

Český telekomunikační úřad

Sokolovská 219

P. O. Box 02

225 02 Praha 025

Věc: Připomínky společnosti České Radiokomunikace a.s. k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/XX.2020-Y pro kmitočtové pásmo 470–960 MHz

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Návrh opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/XX.2020-Y pro kmitočtové pásmo 470–960 MHz

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení:

České Radiokomunikace a.s.

se sídlem Skokanská 2117/1

169 00 Praha 6 - Břevnov

IČ 247 38 875

Kontaktní osoba:

Zdeněk Vorel, senior specialista pro regulatorní služby

Tel.: +420 242 417 158, Mob.: +420 733 140 349, E-mail: z.vorel@radiokomunikace.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

**připomínky společnosti ČRA
neobsahují obchodní tajemství a
důvěrné informace**

V Praze dne 20. 04. 2020

Český telekomunikační úřad (dále jen „**Úřad**“) vyzval dne 20. března 2020 na svých webových stránkách dotčené subjekty k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/XX.2020-Y pro kmitočtové pásmo 470–960 MHz (dále jen „**Návrh PVRS**“), které by mělo nahradit stávající opatření obecné povahy, část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/12.2019-8 pro kmitočtové pásmo 470–960 MHz, Čj. ČTÚ-42 399/2019-619, ze dne 3. prosince 2019 (dále jen „**PVRS**“).

Společnost **České Radiokomunikace a.s.** se sídlem Skokanská 2117/1, 169 00 Praha 6 – Břevnov, IČO: 247 38 875 (dále jen „**ČRA**“), tímto uplatňuje možnost se vyjádřit s cílem připomínkovat Úřadem zveřejněný Návrh PVRS.

K návrhu PVRS předkládá společnost ČRA následující připomínky:

Připomínky k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/10/XX.2020-Y pro kmitočtové pásmo 470–960 MHz

A. Zásadní připomínka společnosti ČRA k Návrhu PVRS

Řada podmínek pro poskytování rozhlasových služeb jsou nekoncepční, v některých případech jsou v rozporu s platnými právními předpisy a dále vyvolávají celou řadu dílčích nejasností (v důsledku netransparentních postupů) s ohledem na budoucnost pozemního digitálního televizního vysílání.

Hlavní problém spatřuje společnost ČRA v neslučitelnosti Návrhu PVRS s platnými právními předpisy, vč. usnesení vlády (zejména usnesení vlády č. 648 ze dne 20. 7. 2016, kterým vláda schválila Strategii rozvoje zemského digitálního televizního vysílání včetně postupu přechodu na technologicky vyšší standard DVB-T2, dále jen „**Strategie DVB-T2**“), která jsou pro Úřad, jako ostatní ústřední orgán státní správy, ze zákona závazná (viz ust. § 21 ve spojení s § 20 zákona č. 2/1969 Sb.). Návrh PVRS je tak v rozporu s těmito předpisy a jeho přijetím může dojít k negativním regulatorně vynuceným změnám (bez právní opory v platné Strategii) na trhu pozemního digitálního televizního vysílání, které budou v rozporu s dosud nabytým legitimním očekáváním jednotlivých účastníků, ať už jde o poskytovatele služby šíření rozhlasového a televizního vysílání v rámci celoplošných i regionálních sítí nebo provozovatele vysílání podle zákona č. 231/2001 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání a o změně dalších zákonů, v platném znění, nebo o provozovatele vysílání dle zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi, v platném znění.

Cílem připomínek společnosti ČRA je tak zejména odstranit z Návrhu PVRS nejasnosti, pokud jde o:

- I. budoucnost televizního vysílání šířeného na základě stávajících individuálních oprávnění udělených pro vysílače regionálních a lokálních sítí pozemního digitálního televizního vysílání před datem 30. 6. 2020 (čl. 9, odst. 8 a čl. 15 Návrhu PVRS jsou dle názoru společnosti ČRA ve vnitřním rozporu a vzájemně se vylučují),
- II. způsob podávání žádostí o koordinaci zcela nových rádiových kanálů pro regionální a lokální vysílače, které bude možné provozovat až po dokončení přechodu na standard DVB-T2, vč. lhůt pro podání takovýchto žádostí.

