

# Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

## NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Návrh OOP č. A/3/XX.2022-X, trh č. 3 – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám

Čj.: ČTÚ-9 996/2022-611

## IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: Uniphone, s.r.o.

IČO (bylo-li přiděleno): 45 979 855 (Slovenská republika)

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Michal Rybárik, +421 55 333 55 77, [info@uniphone.sk](mailto:info@uniphone.sk)

## Poznámka:

Uniphone, s.r.o. podává připomínky k návrhu opatření jako podnikatel, který Úřadu oznámil, že hodlá vykonávat komunikační činnost v České republice.

## DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Dokument neobsahuje důvěrné informace.

---

## I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

1. Na řádce 45 až 49 předloženého materiálu navrhuje ČTÚ uložit povinnost *"...vyhovět odpovídajícím požadavkům MVNO na přístup k velkoobchodním službám elektronických komunikací ..."*.

Žádáme ČTÚ o úpravu navrhovaného znění tak, aby bylo zřejmé, že povinnost se vztahuje na požadavky o přístup od všech žadatelů – operátorů (kteří oznámili podnikání podle zákona o elektronických komunikacích), nejen na žadatele, kteří již podnikají jako MVNO. Změnu žádáme realizovat vypuštěním zkratky "MVNO" z navrhovaného ustanovení nebo jejím nahrazením slovem "operátor", které je definováno v zákoně o elektronických komunikacích v § 2 ods. 1 písm. d) jako *"podnikatel, který zajišťuje nebo je oprávněn zajišťovat veřejnou komunikační síť nebo přiřazené prostředky"*.

### Odůvodnění:

Pokud by byla uložena povinnost *"... vyhovět odpovídajícím požadavkům MVNO na přístup k velkoobchodním službám elektronických komunikací ..."*, oprávněným žadatelem o přístup by byl pouze žadatel, který je již v době podání žádosti MVNO, tedy již disponuje přístupem k mobilní síti a službám. Takto formulované ustanovení dává možnost odmítnout žadatele, který v době podání žádosti ještě není MVNO, jakož i odmítnout žádost MVNA (agregátora) či MVNE (enablera). Vypuštěním zkratky MVNO z ustanovení nebo jejím nahrazením slovem *operátor* bude zřejmé, že povinnost se vztahuje i na tyto kategorie žadatelů.

2. Naléhavě žádáme úřad, aby do navrhovaného OOP doplnil a prostřednictvím tohoto OOP výslovně stanovil i maximální jednotkové tarify za základní uskutečněný provoz v rámci ČR (včetně regulovaných volání a SMS do členských států unie), realizovaný mimo regulačních balíčků.

Maximální jednotkové tarify navrhujeme stanovit jako procentní podíl 50% z maximálních cen, které mohou podniky (uvedené v Článku 2 OOP) účtovat žadatelům z jiných členských států na základě Nařízení (EU) 531/2012 o roamingu v unii ve znění pozdějších předpisů.

#### *Odůvodnění:*

Definování (vytváření) balíčků služeb je důležitá část podnikání MVNO. Prostřednictvím balíčků formují MVNO svou nabídku, přizpůsobují ji požadavkům cílové skupiny zákazníků, a tím i definují svoji pozici na trhu. Stanovení obsahu balíčků ze strany ČTÚ výrazně limituje možnosti MVNO na pozicioning na trhu a dopad regulovaných balíčků na trh MVNO a atraktivitu služeb MVNO pro zákazníky může být negativní.

Co je však podstatnější, balíkování služeb se na straně síťového operátora (MNO) definuje pouze pro virtuální operátory typu Light-MVNO. U virtuálních operátorů typů Full-MVNO, MVNA, MVNE se balíkování uskutečňuje v OSS/BSS na straně virtuálního operátora, a MNO nedisponuje žádnými informacemi souvisejícími s balíčky nebo s objemy, které může uživatel využít.

