

Český telekomunikační úřad

Sokolovská 219

P. O. Box 02

225 02 Praha 025

Věc: Připomínky společnosti České Radiokomunikace a.s. k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/21/XX.2017-Y pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Návrh opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/21/XX.2017-Y pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení:

České Radiokomunikace a.s.

se sídlem Skokanská 2117/1

169 00 Praha 6 - Břevnov

IČ 247 38 875

Kontaktní osoba:

Zdeněk Vorel, senior specialista pro regulatorní služby

Tel.: +420 242 417 158, Mob.: +420 733 140 349, E-mail: z.vorel@radiokomunikace.cz



České Radiokomunikace a.s.
Skokanská 2117/1
169 00 Praha 6
(64)

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

**Uvedené připomínky neobsahují
obchodní tajemství a důvěrné
informace**

V Praze dne 29. 12. 2017

Český telekomunikační úřad (dále jen „**Úřad**“) vyzval dne 29. listopadu 2017 na svých webových stránkách k uplatnění připomínek k návrhu opatření obecné povahy, části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/21/XX.2017-Y pro kmitočtové pásmo 174–380 MHz, č.j. ČTÚ-71 127/2017-619 (dále jen „**Návrh PVRS**“), které by mělo nahradit stávající opatření obecné povahy upravující využití kmitočtového pásma 174 – 380 MHz, tj. část plánu využití rádiového spektra č. PV-P/21/11.2016-11, č.j. ČTÚ-91 962/2016-619, ze dne 15. listopadu 2016 (dále jen „**PVRS**“).

Společnost **České Radiokomunikace a.s.** se sídlem Skokanská 2117/1, 169 00 Praha 6 – Břevnov, IČO: 247 38 875 (dále jen „**ČRA**“), tímto uplatňuje možnost připomínkovat Úřadem zveřejněný Návrh PVRS.

Společnost ČRA vítá, že Úřad přistoupil k provedení změn PVRS. Přijetí změn PVRS je nezbytné mimo jiné pro budoucí rozvoj využití části pásma 174 - 230 MHz, označovaného také jako III. Pásmo (VHF), které je přiděleno přednostně rozhlasové službě pro digitální vysílání (dále jen „**T-DAB**“).

Společnost ČRA předně konstatuje, že jakékoli změny PVRS předkládané Návrhem PVRS, které se přímo či nepřímo dotýkají současného a budoucího vývoje využití pásma 174 - 230 MHz, musí odpovídat požadavkům uvedeným ve vyhlášce č. 423, ze dne 29. listopadu 2017, kterou se mění vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), a musí k nim být přistoupeno v transparentní formě, která navazuje na podmínky využití pásma 174 - 230 MHz, které jsou stanovené v dosavadním platném PVRS, jenž se rovněž týkají rozvoje zemského televizního vysílání (dále jen „**DTT**“), a v souladu s dosud platnou Strategií správy rádiového spektra (Praha, květen 2015), schválené Vládou ČR dne 3. června 2015 (dále jen „**Strategie správy rádiového spektra**“).

I. Shrnutí připomínek CRA

1. Návrh PVRS v oblasti změny využívání rádiového spektra je v rozporu s Vládou ČR schválenou Strategií správy rádiového spektra a následně vydaným, aktuálně platným PVRS.
2. Návrh PVRS v oblasti změny využívání rádiového spektra je v rozporu s Vládou ČR schválenou Konceptí rozvoje zemského digitálního vysílání podle které by mělo

Ministerstvo kultury zpracovat komplexní Strategii zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice. Tato strategie nebyla doposud připravena.

3. Návrh PVRS mění způsob využití rádiového spektra, které je podle stávajícího PVRS využitelné pro zemské televizní vysílání. S ohledem na budoucí odnětí pásma 700 MHz, což je 30% kmitočtů pro televizní vysílání v UHF pásmu, probíhající diskuze ohledně Technického plánu přechodu na DVB-T2 a dnes neexistující záruky o dostatku volných kmitočtů pro účely realizace sekundárních dokrývacích sítí (dokrývače) pro primární sítě 1, 2 a 3 a rozvojových DTT sítí 25 a 26 existuje značné riziko nedostatku rádiových kmitočtů v UHF pásmu pro TV vysílání. Návrh PVRS jednostranným a neodůvodněným způsobem odnímá možnost využití III. pásma pro televizní vysílání, které by tak mohlo být značně poškozeno.

