

Vypořádání připomínek uplatněných k návrhu opatření obecné povahy analýzy trhu č. A/1/xx.2020-x, trhu č. 1 – velkoobchodní služby ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Obecná připomínka		Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (1)	<p>V analýze je na několika místech správně odkazováno na probíhající technologickou přeměnu sítě pro poskytování hlasových služeb společností CETIN (např. kap. 3.1.1, 3.1.2), kdy dochází k nahrazení PSTN sítě nově budovanými uzly, tzv. Multi Service Access Node (MSAN) a platformami IMS (IP Multimedia Subsystem) na straně partnerů společnosti CETIN. V důsledku této přeměny, která bude dokončena v období platnosti předkládané analýzy, dojde i ke změně poskytovaných služeb – CETIN nebude po ukončení migrace PSTN na MSAN a IMS u partnerů terminovat ve své síti. Tím pádem dojde i ke změně postavení společnosti CETIN na relevantním trhu, které je nutné zohlednit v analýze. Konkrétní kroky migrace PSTN sítě a odhad jejich časování jsou uvedeny níže.</p> <p>Společnost CETIN od roku 2018 intenzivně migruje PSTN linky s cílem zcela vypnout PSTN síť v roce 2021. ...[CONFIDENTIAL].</p> <p>S migrací souvisí i změna poskytovaného typu přístupu k hlasovým službám. Do roku 2018 spol. CETIN poskytovala v rámci nabídky RAO a později v rámci nabídky MMO velkoobchodní přístup k PSTN hlasovým službám. V roce 2018 došlo se zahájením technologické přeměny PSTN sítě ke stažení veřejné nabídky přístupu k této síti, ale zároveň spol. CETIN začala nabízet velkoobchodní přístup k telefonním službám prostřednictvím uzlů</p>	<p>Částečně akceptováno</p> <p>Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) zpracoval kapitoly uvedené v připomínce na základě jemu dostupných informací, včetně informací poskytnutých v době zpracování analýzy dodatečně společností Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (dále jen „CETIN“). K novým detailnějším informacím uvedeným v připomínce, Úřad uvádí, že představují nové očekávané skutečnosti týkající se budoucího vývoje na trhu s dopadem nejen do výčtu subjektů působících na trhu, ale i do věcného vymezení trhu a lze je opodstatněně považovat za dopad, který nemůže být ze strany Úřadu opomenut.</p> <p>Na základě informací o migraci PSTN linek v síti CETIN s cílem ukončení poskytování služeb prostřednictvím PSTN sítě předložených v připomínce společnosti CETIN a dalších dodatečně získaných informací o změně poskytování velkoobchodních služeb vč. služeb ukončení volání v pevném místě přistoupí Úřad k doplnění a upřesnění textu v analýze relevantního trhu, a to zejména v částech věnovaných popisu situace na trhu včetně očekávaných významných skutečností na trhu, stanovení podniků s významnou tržní silou, včetně vyhodnocení tržních podílů a kritérií zaměřených na charakteristiku podniku.</p> <p>Vzhledem k tomu, že se jedná o předpokládané skutečnosti, které nastanou v období po provedení</p>