Poskytování regulovaných balíčků ze strany MNO pro Full-MVNO, MVNA či MVNE je proto běžnými prostředky technicky neuskutečnitelné, a podstatnou část navrhovaného OOP týkající se cen by tak nebylo možné aplikovat na tyto virtuální operátory, včetně naší společnosti Uniphone.

Využívání regulačních balíčků virtuálními operátory typu Full-MVNO, MVNA, MVNE je nemyšlitelné i v souvislosti s možnými situacemi, když má virtuální operátor přístup k sítím více MNO a jeho uživatelé mohou tento přístup využívat, a tedy čerpat svůj (maloobchodní) balíček prostřednictvím sítí více MNO.

Z důvodů nemožnosti použití balíčků operátory typu Full-MVNO, MVNA a MVNE, a také z důvodu, aby i Light-MVNO měli zachovanou možnost definovat balíky dle vlastního uvážení a přizpůsobovat tak nabídku požadavkům uživatelů, naléhavě žádáme úřad, aby prostřednictvím tohoto OOP upravil i podmínky poskytování jednotek (volání / SMS / data) mimo balíčků.

Poukážeme přitom na to, že poskytování přístupu pro Full-MVNO / MVNA / MVNE na národní úrovni je technicky shodné s poskytováním přístupu na mezinárodní úrovni (pro umožnění mezinárodního roamingu uživatelům), a podniky uvedené v Článku 2 návrhu OOP jsou vůči žadatelům z jiných členských států povinny takový přístup poskytovat za podmínek stanovených Nařízením (EU) 531/2012 (o roamingu v unii) ve znění pozdějších předpisů. Toto nařízení bylo přijato i z důvodu, že národní regulační orgány nemohly řešit vysoké ceny přístupu při mezinárodním roamingu kvůli jeho mezinárodní povaze (viz recitál 13 a následující tohoto nařízení).

Vzhledem ke shodné povaze přístupu poskytovaného na národní a mezinárodní úrovni se domníváme, že úřad by mohl při stanovení cen na národní úrovni vycházet z regulovaných a průměrných cen na mezinárodní úrovni, a maximální ceny na národní úrovni (mimo balíčků) stanovit jako procentní podíl z regulovaných cen platných na mezinárodní úrovni.

Z údajů o průměrných cenách na mezinárodní úrovni, které jsou uvedeny v BoR (21) 115 (strana 11 - celkové náklady, Figure 13 - voice, Figure 20 - SMS, Figure 25 -

data) vyplývá, že průměrná výše cen, které účtují podniky uvedené v Článku 2 návrhu OOP žadatelům z jiných členských států, je výrazně nižší než regulovaná cena v unii (přibližně o 50%). Cena přístupu na mezinárodní úrovni přitom zahrnuje i náklady MNO na mezinárodní propojení (mezi českým MNO a zahraničním žadatelem), které však na národní úrovni při poskytování služeb žadatelům z České republiky nevznikají. S ohledem na to se domníváme, že úřad by mohl maximální velkoobchodní tarify na národní úrovni stanovit na úrovni 50% cen za odpovídající služby na mezinárodní úrovni podle Nařízení (EU) 531/2012 ve znění pozdějších předpisů.

Maximální ceny by se vztahovaly i na dokup jednotek nad rámec regulovaných balíčků v případě, že MVNO využije regulované balíčky. (Je třeba přizpůsobit text také na ř. 308 – 314.)

3. Žádáme úřad, aby platnost mimořádného opatření neomezoval trváním 18 měsíců, ale aby platnost mimořádného opatření trvala do doby, než budou přetrvávat důvody, které vedly k jeho vydání.

*Odůvodnění:*

Na řádku 53-55 návrhu OOP úřad uvádí: "*Výše uvedené dočasné povinnosti se navrhuje uložit na dobu 18 měsíců ode dne nabytí účinnosti rozhodnutí, kterým tyto dočasné povinnosti budou uloženy, nejdéle do 31. prosince 2023.*"

Na řádku 129-130 návrhu OOP úřad uvádí, že provedl analýzu zaměřenou "*na krátkodobý časový horizont do doby, než se na trhu mohou projevit účinky závazku národního roamingu vzešlé z výběrového řízení na udělení rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz*".

