

1

## NÁVRH

2  
3

Praha 16. května 2023  
Čj. ČTÚ-20 247/2023-611

4 Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) jako příslušný správní orgán podle § 108  
5 odst. 1 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých  
6 souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále  
7 jen „Zákon“) a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, na základě výsledků veřejné konzultace  
8 uskutečněné podle § 130 Zákona, rozhodnutí Rady Českého telekomunikačního úřadu podle  
9 § 107 odst. 9 písm. b) bod 2 a k provedení § 52 odst. 1 Zákona vydává

10 **opatření obecné povahy č. OOP/1/0x.2023-y,**  
11 **kterým se mění opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-5, kterým se stanoví relevantní**  
12 **trhy v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní**  
13 **síly.**

14 **Článek 1**

15 V článku 2 opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-5, kterým se stanoví relevantní trhy  
16 v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly odstavec  
17 2 nově zní:

18 „(2) Relevantními trhy se rozumějí trhy služeb elektronických komunikací pro podnikatele,  
19 zajišťující veřejně dostupné sítě, nebo poskytující veřejně dostupné služby elektronických  
20 komunikací (velkoobchodní úroveň):

21 trh č. 1: velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě,

22 trh č. 2: vyhrazená velkoobchodní kapacita.“

23 **Článek 2**

24 **Účinnost**

25 Toto opatření nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne jeho uveřejnění  
26 v Telekomunikačním věstníku.

27 **Odůvodnění**

28 Správní orgán vydává k provedení § 52 odst. 1 Zákona opatření obecné povahy  
29 č. OOP/1/xx.2023-x, kterým se ruší relevantní trh č. 3 – velkoobchodní trh přístupu k mobilním  
30 službám (dále jen „RT č. 3“), který byl v roce 2019 Úřadem zařazen na seznam relevantních trhů  
31 na národní úrovni v souladu s § 52 odst. 2 a 3 Zákona.

32 Postup Úřadu je v souladu s článkem 3 platného opatření obecné povahy  
33 č. OOP/1/05.2021-5. V článku 3 se stanoví, že všechny relevantní trhy vymezené tímto  
34 opatřením musí splňovat test tří kritérií. Předpoklad splnění testu tří kritérií je rovněž obsažen  
35 v § 52 odst. 3 Zákona. Pokud Úřad vymezí na národní úrovni další relevantní trhy nad rámec  
36 [Doporučení Komise](#)<sup>1</sup> (dále jen „Doporučení“), musí prokázat, že test tří kritérií je u nich splněn.

37 Své rozhodnutí o vyjmutí RT č. 3 ze seznamu relevantních trhů Úřad odůvodňuje  
38 postupem dle § 131 odst. 2, zpětvzetím návrhu analýzy RT č. 3 zpracované v souladu s § 51  
39 Zákona a odkazem na rozhodnutí Evropské komise (dále jen „Komise“) ze dne 24. března 2023  
40 ve věci CZ/2022/2421. Komise ve svém rozhodnutí vetovala závěry analýzy, když má za to, že  
41 vymezený RT č. 3 nesplňuje test tří kritérií.

42 Vzhledem k tomu, že § 52 Zákona vyžaduje stanovení relevantních trhů prostřednictvím  
43 opatření obecné povahy, je pro úpravu seznamu relevantních trhů v článku 2 odst. 2 nezbytná  
44 následná změna předmětného opatření.

45 \*\*\*

46 Zařazení velkoobchodního trhu přístupu k mobilním službám na seznam relevantních trhů  
47 v České republice proto předcházelo v roce 2017 zpracování testu tří kritérií. Úřad tehdy dospěl  
48 k závěru, že všechna tři kritéria jsou kumulativně splněna. Test tří kritérií Úřad v souladu s § 52  
49 odst. 2 Zákona [veřejně konzultoval](#) s dotčenými subjekty a s [Úřadem na ochranu hospodářské  
50 soutěže](#) (dále jen „ÚOHS“) podle § 130 Zákona. Posléze tento návrh rovněž konzultoval podle  
51 § 131 Zákona s Komisí. V [rozhodnutí](#), které obdržel Úřad dne 22. července 2019, Komise vynesla  
52 připomínky podle čl. 7 odst. 3 směrnice 2002/21/ES (Rámcová směrnice). Komise uvedla, že  
53 návrh testu tří kritérií mobilního trhu nespadá do oblasti působnosti čl. 7 odst. 4 Rámcové  
54 směrnice podle stávajícího regulačního rámce, a Komise tudíž není v tomto ohledu zmocněna  
55 vznést vážné pochybnosti a požadovat po Úřadu, aby vzal návrh testu tří kritérií mobilního trhu  
56 zpět. Připomínky Komise dle čl. 7 odst. 3 Rámcové směrnice nebránily v rámci v té době platného  
57 regulačního rámce dalšímu postupu Úřadu a nepředstavovaly překážku, která by Úřadu bránila  
58 vymezit nový relevantní trh.