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			<p>MSAN. Rozdíl spočívá především v tom, že zatímco telefonní služby v PSTN síti byly technicky zcela zajišťovány společností CETIN, u přístupu k telefonním službám MSAN CETIN zajišťuje partnerovi pouze přístup k infrastruktuře pevných hlasových služeb. Realizaci hlasových služeb, propojení s dalšími sítěmi a směrování hovorů zajišťuje partner svými prostředky na platformě IMS.</p> <p>V důsledku změny nabízených služeb se tedy postupně snižuje množství provozu, který CETIN terminuje ve své síti, protože provoz na již migrovaných PSTN ústřednách je terminován přímo partnerem. Po ukončení migrace, která je naplánována na červen 2021, nebude již společnost CETIN žádný národní ani mezinárodní provoz ve své hlasové síti terminovat.</p> <p>Ačkoliv dojde postupně k útlumu provozu, který bude terminován v síti přes ústředny společnosti CETIN, společnost CETIN plánuje nadále zůstat aktivní na trhu mezinárodního tranzitu hlasového provozu. Z tohoto důvodu bude nadále provozovat mezinárodní ústřednu a rovněž disponovat smlouvami o propojení s jinými operátory pro účely zajišťování tranzitu.</p>	<p>a vydání analýzy, je a bude do doby jejich uskutečnění společnost CETIN, podle závěrů konzultované analýzy, v postavení podniku SMP. I přesto, že CETIN předpokládá konkrétní termín provedení změn, nelze tento termín pro účely analýzy považovat za jednoznačný, s nemožností ho jakkoliv ze strany CETINu dle potřeby upravit.</p> <p>Do textu analýzy zároveň Úřad promítne i výhled změn tak, aby v rozhodném okamžiku v průběhu účinnosti analýzy, kdy budou splněna/nesplněna kritéria pro stanovení podniku s významnou tržní silou na předmětném relevantním trhu velkoobchodní terminace, mohla být provedena aktualizace jejich závěrů a postavení společnosti CETIN jako podniku SMP zrušeno a uloženo společnosti O2 Czech Republic a.s., která nyní na analyzovaném trhu nepůsobí.</p> <p>Úřad v této souvislosti rovněž upozorňuje, že změny v uzavřených smlouvách o propojení a popř. přístupu se dotknou i dalších subjektů, které budou ve výhledu (červen 2021) poskytnutého společností CETIN migrovat k jinému či jiným poskytovatelům služeb. Úřad bude tyto změny na trhu ve spolupráci s dotčenými účastníky trhu monitorovat tak, aby na změny mohl dostatečně a odpovídajícím způsobem reagovat. Pokud by se jednalo o zásadní změny ovlivňující dotčený trh, ke kterým nelze v současné době přihlídnout, přikročil by Úřad ke zpracování analýzy nové, tj. ještě v průběhu časového vymezení předkládané analýzy.</p>

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Ř. 960 a dále ř. 1115:		Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (2)	<p>V části analýzy věnované kritériím pro určení subjektů působících na velkoobchodní úrovni na relevantním trhu Úřad dochází k tomu, že subjekty na trhu musí disponovat alespoň jednou vlastní ústřednou, aktivním (využívaným pro směřování volání) identifikačním číslem sítě a propojením (na základě minimálně jedné smlouvy o propojení).</p> <p>Protože společnost CETIN zůstává aktivní na trhu tranzitu, splňuje všechny uvedené podmínky. Přesto ji ale nelze zařadit na relevantní trh terminace volání – tuto službu nebude poskytovat a nebude zajišťovat přístup k hlasovým službám koncovým zákazníkům. Jak bylo uvedeno výše, spol. CETIN bude nadále prostřednictvím nabídky přístupu k službám MSAN zajišťovat pouze část transportní infrastruktury pro poskytování pevných hlasových služeb ze strany partnera. Provoz vytvořený koncovými zákazníky partnerů bude v uzlech MSAN převeden na IP datový tok a dále zpracován (směrován) partnerem, přičemž tato změna se týká jakéhokoliv partnera, který by využíval velkoobchodních hlasových služeb spol. CETIN, včetně společnosti O2 Czech Republic a.s.</p>	<p>Vysvětleno</p> <p>Úřad upozorňuje, že je třeba se zabývat komplexně textem celé části podkapitoly „Určení subjektů působících na velkoobchodní úrovni trhu a formy propojení sítí“¹ související s vymezením velkoobchodního trhu, kde je Úřadem v úvodu uvedeno, že „<i>Velkoobchodní trh ukončení volání zahrnuje tu část přenosu volání, která je vymezena ústřednou nebo jiným obdobným zařízením, na kterém je poskytováno velkoobchodní propojení sítí a koncovým bodem veřejné komunikační sítě bez ohledu na použitou technologii.</i>“ Služby tranzitu toto výše uvedené vymezení, z důvodu absence propojení do koncového bodu sítě, nesplňují, není proto relevantní na ně, vztahovat kritéria určená pro poskytovatele jiných služeb, založených na terminaci. Úřad nicméně za účelem jednoznačnosti výkladu k příslušným kritériím stanoveným pro účely posuzování jednotlivých subjektů pro zařazení do vymezení relevantního trhu doplní upřesnění tak, aby bylo patrné, že klíčové pro zařazení do trhu jsou smlouvy o propojení za účelem terminace dle definice (a nikoliv tranzitu).</p> <p>Ohledně samotného poskytování velkoobchodních služeb terminace společností CETIN, Úřad bere na vědomí, že společnost CETIN připravuje změnu dosavadního obchodního modelu propojování sítí a zajišťování terminace. Úřad tento model vč. změn smluvních vztahů posoudí z hlediska poskytování služeb terminace v době jeho celoplošného</p>

