

**Český telekomunikační úřad**

Sokolovská 219

P. O. Box 02

**225 02 Praha 025**

**Věc: Připomínky společnosti České Radiokomunikace a.s. k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/XX.2017-YY pro kmitočtové pásmo 470 – 960 MHz**

**NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:**

Návrh opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/XX.2017-YY pro kmitočtové pásmo 470 – 960 MHz

**IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:**

**Obchodní firma / název / jméno a příjmení:**

**České Radiokomunikace a.s.**

se sídlem Skokanská 2117/1

169 00 Praha 6 - Břevnov

IČ 247 38 875

**Kontaktní osoba:**

**Zdeněk Vorel**, senior specialista pro regulatorní služby

Tel.: +420 242 417 158, Mob.: +420 733 140 349, E-mail: [z.vorel@radiokomunikace.cz](mailto:z.vorel@radiokomunikace.cz)



Marcel Procházka  
na základě plné moci  
**České Radiokomunikace a.s.**  
Skokanská 2117/1  
169 00 Praha 6  
(64)

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

**Uvedené připomínky neobsahují  
obchodní tajemství a důvěrné  
informace**

V Praze dne 16. 8. 2017

Český telekomunikační úřad (dále jen „**Úřad**“) vyzval dne 19. července 2017 na svých webových stránkách k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra, č. PV-P/10/XX.2017-YY pro kmitočtové pásmo 470 – 960 MHz, č.j. ČTÚ-34 355/2017-619 (dále jen „**Návrh PVR**S“), které by mělo nahradit stávající opatření obecné povahy upravující využití kmitočtového pásma 470 – 960 MHz, tj. část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/08.2016-10, č.j. ČTÚ-69 069/2016-619, ze dne 8. srpna 2016 (dále jen „**PVR**S“).

Společnost **České Radiokomunikace a.s.** se sídlem Skokanská 2117/1, 169 00 Praha 6 – Břevnov, IČO: 247 38 875 (dále jen „**ČRA**“), tímto uplatňuje možnost připomínkovat Úřadem zveřejněný Návrh PVR S.

Společnost ČRA vítá, že Úřad přistoupil k provedení změn PVR S. Přijetí změn PVR S je nezbytné mimo jiné pro:

- (i) vyřešení využití rádiového spektra v kmitočtovém pásmu 694-790 MHz, které je v současné době využíváno ze strany služby šíření zemského digitálního televizního vysílání (dále také jako „**DTT**“), kdy členské státy EU mají do 30. června 2020 umožnit využívání kmitočtového pásma 694–790 MHz pro zemské systémy schopné poskytovat bezdrátové širokopásmové služby elektronických komunikací (dále jen „**Uvolnění Pásma 700 MHz**“); a
- (ii) zajištění přechodu zemského digitálního televizního vysílání z technologického standardu DVB-T na DVB-T2 (dále jen „**Přechod na DVB-T2**“).

Společnost ČRA předně konstatuje, že jakékoli změny PVR S předkládané Návrhem PVR S, které se přímo či nepřímo dotýkají již probíhajícího procesu Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2, musí vždy odpovídat všem požadavkům uvedeným ve Strategii rozvoje zemského digitálního televizního vysílání ze dne 20. července 2016 (dále jen „**Strategie**“), usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2016, č. 648, a také musí být v souladu se všemi legislativními akty, které se Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 týkají. Těmi jsou zejména Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Komise (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii (dále jen „**Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Komise**“), a zákon, kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů,

který byl dne 19. července 2017 schválen Parlamentem ČR a dne 31. července 2017 podepsán prezidentem ČR (dále jen „Diginovela“).

K Návrhu PVRS společnost ČRA předkládá následující připomínky:

**I. Zásadní připomínka ke změně omezení doby platnosti individuálních oprávnění - oddíl 4, článek 9 odst. 6 písm. b) Návrhu PVRS**

Změna PVRS předkládaná prostřednictvím nově navrženého ustanovení oddílu 4, článku 9 odst. 6 písm. b) Návrhu PVRS se bezesporu dotýká i využívání radiových kmitočtů, jejichž využití bude nezbytné pro uskutečnění procesu Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2, jak je zakotvuje Diginovela a Strategie. V době vyhlášení této veřejné konzultace byla již známa konečná verze Diginovely, která, jak již bylo uvedeno výše, byla schválena Parlamentem ČR dne 19. července 2017. Diginovela přitom stanovuje závazný zákonný právní rámec pro uskutečnění procesu Přechodu na DVB-T2, který musí být dodržen a respektován všemi zainteresovanými stranami, včetně Úřadu. Diginovelou byla na úrovni zákona v návaznosti na Strategii vymezena jednoznačná priorita v oblasti správy rádiového spektra, kterou je zajištění (i) dostatku radiových kmitočtů nezbytných pro účely úspěšného uskutečnění procesu Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 a (ii) jejich ničím nerušeného využití pro účely těchto procesů. Diginovela za tímto účelem zmocňuje vládu k vydání Technického plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání (dále jen „TPP“), který určí konkrétní kmitočty pro sestavení přechodových sítí ve standardu DVB-T2 a čtyř finálních celoplošných sítí elektronických komunikací pro šíření zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T2.