59 Úřad proto následně, na základě rozhodnutí Rady Úřadu, v souladu s § 52 odst. 1 Zákona  
60 opatřením obecné povahy č. OOP/1/12.2019-11, kterým se mění opatření obecné povahy  
61 č. OOP/1/04.2015-2, kterým se stanoví relevantní trhy v oboru elektronických komunikací, včetně  
62 kritérií pro hodnocení významné tržní síly, stanovil velkoobchodní trh přístupu k mobilním  
63 službám trhem relevantním (dle tohoto OOP trhem č. 5), aby mohl trh podrobit analýze  
64 relevantního trhu.

65 Dne 4. února 2020 byla Úřadem [zahájena](#) analýza výše uvedeného relevantního trhu č. 5.

66 V průběhu zpracování analýzy relevantního trhu č. 5 v návaznosti na vydání nového  
67 Doporučení<sup>1</sup> vydal Úřad nové [opatření č. OOP/1/05.2021-5](#), kterým se stanoví relevantní trhy  
68 v oboru elektronických komunikací, včetně kritérií pro hodnocení významné tržní síly. Relevantní  
69 trh stanovený na národní úrovni – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám, byl nově  
70 označen jako trh č. 3 a byl ve výčtu relevantních trhů ponechán, a to až do doby provedení  
71 analýzy, která prokáže, že trh je efektivně konkurenční, anebo prokáže, že trh již nesplnil test tří  
72 kritérií.

73 Zpracovaná analýza byla dne 24. září 2021 [předložena do veřejné konzultace](#) již s novým  
74 označením relevantního trhu č. 3. V ní Úřad konstatoval jak splnění testu tří kritérií, tak existenci

---

<sup>1</sup> Doporučení Komise o relevantních trzích produktů a služeb v odvětví elektronických komunikací, které připadají v úvahu pro regulaci ex ante podle směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972.

75 společné významné tržní síly 3 MNO<sup>2</sup> a navrhl odpovídající nápravná opatření v rámci ex ante  
76 regulace. Po konzultaci s ÚOHS byl návrh analýzy relevantního trhu předložen Evropské komisi,  
77 ta 15. prosince 2021 [rozhodla o zahájení fáze II šetření podle článku 32 Kodexu](#). 24. ledna 2022  
78 bylo zveřejněno [Stanovisko BEREC](#) v rámci fáze II. a 17. února 2022 bylo přijato [Rozhodnutí EK](#)  
79 o zpětvzetí oznámeného návrhu opatření obecné povahy analýzy trhu č. 3 – velkoobchodní trh  
80 přístupu k mobilním službám. Komise ve svém rozhodnutí konstatovala, že předložené důkazy  
81 ke splnění testu tří kritérií a vyhodnocení společné významné tržní síly nejsou dostatečné pro  
82 uložení ex ante regulace. A to zejména s ohledem na očekávané pozitivní efekty, plynoucí  
83 z aukce rádiových kmitočtů konané v roce 2020, z níž pro společnost O2 Czech Republic a.s.  
84 (dále jen „O2“) vyplynula povinnost poskytnout oprávněným žadatelům národní roaming. Tento  
85 faktor dle hodnocení Komise výrazně snižuje bariéry vstupu na velkoobchodní trh mobilních  
86 služeb a současně je prvkem, který narušuje hypotetickou tacitní koluzi 3 MNO.

87 Dne 1. března 2022 byla Úřadem zahájena veřejná konzultace [návrhu opatření obecné](#)  
88 [povahy analýzy](#) trhu č. 3 – velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám za účelem uložení  
89 dočasných opatření. Na základě seznámení s výsledky [veřejné konzultace](#) Rada Úřadu 8. dubna  
90 2022 rozhodla, že [navrhovaná dočasná opatření neuloží](#) a Úřad analýzu přepracuje a doplní dle  
91 požadavků Komise.