¹ str. 32 předkládaného návrhu analýzy

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
				zavedení na trh případně před jeho zavedením, pokud budou již jednoznačně a smluvně ošetřena migrace a přechod na nový model propojení sítě a zajištění terminace volání. V současné fázi záměru, kdy nejsou přesně stanoveny termíny, ani uzavřena nová ujednání s dotčenými subjekty, by bylo předčasné, a ne dostatečně opodstatněné společnost CETIN nezařadit na seznam podniků s významnou tržní silou na dotčeném trhu. V rámci analýzy však bude záměr společnosti CETIN do textu analýzy dopracován tak, jak je uvedeno ve vypořádání připomínky č. 1. Vedle toho současně platí informace o postupu Úřadu pro případ zásadní změny na trhu, jak je uvedena v závěru posledního odstavce vypořádání připomínky č. 1.
Obecná připomínka		Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (3)	Společnost CETIN z výše uvedených důvodů navrhuje, aby Úřad v předložené analýze stáhl návrhy na stanovení společnosti CETIN podnikem s významnou tržní silou na relevantním trhu a uložení povinnosti umožnit propojení (a související povinnosti), resp. zohlednil platnost povinností tak, aby počínajíc termínem dokončení migrace z PSTN sítě byly tyto povinnosti staženy. Vzhledem k tomu, že společnost CETIN do budoucna nebude z hlediska žadatelů o propojení subjektem, který kontroluje přístup koncových zákazníků ke službě a odstavuje jejich provoz, uložení povinností pozbývá smysl.	Viz vypořádání připomínky č. 1 a 2.
Ř. 1431		Česká telekomunikační infrastruktura a.s. (4)	Ř. 1431, Úřad uvádí následující: „ <i>tento IP datový tok je dále v rámci sítě partnera zakončen v IP ústředně např. typu IMS a dále již hlasový provoz zpracovává pouze partner a nikoliv CETIN (netýká</i>	Akceptováno Úřad i s ohledem na výše uvedené připomínky společnosti CETIN předmětnou připomínku akceptuje a předmětnou závorku v analýze vypustí. V této

