

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Čj.: Čj. ČTÚ-21 094/2022-613

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: Petr Horák

IČO (bylo-li přiděleno): 18587925

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Petr Horák

e-mail: petr_horak@seznam.cz

Český telekomunikační úřad	
doručeno osobně v	13 30
dne	31 -05- 2022 (2)
čj.	počet listů 7
počet listů příloh nebo	
počet svazků příloh	

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Pokud dotčený subjekt označí připomínku, popřípadě její část, za důvěrnou nebo jako obchodní tajemství, pak taková připomínka nebude uveřejněna na diskusním místě. Obdobně se postupuje i v případě stanovisek a názorů.

Připomínky, které nebudou uveřejněny na diskusním místě, se podle čl. 9 odst. 3 Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě nevypořádávají.

I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

1. *Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:*

Článek 2

Rozsah údajů vyloučených ze zpřístupnění

(2) Údaje podle § 15 odst. 7 zákona o oprávnění pohyblivé služby se vylučují ze zpřístupnění v plném rozsahu.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

(2) Údaje podle § 15 odst. 7 zákona o oprávnění pohyblivé služby se nevylučují ze zpřístupnění, pokud nepodléhají znění § 15 odst. 6 vyjma držitele e) HZS ČR

Odůvodnění:

U držitelů, kteří nemají atribut zajišťování bezpečnosti státu nevzniká žádné riziko ohrožení státu zveřejněním údajů o individuálním oprávnění.

2. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Článek 3

Účinnost

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti dnem 1. července 2022

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti dnem 1. září 2022

Odůvodnění:

Vzhledem k tomu, že zpracování návrhu OOP trvalo od 28. února, kdy byl přijat podnět jednoho z držitelů oprávnění k řešení do dne vydání k připomínkovému řízení 12. května se předpokládá, že přihlížení a úprava konečného znění OOP bude také vyžadovat delší dobu na přepracování odborníky a právníky.

3. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Odůvodnění

Úřad vydává k provedení § 15 odst. 8 zákona opatření obecné povahy č. OOP/X/xx.2022-y, kterým se stanovují údaje o individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů (dále jen „oprávnění“), které jsou vyloučeny ze zpřístupnění.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Zrušit celé výše uvedené znění, neboť § 15 odst. 8 zákona stanovuje povinnosti úřadu bez rozdílu, zda jde o zpřístupněné, či vyloučené individuální oprávnění.

Odůvodnění:

Úřad je oprávněn a povinen provádět všechny úkony bez rozdílu povahy individuálního oprávnění každého držitele.

4. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Veřejný přístup není k údajům o osobě držitele oprávnění podle § 18 zákona, pokud je držitel fyzickou osobou, a o rádiových kmitočtech přidělených

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Veřejný přístup není k údajům o individuálním oprávnění žadatelů podle § 18 zákona, pokud mají atribut zajišťování bezpečnosti státu podle § 15 odst. 6 vyjma držitele e) HZS ČR

Odůvodnění:

Pro všechny žadatele platí stejná pravidla a úřad musí postupovat u všech stejným způsobem.

5. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Podle § 15 odst. 7 zákona Úřad k části databáze vedené podle § 15 odst. 6 zřizuje a provozuje informační portál (dále též „portál“), jehož prostřednictvím zpřístupní informace o využívání rádiových kmitočtů v pevné, pohyblivé a rozhlasové radiokomunikační službě v sítích elektronických komunikací v rozsahu těchto údajů:

- a) osoba držitele oprávnění podle § 18,
- b) název a geografické souřadnice stanoviště rádiových stanic,
- c) nadmořská výška stanoviště rádiových stanic,
- d) vyzářený výkon rádiové stanice nebo výkon přivedený do antény,
- e) přidělený rádiový kmitočet nebo kanál a jeho šířka.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Podle § 15 odst. 7 zákona Úřad k části databáze vedené podle § 15 odst. 6 zřizuje a provozuje informační portál (dále též „portál“), jehož prostřednictvím zpřístupní informace o využívání rádiových kmitočtů v pevné, pohyblivé a rozhlasové radiokomunikační službě v sítích elektronických komunikací v rozsahu těchto údajů:

- a) osoba držitele oprávnění podle § 18 vyjma držitele uvedeného v § 15 odst. 6 zákona
- b) geografické souřadnice stanoviště rádiové stanice a její povolený poloměr zájmové oblasti pokrytí, nebo povolený vyzářený výkon
- c) přidělený rádiový kmitočet a jeho šířka
- d) číslo reference platného IO a data jeho platnosti

Odůvodnění:

Jiné údaje jsou pro laickou veřejnost i pro odborníky v oboru radiokomunikační služby v sítích elektronických komunikací postradatelné. Díky těmto informacím se usnadní práce ČTÚ při řešení návrhu nových projektů a návrhu jejich kmitočtového obsazení i možného nebo existujícího případu rušení, přičemž držitelé mohou řešit vzájemnou dohodou o úpravách před podáním k řízení na úřad a také se sníží zatíženost stanic ASMKS i další náklady s provozem kontrolního pracoviště Tehov.

6. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:
Je-li to nezbytné pro zajištění správy a účelného využívání rádiového spektra může Úřad podle § 15 odst. 8 zákona opatřením obecné povahy vyloučit ze zpřístupnění některé údaje podle § 15 odst. 7 zákona. Úřad může tyto údaje rovněž vyloučit ze zpřístupnění na základě podnětu držitele oprávnění, a to z důvodu zajištění bezpečnosti sítí elektronických komunikací nebo informací podle jiných právních předpisů (zejména zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) a zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti).

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Znění zrušit: Je-li to nezbytné pro zajištění správy a účelného využívání rádiového spektra může Úřad podle § 15 odst. 8 zákona opatřením obecné povahy vyloučit ze zpřístupnění některé údaje podle § 15 odst. 7 zákona.

Znění upravit: Úřad může tyto údaje rovněž vyloučit ze zpřístupnění na základě podnětu NÚKIB, který tak posoudil žádost držitele oprávnění, a to z důvodu zajištění bezpečnosti sítí elektronických komunikací nebo informací podle jiných právních předpisů (zejména zákon č. 181/2014 Sb., o kybernetické bezpečnosti a o změně souvisejících zákonů (zákon o kybernetické bezpečnosti), zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon) a zákon č. 412/2005 Sb., o ochraně utajovaných informací a o bezpečnostní způsobilosti).

Odůvodnění:

Jen tak se může v souladu se zákonem regulovat neoprávněný požadavek žadatele neuvedeného v § 15 odst. 6 zákona o vyloučení, není-li k tomu odborně potvrzen důvod.

7. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Pro úplnost je třeba uvést, že přístup veřejnosti k údajům v portálu, jejichž zpřístupnění nebylo vyloučeno opatřením obecné povahy podle § 15 odst. 8 zákona, má být umožněn bezplatně po ověření totožnosti tazatele. Úřad je k tomu účelu oprávněn zpracovávat osobní údaje osob, kterým byly prostřednictvím portálu zpřístupněny údaje podle § 15 odst. 7 zákona, a v nezbytném rozsahu předávat tyto údaje držitelům oprávnění.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Pro úplnost je třeba uvést, že přístup veřejnosti k údajům v portálu, jejichž zpřístupnění nebylo vyloučeno opatřením obecné povahy podle § 15 odst. 8 zákona, má být umožněn bezplatně po registraci tazatele. Úřad může se svolením tazatele zpracovávat osobní údaje osob, kterým byly prostřednictvím portálu zpřístupněny údaje podle § 15 odst. 7 zákona, a vytvoří seznam tazatelů jako nezbytnou součást přístupu veřejnosti k údajům v portálu, jež bude splňovat podmínky zákona 110/2019 Sb.

Odůvodnění:

Není možné v souladu se zákonem 110/2019 Sb. o zpracování osobních údajů přímo předávat informace o tazatelích držitelům oprávnění, mohlo by se to podobat kupčení některých mobilních operátorů s účastnickými čísly teleshoppingům. Seznam registrovaných tazatelů tak bude sloužit k možné vzájemné komunikaci mezi tazateli a držiteli oprávnění, což sníží procesní zatížení úřadu.

8. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

K tomu Úřad uvádí, že dne 28. února 2022 obdržel podnět jednoho z držitelů oprávnění, s odvoláním na potřebu zajištění bezpečnosti jeho sítě elektronických komunikací a informací podle jiných právních předpisů a požaduje ze zpřístupnění podle § 15 odst. 7 zákona vyloučit zejména údaje v tomto ustanovení pod písmeny b) až e). Podavatel podnětu zdůrazňuje, že je správcem a provozovatelem kritické infrastruktury, správcem a provozovatelem kritické informační infrastruktury a současně je osobou s přístupem k utajovaným informacím podle zákona č. 412/2005 Sb., to vše ve vazbě na rádiové kmitočty využívané na základě oprávnění, na která dopadá obecný požadavek na zpřístupnění údajů na portálu.