92 Dne 27. května 2022 byla zahájena veřejná konzultace [nového návrhu opatření obecné](#)  
93 [povahy analýzy](#) relevantního trhu č. 3. Úřad v něm, oproti verzi notifikované Komisi v roce 2021  
94 a v návaznosti na Komisi vznesené připomínky, aktualizoval a doplnil své poznatky k potenciálu  
95 využití národního roamingu ze strany oprávněných žadatelů v období časového vymezení  
96 analýzy, které současně nastavil do konce roku 2024; dále doplnil detailnější popis struktury  
97 subjektů typu MVNO a MVNE a popsal jejich marginální postavení na trhu a omezený  
98 konkurenční vliv; rozšířil vyhodnocení 3. kritéria testu tří kritérií, a to i za využití stanoviska ÚOHS;  
99 rozšířil hodnocení společné strategie 3 MNO pomocí teorie her a analýzy profitability; a konečně  
100 přiložil odborné posudky a stanoviska třetích stran – 3 českých univerzit k problematice splnění  
101 testu tří kritérií a technické a časové aplikovatelnosti národního roamingu, vyplývajícího z aukce  
102 2020. Následně byly s ohledem na závěry veřejné konzultace v analýze provedeny dodatečné  
103 úpravy výpočtů replikovatelnosti a Úřad rovněž v rámci analýzy vyhodnotil výsledky šetření  
104 Komise týkající se sdílení mobilních sítí mezi O2/CETIN a.s. a T-Mobile Czech Republic a.s.  
105 Z tohoto důvodu byla dne 17. srpna 2022 zahájena nová veřejná konzultace upraveného [nového](#)  
106 [návrhu opatření obecné povahy analýzy](#) relevantního trhu. Upravený návrh analýzy byl po  
107 konzultaci s ÚOHS 29. prosince 2022 postoupen Evropské komisi. Dne 2. února 2023 Úřad  
108 obdržel [rozhodnutí Komise o zahájení II. fáze šetření](#), následně 24. února 2023 i [stanovisko](#)  
109 [BEREC v rámci II. fáze šetření](#). Dne 27. března 2023 obdržel Úřad finální rozhodnutí – [veto](#)  
110 [Komise](#) k předloženému návrhu analýzy velkoobchodní relevantního trhu přístupu k mobilním  
111 službám. V něm Komise mimo jiné posoudila předložený test tří kritérií.

112 Obecně platí, že za relevantní trh (tj. trh způsobilý k ex ante regulaci) je možno považovat  
113 takový trh, pro který jsou kumulativně splněna všechna kritéria testu tří kritérií. V rámci  
114 notifikačního procesu návrhu analýzy RT č. 3 k testu tří kritérií Komise ve svém finálním  
115 rozhodnutí předně konstatovala, že tržní podmínky se od roku 2019 podstatně nezměnily, resp.  
116 Úřad nepředložil podstatně odlišné důkazy, tudíž již dříve [vznesené připomínky Komise](#) zůstávají  
117 relevantní. Dále Komise uvedla, že stávající regulační povinnosti uložené v rámci podmínek  
118 aukce kmitočtů zůstávají v platnosti a mohly by přispět k pozitivním změnám na českém  
119 maloobchodním trhu.

120 Komise tak má za to, že pro vymezený RT č. 3 není první ani druhé kritérium splněno,  
121 tedy není naplněn předpoklad kumulativního splnění všech tří kritérií testu. Úřad je s ohledem na

---

<sup>2</sup> MNO (Mobile Network Operator) - mobilní operátor provozující vlastní síť na základě získaných kmitočtů

122 regulační rámec a příslušnou legislativu vyplývající ze Zákona při vymezení relevantních trhů  
123 vázán rozhodnutím Komise. Úřad proto již nepřistoupil k novému provedení testu tří kritérií,  
124 a s ohledem na vyhodnocení Komise učiněné ve výše uvedeném rozhodnutí ze dne 24. března  
125 2023 akceptuje její závěry k provedenému testu tří kritérií na RT č. 3. Závěry Komise k posouzení  
126 testu tří kritérií na RT č. 3 jsou shrnuty níže.

## 127 **Test tří kritérií**

128 Ve vztahu k prvnímu kritériu testu tří kritérií Komise zdůraznila, že překážky vstupu na trh  
129 na velkoobchodní (a potažmo i na maloobchodní) úrovni se ve vztahu k novým subjektům ve  
130 výhledovém období sníží, a to z důvodu povinnosti společnosti O2 poskytnout oprávněným  
131 žadatelům<sup>3</sup> národní roaming, který může přinést pozitivní efekty jak na velkoobchodním, tak na  
132 maloobchodním trhu. Komise se současně domnívá, že vstup na trh na základě regulačních  
133 podmínek, vyplývajících z rozhodnutí o přidělu kmitočtů získaných společnostmi O2, je možný  
134 během předemtného období pro přezkum trhu (tj. do konce roku 2024). Komise uznala, že na  
135 maloobchodní úrovni nepředstavuje vysoký počet MVNO významnou konkurenční sílu, avšak  
136 zároveň uvedla, že pro dva nové účastníky na trhu (společnosti Nordic Telecom 5G a.s.  
137 a incrate s.r.o.) se očekávají určité specifické podmínky, které vycházejí z dříve uložených  
138 povinností na základě výběrových řízení na kmitočty pro 5G sítě, což u těchto konkrétních  
139 operátorů snižuje překážky pro vstup na trh. Celkově Komise došla k závěru, že ačkoliv na  
140 vymezeném velkoobchodním trhu přetrvávají značné překážky, existují na trhu v ČR prostředky  
141 (vyplývající z podmínek výběrových řízení na přiděly kmitočtů), které by mohly ve střednědobém  
142 horizontu vstup nového subjektu na trh usnadnit. Ve výhledu do budoucna by se vstupem nového  
143 subjektu na základě národního roamingu mohly snížit překážky vstupu na trh i pro další MVNO.  
144 Komise tak má za to, že kritérium č. 1 testu tří kritérií není splněno.