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkový subjekt (poř. č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
			se O2).“ Technologická změna se bude týkat i O2, závorku lze zcela odstranit.	souvislosti však Úřad uvádí, že původní text v návrhu analýzy byl formulován na základě informací a podkladů, které měl v dané době k dispozici.
<p>Článek 2</p> <p>Výroku rozhodnutí</p> <p>(výčet navrhovaných podniků s významnou tržní silou)</p>		<p>T-Mobile Czech Republic a.s. (5)</p>	<p>Společnost T-Mobile navrhuje stanovit podnikem s významnou tržní silou i následující subjekty: Infinity Telecom, s.r.o. a miniTEL s.r.o.</p> <p>Podle názoru společnosti T-Mobile tyto subjekty splňují všechny předpoklady uvedené v Návrhu na řádcích 1120 – 1122. Obě výše zmíněné společnosti mají se společností T-Mobile podepsanou smlouvu o propojení. Podle databáze přidělených čísel mají přidělené identifikační číslo sítě (společnost miniTel má přidělený OpID 217 a společnost Infinity 227). A protože tyto společnosti předávají provoz do sítě společnosti T-Mobile, lze se domnívat, že obě společnosti disponují i ústřednou a tedy splňují i poslední kritérium.</p>	<p>Částečně akceptováno</p> <p>Úřad při stanovení seznamu podniků s významnou tržní silou na velkoobchodním relevantním trhu ukončení volání v pevném místě vycházel ze stanovených kritérií. Podkladem k zařazení na vymezený trh byly především informace získávané přímo anebo nepřímo od operátorů.</p> <p>K podkladům získaným přímo od operátorů patří zejména informace z uzavřených smluv o propojení a jejich dodatků a dále z elektronického sběru dat, kde je evidován jak samotný provoz v rámci velkoobchodní termice, tak i vzájemně mezi subjekty na základě výše uvedených uzavřených smluv o propojení. Evidován je i počet ústředen, na kterých je propojení poskytováno. Jako nepřímý zdroj informací slouží databáze Úřadu o přidělených účastnických číslech a kódech sítí, dále pak RDČ (referenční databáze čísel).</p> <p>Předkládaný seznam podniků s významnou tržní silou, které byly zařazeny na relevantní velkoobchodní trh ukončení volání v pevném místě, tak respektoval stanovená kritéria posuzována na základě Úřadu známých skutečností.</p> <p>Na základě připomínky společnosti T-Mobile Úřad u obou v připomínce uvedených společností dodatečně prověřil dostupné informace a dospěl k závěru že:</p> <p>1) Společnost Infinity Telecom, s.r.o. (dále jen „Infinity Telecom“)</p>

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínku- jící subjekt (poř. č. připo- mínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
				<p>Společnost Infinity Telecom disponuje smlouvou o propojení se společností T-Mobile a zároveň má Úřadem přidělené identifikační číslo sítě (OpID 227). Přes výše uvedené skutečnosti však Úřad dále s využitím referenční databáze čísel (RDČ) zjistil, že OpID 227 není aktivní pro účely směrování volání na účastnická čísla, jinými slovy v RDČ pod tímto OpID nejsou umístěna úč. čísla (resp. číselné rozsahy). Pro směrování volání (včetně služeb terminace) tomuto poskytovateli maloobchodních hlasových služeb využívá společnost T-Mobile vlastních přidělených OpID. Z hlediska originujícího operátora se tak jedná o velkoobchodní terminaci do sítě společnosti T-Mobile. Této skutečnosti odpovídá i úprava úhrad, kdy třetí strany za ukončení volání na číslech přidělených společnosti Infinity Telecom hradí společnosti T-Mobile cenu za terminaci, obdobně jako když dochází k terminaci na účastnických číslech přidělených přímo společnosti T-Mobile. Na základě uvedeného Úřad nepovažoval a nadále nepovažuje OpID společnosti Infinity Telecom za aktivní, a proto daný subjekt nezařadil mezi podniky působící na vymezeném velkoobchodním trhu ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě, a proto jej nebude dodatečně navrhopvat jako podnik s významnou tržní silou.</p> <p>2) Společnost miniTEL s.r.o. (dále jen „miniTEL“)</p> <p>Společnost miniTEL disponuje (jak je uvedeno v připomínce) smlouvou o propojení pro účely terminace se společností T-Mobile a s jedním dalším subjektem. Úřad též u uvedené společnosti, dle jí</p>

