

4 Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) jako příslušný správní orgán podle
5 § 108 odst. 1 písm. b) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně
6 některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) (dále jen „zákon“),
7 a na základě výsledků veřejné konzultace uskutečněné podle § 130 zákona, rozhodnutí
8 Rady Úřadu podle § 107 odst. 9 písm. b) bod 2 a k provedení § 31 odst. 1 zákona vydává

9 **opatření obecné povahy č. OOP/X/YY.2021-YY,**
10 **kterým se stanoví podmínky udělování oprávnění k využívání čísel zvláštní**
11 **ekonomické hodnoty**

12 **Článek 1**

13 **Úvodní ustanovení**

14 Tímto opatřením obecné povahy se stanoví čísla zvláštní ekonomické hodnoty podle
15 § 31 odst. 1 zákona, u nichž se oprávnění k využívání čísel uděluje na základě výběrového
16 řízení, a čísla zvláštní ekonomické hodnoty, u nichž se oprávnění k využívání čísel uděluje
17 podle pořadí došlých žádostí a dále podmínky účasti a kritéria pro hodnocení žádostí
18 o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty na základě výběrového
19 řízení.

20 **Článek 2**

21 **Postup Úřadu při udělování oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty**

22 (1) Úřad udělí oprávnění k využívání čísel pro čísla zvláštní ekonomické hodnoty na
23 základě výsledku výběrového řízení v případě:

- 24 a) čísel z rozsahu zkrácených telefonních čísel 116000 až 116111 (Evropská
25 harmonizovaná čísla), 116113 až 116999 (Evropská harmonizovaná čísla)
26 a 1180 až 1189 (Informace o národních a mezinárodních telefonních číslech
27 účastníků a další související informace),
- 28 b) čísel z rozsahu zkrácených telefonních čísel 1200 až 1240 (Služby pro
29 zdravotně postižené, sociální a zdravotní služby, havarijní služby),
- 30 c) zkráceného telefonního čísla pro přístup ke službám s kódem SAC = 16 podle
31 bodu 4.6 přílohy č. 1 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb
32 elektronických komunikací¹,
- 33 d) zkráceného telefonního čísla pro přístup ke službám s kódem SAC = 19 podle
34 bodu 4.8 přílohy č. 1 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb
35 elektronických komunikací¹,

¹ Vyhláška č. 117/2007 Sb., o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů

- 36 e) všech čísel zvláštní ekonomické hodnoty z rozsahu čísel s přístupovými kódy ke
37 službě elektronických komunikací podle bodu 7 2. řádku tabulky přílohy č. 1
38 k vyhlášce o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací¹.
- 39 (2) V případě čísel zvláštní ekonomické hodnoty neuvedených v odstavci 1, Úřad udělí
40 oprávnění k jejich využívání podle pořadí došlých žádostí.

41 Článek 3

42 **Podmínky výběrového řízení**

- 43 (1) Nad rámec podmínek podle § 30 zákona o elektronických komunikacích Úřad žádné
44 další podmínky účasti ve výběrovém řízení nestanoví.
- 45 (2) Kritériem pro hodnocení žádostí o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní
46 ekonomické hodnoty je cena nabídnutá žadatelem ve výběrovém řízení.
- 47 (3) V případě, že nejvyšší nabízená cena podle odstavce 2 je předložena více žadateli,
48 vybere Úřad vítěze výběrového řízení losem.

49 Článek 4

50 **Účinnost**

51 Toto opatření obecné povahy nabývá účinnosti patnáctým dnem ode dne uveřejnění
52 v Telekomunikačním věstníku.

53 **Odůvodnění**

54 V souvislosti s transpozicí článku 94 odst. 4 směrnice Evropského parlamentu a Rady
55 (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský rámec pro
56 elektronické komunikace, do § 31 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích
57 a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) vydává
58 Úřad opatření obecné povahy, v němž stanovuje způsob postupu při udělování oprávnění
59 k využívání tzv. čísel zvláštní ekonomické hodnoty (dále jen „čísla ZEH“). Úřad vychází
60 z ustanovení § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb.,
61 § 7 vyhlášky o číslovacích plánech, a z předchozích zkušeností v dané věci.

