobu. Tyto údaje bez dalšího naplňují definici osobních údajů, tj. identifikují fyzickou osobu. V případě Portálu se jedná o jméno a příjmení, kontaktní e-mail a adresu. Tyto údaje nejsou zveřejněny na Portálu, tj. nejsou ani přímo dostupné ostatním uživatelům Portálu.
- **Technické údaje zařízení** – informace technického charakteru, které každá osoba bude Úřadu sdělovat o všech provozovaných Stanicích využívajících pásmo 60 GHz. Tyto údaje mohou mít povahu informace, která s fyzickou osobou (vč. OSVČ) pouze určitým způsobem souvisí, aniž by na základě této separátní informace bylo jednoznačně možné fyzickou osobu identifikovat. Nicméně tyto údaje nebude Úřad přiřazovat k Jednoznačným identifikátorům OSVČ a obecně fyzickým osobám. V případě Portálu jde o geografické souřadnice (GPS) umístění Stanic, vyzářený výkon a použitý kmitočet. Tyto údaje budou zveřejněny. Dále budou osoby sdělovat Úřadu MAC adresy Stanic nebo jejich výrobní čísla, přičemž tyto údaje nebudou zveřejněny.
- **Metadata** – poslední kategorií údajů, které Úřad v rámci Portálu bude evidovat, jsou provozní/technické údaje (souhrnně metadata), které Úřad přiřazuje každé registrované osobě pro její Stanice. Rovněž tyto údaje nebudou přiřazeny ke konkrétní fyzické osobě, avšak mohou mít ve své podstatě povahu osobních údajů (identifikátorů) těchto osob. V případě Portálu se jedná o: datum první registrace, ochrannou lhůtu pro vypršení záznamu a dále automaticky přidělené pořadové číslo Stanice. Tyto údaje budou zveřejněny.

Úřad dospěl k závěru, že zpracování těchto údajů je nezbytné pro výkon jeho pravomocí v rámci efektivní správy spektra a splnění podmínek k tomu, aby nedocházelo ke škodlivému rušení⁷ v pásmu 60 GHz. Poskytování a zpracování těchto údajů proto Úřad výslovně specifikuje v rámci Všeobecného oprávnění. V rozsahu, ve kterém budou zpracovávána data v Portálu představovat osobní údaje, probíhá zpracování osobních údajů za účelem splnění právní povinnosti Úřadu dle článku 6 odst. 1 písm. c) GDPR a za účelem splnění úkolu prováděného ve veřejném zájmu dle čl. 6 odst. 1 písm. e) GDPR.

⁷ Škodlivé rušení informací přenášených elektromagnetickými vlnami, které přerušuje či zastavuje službu.

2. Struktura vyhodnocení

Úřad provádí vyhodnocení zpracování osobních údajů s ohledem na zachování práv fyzických osob ve třech následujících částech: (i) test potřebnosti a vhodnosti navrženého zpracování, (ii) test nutnosti a (iii) posouzení dopadů zpracování na subjekty údajů.

Posouzení v rámci všech tří částí vyhodnocení se vždy vztahuje k oběma zamýšleným zpracovatelským operacím: (A) zpracování osobních údajů, které nebudou zveřejněné v rámci Portálu, ale budou zpracovávány Úřadem zejména v souvislosti se správou Portálu a plněním právních povinností či naplňováním veřejného zájmu, a (B) zveřejnění vybraných údajů v rámci Portálu ve velmi omezené míře. Pokud je vyhodnocení pro každé z těchto dvou zpracování odlišné, jsou jednotlivá vyhodnocení rozdělena na část A, vztahující se ke zpracování ze strany Úřadu, a na část B, vztahující se ke zveřejnění údajů v rámci Portálu (viz např. část 3.1 nebo 3.2). Pokud vyhodnocení není rozděleno na části A a B, vztahuje se posouzení na obě zpracovatelské operace (viz např. část 3.5 nebo 3.6).

3. První část – test potřebnosti/vhodnosti

V této části Úřad posuzuje účel zpracování osobních údajů v rámci Portálu, zejména zda účel směřuje k naplnění zákonných povinností a plnění úkolů Úřadu ve veřejném zájmu.