**S odkazem na výše uvedené je patrné, že veškeré případné změny PVRS musí být prováděny tak, aby nedošlo k ohrožení cílů stanovených ve Strategii a Diginovele, a to zejména pokud jde o zajištění dostatku radiových kmitočtů nezbytných pro účely úspěšného uskutečnění procesu Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2. V důsledku jakýchkoli zamýšlených změn PVRS tak zejména nesmí dojít k situaci, která by vedla k nedostatku potřebných kmitočtů pro přechodové sítě DVB-T2 a finální celoplošné sítě DVB-T2.**

Pokud jde o změnu PVRS, která prolamuje „ochranný“ termín 31. prosince 2017, co se týče doby platnosti individuálních oprávnění pro radiové kmitočty pro šíření DTT ve standardu DVB-T vydávaných podle dosavadního oddílu 3, článku 7 odst. 6 písm. b) PVRS (tedy změna PVRS zakotvená v oddíle 4, článku 9 odst. 6 písm. b) Návrhu PVRS), pak tato změna PVRS může dle našeho názoru vést právě k takovéto situaci, tedy k tomu, že nebude v budoucnu zajištěn dostatek disponibilních radiových kmitočtů pro účely uskutečnění Přechodu na DVB-T2 a Uvolnění Pásma 700 MHz. V tomto smyslu je tato změna PVRS v rozporu jak s Diginovelou, tak se Strategií, a z těchto důvodů je taková změna PVRS zcela nepřijatelná.

Podle platného PVRS byla doba platnosti dotčených individuálních oprávnění omezena dnem 31. prosince 2017 (oddíl 3, článek 7 odst. 6 písm. b) PVRS). Všem stávajícím držitelům těchto individuálních oprávnění bylo na základě platného PVRS a na základě zásady rovnosti a

transparentnosti vydáno individuální oprávnění s platností do 31. prosince 2017. Úřad ve svém Návrhu PVRS (oddíl 4, článek 9 odst. 6 písm. b) Návrhu PVRS) zcela v rozporu s legitimním očekáváním společnosti ČRA, jako jednoho z držitelů předmětných individuálních oprávnění, a ostatních držitelů těchto individuálních opatření, navrhuje:

- zúžit aplikovatelnost časového omezení pro využívání předmětných rádiových kmitočtů do 31. prosince 2017, a to pouze pro určitou zcela netransparentně a diskriminačně stanovenou skupinu radiových kmitočtů, jejichž výčet je uveden v příloze č. 3;
- umožnit až do 30. června 2020 využívání některých radiových kmitočtů z pásma 694-790 MHz (s výjimkou uvedených v příloze č. 3) (dle odůvodnění Návrhu PVRS se má toto ustanovení dotknout těch kmitočtů, které nejsou nezbytné pro realizaci procesu Přechodu na DVB-T2 a zajištění kmitočtů pro finální celoplošné sítě DVB-T2); a
- a u některých radiových kmitočtů z pásma 470-694 MHz (s výjimkou kmitočtů uvedených v příloze č. 3) umožnit využívání až do 30. prosince 2018, a to vše za předpokladu že z výsledků mezinárodní koordinace předmětných rádiových kmitočtů nevyplývá možná doba platnosti kratší (dle odůvodnění Návrhu PVRS se má toto ustanovení dotknout těch kmitočtů, které nejsou nezbytné pro realizaci procesu Přechodu na DVB-T2 a zajištění kmitočtů pro finální celoplošné sítě).

V souvislosti s výše uvedeným pak Návrh PVRS dále v přechodných ustanoveních (oddíl 7, článek 15 odst. 3 Návrhu PVRS) zakotvuje ve vztahu k individuálním oprávněním vydaným přede dnem účinnosti Návrhu PVRS možnost prodloužení doby platnosti takovýchto individuálních oprávnění (a to i v případě, že z těchto individuálních oprávnění vyplývá nemožnost jejich prodloužení) postupem podle § 19 odst. 3 ZEK.

Společnost ČRA se změnami PVRS navrženými v oddíle 4, článku 9 odst. 6 písm. b) a v oddíle 7, článku 15 odst. 3 Návrhu PVRS zásadně nesouhlasí, a to zejména z níže uvedených důvodů:

- navrhovaná úprava je **nejasná, netransparentní a diskriminační**, provedená bez dostatečné předchozí analýzy a konzultace s dotčenými subjekty, přičemž není jasné, na jakém základě byl vybrán právě tento způsob řešení;
- navrhovaná úprava zakotvuje postup, který **Strategie neumožňuje a který je Strategií v přímém rozporu**; a
- navrhovaná úprava zakotvuje postup, který je **v rozporu s Diginovelou**, neboť zamýšlené změny **není možné provést v této chvíli**, tedy předtím, než bude legislativně závazně zakotveno, které konkrétní rádiové kmitočty budou potřeba pro účely realizace procesů Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 v souladu s Diginovelou a které rádiové kmitočty budou k dispozici pro účely zamýšlené změny PVRS.

(i) Nejasnost, netransparentnost a diskriminační povaha Návrhu PVRS

Úřad Návrhem PVRS pouhé čtyři měsíce před skončením platnosti všech dotčených individuálních oprávnění **vnáší prvky netransparentnosti, diskriminace a nerovnosti** do udělování oprávnění k užívání rádiových kmitočtů. Navíc není jasné, na jakém základě a jakým způsobem byla zvolena varianta řešení obsažena v Návrhu PVRS. Na základě úpravy předkládané v Návrhu PVRS by byli zvýhodněni pouze někteří držitelé individuálních oprávnění, kteří by byli i nadále oprávnění využívat kmitočty určené pro regionální a televizní vysílání, a to na základě legislativní procedury, jejíž základ a důvody zůstávají absolutně netransparentní, a jsou tedy potenciálně diskriminační a zakládají nerovný přístup k jednotlivým držitelům individuálních oprávnění. Ostatní držitele individuálních oprávnění by byli z této možnosti vyloučeni, pro jiné by to znamenalo podstatné omezení jejich stávajících sítí.