S ohledem na uvedené důvody by Úřad neměl provádět nevratné kroky v oblasti využívání III. pásma. Podle názoru ČRA by Úřad měl přistoupit k navrhovaným změnám a definitivnímu vyčlenění celého pásma 174 - 230 MHz pouze pro T-DAB vysílání až poté, co bude zpracována komplexní Strategie rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice a bude schválena Vládou ČR, bude upraven Zákon o provozování rozhlasového a televizního vysílání a bude dokončeno uvolnění pásma 700 MHz prostřednictvím přechodu na DVB-T2 včetně alokace kmitočtů pro rozvojové DVB-T2 sítě 25 a 26.

K Návrhu PVRS společnost ČRA předkládá následující připomínky:

II. Zásadní připomínka k odstranění podmínky přijetí národního rozhodnutí o využití III. pásma pro rozvoj zemského televizního vysílání - oddíl 6, článek 13, odst. 6 Návrhu PVRS

Společnost ČRA na úvod své připomínky uvádí, že jakákoli změna PVRS, která se týká budoucího využití III. pásma pro rozvoj T-DAB vysílání, musí být v prvním případě v souladu s již stávajícími předpisy, kterými je Vládou ČR schválená Strategie správy rádiového spektra a připravovaná doplňující Situační zpráva o stavu plnění opatření (doplňující dokument ke Strategii správy rádiového spektra ze dne 3. června 2015) (dále jen „**Situační zpráva**“), stejně jako musí transparentně navazovat na stávající PVRS.

Strategie správy rádiového spektra představuje klíčový dokument, zveřejněný na internetových stránkách Úřadu, jenž uvádí zamýšlená opatření, která mají vytvořit předpoklady pro naplnění cílů státní politiky Digitální Česko, ze kterého vychází aktuální PVRS. Strategie správy rádiového spektra představila prostřednictvím bodu 2.3.2.2. Cíle a realizace strategie – III. pásmo, digitální vysílání, záměr zpřístupnit III. pásmo pro digitální rozhlasové vysílání. Následně na Strategii správy rádiového spektra navázal Úřad vydáním PVRS, kterým stanovil podmínky pro využití 174 - 230 MHz, jež je přednostně přiděleno rozhlasové službě pro digitální vysílání. Součástí aktuálně platného PVRS je rovněž i ustanovení oddílu 7, článku 15, odstavce 6, které podmiňuje budoucí rozvoj T-DAB vysílání přijetím národního rozhodnutí o využití III. pásma pro

rozvoj zemského televizního vysílání, přičemž do vydání tohoto rozhodnutí nejsou udělovány přiděly rádiových kmitočtů ani individuální oprávnění pro využití přidělení zemským stanicím se spektrální maskou DVB-T uvedenou v Dohodě. Podle znalostí společnosti ČRA však takovéto rozhodnutí nebylo doposud vydáno a Úřad tak přistupuje ke změně PVRS netransparentním způsobem, který není založen na komplexním vyhodnocení vývoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice

Dne 21. srpna 2017 byla předmětem jednání Vlády ČR Situační zpráva, která odpovídá časovému a obsahovému členění Strategie správy rádiového spektra, rekapituluje postup v realizaci příslušných strategických opatření podle schválené Strategie správy rádiového spektra, a s ohledem na proběhlý vývoj a harmonizační záměry na evropské úrovni, aktualizuje a doplňuje soubor strategických opatření zejména s cílem dále podpořit budoucí využití rádiového spektra v rámci budování tzv. digitální ekonomiky. I přes skutečnost, že projednání tohoto dokumentu bylo odloženo a jeho finální znění nebylo doposud Vládou ČR schváleno, nezavazují současné závěry Situační zprávy Úřad k tomu, aby přijal opatření týkající se rozvoje rozhlasových digitálních vysílacích sítí ve III. pásmu před rokem 2020. Podle Situační zprávy má Úřad pouze připravit do konce roku 2018 návrh udělení práv ke kmitočtům k umožnění provozování digitálního rozhlasového vysílání pro zájemce soukromoprávních provozovatelů vysílání, přičemž v návrhu podmínky výběrového řízení a využití kmitočtů bude brán ohled na Koncepti rozvoje zemského digitálního vysílání Českého rozhlasu, zabývající se digitalizací veřejnoprávního vysílání. Uvedená koncepce, která byla projednána a schválena Vládou ČR dne 24. srpna 2016 umožnila Českému rozhlasu dlouhodobé, ale časově omezené pilotní zemské digitální vysílání, jehož územní rozsah a programová náplň byly rovněž omezeny. Teprve na základě vyhodnocení výsledků tohoto vysílání, by mělo Ministerstvo kultury cca v roce 2022 zpracovat komplexní Strategii rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice. Jelikož samotné digitální vysílání Českého rozhlasu bylo zahájeno teprve až ve druhé polovině roku 2017, je příliš brzo vyvozovat v současnosti jakékoli závěry, na jejichž základě by mělo dojít k vytvoření návrhu udělení práv ke kmitočtům k umožnění provozování digitálního rozhlasového vysílání pro zájemce soukromoprávních provozovatelů vysílání.