3.1. Proč Úřad potřebuje údaje zpracovávat?

A	Zpracování osobních údajů
	<p>Důvodem zpracování údajů je zpřístupnění pásma 60 GHz se zavedením registrace vymezené skupiny uživatelů – provozovatelů Stanic v pásmu 60 GHz.</p> <p>Úřad zpřístupňuje pásmo tak, že vydává Všeobecné oprávnění, které vychází z principů zakotvených v ZEK, z kmitočtových plánů a harmonizačních záměrů Evropského společenství, zejména směrnice Evropského parlamentu a Rady č. 2014/53/EU, o harmonizaci právních předpisů členských států týkajících se dodávání rádiových zařízení na trh a zrušení směrnice 1999/5/ES a implementačního prováděcího rozhodnutí Komise (EU) č. 2019/1345 ze dne 2. srpna 2019, kterým se mění rozhodnutí 2006/771/ES s cílem aktualizovat harmonizované technické podmínky v oblasti užívání rádiového spektra pro zařízení krátkého dosahu. Úřad tak oproti dosavadnímu stavu nově přistupuje ke stanovení méně restriktivních podmínek v příslušném pásmu.</p> <p>Provozovatelé Stanic v pásmu 60 GHz mohou využívat rádiové kmitočty a provozovat Stanice bez individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů. Stanice jsou provozovány na sdílených kmitočtech. Důvodem registrace je vytvoření podmínek pro sdílené využití kmitočtů různými technologiemi, které nejsou výrobně uzpůsobeny na sdílení kmitočtů bez základních prvků vzájemné koordinace. V případě vzniku škodlivého rušení mezi Stanicemi řeší rušení provozovatelé vzájemnou dohodou. Pokud se nedohodnou, řeší vzniklou interferenci v souladu s ustanovením § 100 ZEK, tj. ochranná</p>

opatření provede ten provozovatel, který uvedl Stanici do provozu později. S ohledem na toto řešení regulace slouží zpracovávání údajů k několika základním účelům, které však vycházejí z obdobných právních povinností Úřadu (zejména s ohledem na ustanovení § 5 odst. 1 písm. c) ZEK týkající se rozhodování Úřadu ve své působnosti pro účely zajištění účinné správy a účelného využívání rádiových kmitočtů), či k uplatnění veřejného zájmu v oblasti regulace trhu elektronických komunikací odvíjejícího se od odpovědnosti Úřadu za účelné využití rádiového spektra v souladu s ustanovením § 15 odst. 2 ZEK. Zpracování údajů zejména:

- umožňuje Úřadu evidovat, monitorovat a vytvořit podmínky pro samoregulaci uživatelů v uvažovaném bezlicenčním pásmu, a tím zefektivnit ochranu podnikatelských a dalších zájmů uživatelů v tomto pásmu v souladu s účelem regulace deklarovaným v ustanovení § 4 ZEK,
- umožňuje minimalizovat náklady na straně státu v souladu se zásadou hospodárnosti postupu regulátora k veřejně prospěšnému účelu, kterým je správa rádiového spektra, v souladu § 6 správního řádu,
- umožňuje národnímu regulátorovi kontrolovat dodržování stanovených podmínek pro užití kmitočtů v uvažovaném pásmu. To zahrnuje v rámci působnosti Úřadu vykonávání kontroly elektronických komunikací, vyhledávání a odstraňování zdrojů rušení dle ustanovení § 108 odst. 1 písm. m) a § 113 ZEK, a zajištění toho, aby využívání kmitočtů probíhalo v souladu mj. se všeobecným oprávněním dle ustanovení § 15 odst. 4 ZEK.

B	Zveřejnění vybraných údajů
<p>Zveřejnění vybraných údajů o již provozovaných Stanicích⁸ vhodnou formou (vč. mapové vizualizace) je principiální podmínkou pro sdílené využívání kmitočtů v pásmu 60 GHz. Uživatelé kmitočtů (provozovatelé Stanic) tak mají k dispozici aktuální údaje o využití spektra, s jejichž pomocí mohou optimálně plánovat technickou konfiguraci svých nově instalovaných Stanic.</p> <p>Bez zveřejnění údajů nedojde k naplnění potřeb vyplývající z identifikovaného veřejného zájmu a k plnění právních povinností. Nezveřejnění údajů zabrání vytvoření efektivních podmínek pro samoregulaci uživatelů v uvažovaném pásmu (zejména tím, že provozovatelé nezjistí časovou prioritu při uvedení zařízení do provozu) a řešení případů škodlivého rušení vzájemnou dohodou provozovatelů, a tím nesníží náklady na straně státu související se správou rádiového spektra. Takový scénář je předpokládán s ohledem na omezení možnosti koordinace a předvídaní proveditelnosti umístění nové stanice v daném místě a pásmu samotnými uživateli – umístování stanic by bylo možné pouze tzv. naslepo.</p> <p>Zpřístupnění kmitočtů, zavedení nástrojů na vhodné sdílení s minimalizací pravděpodobnosti rušení a nastavení principů samoregulace (vč. zveřejnění vybraných údajů) představují věcné naplnění veřejného zájmu na účelném využívání rádiových kmitočtů.</p>	