Tato výše popsaná změna navrhovaná v Návrhu PVRS **je tedy diskriminační a je v rozporu se zásadou rovnosti dle § 6 odst. 1 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, v platném znění** (dále jen „ZEK“), neboť navrhovaná úprava PVRS by poskytla selektivní výhodu některým podnikatelům v oblasti elektronických komunikací na úkor ostatních podnikatelů v oblasti elektronických komunikací, aniž by to bylo jakkoliv odůvodněno rozdíly v postavení těchto osob.

Změna uvedená v Návrhu PVRS je zároveň **v rozporu se zásadou transparentnosti (§ 6 odst. 4 ZEK)**, když v krátké době (tj. přibližně 4 měsíce) před skončením platnosti příslušných individuálních oprávnění stanovuje pravidla výběru ohledně budoucího využívání rádiových kmitočtů na základě individuálních oprávnění, přičemž odůvodnění navrhovaného postupu zůstává absolutně netransparentní a nejasné a je zjevně založeno na interní analýze Úřadu, která nebyla ze strany Úřadu s podnikateli využívajícími radiové kmitočty pro DTT (tedy se subjekty přímo a zásadně dotčenými procesy Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2) dosud veřejně konzultována, ani zveřejněna či jinak zpřístupněna. Není tedy vůbec jasné, z jakých předpokladů a faktů Úřad při sestavování Návrhu PVRS vycházel, jak tyto vyhodnotil, a jak dospěl k závěrům, které se promítly do znění Návrhu PVRS. S ohledem na dosavadní výsledky jednání společnosti ČRA s Úřadem ohledně rádiových kmitočtů nezbytných pro uskutečnění Přechodu na DVB-T2, kdy ČRA již v roce 2016, v souladu se Strategií, která mimo jiné definuje pokrytí přechodových sítí, žádal Úřad o přidělení rádiových kmitočtů pro vrstvu dokrývačů/převaděčů přechodové vysílací sítě 12. Úřad doposud ČRA žádné kmitočty nepřidělil a existuje tak právní nejistota ohledně zajištění dostupnosti těchto rádiových kmitočtů. ČRA proto mají zásadní pochybnosti o existenci jakékoli konečné a průkazné analýzy, která by dostatečně ospravedlnila postup zakotvený v Návrhu PVRS a zajistila tak naplnění cílů stanovených ve Strategii a Diginovele.

(ii) Postup zamýšlený Návrhem PVRS Strategie neumožňuje

Společnost ČRA dále s odkazem na výše uvedené upozorňuje, že Úřad je povinen při vydávání změn PVRS, které mohou mít vliv na využívání radiových kmitočtů nezbytných pro uskutečnění procesu Uvolnění Pásma 700 MHz a Přechodu na DVB-T2, vycházet i ze Strategie.

V první řadě platí, že text Strategie výslovně neupravuje a nepředvídá možnost prodloužení či změny stávajících individuálních oprávnění udělených za účelem sestavení a provozu regionálních sítí. Strategie naopak konstatuje, že **pokrytí regionálním vysíláním s příslušnými programy je dostupné dočasně** (viz str. 7 Strategie). Z hlediska budoucnosti regionálního vysílání poté, co uplyne doba platnosti příslušných individuálních oprávnění udělených pro provoz regionálních sítí, tj. po 31. prosinci 2017, Strategie uvádí, že volba varianty řešení regionálního vysílání bude závislá na podnikatelském rozhodnutí provozovatele vysílání a situaci na trhu šíření DTT, přičemž regionální vysílání bude umožněno ve veřejnoprávní i komerční regionalizovatelné síti (strana 43 Strategie). Strategie předpokládá, že po završení Přechodu na DVB-T2 bude otázka regionálního vysílání řešena prostřednictvím (i) možnosti umístit regionální program v budoucí síti 24 (která je koncipována jako regionálně členěná síť DVB-T2 na úrovni vyšších územněsprávních celků na základě kompatibility se stávající sítí 4<sup>1</sup> (strana 42 Strategie), a dále (ii) možnosti umístit regionální vysílání v kompenzační síti 26, která je dle Strategie koncipována jako rozvojová celoplošná a regionálně členěná síť DVB-T2 (strana 43 Strategie). Strategie tedy zřetelně akcentuje princip, na základě kterého má být regionální DTT vysílání zajištěno primárně prostřednictvím celoplošných sítí DVB-T2, a to zejména síť 24 a síť 26. Strategie zároveň řeší přechod regionálních televizních stanic na nástupnický standard DVB-T2, a to prostřednictvím přechodové sítě 13 pro regionální vysílání (strana 6, bod D. 1), přílohy 2 Strategie).

Z výše uvedeného tedy plyne závěr, že jakékoli prodloužení či obnovování stávajících individuálních oprávnění pro regionální síť na období po 31. prosinci 2017 by nebylo v souladu se Strategií, a to nejméně do té doby, než budou naplněny cíle stanovené Strategií, pokud jde o sestavení a vybudování všech celoplošných sítí DVB-T2, a to zejména síť 24 a síť 26.