145 K druhému kritériu Komise nejprve uvedla, že uznává, že co do úrovně maloobchodních  
146 cen za mobilní služby je v ČR stále prostor pro větší konkurenceschopnost, neboť ceny zůstávají  
147 nad průměrem EU a patří k nejvyšším v EU. Zároveň však podotkla, že některé velkoobchodní  
148 a maloobchodní ceny se v posledních letech snížily. Dále uvedla, že ještě v současném  
149 výhledovém období pro přezkum trhu – zejména s ohledem na postavení společnosti Nordic  
150 Telecom (z hlediska možnosti využití národního roamingu) – může stávající regulační režim  
151 umožnit vstup na trh a vytvořit novou konkurenční sílu jak na velkoobchodní, tak na maloobchodní  
152 úrovni. Komise dále uvedla, že stávající regulovaný přístup k mobilním datům<sup>4</sup> by dále měl  
153 pomoci stávajícím MVNO vylepšit jejich nabídky a účinněji soutěžit na maloobchodní úrovni.  
154 S ohledem na uvedené nemá Komise za splněné ani kritérium č. 2 testu tří kritérií.

155 Otázku splnění třetího kritéria ponechává Komise otevřenou, vzhledem k tomu, že již první  
156 dvě kritéria testu tří kritérií nejsou splněna. Komise tedy ve svém rozhodnutí shledala, že test tří  
157 kritérií není za současných podmínek na vymezeném mobilním trhu v ČR splněn.

---

<sup>3</sup> Viz kapitola 2.2.3 *Závazek národního roamingu* Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ([odkaz](#)). Jedná se o subjekty, které získaly na základě předemtné aukce, či předcházejícího výběrového řízení, přiděly v pásmu 3400-3800 MHz. Původně, po vyhlášení výsledků aukce v roce 2020, se jednalo o 3 subjekty (CentroNet, a.s., Nordic Telecom 5G a.s. a PODA a.s.), přičemž v současnosti, poté co společnost PODA a.s. prodala své, v aukci z roku 2017 získané frekvence společnosti Vodafone, se jedná již jen o 2 subjekty – Nordic Telecom 5G a.s. a incrate s.r.o. (na něj přešly frekvence společnosti CentroNet, a.s.).

<sup>4</sup> Vyplývající podmínek z aukcí rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz ([odkaz](#), kapitola 5.7.2 dokumentu) a rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ([odkaz](#), kapitola 8.2 dokumentu).

158

\*\*\*

159 Na základě výše uvedeného rozhodnutí a odůvodnění Komise, která již dvakrát (2022,  
160 2023) vetovala notifikovanou analýzu RT č. 3 Úřadu, vč. závěrů vyhodnocení testu tří kritérií, Úřad  
161 konstatuje, že předmětný RT č. 3 nelze v současných podmínkách nadále považovat za trh, který  
162 by splňoval test tří kritérií, a tudíž jej v souladu s čl. 3 opatření obecné povahy č. OOP/1/05.2021-  
163 5 vyřazuje ze seznamu relevantních trhů určených k ex ante regulaci, uvedeném v tomto opatření  
164 obecné povahy.

165 Úřad bude předmětný velkoobchodní trh mobilních služeb dále monitorovat a průběžně  
166 hodnotit úroveň a dynamiku hospodářské soutěže, která na něm panuje. Pokud by trh indikoval  
167 selhávání tržních mechanismů, Úřad opět provede nové vyhodnocení testu tří kritérií a existence  
168 významné tržní síly.

\*\*\*

169  
170 *Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení*  
171 *konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh opatření a výzvu k uplatnění*  
172 *připomínek k návrhu opatření obecné povahy na diskusním místě dne ... .*

173 *Připomínky bylo možné uplatnit do ... .*

174 *V rámci veřejné konzultace obdržel správní orgán připomínky od ... .*

175 *V tabulce vypořádání připomínek, zveřejněné na diskusním místě, je uvedeno znění všech*  
176 *připomínek a jejich vypořádání.*

177 *Úřad podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval text návrhu tohoto opatření obecné povahy*  
178 *s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“).*

179 *ÚOHS ve svém stanovisku uvedl... .*

180

181

182

183

184

185

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:  
Ing. Marek Ebert  
předseda rady  
Českého telekomunikačního úřadu