3.2. Jaký přínos očekává Úřad od zpracování?

A	Zpracování osobních údajů
<p>Veřejný zájem na efektivním využívání rádiového spektra je dán omezeností tohoto přírodního zdroje, který má celospolečenské využití, a dále tím, že je potřebné zabezpečit jeho využití v souladu se záměry mezinárodní harmonizace. Takové efektivní využívání rádiového spektra proto předpokládá zamezování škodlivému rušení, čímž je umožněna dostupnost služeb v nejlepší technologicky možné kvalitě. Jinými slovy škodlivé interference zamezují efektivně využívat rádiové kmitočty, které jsou potřebné pro elektronickou komunikaci. Efektivní využívání rádiových kmitočtů, zaručené efektivní správou rádiového spektra, proto představuje celospolečenský přínos. Připojení k internetu má v současnosti kolem 80 % českých domácností. Uživatelé tak mají přístup k široké škále online služeb prostřednictvím různých inteligentních zařízení.</p> <p>V oblasti elektronických komunikací dochází ke zvyšování požadavků na dosažitelné přenosové rychlosti. To vede k hledání nových kmitočtů pro aplikace různých technologií (RLAN, pevné spoje bod-bod) v pásmech, které doposud nebyly těmito technologiemi využívány. Nicméně, v pásmu 60 GHz jsou nově umožněny podmínky pro nesourodé technologie. Cílem je dotyčná pásma efektivně využít a umožnit koexistenci uživatelů</p>	

⁸ Technické údaje, Metadata (viz kap. 1.2 výše).

účinným sdílením kmitočtů. Širším společenským využitím pro zpracování údajů je proto maximální využití pásma při efektivní ochraně souběžně využívaných technologií.

Hlavním specifickým přínosem pro uživatele kmitočtů je vlastní zpřístupnění kmitočtů pro vysokorychlostní Stanice v pásmu 60 GHz⁹, umožňující jak poskytování vysokorychlostního připojení do sítě internet pro koncové uživatele a spotřebitele, tak i zajištění související infrastruktury. Takové využití spektra představuje podporu sektoru elektronických komunikací a s tím související hospodářské soutěže.

Zpracovávání osobních údajů v rozsahu uvedeném výše je nutné ke zřízení funkčního Portálu, v jehož rámci Úřad potřebuje znát informace o provozovatelích Stanic a Stanicích samotných.

Evidence Stanic nadto umožní uživatelům spektra prokazovat potřebné podpůrné údaje (včetně některých kategorií osobních údajů) např. při řešení sporů podle § 100 ZEK (zejm. odst. 4 – prokazování časové priority při uvedení zařízení do provozu). K doplňkovým přínosům pro uživatele patří funkcionality registračního Portálu umožňujícího uživatelům kmitočtů správu svých Stanic.

B Zveřejnění vybraných údajů

Zveřejněné údaje, o již provozovaných Stanicích (část Technických údajů, Metadata), umožňují provozovatelům, kteří připravují instalaci nových Stanic, navrhnout s přihlédnutím ke zveřejněným údajům jejich vhodnou konfiguraci – konkrétně geografické umístění a nastavení vyzařování antén.

V případě vzniku škodlivého rušení zveřejněné údaje umožní, aby ho provozovatelé řešili napřímo, vzájemným kontaktováním, sjednáváním a dohodou. V případě, že se provozovatelé nedohodnou, umožní zveřejnění údajů zjistit, kdo má časovou prioritu na provozované zařízení a tím identifikovat osobu, která má povinnost řešit situaci v souladu s § 100 odst. 4 ZEK.

3.3. Jaké třetí strany mají prospěch ze zpracování?

A Zpracování osobních údajů

Osobní údaje, které nejsou zveřejněné (viz níže a kapitola 1.2), nejsou třetím stranám, vč. jiných uživatelů Portálu, předávány. Jedná se o údaje zpracovávané výhradně Úřadem.

B Zveřejnění vybraných údajů

Právníké a fyzické osoby, veřejné instituce a jiné orgány či agentury budou mít informace o dostupnosti Stanic ve svém okolí, které mohou využít například při hledání možností pro vysokorychlostní připojení k internetu, nebo jako doplňující údaje při mapování

⁹ Jednak technologie na bázi standardu IEEE 802.11ad (tzv. WiGig), jednak pevné spoje typu bod-bod.

dostupnosti připojení k internetu a směrování investic při výstavbě sítí elektronických komunikací.