62 Ustanovení § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona
63 č. 374/2021 Sb. (dále také jen „§ 31“), s názvem „*Udělování oprávnění k využívání čísel
64 zvláštní ekonomické hodnoty*“ uvádí:

65 (1) *Úřad může, po konzultaci s dotčenými subjekty podle § 130, rozhodnout, zda oprávnění
66 k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty udělí podle pořadí došlých žádostí nebo za
67 účelem udělení oprávnění provede výběrové řízení. Čísla zvláštní ekonomické hodnoty se
68 rozumí čísla symetrická nebo lehce zapamatovatelná.*

69 (2) *Na výběrové řízení o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty se
70 přiměřeně použije § 21.*

71 (3) *Lhůtu pro vydání rozhodnutí o oprávnění k využívání čísel podle § 30 odst. 5 může Úřad
72 prodloužit, je-li to nezbytné k zajištění řádného a transparentního průběhu výběrového řízení
73 o udělení oprávnění k využívání čísel zvláštní ekonomické hodnoty, nejvýše však o 3 týdny.*

74 Čísla ZEH se podle § 31 odst. 1 zákona o elektronických komunikacích, ve znění zákona
75 č. 374/2021 Sb., rozumí čísla symetrická nebo lehce zapamatovatelná. Ta jsou vymezena
76 ustanovením § 7 vyhlášky o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací:
77

78 *(1) Symetrickým číslem se pro účely této vyhlášky rozumí telefonní číslo, jehož symetrie je*
79 *vymezena středovou číslicí;*

80 *(2) Lehce zapamatovatelným číslem se pro účely této vyhlášky rozumí každé telefonní číslo*
81 *ve formátech uvedených v příloze č. 1 uvedené vyhlášky² a každé třímístné, čtyřmístné,*
82 *pětimístné zkrácené telefonní číslo nebo evropské harmonizované číslo.*

83 Formáty lehce zapamatovatelných čísel stanovuje bod 10 přílohy č. 1 k vyhlášce
84 o číslovacích plánech sítí a služeb elektronických komunikací.
85

86 Úřad posoudil možnosti aplikace § 31 zákona o elektronických komunikacích, ve znění
87 zákona č. 374/2021 Sb., a došel k závěru, že pro stanovení způsobu, jakým bude postupovat
88 při udělování oprávnění k číslům ZEH, je vydání opatření obecné povahy. K jeho vydání
89 Úřad není výslovně zmocněn konkrétním textem v § 31 zákona o elektronických
90 komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., nicméně obecně zmocnění plyne
91 z materiálního chápání opatření obecné povahy uplatňovaného v aktuální judikatuře jak
92 Ústavního soudu, tak správních soudů. Jedná se zejména o nálezy ÚS pl. ÚS 14/2007
93 (409/2008 USn) nebo ÚS II.ÚS 2088/07 (36/2011 USn) a další. Opatření obecné povahy by
94 tak mělo být posuzováno materiálně, tedy podle svého skutečného obsahu, a nikoli pouze
95 podle svého formálního označení. Fakticky není možné vycházet pouze z jazykového
96 výkladu § 171 správního řádu, který výslovně stanoví, že vydat závazné opatření obecné
97 povahy musí ukládat zvláštní zákon. Ustanovení tohoto paragrafu musí být s ohledem na
98 soudní judikaturu interpretováno tak, že opatření obecné povahy, a tedy část šestá
99 správního řádu, se uplatní i v případech, kde zákon neukládá výslovně vydat opatření
100 obecné povahy, ale předpokládá tak mlčky tím, když stanoví materiální znaky tohoto aktu,
101 místo kterého nelze vydat ani právní předpis, ani rozhodnutí. V případě požadavku § 31 odst.
102 1 zákona o elektronických komunikacích se jedná o stanovení konkrétních podmínek, resp.
103 určení konkrétního postupu při udělování oprávnění k využívání čísel v případě žádostí
104 o přidělení čísel ZEH, který má vyvolávat účinky vůči předem konkrétně neurčenému okruhu
105 subjektů. Materiální znaky pro vydání daných podmínek v podobě opatření obecné povahy
106 jsou tedy naplněny.

107 Při určování postupu pro jednotlivé kategorie čísel ZEH, tedy zda oprávnění k jejich
108 využívání bude udělováno na základě výsledků výběrového řízení nebo podle pořadí došlých
109 žádostí, Úřad vzal v úvahu i administrativní zátěž, která je s výběrovým řízením nepochybně
110 spojena, a snahu nevytvářet nepřiměřené bariéry, zejména pak časové, pro vydávání
111 rozhodnutí o oprávnění k využívání čísel.