Pokud jde o nové rádiové kanály pro regionální a lokální televizní vysílače, které bude možné provozovat po dokončení přechodu na standard DVB-T2, Návrh PVRS rovněž postrádá i bližší provázanost na Strategii DVB-T2 ve smyslu vyčlenění rádiových kmitočtů pro všechny jí nadefinované celoplošné sítě pro šíření pozemního digitálního televizního vysílání v ČR. Kromě vyhrazení rádiových kmitočtů pro tyto celoplošné sítě musí být dále uspokojeny i požadavky držitelů jednotlivých přidělů ohledně dalších kmitočtů nutných ke zkvalitnění pokrytí území a příjmu digitálního televizního signálu pro obyvatele ČR, jak je uvedeno v čl. 9 odst. 7 Návrhu PVRS, pro výstavbu případných dokrývačů v lokalitách, kde není možné zajistit kvalitní pokrytí prostřednictvím primárního vysílače a budované vysílače malého výkonu není možné provozovat například v režimu SFN.

Společnost ČRA proto navrhuje, aby připomínkový Návrh PVRS v první řadě umožnil pouze posunutí termínu pro přechod na DVB-T2 v souladu s nařízením vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2, v platném znění, s možností zachování vysílání prostřednictvím stávajících regionálních a lokálních sítí. Provoz stávajících regionálních a lokálních vysílacích sítí by měl být i nadále zachován do maximálního možného termínu, tj. do termínu dokončení přechodu na standard DVB-T2, za předpokladu, že tomu nebrání výsledek mezinárodní koordinace. Rádiové kanály pro nové regionální a lokální vysílací sítě měly být ze strany Úřadu udělovány prostřednictvím individuálních oprávnění (dále jen „IO“) teprve až po datu ukončení přechodu na DVB-T2 v příslušném allotmentu.

B. Dílčí připomínka k čl. 3, odst. 2 Návrhu PVRS:

Původně bylo využíváno převážně pro televizní vysílání. V návaznosti na použití dalších distribučních platforem (zejména sítí kabelové televize, družicového vysílání, IPTV), na přechod z analogového na digitální televizní vysílání a na změny konzumace televizního obsahu uživateli, byl je rozsah spektra určený pro zemské televizní vysílání v pásmu UHF postupně redukován.

Návrh na úpravu textace (změny v tabulce vůči návrhu PVRS jsou vyznačeny tučně):

Varianta 1:

Původně bylo využíváno převážně pro televizní vysílání. V návaznosti na ~~použití dalších distribučních platform (zejména sítí kabelové televize, družicového vysílání, IPTV), na přechod z analogového na digitální televizní vysílání a na změny konzumace televizního obsahu uživateli, příslušné akty Evropské unie je byl~~ rozsah spektra určený pro zemské televizní vysílání v pásmu UHF postupně redukován.

Varianta 2, nebude-li vyhověno variantě 1:

Původně bylo využíváno převážně pro televizní vysílání. V návaznosti na použití dalších distribučních platform (zejména sítí kabelové televize, družicového vysílání, IPTV), na přechod z analogového na digitální televizní vysílání a na změny konzumace televizního obsahu uživateli, ~~je byl~~ rozsah spektra určený pro zemské televizní vysílání v pásmu UHF postupně redukován.

Odůvodnění:

K variantě 1:

Ani jeden z příslušných aktů Evropské unie (Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017 o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii; resp. v minulosti pak Sdělení Komise Radě, Evropskému parlamentu, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů o urychlení přechodu z analogového na digitální vysílání ze dne 24. 5. 2005, COM(2005) 204 final), neuváděl jako důvod pro redukci spektra „návaznost na použití dalších distribučních platform“. Takové tvrzení nemá oporu v platných předpisech a doporučujeme odkázat na příslušné akty EU.

Společnost ČRA rovněž zásadně nesouhlasí s nahrazením slova „byl“ za slovo „je“, protože rozsah spektra, označovaného jako pásmo UHF, byl redukován a v současné době ani není v plánu žádná jeho další redukce.