3.4. Jak důležité (z hlediska ekonomického nebo společenského) jsou přínosy, které se snaží Úřad zajistit?

A	Zpracování osobních údajů
<p>Přínosy, které spočívají především v minimalizaci rizika rušení a tím v ochraně způsobů užití příslušného rádiového pásma, jsou významného ekonomického, společenského a mezinárodního charakteru a zahrnují jak oblast nových příležitostí, tak současně i adekvátní ochranu významných ekonomických a dalších činností.</p> <p>V oblasti nových příležitostí a z hlediska ekonomického a společenského charakteru představuje koncept snadné a plně elektronické registrace uživatelů rádiových kmitočtů, společně s bezplatným využíváním spektra a základními nástroji pro správu umístění rádiových stanic, nové příležitosti v oblasti podnikání a zavádění vysokorychlostního internetu, s nepřímým pozitivním dopadem na občany, instituce a podniky.</p> <p>V pásmu 60 GHz je významným aspektem vytvoření podmínek pro provoz Stanic, které budou využívány jak pro přímé poskytování vysokorychlostního připojení zákazníků, tak i k propojení infrastruktury sítí elektronických komunikací včetně připojení základnových stanic 4G/5G rádiovými spoji s požadovanými parametry¹⁰.</p>	
B	Zveřejnění vybraných údajů
<p>Zveřejněné údaje o Stanicích v pásmu 60 GHz usnadňují sdílené využívání kmitočtů, přispívají k transparentnosti v sektoru telekomunikací a představují také podpůrné informace pro podniky zabývající se službami elektronických komunikací nebo vývojem, výrobou či distribucí zařízení a dalších technologií v přímé nebo nepřímé souvislosti s využitím těchto pásem¹¹.</p>	

3.5. Dodržuje Úřad při zpracování právní předpisy týkající se ochrany osobních údajů?

Ano. Zpracování se řídí požadavky a principy stanovenými GDPR a dalšími aplikovatelnými předpisy zabývajícími se ochranou soukromí fyzických osob.

3.6. Existují nějaké další etické problémy se zpracováním?

Ne. Žádné další etické problémy zpracování nebyly identifikovány.

¹⁰ Datová propustnost, garantovaná latence, přenos synchronizace protokolem IEEE 1588v2 a další parametry.

¹¹ Příkladem je vývoj pokročilejších algoritmů využitelných při samoregulaci (vč. prvků umělé inteligence), nebo vývoj mikrovlnných zařízení pro pásmo 60 GHz.

3.7. Vyhodnocení testu potřebnosti/vhodnosti

Zpracování osobních údajů v rozsahu a za účelem Portálu naplňuje účel zpracování z pohledu potřebnosti/vhodnosti. Zpracování osobních údajů je také v souladu s právními předpisy a veřejnými zájmy (zejména účelná správa spektra a využívání rádiových kmitočtů, opatření proti škodlivému rušení a další), jak jsou uvedeny a popsány výše v této kapitole č. 3.

4. Druhá část: test nutnosti

V této části vyhodnocení Úřad zkoumá, zda jsou k dosažení účelu zpracování k dispozici i jiné, méně invazivní prostředky a zda slouží k naplnění cíle Úřadu. Jinými slovy, zda jsou zvažované způsoby zpracování osobních údajů nezbytné k dosažení účelu.

4.1. Bude zpracování skutečně přispívat k dosažení plnění vytyčených zákonných povinností a veřejných zájmů?

Ano. Úřad navrženým zpracováním sleduje plnění povinností a veřejného zájmu, které mu byly uloženy na základě ZEK, a které vychází z potřeby eliminace rušení radiokomunikačních služeb a dalších zařízení využívajících pásma 60 GHz, a doplňkově z potřeby zajištění vzájemné kompatibility mezi službami a sítěmi.

Rádiové spektrum je omezený přírodní zdroj využívaný ve všech hospodářských sektorech, proto jeho účelné využívání je veřejným zájmem. Účelné využívání rádiového spektra předpokládá zamezení vzniku škodlivého rušení. Proto na základě ustanovení § 10 ZEK Úřad přistoupil k vydání Všeobecného oprávnění, které stanoví konkrétní podmínky týkající se mj. prevence škodlivého rušení mezi sítěmi nebo službami elektronických komunikací a využívání rádiových kmitočtů s ohledem na účelné využívání rádiového spektra.

Zpracování údajů v navrženém rozsahu a navrženým způsobem, včetně zveřejnění určitých osobních údajů, povede k předcházení škodlivému rušení a k možnosti vzájemné koordinace postupu uživatelů při nasazování aplikací ve vymezených pásmech, a tím povede k dosažení vytyčeného veřejného zájmu.