112 Článek 2 odst. 1 vymezuje konkrétní čísla ZEH, u nichž bude oprávnění k jejich
113 využívání udělovat na základě výběrového řízení, a to při vědomí zvýšené administrativní
114 zátěže jak na straně žadatelů, tak na straně Úřadu. Jedná se o čísla ZEH, u nichž Úřad
115 identifikoval vhodnost postupu prostřednictvím výběrového řízení na základě dostupnosti
116 těchto čísel, zájmu o ně a pravděpodobnosti „soutěžního“ potenciálu v případě zájmu vícero
117 osob o totéž číslo. Ve všech těchto případech je omezen přístup k daným číslům ZEH, když

²Lehce zapamatovatelným číslem se rozumí telefonní číslo ve formátech SAC YYY ZZZ, nebo SAC XYZ XYZ, kde kód SAC je trojmístný a kde X, Y a Z je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9; DNe YYY ZZZ, nebo DNe XYZ XYZ, kde kód DNe je trojmístný a kde X, Y a Z je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9; SAC XYX YXY, kde kód SAC je trojmístný a kde X a Y je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9; DNe XYX YXY, kde kód DNe je trojmístný a kde X a Y je v čísle jedna jediná hodnota z intervalu 0 až 9, a každé třímístné, čtyřmístné, pětimístné zkrácené telefonní číslo nebo evropské harmonizované číslo.

118 jsou k dispozici pouze nízké počty čísel, která je možné po podání žádosti přidělit, převážně
119 řádově jednotky až desítky. Z tohoto důvodu existuje možnost, že o oprávnění k využití
120 konkrétního čísla z tohoto rozsahu čísel ZEH, která mohou být ze své podstaty pro držitele
121 oprávnění k jejich využívání zajímavá, bude mít zájem více osob, které mezi sebou budou
122 v rámci výběrového řízení soutěžit.

123 Článek 2 odst. 2 stanoví, že u čísel ZEH neuvedených v odst. 1 bude Úřad postupovat
124 v souladu se stávající praxí, tedy na základě pořadí došlých žádostí. Úřad udělí oprávnění
125 k využívání takových čísel ZEH prvním zájemci, který o toto oprávnění zažádá podle § 30
126 zákona o elektronických komunikacích, tj., jehož žádost Úřad obdrží nejdříve. Do této
127 skupiny čísel Úřad zařazuje čísla, kde výběrové řízení nedává z podstaty charakteru těchto
128 čísel smysl, ačkoli se jedná o čísla ZEH ve smyslu § 7 vyhlášky o číslovacích plánech sítí
129 a služeb elektronických komunikací. Jedná se zpravidla o čísla přidělovaná v číselných
130 řadách podle § 10 odst. 1 a 2 vyhlášky o číslovacích plánech či čísla pro přístup ke službám
131 s vyjádřenou cenou podle bodu 7 přílohy č. 1 k uvedené vyhlášce. Za neefektivní postup
132 přidělování na základě výběrového řízení lze považovat přidělování těchto čísel i proto, že je
133 potenciálním žadatelům k dispozici v současné době dostatečné množství číselných zdrojů
134 s příslušnými čísly ZEH. U takových čísel Úřad neidentifikoval ani potřebu ani potenciál
135 soutěže více uchazečů ve výběrovém řízení, které by tak pouze neúměrně a neefektivně
136 prodlužovalo dobu od okamžiku podání žádosti o oprávnění k využívání čísla ZEH do
137 okamžiku vydání rozhodnutí o udělení takového oprávnění.

138 Článek 3 stanoví podmínky účasti ve výběrovém řízení a kritéria pro hodnocení
139 žádostí o udělení oprávnění k využívání čísel ZEH. Podmínky i kritéria jsou obecně shodné
140 pro všechny druhy čísel zvláštní ekonomické hodnoty, k jejichž využívání Úřad udělí
141 oprávnění na základě výsledku výběrového řízení. Úřad neshledal důvody pro rozdílné
142 vymezení podmínek a kritérií u jednotlivých kategorií čísel ZEH.