Navíc je nutno zdůraznit, že jakékoliv prodloužení stávajících individuálních oprávnění vztahujících se k regionálním sítím by bylo v přímém rozporu se samotnými individuálními oprávněními, která explicitně uvádí, že jsou neprodloužitelná, tj. jsou vydaná s výslovným vyloučením možnosti prodloužení doby jejich platnosti podle § 19 odst. 3 ZEK. Z toho dle názoru ČRA jednak vyplývá, že držitelé takových individuálních oprávnění jsou s nemožností jejich prodloužení od počátku plně srozuměni a dále že pokud by se Úřad rozhodl tuto individuální oprávnění prodloužit, musel by mít k takovéto zásadní změně právního uspořádání založeného jednak na individuálních správních rozhodnutích (tedy samotných individuálních oprávněních) a

---

<sup>1</sup> Tj. celoplošnou sítí DVB-T v současné době provozovanou na základě přidělu radiových kmitočtů.

zcela jasného znění stávajícího PVRS pádný důvod. Takovýto důvod společnost ČRA v Návrhu PVRS neidentifikovala.

*(iii) Prioritní cíl realizace procesů Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2*

Jak bylo blíže diskutováno výše, v důsledku přijetí Diginovely byla na úrovni zákona v návaznosti na Strategii vymezena jednoznačná priorita v oblasti správy rádiového spektra, kterou je zejména zajištění dostatku rádiových kmitočtů nezbytných pro účely úspěšného uskutečnění procesu Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2. S ohledem na tuto skutečnost je dle společnosti ČRA v případě udělování práv k využívání rádiových kmitočtů prostřednictvím příslušných individuálních oprávnění nutno vždy postupovat následujícím způsobem:

- (a) nejdříve je nutno legislativně závazným způsobem zakotvit, které konkrétní rádiové kmitočty jsou nezbytné pro účely úspěšné realizace Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 v souladu s Diginovelou, tedy které rádiové kmitočty jsou potřebné pro sestavení a provoz přechodových sítí a finálních celoplošných sítí DVB-T2; a
- (b) teprve poté, co bude proveden postup dle písm. (a) výše, mohou být ty rádiové kmitočty, které nebudou využity pro sestavení a provoz přechodových sítí a finálních celoplošných sítí DVB-T2, přiděleny ve formě nových individuálních oprávnění standardním postupem dle ZEK a PVRS.

V případě, že by došlo k prodloužení stávajících individuálních oprávnění vydaných pro příslušné regionální sítě předtím, než bude dokončen proces přeshraniční koordinace a vydán závazný TPP, není možné vyloučit vznik situace, kdy rádiové kmitočty přidělené prostřednictvím těchto individuálních oprávnění by byly následně potřebné za účelem sestavení přechodových sítí a finálních sítí DVB-T2. Toto riziko není zanedbatelné, jelikož Uvolnění pásma 700 MHz představuje bez přijetí dalších opatření celkovou ztrátu 43 % spektra (strana 3 Strategie), která se dotýká i stávajících celonárodních multiplexů, jejichž provoz je potřeba prostřednictvím Přechodu na DVB-T2 zajistit i po datu 30. června 2020 na úrovni současného pokrytí obyvatelstva ČR programy jednotlivých celoplošných sítí.

**Změna PVRS zakotvená v oddíle 4, článku 9 odst. 6 písm. b) a v oddíle 7, článku 15 odst. 3 Návrhu PVRS představuje za stávajících okolností, kdy nebylo s konečnou platností rozhodnuto o finálních sadách kmitočtů nezbytných pro uskutečnění Přechodu na DVB-T2 a Uvolnění Pásmo 700 MHz, zásadní riziko pro uskutečnění těchto procesů, a její přijetí by tedy bylo v přímém rozporu s Diginovelou a Strategii.**

Ve výše uvedené souvislosti je třeba zejména upozornit na to, že dosud nebyla ukončena mezinárodní koordinace využití rádiových kmitočtů, zejména pokud jde o využití rádiového spektra v příhraničních oblastech. Dle naší dosavadní komunikace s Úřadem je navíc zřejmé, že Úřad ve svých úvahách o dostupnosti rádiových kmitočtů pro účely Přechodu na DVB-T2 doposud ani nezohlednil celkovou potřebu využití jednotlivých kmitočtů pro celoplošné sítě, kde je nutné využít dokrývačů pro tzv. „sekundární vrstvu“, která je důležitou součástí sítí DVB-T a která bude

důležitou součástí také přechodových sítí i finálních sítí DVB-T2, na což společnost ČRA již několikrát upozornila.

Zajištění požadovaného rozsahu pokrytí území nebo obyvatel České republiky signálem DTT je totiž závislé právě na vyhrazení dostatečného počtu **radiových kmitočtů (kanálů) pro tuto „sekundární vrstvu“** pokrývanou prostřednictvím tzv. převaděčů/dokrývačů, a to i po datu 31. prosince 2017. Tato „sekundární vrstva“ bude vyžadovat velké množství jedinečných rádiových kmitočtů. Výše uvedená skutečnost ale v rámci dosavadních jednání ohledně Strategie a dalšího postupu ve věci Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 nebyla doposud detailně řešena. V tuto chvíli tedy není jasné, které konkrétní rádiové kmitočty budou pro potřeby „sekundární vrstvy“, a tedy zajištění (vyhrazení) požadovaného rozsahu pokrytí území nebo obyvatel České republiky signálem DTT zcela nezbytné.