4.2. Je zpracování přiměřené tomuto veřejnému zájmu?

A	Zpracování osobních údajů
	Ano. Zpracovávají jsou vždy pouze nezbytné kontaktní údaje s identifikací uživatelů pásma 60 GHz k naplnění cíle registrace a samotného Portálu, jímž je podpůrné a doplňkové opatření k zajištění kompatibility využití pásma 60 GHz, vč. evidence údajů potřebných pro efektivní činnosti kontroly využívání rádiového spektra.

B	Zveřejnění vybraných údajů
<p>Ano. Zveřejněny jsou pouze nezbytné údaje o Stanicích, a to k provedení zákonné podmínky a veřejného zájmu na zajištění účinné správy rádiového spektra tím, že v pásmu 60 GHz je správa spektra významnou měrou přenesena do odpovědnosti samotných uživatelů spektra (tj. provozovatelů Stanic) a jsou tak vytvořeny podmínky pro samoregulaci.</p>	

4.3. Může Úřad dosáhnout stejného účelu bez uvažovaného zpracování?

A	Zpracování osobních údajů
<p>Ne.</p> <p>Pokud by byl Portál postaven na tzv. anonymizované¹² variantě řešení – tedy zpracování pouze Technických údajů a Metadat bez Jednoznačných identifikátorů –, tak by takové zpracování v případě pásma 60 GHz neumožnilo aplikovat principy sdíleného využití spektra, kdy uživatelé mohou při zajišťování koordinace vzájemně komunikovat zprostředkovaně přes Portál (s využitím e-mailu, ale bez jeho zveřejnění, resp. poskytnutí ostatním uživatelům), a rovněž ani zde by nebyla zajištěna evidence údajů potřebných pro činnost kontroly využívání rádiového spektra. Taková varianta řešení by nebyla způsobilá naplnit cíle Úřadu.</p>	
B	Zveřejnění vybraných údajů
<p>Ne.</p> <p>Nezprístupněním vybraných Technických údajů a Metadat o již instalovaných Stanicích by byla vytvořena informační překážka pro uživatele nových Stanic tím, že by nebylo dopředu známo využití kmitočtů stávajícími Stanicemi v předmětné geografické a kmitočtové oblasti, a nebyla by v potřebné šíři vytvořena podmínka pro fungování prvků samoregulace. Bez zveřejnění údajů by účel efektivní správy spektra a zamezení škodlivého rušení nebyl dosažen stejně efektivně a s výhodami, které jsou uvedené v tomto vyhodnocení.</p>	

4.4. Může Úřad dosáhnout stejného účelu tím, že zpracovává údaje v menším rozsahu nebo jiným méně rušivým způsobem?

Ne. Navržený rozsah dat je s ohledem na sledovaný účel minimální možný. Rovněž i způsob zpracování dat je realizován jako nejméně rušivý. Jednoznačné identifikátory nejsou a nebudou předávány třetím stranám, ani využívány pro jiné účely zpracování než v souladu se zákonnými požadavky uvedenými výše v textu.

¹² Při anonymizaci osobních údajů typicky dochází k takové likvidaci údajů, že již není možné ani nepřímo identifikovat konkrétní subjekt údajů, a jako s takovými je možné s nimi volně nakládat, jelikož se na ně nevztahují pravidla o ochraně osobních údajů.

4.5. Vyhodnocení testu nutnosti

Plánovaný rozsah shromažďovaných údajů je minimální možný, aby byla zajištěna zákonná povinnost a veřejný zájem na účinnou správu spektra a kontrolu účelného využívání rádiových kmitočtů. Zpracování je přiměřené svému účelu, kterého nelze dosáhnout v případě zpracování údajů v menším rozsahu nebo rušivým způsobem.

5. Třetí část: Vyhodnocení dopadů zpracování na subjekty údajů

Účelem této části je celkově vyhodnotit dopady zpracování údajů na subjekty údajů.

Údaje navrhované ke zpracování nejsou údaji zvláštní kategorie dle čl. 9 GDPR nebo údaji týkajícími se rozsudků v trestních věcech a trestních činů dle čl. 10 GDPR, nejsou zde dále údaje dětí nebo údaje týkající se jiných zranitelných osob. V případě podnikající fyzické osoby se jedná o údaje o osobách v jejich předmětu podnikání.