S ohledem na uvedené důvody by Úřad **neměl dělat nevratné kroky**. Podle názoru ČRA by Úřad měl přistoupit k navrhovaným změnám a definitivnímu vyčlenění celého pásma 174 - 230 MHz pouze pro T-DAB vysílání až **poté, co bude zpracována komplexní Strategie rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice** a bude schválena Vládou ČR .

Další důvod pro zachování ustanovení stávajícího PVRS pro kmitočtové pásmo 174 - 230 MHz se týká možnosti využívání rádiových kmitočtů, jejichž využití může být nezbytné pro účely rozvoje DTT. Vzhledem k uvolňování kmitočtového pásma 700 MHz pro zemské systémy schopné poskytovat bezdrátové širokopásmové služby elektronických komunikací a s tím souvisejícím přechodem zemského digitálního televizního vysílání z technologického standardu DVB-T na DVB-T2 (dále jen „**Přechod na DVB-T2**“), dochází ke ztrátě části rádiového spektra určeného pro službu DTT. Zbývající rádiové kmitočty z pásma 470 - 694 jsou primárně určeny pro Přechod na DVB-T2 jako kmitočty pro nové přechodové sítě, provozované souběžně se stávajícími sítěmi DTT

maximálně však do 1. února 2021, a jako kmitočty pro finální síť DVB-T2. Proces Přechodu na DVB-T2 vychází ze Strategie rozvoje zemského digitálního televizního vysílání ze dne 20. července 2016 (dále jen „**Strategie**“), usnesení vlády ČR ze dne 20. července 2016 a ze zákona č. 252/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 483/1991 Sb., o České televizi, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti 2. září 2017. Strategie jako klíčový koncepční dokument ustanovila rovněž podmínky pro další rozvoj DDT, jenž je v současnosti předpokládán až po skončení Přechodu na DVB-T2 prostřednictvím realizace dvou nových rozvojových sítí ve standardu DVB-T2. Tyto dvě nové DVB-T2 rozvojové sítě jsou vyjmenovány na straně 43 Strategie a jedná se o:

- Síť 25 - Nová rozvojová celoplošná Síť DVB-T2 bez možností regionalizace (dále jen „**Síť 25**“),
- Síť 26 - Nová rozvojová celoplošná a regionálně členěná Síť DVB-T2 (dále jen „**Síť 26**“).

Nově navrhované ustanovení oddílu 6, článku 13, odst. 6 Návrhu PVRS proto **představuje možnou výraznou komplikaci pro sestavení Sítě 25 a Sítě 26**, jelikož již dnes neexistují podle společnosti ČRA žádné záruky o dostatku volných kmitočtů pro účely realizace rozvojových DTT sítí bez zbytečného odkladu po skončení přechodu na DVB-T2, jak předpokládá Strategie. V současné době **nejsou** podle informací společností ČRA zcela **dokončeny mezinárodní koordinace kmitočtů pro všechny vysílače velkého a malého výkonu sítí DVB-T2** a není tedy vyloučeno, že zbývající volné kmitočty v pásmu 470 - 694 MHz nebudou pro realizaci rozvojových DTT sítí dostatečné. V odůvodnění Návrhu PVRS Úřad sice uvádí, že Strategie s využitím rádiových kmitočtů ve III. pásmu pro budoucí vysílací síť DVB-T2 neuvažuje. To však neznamená, že takové využití nelze za stávajícího stavu umožnit. Proces Přechodu na DVB-T2 je plněm proudem, přičemž Úřad má stále obtíže nalézt všechny potřebné kmitočty (např. pro vysílače malého výkonu - dokrývače), aby bylo možné zcela naplnit Strategii a realizovat Přechod na DVB-T2 bez negativních dopadů na platformu DTT.