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínku- jící subjekt (poř. č. připo- mínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
				<p>vykázaných údajů, eviduje ústřednu. Zároveň má dotčená společnost Úřadem přidělené identifikační číslo sítě (OpID 217). Úřad dále na základě doplňujících informací včetně informací z RDC zjistil, že předmětný OpID se jeví aktivní pro účely směrování volání na účastnická čísla, neboť v rámci RDC jsou pod tímto OpID umístěna úč. čísla (resp. číselné rozsahy). Společnost miniTEL tak na základě uzavřené smlouvy o propojení sítí za účelem terminace volání, umístěním účastnických čísel pod jí přiděleným OpID a umístěním ústředny v její síti naplňuje stanovená kritéria pro zařazení na posuzovaný relevantní trh č. 1. Vzhledem k specifikám tohoto trhu, na kterém každý poskytovatel v jehož síti se volané telefonní číslo nachází, má na velkoobchodním relevantním trhu ukončení volání v jednotlivých veřejných telefonních sítích poskytovaných v pevném místě tržní podíl 100 % je tak považován za podnik z významnou tržní silou (SMP). Dále i přes velkoobchodní smluvní vztah se společností T-Mobile, která na trhu působí jako tzv. agregátor pro menší operátory, je společnost miniTEL v postavení, které je obdobné s dalšími subjekty na trhu, které se společností T-Mobile na předmětném trhu spolupracují stejně jako společnost miniTEL a zároveň splňují všechna Úřadem stanovená kritéria jsou i v současnosti v postavení SMP. Na základě těchto zjištění Úřad považuje společnost miniTEL za podnik působící na vymezeném relevantním trhu a na základě uplatněné připomínky dodatečně zařadí daný subjekt na vymezený relevantní trh a navrhne jej v rámci analýzy stanovit podnikem s významnou tržní silou.</p>

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínkovájící subjekt (poř. č. připomínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
Kapitola 2.1.2., řádky 1128 a následující (Seznam operátorů, kteří byli zařazeni na relevantní trh)		T-Mobile Czech Republic a.s. (6)	Společnost T-Mobile navrhuje přidat společnosti Infinity Telecom, s.r.o. a miniTEL s.r.o. do seznamu operátorů, kteří byli zařazeni na relevantní trh. Odůvodnění viz připomínka I. 1 výše.	Částečně akceptováno Úřad s ohledem na vypořádání připomínky č. 5 výše dodatečně zařadí společnost miniTEL do seznamu operátorů působících na vymezeném relevantním trhu.
4.1 Platná regulační opatření Poznámka pod čarou č. 65		T-Mobile Czech Republic a.s. (7)	Společnost T-Mobile navrhuje přidat společnosti Infinity Telecom, s.r.o. a miniTEL s.r.o. do výčtu podniků s významnou tržní cenou. Odůvodnění viz připomínka I. 1 výše.	Neakceptováno Předmětná poznámka pod čarou č. 65 se vztahuje na výčet subjektů, které byly stanoveny jako podniky s významnou tržní silou na základě předešlé analýzy daného relevantního trhu (č. A/1/04.2016-5) neboť se jedná o kapitolu zabývající se (aktuálně) platnými regulačními opatřeními.
Kapitola 3.5, řádek 1732	„Na základě vyhodnocení výše uvedených kritérií zaměřených na charakteristiku podniku, souvisejících s charakteristikou zákazníků a konkurence, dospěl Úřad k závěru, že pozice všech 24 podniků s významnou tržní	T-Mobile Czech Republic a.s. (8)	Společnost T-Mobile navrhuje upravit počet podniků s významnou tržní silou na analyzovaném trhu uvedený na řádku 1732, konkrétně nahradit číslovku 24 číslovkou 26. Důvodem je návrh společnosti T-Mobile přidat společnosti Infinity Telecom, s.r.o. a miniTEL s.r.o. mezi podniky s významnou tržní cenou (viz připomínky výše).	Částečně akceptováno S ohledem na vypořádání připomínky č. 5 výše, Úřad upraví počet podniků působících na relevantním trhu, jakož i údaj o počtu podniků s významnou tržní silou, a to konkrétně z čísla 24 na číslo 25. Uvedená úprava se bude týkat kapitoly 2.3 (ř. 1182), kapitoly 3.1.3 (ř. 1626) a kapitoly 3.5 (ř. 1732). Čísla kapitol i řádků vycházejí z návrhu předloženého do veřejné konzultace.

Čl., odst., písm., bod	Původní text návrhu	Připomínku- jící subjekt (poř. č. připo- mínky)	Pozměňovací návrh	Stanovisko ČTÚ
	silou na analyzo- vaném trhu...“			