5.1. Má Úřad nějaký vztah (právní, regulatorní, jiný) k subjektu údajů?

Ano. Subjekty údajů jsou uživateli rádiového spektra ve smyslu ZEK na základě vydaného Všeobecného oprávnění. Úřad je dále národním regulátorem pro oblast správy rádiového spektra a elektronických komunikací a jeho rozsah povinností, pravomocí a působnosti je stanoven na základě ZEK. S některými kategoriemi osobních údajů tedy Úřad pracuje i v souvislosti s vedením a správou významných informačních systémů¹³ obsahujících osobní údaje poskytovatelů sítí a služeb v oblasti elektronických komunikací, např. v oblasti agendy vedení správních řízení.

5.2. Jaká je povaha tohoto vztahu a jak Úřad použil údaje obdržené od tohoto subjektu v minulosti?

Obdobné údaje obdržené v minulosti byly použity ke kontrole a účelné správě spektra a k zabezpečení účelného využívání rádiových kmitočtů v souladu s kompetencemi, které byly Úřadu svěřeny na základě ZEK a v souladu s cíli a základními zásadami regulace.

Takovým příkladem může být např. webový portál ESD II¹⁴), jehož hlavním účelem je naplnění ohlašovací povinnosti stanovené v některých všeobecných oprávněních, konkrétně např. ve Všeobecném oprávnění č. VO-R/23/08.2017-6 k využívání rádiových kmitočtů a k provozování zařízení pevné služby v kmitočtových pásmech 71–76 GHz a 81–86 GHz. Na webovém portálu je umožněna registrace jak právnických, tak i fyzických podnikajících a nepodnikajících osob. Zpracovávají jsou osobní údaje, mj. v rozsahu jméno, příjmení, datum narození, e-mail a telefon.

¹³ Vyhláška č. 317/2014 Sb. o významných informačních systémech a jejich určujících kritériích.

¹⁴ <https://vor-kmitocty.ctu.cz>.

Zároveň jsou zpracovávána oznámení o rušení rádiového příjmu, která rovněž obsahují určitý systematický soubor¹⁵ osobních údajů¹⁶.

Informace o zpracovávání osobních údajů v podmínkách Českého telekomunikačního úřadu jsou umístěny na internetových stránkách Úřadu¹⁷ a byly aktualizovány v souvislosti s platnou účinností GDPR od května roku 2018. To zajišťuje udržení dostatečně vysokého standardu v souvislosti s principem transparentnosti vyplývajícím z článku 5 odstavce 1 GDPR v souladu s nímž má jednat správce v zájmu poskytování věrohodných informací o zpracování osobních údajů.

5.3. Jakým způsobem Úřad tyto údaje získal a jak byl subjekt údajů informován o zpracování?

Subjekt údajů se musel registrovat pomocí příslušných registračních formulářů zveřejněných na internetových stránkách Úřadu v souladu s povinnostmi stanovenými subjektu příslušným právním předpisem, opatřením obecné povahy či rozhodnutím.

Hlavním právním základem zpracování osobních údajů Úřadem je splnění úkolů prováděných při výkonu veřejné moci nebo ve veřejném zájmu v oblasti elektronických komunikací a v dalších oblastech, kterými je Úřad pověřen, či na základě plnění právních povinností, které se na Úřad vztahují. Pro některé specifické druhy zpracování osobních údajů Úřad v menší míře dále využívá i oprávněný zájem, a to např. v oblasti zajištění kybernetické a informační bezpečnosti Úřadu, která je na provozování Portálu úzce navázaná, z důvodu zajištění dostatečné efektivity v oblasti řízení provozní a technické (IT) bezpečnosti u těchto činností.

5.4. Jak dlouho Úřad údaje zpracovává? Objevily se od té doby nějaké změny (i regulatorního charakteru), které by ovlivnily očekávání subjektu údajů?

Úřad nemůže zpracovávat osobní údaje po libovolně dlouhou dobu. Doba zpracování je vždy omezena na časové období, kdy Úřad údaje skutečně potřebuje k plnění své činnosti vymezené výše. Délku tohoto období se Úřad snaží omezit tak, aby řádně zohledňovala jak zájmy subjektu údajů, tak i výkon pravomoci Úřadu a jeho právní povinnosti. V případě nejasností při určení přiměřené doby pro zpracování osobních údajů Úřad vymezil konkrétní kritéria určující přesnou dobu jejich zpracování.

Subjekty údajů mohou také požádat o vymazání všech svých osobních údajů, které je navíc zajištěno přímo ve funkcionalitách Portálů pro přihlášené uživatele. Tento prvek je jedním z hlavních principů pro zajištění dostatečné ochrany práv subjektů údajů. Zároveň je tato funkcionalita nástrojem pro dodržení efektivní minimalizace uchovávaných osobních údajů v informačních systémech Úřadu. Umožněno by tedy mělo být jen ukládání takového objemu osobních údajů, který je nezbytný pro splnění právní povinnosti.