K variantě 2:

V případě, že nebude vyhověno variantě 1, společnost ČRA navrhuje změnu uvedenou ve variantě 2. A stejně jako v případě varianty 1 společnost ČRA zásadně nesouhlasí s nahrazením slova „byl“ za slovo „je“, protože rozsah spektra, označovaného jako pásmo UHF, byl redukován a v současné době ani není v plánu žádná jeho další redukce.

Rozsah spektra určený pro zemské televizní vysílání v pásmu UHF nebyl redukován ani z důvodu použití dalších distribučních platform, ani z důvodu změny způsobu konzumace televizního obsahu. Pro toto tvrzení nemá Úřad žádné relevantní důkazy. Alternativní distribuční platformy rovněž ani nemají zákonnou povinnost zajišťovat veřejnoprávní televizní a rozhlasové vysílání, která

vyplývá ze zákona č. 483/1991 Sb., o České televizi a zákona č. 484/1991 Sb., o Českém rozhlasu. Argumentace Úřadu ohledně změny způsobu konzumace televizního obsahu je proto zavádějící, ničím nepodložená a v rozporu s realitou – obdobná argumentace není zmíněna ani v příslušných výše citovaných aktech Evropské unie. Sledování lineárního televizního vysílání se dlouhodobě nemění a v současnosti umožňuje rovněž i přístup k nelineárním a interaktivním službám prostřednictvím HbbTV. Redukce rozsahu spektra tak nastala pouze v souvislosti s požadavky sektoru mobilních služeb, a to nejdříve na uvolnění pásma 800 MHz a následně i pásma 700 MHz. K uvolnění pásma 700 MHz došlo na základě Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/899 ze dne 17. května 2017, o využívání kmitočtového pásma 470–790 MHz v Unii, uveřejněné v Úředním věstníku EU dne 25. května 2017, na které se rovněž odkazuje i samotný Návrh PVRS např. prostřednictvím poznámky pod čarou č. 10. Žádná další redukce spektra pro televizní vysílání se v současné době neplánuje, a to minimálně do roku 2030.

C. Dílčí připomínka k čl. 7, odst. 2 Návrhu PVRS (připomínka k poznámce pod čarou č. 19):

¹⁹ Nařízení vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2)

Návrh na úpravu textace (změny v tabulce vůči návrhu PVRS jsou vyznačeny tučně):

¹⁹ Nařízení vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2), **ve znění pozdějších předpisů**

Odůvodnění:

Návrh PVRS musí být v souladu s platnou legislativou ČR.

Společnost ČRA podporuje Úřadem navrženou úpravu čl. 7 odst. 2, týkající se podmínek uvolnění kmitočtového pásma 700 MHz pro zemské systémy schopné poskytovat bezdrátové širokopásmové služby elektronických komunikací, nicméně za účelem zajištění legitimních očekávání musí tyto podmínky odkazovat na veškerá relevantní nařízení vlády, přijatá v souvislosti s přechodem na standard DVB-T2. Návrh PVRS musí být v souladu s platným nařízením vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2, který byl dále novelizován nařízením vlády č. 120/2020 Sb., přijatým v souvislosti s Vládou ČR vyhlášeným nouzovým stavem a karanténními opatřeními v důsledku šíření nákazy COVID-19 v době po vyhlášení veřejné konzultace k Návrhu PVRS.

D. Dílčí připomínka k čl. 9, odst. 7 Návrhu PVRS:

(7) Při řešení mezinárodní koordinace požadavků na udělení dalších rádiových kanálů podle odstavce 6 bere Úřad v úvahu prioritně potřeby na pokrytí celoplošných vysílacích sítí s využitím skupinových přidělení podle odstavce 4, případně skupinových přidělení plánovaných pro další celoplošné vysílací sítě, a potřeby držitelů přidělů na zajištění zkvalitnění pokrytí území a příjmu digitálního televizního signálu pro obyvatele ČR. Žádost o koordinaci nových rádiových kanálů pro regionální nebo lokální vysílání lze podat Úřadu nejdříve 1 měsíc po dokončení přechodu v oblastech, respektive dotčených územích⁴⁵), kde došlo k ~~poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací spočívající v šíření~~ dokončení přechodu poslední celoplošné vysílací sítě na standard DVB-T2.