143 Úřad bude při výběrovém řízení postupovat v souladu s § 31 odst. 2 zákona
144 o elektronických komunikacích, ve znění zákona č. 374/2021 Sb., tedy přiměřeně podle
145 ustanovení § 21 tohoto zákona, které upravuje výběrové řízení pro přiděl radiových kmitočtů.
146 S ohledem na odlišný princip udělování oprávnění k využívání čísel a přidělování radiových
147 kmitočtů a jejich následné využívání a naprosto odlišnou míru mezinárodní koordinace
148 v těchto záležitostech bude Úřad ve výběrových řízeních vykonávaných za účelem udělení
149 oprávnění k využívání čísel ZEH podle článku 2 odst. 1 tohoto opatření obecné povahy
150 postupovat v souladu s § 146 zákona č. 500/2004 Sb. správní řád, ve znění pozdějších
151 předpisů. Toto ustanovení správního řádu upravuje náležitosti řízení o výběru žádosti.
152 Přiměřený postup podle § 21 zákona o elektronických komunikacích bude spočívat
153 především v tom, že u čísel ZEH, jejichž počet práv je omezen (čísla podle článku 2 odst. 1
154 tohoto opatření obecné povahy), bude Úřad provádět výběrové řízení za účelem udělení
155 oprávnění k jejich využití, přičemž v souladu s § 21 odst. 8 zákona o elektronických
156 komunikacích stanoví Úřad podmínky účasti ve výběrovém řízení s přihlédnutím ke splnění
157 cílů obsažených v § 5 odst. 2 až 4 zákona o elektronických komunikacích.

158 Článek 3 odst. 1 nestanoví nad rámec zákonných požadavků (§ 30 zákona
159 o elektronických komunikacích) žádné další podmínky, které musí splnit každý žadatel
160 o udělení oprávnění k využívání čísel ZEH. Do výběrového řízení se mohou přihlásit pouze
161 osoby, kterým následně Úřad může požadované oprávnění udělit, tedy splňují zákonné
162 podmínky pro udělení předmětného čísla ZEH. V případě, že by tato podmínka splněna
163 nebyla, neměl by žadatel aktivní legitimaci k podání žádosti, a proto by byl z výběrového
164 řízení vyřazen. Společně se žádostí do výběrového řízení musí být předložena nabídka
165 ceny. Tato cena nepředstavuje správní poplatek za vydání rozhodnutí, ani roční poplatek za
166 využívání čísla. Výši ceny Úřad konkrétně nestanoví, tato musí odrážet zájem žadatele
167 o udělení oprávnění konkrétního čísla ZEH. Je tedy pouze na uvážení žadatele, v jaké výši

168 nabídku ceny uskuteční. Podle výše nabídnuté ceny v souladu s článkem 3 odst. 2 Úřad
169 vybere osobu, které bude uděleno oprávnění k využívání předmětného čísla ZEH.

170 Článek 3 odst. 3 upravuje řešení pro situaci, kdy nejvyšší nabízená cena podle
171 odstavce 2 je předložena více žadateli. V takovém případě vybere Úřad vítěze výběrového
172 řízení losem, který je pro případy rovnosti vhodným nástrojem pro určení vítěze výběrového
173 řízení.

174 Výše nastavené podmínky a kritéria považuje Úřad za dostatečné pro jednoznačné
175 a efektivní vyhodnocení nabídek a určení vítěze výběrového řízení.

176 Článek 4 stanoví, kdy toto opatření obecné povahy nabude účinnosti, a to v souladu
177 s § 124 odst. 2 zákona o elektronických komunikacích. Úřad neshledal veřejný zájem na
178 stanovení dřívějšího počátku účinnosti tohoto opatření obecné povahy.

179 ***

180 *Na základě § 130 zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro*
181 *vedení konzultací na diskusním místě Úřad zveřejnil návrh opatření obecné povahy*
182 *č. OOP/X/YY.20xx, kterým se stanoví podmínky udělování oprávnění k využívání čísel*
183 *zvláštní ekonomické hodnoty a výzvu k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné*
184 *povahy na diskusním místě dne XX. YY. 2021. Připomínky k návrhu opatření obecné povahy*
185 *bylo možné uplatnit do XX. YY. 2021. V této lhůtě uplatnily připomínky...nikdo neuplatnil*
186 *připomínky.*

187 *V tabulce vypořádání připomínek zveřejněné na diskusním místě je uvedeno znění*
188 *všech připomínek a jejich vypořádání.*

189 Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:
190 Mgr. Ing. Hana Továrková
191 předsedkyně Rady
192 Českého telekomunikačního úřadu