¹⁵ Ve smyslu konkrétní evidence či databáze.

¹⁶ https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/navod_zpracovani_ruseni_v4_.pdf

¹⁷ https://www.ctu.cz/sites/default/files/obsah/zpracovani_ou-2018.pdf

5.5. Jsou zamýšlený účel a metoda zpracování veřejnosti (odborné veřejnosti) známy?

Zamýšlený účel i metoda zpracování jsou veřejnosti, včetně odborné veřejnosti, známy a jsou aplikovány v obdobných případech v jiných kmitočtových pásmech a pro jiné činnosti, kterými se snaží Úřad naplnit cíle a základní zásady regulace.

Ty mj. souvisí s ustanovením § 5 odst. 4 ZEK, které stanovuje, že v rámci naplňování cílů regulace se Úřad musí řídit zásadami nediskriminace, objektivit, technologické neutrality, transparentnosti a proporcionality. Úřad prosazuje předvídatelnou regulaci zajišťováním jednotného regulačního přístupu, včetně transparentního a proporcionálního přístupu v oblasti ochrany soukromí fyzických osob, která je s problematikou úpravy regulační a kontrolní činnosti úzce spojená.

V případě budoucího využití inovativních technologií (např. umělé inteligence či strojového učení) bude nezbytné, právě z důvodu vyššího hrozícího rizika¹⁸ pro subjekty údajů, provést nové vyhodnocení zpracování osobních údajů pro případnou funkcionalitu či modul využívající tuto technologii k opětovnému potvrzení oprávněnosti daného zpracování.

5.6. Má Úřad nějaké důkazy o očekávání subjektu údajů – např. z veřejných konzultací?

Údaje jsou zpracovávány způsobem, který odpovídá obvyklým postupům zpracovávání osobních údajů Úřadem v souladu s informacemi o zpracovávání osobních údajů v podmínkách Českého telekomunikačního úřadu, které jsou umístěny na [internetových stránkách Úřadu](#).

Z předběžných ústních a písemných konzultací se zástupci uživatelů spektra a z diskusí na sektorových a veřejných fórech a konferencích má Úřad kladnou odezvu na navržený způsob zpracování údajů, a to např. z hlediska malého rozsahu požadovaných údajů, jednoduchosti úkonů na Portálu či možnosti prokazovat podpůrné údaje při případném řešení sporů postupem podle § 100 ZEK. Úřad rovněž spolupracoval s externími testery z řad budoucích uživatelů, konzultoval s uživateli prostřednictvím jejich zástupců na pracovní skupině k záležitostem správy spektra, kterou Úřad řídí, a prezentoval rovněž navržené řešení na několika odborných konferencích.

5.7. Jaké jsou možné dopady zpracování na subjekty údajů?

A	Zpracování osobních údajů
Z pohledu ochrany práv subjektu údajů jsou dopady navrženého zpracování neutrální. Hrozící riziko pro subjekt osobních údajů, jehož osobní údaje jsou správcem zpracovávány (např. prolomení hesla, zneužití údajů, a to vždy pouze u jediného subjektu údajů) je minimalizováno přijatými technicko-organizačními a dalšími procesními opatřeními, která určují postupy k zamezení neoprávněného nebo nahodilého přístupu k osobním údajům,	

¹⁸ Při hodnocení rizik je nutné brát v potaz zejména původ, povahu, zvláštnost a závažnost zpracovávaných osobních údajů, včetně hodnocení kontextu zpracování (např. využití nových technologií).

jejich změně, zničení či ztrátě, neoprávněnému přenosu, k jejich neoprávněnému zpracování, jakož i k jinému zneužití. V rámci zajištění kybernetické bezpečnosti jsou přiměřeně implementována obvyklá opatření¹⁹ vycházející z právní povinnosti kladené na správce (významných) informačních systémů v oblasti veřejné správy a na straně provozovatele Portálu je současně zajištěn dostatečný a pravidelný audit z hlediska řádného nakládání s osobními údaji.

B	Zveřejnění vybraných údajů
---	----------------------------

Zveřejnění Technických údajů a Metadat nemá žádné dopady na subjekty údajů.

5.8. Mohou subjekty údajů ztratit kontrolu nad svými údaji?

Nikoliv v důsledku jednání třetí strany nebo selhání technického zajištění provozu databáze s údaji, jelikož nedochází ke zveřejnění takovéto databáze s osobními údaji subjektů údajů a kmenová databáze s neveřejnými osobními údaji je striktně oddělená (technicky) od ostatních součástí Portálu, případně jiných vazeb na informační systémy Úřadu.