Návrh na úpravu textace (změny v tabulce vůči návrhu PVRS jsou vyznačeny tučně):

(7) Při řešení mezinárodní koordinace požadavků na udělení dalších rádiových kanálů podle odstavce 6 bere Úřad v úvahu prioritně potřeby na pokrytí celoplošných vysílacích sítí s využitím skupinových přidělení podle odstavce 4, případně skupinových přidělení plánovaných pro další celoplošné vysílací sítě **přidělené a budované v souladu se Strategií rozvoje zemského digitálního televizního vysílání (schválenou usnesením vlády č. 648 ze dne 20. 7. 2016)**, a potřeby držitelů přidělů na zajištění zkvalitnění pokrytí území a příjmu digitálního televizního signálu pro obyvatele ČR. Žádost o koordinaci nových rádiových kanálů pro regionální nebo lokální vysílání lze podat Úřadu nejdříve 1 měsíc po ~~dokončení přechodu v oblastech, respektive dotčených územích⁴⁵)~~, ~~kde došlo k poskytování veřejně dostupné služby elektronických komunikací spočívající v šíření~~ **dokončení přechodu poslední celoplošné vysílací sítě na standard DVB-T2 na všech současných vysílačích DVB-T v příslušném allotmentu a o takové žádosti může být rozhodnuto až za předpokladu, že již došlo k vyjasnění potřeb držitelů přidělů rádiových kmitočtů pro nové celoplošné vysílací sítě s ohledem na mezinárodní kmitočtovou koordinaci. Dokončením přechodu poslední celoplošné vysílací sítě na standard DVB-T2 v příslušném allotmentu se rozumí uplynutí lhůt pro vypnutí vysílačů DVB-T v příslušném allotmentu dle příloh účinného nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2, v platném znění, nebo vypnutí posledního stávajícího DVB-T vysílače celoplošné vysílací sítě na území příslušného allotmentu, podle toho, co nastane později.**

Odůvodnění:

Návrh PVRS musí obsahovat transparentní podmínky pro žádosti o koordinaci nových rádiových kmitočtů, určených pro regionální a lokální digitální zemské televizní vysílání, za současného respektování lhůt pro přechod na standard DVB-T2, stanovených prostřednictvím účinného nařízení vlády Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2, a

dalších podmínek, které lze legitimně očekávat v návaznosti na Strategii rozvoje zemského digitálního televizního vysílání (schválenou usnesením vlády č. 648 ze dne 20. 7. 2016).

V rámci připomínky proto navrhuje společnost ČRA doplnění výše uvedeného upřesnění týkajícího se prioritního zajištění potřeb držitelů přidělů pro celoplošné vysílací sítě s odkazem na usnesení Vlády České republiky ze dne 20. července 2016 č. 648 o Strategii rozvoje zemského digitálního televizního vysílání, na základě které probíhá přechod na DVB-T2, jenž je postaven na předpokladu technologické transpozice (přechodu) celé platformy DTT s cílem zajistit „bezztrátovou substituci“ stávajícího celoplošného vysílání (4 celoplošné sítě DVB-T), a dále za současného vytvoření prostoru i pro dvě dodatečné sítě celoplošného vysílání na období do roku 2030, zajišťující rozvoj platformy DTT a efektivní využití disponibilních rádiových kmitočtů ve zbývajícím pásmu 470 - 694 MHz V tomto ohledu je proto nutné zajistit ze strany Úřadu dostatečný počet rádiových kmitočtů pro provoz takovýchto sítí, které však v příslušných allotmentech nebudou spouštěny do doby dokončení přechodu na standard DVB-T2. Dále platí, že v souladu se Strategií rozvoje zemského digitálního televizního vysílání by proto ani Úřad neměl rozhodovat o žádostech o koordinaci nových rádiových kanálů pro regionální nebo lokální vysílání až do doby, než budou vyjasněny potřeby držitelů přidělů rádiových kmitočtů pro nové celoplošné vysílací sítě s ohledem na mezinárodní kmitočtovou koordinaci.