Návrh PVRS zároveň vůbec nereflektuje skutečnost, že doposud nebyl liberalizován trh zemského rozhlasového vysílání a trvají tak zákonná omezení v počtu vysílaných rozhlasových kanálů jednotlivými provozovateli rozhlasového vysílání. Změně PVRS by proto měla předcházet novela Zákona o provozování rozhlasového a televizního vysílání (231/2001 Sb.). **Bez příslušné novely zákona by návrh PVRS mohl způsobit netržní změny poměrů na trhu rozhlasového vysílání.**

Přestože podle současného PVRS je část III. pásma již vyhrazena pro T-DAB, není toto pásmo, s výjimkou časově a územně omezených individuálních oprávnění vydaných Českému rozhlasu, doposud využíváno. Do doby plného využívání části III. pásma vyhrazenému pro T-DAB pro digitální rozhlasové vysílání tak není nutné provádět změny PVRS za účelem zvýšení rozsahu rádiového spektra pro rozhlasové vysílání na úkor rádiového spektra, které může být v budoucnu využíváno pro televizní vysílání.

K definitivnímu vyčlenění celého pásma 174 - 230 MHz pouze pro T-DAB vysílání by proto mělo dojít rovněž až v případě, kdy bude zcela jasné, které kmitočtové kanály je možné využít pro sestavení rozvojových DTT sítí, což se týká i kmitočtů části III. pásma 181 - 209 MHz, jenž mohou být použity pro rozvoj DTT, jak předpokládá současná verze PVRS.

Na základě výše uvedených důvodů by proto ke zpřístupnění celého III. pásma pro T-DAB vysílání prostřednictvím vydání nového PVRS mělo podle společnosti ČRA dojít **až po schválení komplexní Strategie rozvoje zemského digitálního rozhlasového vysílání v České republice a v okamžiku, kdy bude dokončen proces Přechodu na DVB-T2 v pásmu 470 - 694 MHz a budou zkoordinovány všechny kmitočty, vč. kmitočtů pro rozvojové DTT sítě.**

III. Připomínky k textaci Návrhu PVRS

Připomínka č. 1: Oddíl 1, článek 2 - Rozdělení kmitočtového pásma

Textace Návrhu PVRS:

Kmit. pásmo (MHz)	Současný stav		Harmonizační záměr ²⁾	
	Přidělení službám	Využití	Přidělení službám	Využití
174 - 230	ROZHLASOVÁ POZEMNÍ POHYBLIVÁ	T-DAB Multimediální aplikace Bezdrátové mikrofony SRD	ROZHLASOVÁ POZEMNÍ POHYBLIVÁ	T-DAB Multimediální aplikace Bezdrátové mikrofony SRD

Návrh na úpravu textace:

Kmit. pásmo (MHz)	Současný stav		Harmonizační záměr ²⁾	
	Přidělení službám	Využití	Přidělení službám	Využití
174 - 223	ROZHLASOVÁ POZEMNÍ POHYBLIVÁ	T-DAB Multimediální aplikace Bezdrátové mikrofony SRD	ROZHLASOVÁ POZEMNÍ POHYBLIVÁ	T-DAB Multimediální aplikace Bezdrátové mikrofony SRD
223 - 230	ROZHLASOVÁ POZEMNÍ POHYBLIVÁ	T-DAB Multimediální aplikace Bezdrátové mikrofony SRD	ROZHLASOVÁ POZEMNÍ POHYBLIVÁ	T-DAB Multimediální aplikace Bezdrátové mikrofony SRD

Odůvodnění: Návrh společnosti ČRA vychází z vyhlášky č. 423, ze dne 29. listopadu 2017, kterou se mění vyhláška č. 105/2010 Sb., o plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), účinné od 1. ledna 2018, jenž neomezuje rozvoj T-DAB vysílání v pásmu 223 - 230 MHz a současně zachovává volné kanály v pásmu 174 - 223 MHz, které mohou být využity k případnému rozvoji DTT po skončení Přechodu na DVB-T2. Přijetí tohoto Návrhu PVRS **by bylo v přímém rozporu s vyhláškou č. 105/2010 Sb., plánu přidělení kmitočtových pásem (národní kmitočtová tabulka), ve znění vyhlášky č. 423/2017 Sb., účinné od 1. ledna 2018.**

Přípomínka č. 2: Oddíl 6, článek 13 - Současný stav v rozhlasové službě

Textace Návrhu PVRS:

(6) Skupinová přidělení podle odstavce 2 určená pro digitální vysílání mohou být využita pouze pro zemské digitální rozhlasové vysílání se spektrální maskou pro systémy T-DAB.

Návrh na úpravu textace:

(6) Do doby skončení přechodu na DVB-T2 nebo přijetí národního rozhodnutí o využití III. pásma pro rozvoj zemského televizního vysílání nejsou udělovány přiděly rádiových kmitočtů ani individuální oprávnění, které jsou určeny pro případné využití přidělení zemským stanicím se spektrální maskou DVB-T2.

Odůvodnění: Viz zásadní připomínka výše