5.9. Jaká je pravděpodobnost a závažnost možných rizik?

Ke zjištěným rizikům patří zejména možnost prolomení hesla u dílčího účtu. Z důvodu ochrany účtů je proto zavedena adekvátní jednofázová autentizace s povinností stanovení dostatečně robustního přístupového hesla k ochraně před prolomením osobního účtu, s možným budoucím rozšířením zabezpečení v rovině vícefaktorové autentizace např. prostřednictvím Univerzální validační služby (UVS) či jiného vícefaktorového mechanismu, který bude integrován na obdobné registrační portály Úřadu a aplikační služby pro poskytovatele elektronických komunikací.

5.10. Jaké jsou zásady zpracování osobních údajů, které Portál uplatňuje?

Úřad uplatňuje následující hlavní zásady²⁰:

- **Zákonnost a transparentnost** – Úřad zpracovává údaje transparentně na základě plnění zákonných povinností a veřejného zájmu,
- **Omezení účelu** – údaje Úřad zpracovává a ve vymezeném rozsahu zveřejňuje pro určité a legitimní²¹ účely a způsobem, který je s těmito účely slučitelný,
- **Minimalizace** – údaje musí být přiměřené a relevantní ve vztahu k účelu, pro který jsou zpracovávány,
- **Omezení doby zpracování** – údaje jsou zpracovávány jen po nezbytnou dobu pro dané účely,

¹⁹ Vyhláška č. 82/2018 Sb. - Vyhláška o bezpečnostních opatřeních, kybernetických bezpečnostních incidentech, reaktivních opatřeních, náležitostech podání v oblasti kybernetické bezpečnosti a likvidaci dat (vyhláška o kybernetické bezpečnosti), která upravuje povinnosti správců informačních a komunikačních systémů.

²⁰ Stabilní dodržování těchto zásad bude Úřad kontinuálně vyhodnocovat na základě výstupů z auditů a penetračních testů.

²¹ Tzn. že to vychází z relevantních zákonných povinností svěřených Úřadu.

- Integrita, důvěrnost a dostupnost – technické a organizační zabezpečení osobních údajů.

5.11. Může Úřad přijmout jakákoli opatření k minimalizaci rizik?

Ano. Potřebná opatření z hlediska vnitřních procesů správce údajů jsou promítnuta do vnitřních provozních směrnic Úřadu, resp. do technicko-personálního a procesního zabezpečení provozu Portálu a jeho dalších podpůrných součástí. V rámci výstupů z prováděného auditního měření a testování jsou následně všechny nezbytné změny implementovány do vnitřního fungování a zabezpečení Portálu, včetně zapracování změn a bezpečnostních principů do případných souvisejících vnitřních předpisů a směrnic (např. důkladné logování přístupů jednotlivých uživatelů do Portálu; minimalizace rozsahu osobních údajů; výhledové propojení se systémem vícefaktorové autentizace; případné automatizované procesy uplatnění práv²² subjektů údajů; zajištění neustálé dostupnosti; penetrační testy, kontrola zaznamenaných údajů aj.).

5.12. Vyhodnocení dopadu na subjekty údajů

Dopady na práva subjektů údajů jsou minimální, což je dále podpořeno bezpečnostními opatřeními na straně Úřadu. Úřad má za to, že práva subjektů údajů jsou dostatečným způsobem zajištěna při zpracování osobních údajů za účelem zajištění veřejného zájmu na efektivní správě spektra a kontrole účelného využití rádiových kmitočtů a s ním související právní povinností.

6. Závěr

Úřad dospěl k názoru, že uvažované zpracování a zveřejnění naplňuje požadavky na potřebnost, vhodnost, nutnost, minimalizaci a proporcionalitu údajů. Uvažované zpracování zároveň chrání legitimní očekávání subjektů údajů a minimalizuje rizika negativního dopadu na ochranu osobních údajů. Provozování Portálu, včetně všech jeho nutných součástí, je tedy plně v souladu s národními i evropskými legislativními předpisy v oblasti soukromí, které Úřad v roli správce následně dostatečně promítá do jeho praktického využití a předjímá uplatnění stejných standardů i u vývoje nových funkcionalit a modulů, které budou s problematikou osobních údajů úzce provázány.

²² Zajišťuje princip ovlivnitelnosti v souvislosti se svobodným nakládáním s osobními údaji dle článku 16 a 17 GDPR.