Společnost ČRA si je samozřejmě vědoma existence zájmu na zajištění efektivního využívání rádiového spektra. Zároveň je však nutné uvést, že nutnost zajistit úspěšné provedení procesů Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2, které jsou součástí širšího procesu změny využití pásma 694 – 790 MHz již probíhajícího na celoevropské úrovni, a jejichž realizace je předmětem celospolečenského zájmu, má v souladu s Diginovelou a Strategií zcela nepochybně prioritu. Prodloužení individuálních oprávnění regionálním sítím v období blížící se realizace Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 by sice v bezprostředním časovém horizontu mohlo být v souladu se zájmem efektivního využívání rádiového spektra, nicméně, pokud by se později v průběhu realizace Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2, což jsou komplexní a časově i technicky náročné procesy, ukázalo, že pro jejich realizaci jsou nezbytné i kmitočty již přidělené regionálním sítím, nutnost odnětí či změny již takto udělených individuálních oprávnění by mohla celý proces dále podstatně zkomplikovat a zásadně prodloužit.

Vyhrazení určitých kmitočtových kanálů, tedy jejich „ponechání stranou“ a dočasné nevyužívání, za účelem dosažení realizace prioritních cílů ve využití rádiového spektra má svou oporu i z hlediska historického. V případě přechodu zemského televizního vysílání z analogového zemského televizního vysílání na DTT (ve formátu DVB-T) byly kmitočty pro regionální televizní vysílání přiděleny až po ukončení procesu tohoto přechodu, tj. až poté, co byly sestaveny celoplošné sítě DVB-T a jejich příslušným operátorům byly v rámci jejich přidělů rádiových kmitočtů uděleny rádiové kmitočty nezbytné pro potřeby jejich sestavení a provozu.

V neposlední řadě je dále nutné zmínit, že co se týká formálního postupu realizace změn ve vztahu k individuálním oprávněním na základě Návrhu PVRŠ, společnost ČRA zásadně nesouhlasí s postupem, kdy by mělo dojít k pouhému prodloužení stávajících individuálních oprávnění dle § 19 ZEK, jak uvádí Návrh PVRŠ. **Tento postup by byl s odkazem na výše uvedené, kdy příslušná individuální oprávnění byla v souladu s platnými předpisy vydána výslovně bez možnosti jejich prodloužení, zjevně selektivní a diskriminační, neboť by příslušná legislativní změna přinesla výhodu pouze úzkému okruhu adresátů, jejichž okruh je v případě Návrhu PVRŠ navíc za současných okolností stanoven zcela netransparentním a nejasným způsobem.** Společnost ČRA je za těchto okolností toho názoru, že je v této situaci nutné postupovat tak, že jakmile bude postaveno najisto, které rádiové kmitočty nebudou potřeba



pro uskutečnění Přechodu na DVB-T2, bude nutno vydat zcela nová individuální oprávnění pro využívání takových rádiových kmitočtů na žádost, a to plně v souladu s § 17 odst. 2 a § 18 ZEK a PVRs. Toto je dále dáno také s ohledem na skutečnost, že následkem Uvolnění Pásmo 700 MHz a Přechodu na DVB-T2 budou ze strany dotčených provozovatelů sítí DTT (tedy držitelů individuálních oprávnění) využívány odlišné sady kmitočtů využívající odlišnou technologii, což představuje tak zásadní změnu, která vyžaduje vydání zcela nového individuálního oprávnění. Z tohoto důvodu společnost ČRA navrhuje výslovně zakotvit přímo v PVRs specifikaci postupu udělování individuálních oprávnění pro potřeby regionálních sítí v období po 31. prosinci 2017 jako nových individuálních oprávnění.

S ohledem na veškeré výše uvedené argumenty lze tedy shrnout, že **jakékoli rozhodnutí týkající se využívání rádiových kmitočtů, jejichž doba platnosti je v tuto chvíli omezena v souladu s oddílem 3, článek 7 odst. 6 písm. b) PVRs na dobu do 31. prosince 2017, nelze učinit do doby, než bude jasně legislativně závazně zakotveno, které konkrétní kmitočty budou nezbytné pro potřeby uskutečnění Přechodu na DVB-T2, tedy pro sestavení a provoz kompletních přechodových a finálních sítí DVB-T2, včetně konkrétních kmitočtů nezbytných pro potřeby sekundární vrstvy. Pouze poté, co bude v souladu s Diginovelou a Strategií naplněn tento prioritní cíl, bude možno přistoupit k udělení „zbývajících“ rádiových kmitočtů pro potřeby jejich využití ze strany regionálních sítí, avšak výhradně formou nových individuálních oprávnění v souladu se ZEK a PVRs.** V této souvislosti si společnost ČRA dovoluje podotknout také to, že obdobný koncepční postoj zastával i samotný Úřad, a to zejména v rámci své komunikace se společností ČRA ze dne 30. listopadu 2016 (čj.: ČTÚ-107 822/2016-613), kde Úřad uvádí, že jakékoliv rádiové kmitočty pro dokrývače, které budou požadovány nad rámec SFN sítí, bude možné koordinovat až po ukončení jednání týkajících se technických parametrů jednotlivých vysílačů velkého výkonu, která budou dokončena v průběhu roku 2017.