S ohledem na požadavky držitelů přidělů k provozování celoplošných sítí ve standardu DVB-T2 a jejich potřebami na zajištění kvalitního pokrytí území a příjmu digitálního televizního signálu pro obyvatele ČR by měl Úřad rovněž dle výše uvedeného přistoupit k přijímání žádostí o koordinaci nových rádiových kanálů pro regionální nebo lokální vysílání až poté, kdy bude zcela dokončen proces přechodu na standard DVB-T2 v příslušném allotmentu, a to zejména s ohledem na vysílače malého výkonu, které nemusí být nutně spouštěny společně s vysílači velkého výkonu v rámci předemných území, vymezených skupinovými přiděleními.

Na základě uvedených důvodů je tak jediným možným řešením přidělování nových rádiových kanálů pro regionální nebo lokální vysílání teprve až v době, kdy bude zcela ukončen přechod na DVB-T2 v příslušném allotmentu, a budou ze strany Úřadu zajištěny (vyjasněny) rádiové kanály pro provozování všech celoplošných sítí v souladu s výše nadepsanou Strategií rozvoje zemského televizního vysílání. Za současného stavu naplňování této Strategie DVB-T2 by tak měla být nová individuální oprávnění udělována na základě žádostí podaných ne dříve než po jednom měsíci po dokončení procesu přechodu na standard DVB-T2 v příslušném allotmentu a při jejich koordinaci musí Úřad vzít v potaz rádiové kanály vyčleněné pro Strategií nadefinované dvě dodatečné celoplošné sítě zemského digitálního televizního vysílání.

Připomínka nad rámec odůvodnění:

Nad rámec výše navrhované změny ale rovněž dále upozorňujeme, že zároveň musí Úřad prostřednictvím Návrhu PVRs stanovit zcela transparentní a detailní podmínky pro přidělování nových individuálních oprávnění, vč. jasných termínů pro podání žádostí ze strany zájemců a jednoznačně popsáno a objektivního postup při jejich vyhodnocování (např. jak bude ze strany Úřadu postupováno při zpracování žádostí dvou různých zájemců o stejný rádiový kmitočet

v sousedících allotmentech, atd.). Mělo by být také vyjasněno, co se rozumí „Žádostí o koordinaci nových rádiových kanálů“ - zda jde jen o žádost o koordinaci, anebo bude tato žádost rovněž považována za žádost o udělení oprávnění k využívání rádiového kanálu, pokud se Úřadu podaří zajistit jeho koordinaci.

E. Dílčí připomínka k čl. 9, odst. 8 Návrhu PVRS:

(8) Doby platnosti individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro šíření regionálního a lokálního vysílání vydaných do účinnosti tohoto opatření obecné povahy nelze prodloužit.

Návrh na úpravu textace (změny v tabulce vůči návrhu PVRS jsou vyznačeny tučně):

~~**(8) Doby platnosti individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů pro šíření regionálního a lokálního vysílání vydaných do účinnosti tohoto opatření obecné povahy nelze prodloužit.**~~

Odůvodnění:

Návrh PVRS by měl zachovat provoz stávajících regionálních a lokálních vysílací sítí do maximálního možného termínu, tj. do termínu ukončení přechodu na standard DVB-T2, za předpokladu, že tomu nebrání výsledek mezinárodní koordinace.

Společnost ČRA proto navrhuje odstranění čl. 9 odst. 8, který je navíc v přímém rozporu s čl. 15 Návrhu PVRS, který umožňuje držitelům všech stávajících vydaných individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů prodloužení doby jejich platnosti nad rámec 30. června 2020 do data ukončení přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2.

F. Dílčí připomínka k čl. 9, odst. 11 Návrhu PVRS:

(11) O způsobu využití a autorizace skupinových přidělení rádiových kmitočtů vyhrazených České republice podle dohody a navazujících dohod příslušných národních správ, vedle přidělů rádiových kmitočtů podle odstavce 4, rozhodne Úřad v návaznosti na změnu Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání nebo změnu právní úpravy k jejímu provedení.