V návaznosti na tento podnět, a protože důvody uváděné podavatelem podnětu jsou nepochybně platné i pro další dotčené držitele oprávnění, zahájil Úřad posouzení, zda a v jakém rozsahu je nezbytné některé údaje ze zpřístupnění vyloučit a zda stejná míra ochrany údajů přísluší i dalším údajům (jiných držitelů oprávnění), které by bylo ze zpřístupnění rovněž nutné vyloučit.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Doplnit text: Úřad došel k závěru, že může tyto údaje vyloučit ze zpřístupnění pouze na základě podnětu NÚKIB, který posoudí žádost držitele oprávnění a stanoví rozsah vyloučení.

Odůvodnění:

ČTÚ nemá právní způsobilost k posouzení. Používání výrazu „kritická infrastruktura“ musí být v souladu s právním předpisem, který přesně specifikuje o které se jedná.

9. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Pro volbu konkrétního výčtu údajů vyloučených ze zpřístupnění je účelné nejprve vyhodnotit kritéria nezpřístupnění. Úřad v rámci posuzování možnosti a rozsahu vyloučení údajů ze zpřístupnění dospěl k následujícím zjištěním: (odstavec 1-11)

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Celé znění jakožto pouhou úvahu o možných dopadech zrušit.

Odůvodnění:

Úvahy jsou pouze hypotetické a nepodložené konkrétními fakty, pouze spekulacemi. Riziko nemůže zkoumat ČTÚ, ale některé státem pověřené bezpečnostní služby a úřady. Znění může vyvolat u veřejnosti obavy či konspirační teorie a velmi se podobá cílené poplašné zprávě.

10. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

Rusko-ukrajinský konflikt probíhající v současné době na území Ukrajiny, může ve svém důsledku představovat bezpečnostní hrozbu, resp. výrazně zvyšuje její riziko, i pro Českou republiku, respektive pro systémy kritické informační infrastruktury a další pro stát strategicky významné infrastruktury. Proto je v návaznosti na body odůvodnění uvedené výše podle Úřadu rovněž důvodné, aby detailní informace o oprávnění, využitelné kterýmkoliv nepřátelským subjektem, nebyly veřejně dostupné. Bude-li mít Úřad za to, že výše uvedené důvody pro omezení zpřístupnění údajů oprávnění pominuly, může změnou tohoto opatření obecné povahy množinu zpřístupněných údajů rozšířit. Na základě všech výše uvedených zjištěných skutečností (body č. 1 až č. 11) a také optikou momentální bezpečnostní situace ve východní Evropě zapříčiněné ozbrojeným konfliktem na území Ukrajiny, kdy se zcela zásadně ukazuje potřeba robustních, proti kybernetickým útokům odolných komunikačních sítí a bezpečnosti infrastruktury, provedl Úřad poměření relevantních právem chráněných zájmů, v daném případě poměření mezi zájmem uživatelů rádiového spektra na dostupnosti relevantních informací o něm a veřejným zájmem na zajištění bezpečnosti sítí elektronických komunikací nebo právem chráněných informací, resp. zájmem na zajištění kybernetické bezpečnosti.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Celé znění jakožto pouhou úvahu o možných dopadech zrušit.

Odůvodnění:

ČTÚ je regulační a kontrolní úřad, jemuž nepřísluší hodnocení politické situace ani mezinárodního dění, pouze technická a hospodářská správa v oblasti telekomunikací. Úřad se musí prokazatelně řídit transparentním nařízením ministerstva, jež rozhodne na základě podnětu bezpečnostních úřadů, ale nemůže svévolně zveřejňovat své úvahy o možných rizicích v blíže nespecifikovaných „systémech kritické infrastruktury“

11. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:

S ohledem na Úřadem výše identifikovaná bezpečnostní a další rizika spojená se zpřístupněním údajů nad rozsah stávajícího rozsahu údajů dospěl Úřad k závěru, že je potřeba upřednostnit zájem na zajištění bezpečnosti sítí elektronických komunikací nebo právem chráněných informací, resp. zájmem na zajištění kybernetické bezpečnosti,

před zájmem na zpřístupnění dalších informací o rádiovém spektru. Úřad upřednostnil zájem na zajištění bezpečnosti sítí a právem chráněných informací, jejíž ohrožení může v důsledku znamenat ohrožení bezpečnosti státu a životů a zdraví osob. Jakékoli ohrožení v této kategorii zcela zásadním způsobem převažuje nad možnými negativními dopady menšího okruhu zpřístupněných informací o rádiovém spektru, resp. jejich nižší dostupnosti pro veřejnost. Na základě Úřadem provedeného poměření právem chráněných zájmů a identifikovaná rizika spojená se zpřístupněním údajů a s vědomím toho, že jednou zpřístupněné údaje již nelze dodatečně chránit (viz bod 1 tohoto odůvodnění), se Úřad rozhodl vyloučit ze zpřístupnění celou množinu údajů podle § 15 odst. 7 zákona ve vztahu ke všem oprávněním v pevné a pohyblivé službě, když zpřístupnění dodatečných údajů nad rámec dnes dostupných Úřad považuje za nadměrně vysoké riziko z hlediska bezpečnosti sítí elektronických komunikací.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Celé znění zrušit.

Odůvodnění:

Úřad se musí v tomto případě řídit pouze zněním bezpečnostních zpráv a příslušnými zákony, nemůže jednat na základě vlastní úvahy o identifikaci bezpečnostních rizik a poměřením chráněných zájmů a vyloučit tak svévolně celou množinu údajů a omezit tak veřejnosti právo na svobodný přístup k informacím.

12. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:
V tomto okamžiku a za daných okolností se proto Úřad rozhodl přistoupit u pevné a pohyblivé služby k omezení zpřístupnění údajů podle § 15 odst. 7 zákona.

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
V tomto okamžiku a za daných okolností se proto Úřad rozhodl přistoupit u pevné služby směrových spojů k omezení zpřístupnění údajů podle § 15 odst. 7 zákona.

Odůvodnění:

U jiné pevné a pohyblivé služby k tomu není bezpečnostní důvod s výjimkou § 15 odst. 6 vyjma držitele e) HZS ČR

13. Uvedení konkrétního ustanovení návrhu opatření, kterého se připomínka týká:
Článek 1 stanoví předmět tohoto opatření obecné povahy, kterým je rozsah údajů o využívání rádiových kmitočtů obsažených v oprávněních, které jsou vyloučeny ze zpřístupnění.

Článek 2 stanoví v návaznosti na výše uvedené, které údaje jsou vyloučeny ze zpřístupnění a současně je v odstavci 3 tohoto článku stanovena možnost Úřadu zpřístupnit tímto opatřením obecné povahy vyloučené údaje obsažené v oprávnění v případě, že o to držitel takového oprávnění požádá.

Článek 3 stanoví účinnost opatření obecné povahy č. OOP/X/xx.2022-y, kterým se stanoví rozsah údajů o individuálních oprávněních k využívání rádiových kmitočtů vyloučených ze zpřístupnění. Účinnost byla stanovena v návaznosti na účinnost § 15 odst. 7 a násl. zákona, jejichž účinnost byla stanovena rovněž ke dni 1. července 2022 v souladu s čl. XVII zákona č. 374/2001 Sb. ze dne 15. září 2021.

*Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:
Celé znění zrušit.*

Odůvodnění:

Jde o zbytečnou rekapitulaci již dříve přečteného textu a jen neúměrně prodlužuje znění
OOP

II. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ:

**(Český telekomunikační úřad k uplatněným stanoviskům a názorům přihlédne při
konečném znění opatření, avšak nevypořádává je.)**

1. Úprava databáze <https://www.ctu.cz/vyhledavaci-databaze/databaze-pridelenych-radiovykh-kmitoctu-podle-vydanych-pridelu-a-individualnich-opravneni/vyhledavani>

*By mohla spočívat pouze v náhradě sloupce KANÁL/BLOK, kde je vhodné jej
nahradit údajem o zájmové oblasti pokrytí daným kmitočtem.*

2.

3.

Datum: 18.5.2022

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby: Petr Horák

Podpis oprávněné osoby*):



*) V případě zaslání tohoto formuláře elektronickou poštou nutno opatřit příslušnou datovou zprávu uznávaným elektronickým podpisem.