## Shrnutí

**Společnost ČRA s odkazem na vše výše uvedené navrhuje, aby z Návrhu PVRs byla zcela vypuštěna změna současného znění PVRs uvedená v ustanovení oddílu 4, článek 9 odstavec 6, písm. b) Návrhu PVRs, a aby znění tohoto ustanovení oddílu 4, článek 9 odstavec 6, písm. b) Návrhu PVRs zůstalo shodné, jako je znění současného ustanovení oddílu 3, článek 7 odst. 6 písm. b) PVRs, kde pouze navrhuje drobné upřesnění textace, aby bylo zřejmé, že se omezení týká individuálních oprávnění vydaných přede dnem 31. prosince 2017 (viz návrh níže). Jinými slovy tento návrh znamená, aby pro všechna individuální oprávnění vydaná dle ustanovení oddílu 3, článek 7 odst. 6 PVRs zůstala doba platnosti i nadále omezena dnem 31. prosince 2017.**

**Dále se navrhuje vypuštění Přílohy č. 3 Návrhu PVRs. V souvislosti s tím také společnost ČRA s odkazem na vše výše uvedené navrhuje, aby bylo nově navrhované ustanovení oddílu 7 článku 15 Návrhu PVRs (Přechodná ustanovení) upraveno tak, že bude obsahovat specifický odkaz na to, že individuální oprávnění pro potřeby regionálních sítí budou po**

**datu 31. prosince 2017 ze strany Úřadu udělována jako nová individuální oprávnění postupem dle § 17 odst. 2 a § 18 ZEK.**

## **II. Připomínky k textaci Návrhu PVRS**

**Připomínka č. 1: Oddíl 3, článek 7 odstavec 2, písm. e) Návrhu PVRS – Současný stav v pohyblivé službě**

Textace Návrhu PVRS:

***e) o využití nepárových kmitočtových úseků mimo úseky popsané v písm. a) rozhodne Úřad v souladu s evropskou harmonizací***

Návrh na úpravu textace:

***e) o využití nepárových kmitočtových úseků mimo úseky popsané v písm. a) rozhodne Úřad v souladu s evropskou harmonizací***

**Odůvodnění:** Rozhodování o využití kmitočtů a kmitočtových úseků náleží plně do kompetence Úřadu. V daném případě zatím neexistuje žádný evropský právní předpis, podle kterého by měl Úřad postupovat. Není proto namístě, aby Úřad vzdával této kompetence, či ji jakkoliv předem omezoval.

**Připomínka č. 2: Oddíl 3, článek 7 odstavec 2 Návrhu PVRS – Současný stav v pohyblivé službě**

***Návrh na doplnění textu do článku 7 odst. 2:***

***j) úsek 694 – 698 MHz je úsekem ochranným.***

**Odůvodnění:** Z Návrhu PVRS není zcela zřejmé, zda bude stanoveno ochranné pásmo i ve vztahu k pásmu 694–790 MHz, jako je to stanoveno pro pásmo 790–862 MHz, kde se výslovně v článku 7. odst. 3 Návrhu PVRS uvádí, že úsek 790 –791 MHz je úsekem ochranným. Vzhledem k tomu, že blok 694 – 703 bude bezprostředně sousedit s DVB-T2 vysíláním, může dojít k rušení televizního vysílání z terminálů. Z důvodu snížení rizika rušení DVB-T2 vysílání navrhujeme stanovit ochranné pásmo 694 – 698 MHz. Stanovení ochranného pásma by podle společnosti ČRA mělo zajistit, aby jakékoli jiné využívání kmitočtového pásma do 700 MHz bylo v souladu

s vnitrostátními potřebami v oblasti rozhlasového a televizního vysílání v České republice a nezpůsobovalo škodlivé rušení zemského poskytování služeb rozhlasového a televizního vysílání nejen v sousedním členském státě, jak je uvedeno v článku 4 Rozhodnutí Evropského Parlamentu a Komise, ale i v rámci daného členského státu, a ani před takovým poskytováním služeb nevyžadovalo ochranu.

Připomínka č. 3: Oddíl 3, článek 8 odst. 3 písm. a) Návrhu PVRS – Informace týkající se budoucího vývoje v pohyblivé službě.

*Textace Návrhu PVRS:*

**a) výběrové řízení na udělení přidělů rádiových kmitočtů (v pohyblivé službě) je směřováno na období mezi roky 2019 a 2020**

*Návrh na úpravu textace:*

**a) přiděly rádiových kmitočtů pro pohyblivou službu budou uděleny ve výběrovém řízení**

*Odůvodnění:* PVRS je právní předpis stanovující pravidla pro využití radiového spektra. Stanovení termínu pro uskutečnění výběrového řízení ze své povahy není údajem, který by měl být obsažen v tomto předpisu. Rozhodnutí o vypsání termínu výběrového řízení náleží do působnosti Úřadu podle § 21 odst. 1 ZEK.

Připomínka č. 4: Oddíl 4, článek 9 odstavec 6, písm. b) Návrhu PVRS – Současný stav v rozhlasové službě

*Textace Návrhu PVRS:*

- b) doba platnosti individuálního oprávnění je omezena:**
- 1. na 31. prosince 2017 pro rádiové kmitočty uvedené v příloze č. 3 této části plánu;**
  - 2. dnem 30. června 2020 pro rádiové kmitočty z pásma 694–790 MHz, s výjimkou rádiových kmitočtů uvedených v bodě 1;**
  - 3. dnem 31. prosince 2018 pro rádiové kmitočty z pásma 470–694 MHz, s výjimkou rádiových kmitočtů uvedených v bodě 1, pokud z výsledků mezinárodní koordinace předmětných rádiových kmitočtů nevyplývá možná doba platnosti kratší;**

Související textace v Návrhu PVRS:

Oddíl 7 článek 15 Návrhu PVRS – Přejícná ustanovení

**(1) Úřad nebude v období ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy do dne ukončení přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard pro šíření zemského digitálního televizního vysílání DVB-T2 provádět žádné nové koordinace rádiových kmitočtů pro účely zajištění zemského televizního vysílání ve standardu DVB-T ani udělovat individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2. a 3., s výjimkou postupu podle odstavce 2-**