Návrh na úpravu textace (změny v tabulce vůči návrhu PVRS jsou vyznačeny tučně):

(11) O způsobu využití a autorizace skupinových přidělení rádiových kmitočtů vyhrazených České republice podle dohody a navazujících dohod příslušných národních správ, vedle přidělů rádiových kmitočtů podle odstavce 4, rozhodne Úřad v ~~návaznosti na změnu Strategie souladu s platnou Strategii~~ rozvoje zemského digitálního televizního vysílání **a platnou nebo změnu právní úpravou k jejímu provedení.**

Odůvodnění:

O způsobu využití rádiových kmitočtů vyhrazených ČR v rámci jednotlivých skupinových přidělení musí být rozhodnuto v souladu s platnou Strategii DVB-T2. Jakékoli úvahy Úřadu ohledně blíže neurčené změny Strategie DVB-T2 mohou být proto v rozporu s legitimním očekáváním dotčených subjektů, kterými jsou provozovatelé sítí digitálního zemského televizního vysílání a provozovatelé vysílání dle příslušných zákonů.

Úřad je především vázán platnou Strategii DVB-T2, neboť usnesení vlády, stejně jako ústavní a ostatní zákony, jsou pro Úřad závazná a Úřad se jimi musí řídit (viz § 21 ve spojení s § 20 zákona č. 2/1969 Sb.). Ani z hlediska legitimních očekávání dotčených subjektů není možné, aby čl. 9 odst. 11 Návrhu PVRS odkazoval na blíže neurčenou „změnu Strategie DVB-T2“ nebo „změnu právní úpravy“, nehledě na to, že odkaz na blíže neurčenou změnu právní úpravy je jednoznačně v rozporu se zásadou dobré správy, kterou musí Úřad při veškeré své činnosti naplňovat (viz např. § 8 odst. 2 správního řádu). Mezi základní atributy dobré správy patří zásada zákonnosti (souladu s právem), zásada právní jistoty a předvídatelnosti. Zásada zákonnosti, tak jak je definována Radou Evropy, znamená dle MVČR to, že „Veřejné orgány jsou povinny konat a postupovat v souladu s právem, mají dodržovat zákony, mezinárodní právo a obecné zásady, které řídí jejich organizaci, fungování a činnost. Nemají vydávat svévolná opatření, oproti tomu mají konat v souladu s pravidly, jež definují jejich pravomoci a postupy. Je zakázána svévole, a to i při využití správního uvážení. Svě pravomoci vykonávají veřejné orgány pouze tehdy, když k tomu jsou zákonem oprávněny, a pouze za tím účelem, pro který jim tato pravomoc byla svěřena.“¹ Zásada souladu s právem je pak definována veřejným ochráncem práv takto: „Úřad postupuje v souladu s právním řádem České republiky jako celkem. Právní předpisy aplikuje v jejich vzájemné souvislosti. Tam, kde je výklad určitého právního ustanovení nejednoznačný, vykládá jej úřad podle jeho smyslu, přičemž respektuje zejména stanoviska nadřízeného úřadu a konstantní judikaturu soudů.“² Zásada předvídatelnosti je pak definována veřejným ochráncem práv takto: „Úřad naplňuje legitimní očekávání osob a rozhoduje shodně s tím, jak rozhodoval obdobné případy v minulosti nebo jak rozhoduje obdobné případy nadřízený úřad. Pokud se od své dosavadní praxe v konkrétním případě odchýlí, výslovně to uvede v rozhodnutí a tento postup odůvodní. V obdobných případech používá úřad obdobné postupy a při užití správního uvážení se drží předem stanovených obecných měřítek. Při změně obecných pravidel úřad takovou změnu s dostatečným předstihem přiměřeným způsobem zveřejní a vytvoří předpoklady pro hladký přechod

¹ <https://www.mvcr.cz/docDetail.aspx?docid=21308870&doctype=ART>

² <https://www.ochrance.cz/stiznosti-na-urady/principy-dobre-spravy/>

k novým pravidlům. Nejvýznamnější závěry a poznatky ze své činnosti úřad zveřejňuje. Struktura důležitých dokumentů úřadu je ustálená a přehledná, aby se v nich osoby mohly snadno orientovat.“³