Na řádku 272-276 návrhu OOP úřad uvádí, že "*... nevidí možnost, že by vstup nového MNO, resp. jeho příznivé důsledky pro maloobchodní a velkoobchodní trhy, nastaly dřív než na konci roku 2023 při neoptimističtějším prognózách. Úřad proto pracuje při stanovení dočasných opatřeních s horizontem do konce roku 2023, tedy přibližně 18 měsíců od předpokládané doby platnosti/účinnosti nápravných opatření.*"

Na řádku 277-282 návrhu OOP úřad uvádí, že "*Výše uvedený časový horizont je více než 3x kratší než časový horizont, se kterým pracuje běžná dlouhodobá ex ante regulace, která se ukládá s výhledem na 5 let. ČTÚ má za to, že takto časově omezená opatření jsou v souladu s požadavky přiměřenosti i dočasnosti tímto způsobem ukládaných opatření v situaci naléhavé potřeby. V případě, že by se národní roaming v České republice zavedl a měl pozitivní dopad na trh dříve, je ČTÚ připravený dočasná opatření zrušit či změnit, jakmile pomine naléhavá potřeba.*"

Je zřejmé, že na jedné straně úřad nevidí možnost, že by příznivé důsledky opatření nastaly dřív než na konci roku 2023 při neoptimističtějším prognózách, ale na druhé straně úřad omezuje platnost opatření do konce roku 2023 a je připraven opatření zrušit i dřív, jakmile pomine naléhavá potřeba.

Vzhledem k bezprecedentním geopolitickým událostem uplynulých 2 týdnů (útok Ruska na Ukrajinu s potenciálem rozšíření konfliktu na další země) lze přitom obecně u všech podnikatelů očekávat přehodnocování investičních záměrů a změnu přístupu k investicím. Současné geopolitické události téměř s jistotou povedou v roce 2022 a 2023 ke znatelnému zvýšení cen energií, ještě výraznějšímu zhoršení dostupnosti mikročipů a dodávek technologií než v současnosti, a výrazné inflaci. To vše jsou faktory, které mohou způsobit zpoždění zavádění nových sítí, a je tedy dost možné,

že neoptimističtější prognózy uvažující o konci roku 2023 nemusí být již vůbec reálné.

Uniphone proto v této souvislosti musí poukázat na ustanovení evropského kodexu elektronických komunikací, čl. 32 odst. 10, podle kterého "*Rozhodnutí vnitrostátního regulačního orgánu učinit taková opatření trvalými nebo **prodloužit dobu jejich použitelnosti podléhá odstavcům 3 a 4.***", t.j. přesně tomu postupu, který v uplynulých měsících vedl k odmítnutí návrhu regulace ze strany Komise.

Pokud tedy mimořádné opatření bude vydáno na dobu 18 měsíců, po uplynutí této doby **úřad nebude moci opatření prodloužit bez souhlasu Komise ani v případě, kdyby se ještě neprojevil příznivé důsledky na soutěž.** Trvání by proto nemělo být stanoveno na dobu 18 měsíců, ale mělo by být stanoveno na dobu, dokud trvají důvody, které vedly k jeho vydání a úřad by měl mimořádné opatření zrušit, když tyto důvody pominou.

## II. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ:

**(Český telekomunikační úřad k uplatněným stanoviskům a názorům přihlédne při konečném znění opatření, avšak nevypořádává je.)**

1. Vysoce oceňujeme, že i přes postoj Komise k regulaci tohoto trhu ČTÚ nadále řeší situaci na trhu přístupu k mobilním sítím a službám v ČR, v zájmu hospodářské soutěže a v zájmu uživatelů.

Datum: 07.03.2022

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby: Michal Rybářík, konatel

Podpis oprávněné osoby: *(podpísané zaručeným elektronickým podpisem)*