**(2) Pokud individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2. a 3. vydaná přede dnem nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy pozbude platnosti, udělí Úřad nové individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro účely zajištění zemského televizního vysílání s platností nejdéle do doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2. nebo 3. za podmínek podle koordinace rádiových kmitočtů platné ke dni účinnosti tohoto opatření obecné povahy.**

**3) U individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6, písm. b) body 2 a 3, vydaných přede dnem účinnosti tohoto opatření obecné povahy, lze postupem podle § 19 odst. 3 zákona prodloužit dobu jejich platnosti, a to nejvýše do uplynutí doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2 nebo 3. Prodloužení doby platnosti lze provést i v případě, že z podmínek uvedených v těchto individuálních oprávněních k využívání rádiových kmitočtů vyplývá nemožnost prodloužení doby jejich platnosti.**

Pasáž z odůvodnění na straně 18 Návrhu PVRS:

V článku 9 odst. 6 jsou upraveny podmínky pro využívání kmitočtů jednotlivými vysílači regionálního nebo lokálního televizního vysílání, které nejsou součástí celoplošných nebo přechodových televizních vysílacích sítí, a pro něž byla vydána individuální oprávnění s dobou platnosti do 31. prosince 2017. S ohledem na povinnost Úřadu zajistit účelné využívání rádiových kmitočtů a v návaznosti na stav přípravy přechodu vysílání DVB-T na vysílání DVB-T2 v ČR (koordinace rádiových kmitočtů pro souběžné vysílání DVB-T a DVB-T2) a časový harmonogram vyplývající z rozhodnutí EU7) o uvolnění pásma 694–790 MHz pro mobilní sítě k termínu 30. června 2020, Úřad v článku 9 odst. 6 stanovil podmínky, za kterých lze i nadále pro zajištění výše uvedeného účelu a v souladu s principy efektivního využívání rádiového spektra některé z rádiových kmitočtů využívat i po datu 31. prosince 2017. Pro uvedený účel je umožněno využití pouze těch kmitočtů, které nejsou nezbytné pro migraci televizního vysílání na formát DVB-T2 a zajištění kmitočtů pro finální televizní celostátní síť. Protože zajištění kmitočtů pro přechod na DVB-T2 je prioritní úkol, jsou stanoveny maximální lhůty platnosti vydaných oprávnění s tím, že doba, po kterou bude nadále možné na základě individuálního oprávnění rádiové kmitočty využívat, není pro všechny rádiové kmitočty stejná, ale závisí na tom, do které části pásma 470–790 MHz tyto rádiové kmitočty spadají, popř. jaká omezení vyplývají z mezinárodní kmitočtové koordinace. Úřad přitom zohlednil primární potřebu zajistit potřebné kmitočty pro provedení úspěšného přechodu z DVB-T na DVB-T2 v souvislosti s budoucím uvolněním pásma 700 MHz od zemského digitálního televizního vysílání v ČR ve prospěch mobilních přístupových sítí. Úřad vzal v úvahu i Strategii rozvoje zemského digitálního televizního vysílání přijatou vládou ČR usnesením ze dne 20. července 2016 č. 648. Držitelé individuálních oprávnění mohou požádat o prodloužení doby platnosti podle § 19 zákona, a to nejdéle do doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2 a 3.

Pasáž z odůvodnění na stranách 18 a 19 Návrhu PVRS:

**V článku 15 v rámci přechodných ustanovení Úřad stanoví, že ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy do dne ukončení přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard pro šíření zemského digitálního televizního vysílání DVB-T2 Úřad nebude provádět koordinace rádiových kmitočtů, a tedy ani neudělí žádná nová individuální oprávnění pro DVB-T vysílání nad rámec již využívaných rádiových kmitočtů. Důvodem je skutečnost, že sousední zahraniční správy požadují co nejrychlejší uvolnění úseku 694–790 MHz, který v některých případech již využívají pro pohyblivou službu, a současně i pro přechod na novou strukturu vysílacích sítí DVB-T2, resp. na odpovídající nový kmitočtový plán, a nové koordinační požadavky by proto nebyly sousedními státy akceptovány. Ze stejného důvodu Úřad neudělí žádné nové individuální oprávnění ani k rozšiřování vysílacích sítí držitelů přidělů rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 4 nad rámec případů uvedených v článku 15 odst. 2, kdy k zajištění účelného využití rádiových kmitočtů bude možné udělit časově omezené individuální oprávnění v případě, že individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2 a 3, vydané přede dnem nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy pozbude platnosti. V takovém případě však vedle omezení doby platnosti individuálního oprávnění v souladu s podmínkami podle článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2 nebo 3. budou v souladu s výše uvedeným stanoveny podmínky využití předmětných rádiových kmitočtů odpovídající výsledkům koordinace platné ke dni účinnosti tohoto opatření obecné povahy.**

**V článku 15 odst. 3 Úřad výslovně pro vyloučení pochybností a zajištění právní jistoty držitelů individuálních oprávnění k využívání předmětných rádiových kmitočtů upravuje možnost podání žádosti o prodloužení doby platnosti těchto individuálních oprávnění. Doba, o kterou lze platnost příslušného individuálního oprávnění k využívání rádiových kmitočtů prodloužit, je však limitována dobou uvedenou v článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2 nebo 3. Tato úprava se vztahuje i na taková individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, z jejichž podmínek vyplývá nemožnost postupu podle § 19 odst. 3 zákona, tedy prodloužení doby jejich platnosti. Tento postup však není možný v případě rádiových kmitočtů uvedených v příloze 3 tohoto opatření obecné povahy.**