Úřad nemůže prostřednictvím Návrhu PVRS předjímat budoucí změny, které nemusí nastat a musí vycházet z aktuálního stavu Strategie DVB-T2 a z aktuální právní úpravy a naplňovat je. Je to nejen jeho zákonná povinnost vyplývající ze zákona č. 2/1969 Sb., ale je to rovněž jediná možnost, aby Návrh PVRS nebyl přijat v rozporu se zásadou dobré správy, zejména v souladu se zásadou zákonnosti (souladu s právem), právní jistoty a předvídatelnosti. Jakoukoli blíže neurčenou „změnou Strategie DVB-T2“ nebo „změnou právní úpravy“ by došlo ke změnám podmínek uplatňování veřejné moci, které by nebyly subjekty na trhu digitálního televizního vysílání očekávány.

Úřad je dále „ostatním ústředním správním orgánem“ ve smyslu § 2 zák. č. 2/1969 Sb. a je při svém rozhodování vázán platnými usneseními vlády, včetně Strategie DVB-T2, neboť dle ustanovení § 21 zákona č. 2/1969 Sb. a ve spojení s § 20 zákona č. 2/1969 Sb. plní v okruhu své působnosti úkoly stanovené v zákonech a v jiných obecně závazných právních předpisech a úkoly vyplývající z členství České republiky v Evropské unii a v ostatních integračních seskupeních a mezinárodních organizacích, pokud jsou pro Českou republiku závazné a současně se řídí ústavními a ostatními zákony a usneseními vlády. Jakýkoli jiný postup Úřadu (vč. postupu při schválení Návrhu PVRS) je tak nezákonný.

G. Dílčí připomínka k čl. 15 Návrhu PVRS:

~~U individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů s dobou platnosti podle článku 9 odst. 6, písm. b) bod 2 do 30. června 2020 využívaných pro regionální nebo lokální zemské televizní vysílání, vydaných přede dnem účinnosti tohoto opatření obecné povahy, lze postupem podle § 19 odst. 3 zákona prodloužit dobu jejich platnosti, a to nejvýše do uplynutí doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) tohoto opatření obecné povahy. Prodloužení doby platnosti lze provést i v případě, že z podmínek uvedených v těchto individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů vyplývá nemožnost prodloužení doby jejich platnosti – data ukončení přechodu zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T na standard DVB-T2, podle nařízení vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2) (dále jen „Technický plán přechodu“).~~

Návrh na úpravu textace (změny v tabulce vůči návrhu PVRS jsou vyznačeny tučně):

~~U individuálních oprávnění k využívání rádiových kmitočtů s dobou platnosti podle článku 9 odst. 6, písm. b) bod 2 do 30. června 2020 využívaných pro regionální nebo lokální zemské televizní vysílání, vydaných přede dnem účinnosti tohoto opatření obecné povahy, lze postupem~~

³ Viz tamtéž.

~~podle § 19 odst. 3 zákona prodloužit dobu jejich platnosti, a to nejvýše do uplynutí doby uvedené v článku 9 odst. 6 písm. b) tohoto opatření obecné povahy. Prodloužení doby platnosti lze provést i v případě, že z podmínek uvedených v těchto individuálních oprávněních k využívání rádiových kmitočtů vyplývá nemožnost prodloužení doby jejich platnosti. data ukončení přechodu zemského digitálního televizního vysílání ve standardu DVB-T na standard DVB-T2, podle nařízení vlády č. 199/2018 Sb., o Technickém plánu přechodu zemského digitálního televizního vysílání ze standardu DVB-T na standard DVB-T2 (nařízení vlády o Technickém plánu přechodu na standard DVB-T2) (dále jen „Technický plán přechodu“), **ve znění pozdějších předpisů.**~~

Odůvodnění:

Vzhledem k tomu, že Technický plán přechodu na standard DVB-T2 již byl novelizován v souvislosti s dočasným přerušením procesu přechodu na DVB-T2, je prostřednictvím Návrhu PVRS nutné odkázat na jeho platnou verzi.

S úctou,

České Radiokomunikace a.s.