Návrh na úpravu textace - oddíl 4, článek 9 odstavec 6, písm. b) Návrhu PVRs:

**doba platnosti individuálního oprávnění vydaného přede dnem 31. prosince 2017 je omezena dnem 31. prosince 2017.**

~~1. na 31. prosince 2017 pro rádiové kmitočty uvedené v příloze č. 3 této části plánu;~~

~~2. dnem 30. června 2020 pro rádiové kmitočty z pásma 694–790 MHz, s výjimkou~~

~~rádiových kmitočtů uvedených v bodě 1;~~

~~3. dnem 31. prosince 2018 pro rádiové kmitočty z pásma 470–694 MHz, s výjimkou rádiových kmitočtů uvedených v bodě 1, pokud z výsledků mezinárodní koordinace předemtných rádiových kmitočtů nevyplývá možná doba platnosti kratší;~~

Návrh na úpravu textace – oddíl 7, článek 15 Návrhu PVRs:

**Individuální oprávnění udělovaná po dni 31. prosince 2017 mohou být udělena až poté, co bude vládou České republiky stanoven nařízením Technický plán přechodu v souladu s ustanovením článku II odst. 1 zákona č. [...] <sup>2</sup>, a to jako nová individuální oprávnění postupem podle § 17 odst. 2 a § 18 zákona a v souladu s Technickým plánem přechodu.**

~~(1) Úřad nebude v období ode dne nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy do dne ukončení přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard pro šíření zemského digitálního televizního vysílání DVB-T2 provádět žádné nové koordinace rádiových kmitočtů pro účely zajištění zemského televizního vysílání ve standardu DVB-T ani udělovat individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2. a 3., s výjimkou postupu podle odstavce 2-~~

~~(2) Pokud individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2. a 3. vydaná přede dnem nabytí účinnosti tohoto opatření obecné povahy pozbude platnosti, udělí Úřad nové individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro účely zajištění zemského televizního vysílání s platností nejdéle do doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2. nebo 3. za podmínek podle koordinace rádiových kmitočtů platné ke dni účinnosti tohoto opatření obecné povahy.~~

~~3) U individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů podle článku 9 odst. 6, písm. b) body 2 a 3, vydaných přede dnem účinnosti tohoto opatření obecné povahy, lze postupem podle § 19 odst. 3 zákona prodloužit dobu jejich platnosti, a to nejvýše do uplynutí doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) bod 2 nebo 3. Prodloužení doby platnosti lze provést i v případě, že z podmínek uvedených v těchto individuálních oprávněních k využívání rádiových kmitočtů vyplývá nemožnost prodloužení doby jejich platnosti.~~

Návrh na odstranění těchto souvisejících textací z Návrhu PVRs:

<sup>2</sup> Pozn.: zde bude doplněn odkaz na číslo Diginovely, jakmile bude známo po její publikaci ve Sbírce zákonů.

- odstranit příslušné pasáže z odůvodnění týkající se článku 9 odst. 6 PVRS a článku 15 PVRS (viz uvedené výše)
- odstranit Přílohu č. 3 PVRS

*Odůvodnění: Viz zásadní připomínka výše*

Připomínka č. 5: Oddíl 4, článek 9 odstavec 6, písm. c) Návrhu PVRS – Současný stav v rozhlasové službě

Textace Návrhu PVRS:

**c) nové přiděly rádiových kmitočtů obsahující skupinová přidělení podle dohody, určené pro účely regionálního nebo celoplošného vysílání DVB-T, nebudou, s ohledem na ustanovení čl. 3 odst. 3, čl. 5 odst. 3 a čl. 6 odst. 4, týkající se pásma 700 MHz a s ohledem na zajištění práv vyplývajících z přidělů podle odstavce 4, udělovány do doby rozhodnutí o způsobu a termínech realizace využití pásma 694 – 790 MHz pro mobilní sítě.**

*Návrh:* Není zřejmé, co je účelem změn provedených ve výše uvedeném odstavci. Odkazy na články Návrhu PVRS jsou chybné. Tyto články buď neexistují, nebo došlo k posunu v číslování. Nutné vyjasnit. Navrhujeme zpřesnit.

Připomínka č. 6: Oddíl 4, článek 9 odstavec 7, písm. b) Návrhu PVRS – Současný stav v rozhlasové službě

Textace Návrhu PVRS:

**b) rádiové kanály budou využity na stávajících vysílacích stanovištích celoplošných sítí DVB-T pouze pro zajištění časově omezeného souběžného vysílání DVB-T<sup>62)</sup> v rámci dvou celoplošných přechodových sítí nebo jedné regionálně členěné přechodové vysílací sítě,**

*Návrh na úpravu textace:*

**b) rádiové kanály budou využity na stávajících vysílacích stanovištích celoplošných sítí DVB-T pouze pro zajištění časově omezeného souběžného vysílání DVB-T<sup>62)</sup> v rámci dvou celoplošných přechodových sítí ~~nebo~~ a jedné regionálně členěné přechodové vysílací sítě,**

*Odůvodnění:* Text Návrhu PVRS vyjmenovává počet přechodových sítí pro DVB-T2, které mají být v souladu se Strategií zřízeny. Strategie hovoří o dvou celoplošných přechodových sítích a jedné regionálně členěné síti (strana 9 Strategie). Ve stejném rozsahu by i text Návrhu PVRS měl

popisovat přechodové sítě pro DVB-T2. Pro vyloučení pochybností o výkladu navrhuje, aby bylo slovo „nebo“ nahrazeno slovem „a“.