

Rada Českého telekomunikačního úřadu jako příslušný správní orgán podle § 107 odst. 9 písm. b) bodu 5 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Zákon“) a podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů, vydává v řízení zahájeném z moci úřední se společností **Česká telekomunikační infrastruktura a.s.**, sídlem Olšanská 2681/6, Praha 3, PSČ 130 00, IČO: 04084063 (dále též „účastník řízení“) dne 3. října 2017, ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou toto

### rozhodnutí č. REM/4/XX.2017-Y:

#### I.

Podle § 51 odst. 5 a 8 Zákona a podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy Českého telekomunikačního úřadu č. A/4/08.2017-5 se podniku s významnou tržní silou na relevantním trhu č. 4 – „Velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě“ v Segmentu A, který zahrnuje velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě s rychlostí nepřevyšující 6 Mbit/s bez ohledu na použité přenosové prostředky, společnosti Česká telekomunikační infrastruktura a.s., sídlem Olšanská 2681/6, Praha 3, PSČ 130 00, IČO: 04084063, ukládají následující povinnosti:

#### 1. Povinnost umožnit přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům pro účel služby velkoobchodního poskytování koncových úseků pronajatých okruhů v sítích elektronických komunikací podle § 84 Zákona, a to

- a) vyhovět přiměřeným požadavkům jiného podnikatele na využívání a přístup ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům, a to za podmínek určených referenční nabídkou tak, aby bylo umožněno jiným podnikatelům přebírat služby pronájmu přenosové kapacity prostřednictvím klasických okruhů a přebírat služby pronájmu přenosové kapacity prostřednictvím přenosových rámců a rozhraní Ethernet,
- b) pro služby pronájmu přenosové kapacity prostřednictvím přenosových rámců a rozhraní Ethernet umožnit využití přístupových bodů přenosové sítě v lokalitách hraničních síťových prvků regionální ethernetové sítě (REN). Tyto body musí být vybudovány pouze v případě závazného zájmu jiného podnikatele.

#### 2. Povinnost průhlednosti podle § 82 Zákona, a to

uveřejňovat informace týkající se přístupu k síti elektronických komunikací v souladu s opatřením obecné povahy vydaným k provedení § 82 odst. 4 Zákona, kterým se stanoví rozsah, forma a způsob uveřejňování informací týkajících se přístupu k síti nebo propojení sítí elektronických komunikací, jakož i náležitosti, rozsah a forma referenční nabídky přístupu a propojení.

39 **3. Povinnost nediskriminace podle § 81 Zákona, a to**

40 při poskytování přístupu podle části I. bodu 1. písm. a) a b) výroku rozhodnutí  
41 uplatňovat rovnocenné podmínky za rovnocenných okolností pro ostatní podnikatele  
42 poskytující rovnocenné služby.

43 **4. Povinnost oddělené evidence nákladů a výnosů podle § 86 Zákona, a to**

44 vést oddělenou evidenci nákladů a výnosů v souladu s opatřením obecné povahy  
45 vydaným k provedení § 86 odst. 3 Zákona tak, aby byly k dispozici podklady pro  
46 ověření nákladů a výnosů za jednotlivé služby poskytované podle části  
47 I. bod 1. písm. a) a b) výroku rozhodnutí.

48 **II.**

49 1. Účastník řízení je povinen plnit povinnosti podle části I. výroku tohoto rozhodnutí  
50 nejpozději od 90. dne po dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí, pokud není  
51 v části II. výroku tohoto rozhodnutí stanoveno jinak.

52 2. Účastník řízení je povinen plnit povinnosti podle části I. výroku tohoto rozhodnutí  
53 v rozsahu povinností uložených rozhodnutím č. REM/6/08.2015-5, čj. ČTÚ-5 793/2015-  
54 610/VIII. vyř. ze dne 14. srpna 2015, a to ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí  
55 do doby zahájení plnění povinností v souladu s částí II. bod 1. výroku tohoto  
56 rozhodnutí.

57 3. Pro splnění povinnosti uložené v části I. bodu 1. výroku tohoto rozhodnutí související  
58 s poskytováním velkoobchodních koncových segmentů pronajatých okruhů  
59 realizovaných prostřednictvím přenosových rámců a rozhraní Ethernet předávaných  
60 v lokalitách hraničních síťových prvků regionální ethernetové sítě (REN) musí účastník  
61 řízení umožnit přístup do 120 dnů od projevení závazného zájmu jiného podnikatele.

62 **III.**

63 Podle § 101 písm. e) a § 102 odst. 9 správního řádu nabytím právní moci tohoto  
64 rozhodnutí pozbývá vykonatelnosti a jiných právních účinků rozhodnutí Rady Českého  
65 telekomunikačního úřadu ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní silou  
66 na relevantním trhu „Velkoobchodní koncové segmenty pronajatých okruhů bez ohledu  
67 na technologii použitou k zajištění pronajaté nebo vyhrazené kapacity“ č. REM/6/08.2015-5,  
68 čj. ČTÚ-5 793/2015-610/VIII. vyř. ze dne 14. srpna 2015, kterým byly účastníku řízení uloženy  
69 povinnosti podle výsledků analýzy relevantního trhu vydané opatřením obecné povahy  
70 Českého telekomunikačního úřadu č. A/6/12.2014-11.

71 **Odůvodnění:**

72 Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) provedl v souladu s § 51 odst. 1 až 4  
73 Zákona analýzu trhu č. 4 – „Velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným  
74 v pevném místě“ (dále jen „trh č. 4“), kterou vydal jako opatření obecné povahy č. A/4/08.2017-  
75 5 a uveřejnil dne 25. srpna 2017 v částce 11/2017 Telekomunikačního věstníku. Úřad v rámci  
76 analýzy rozdělil trh č. 4 na dva segmenty – na Segment A, který zahrnuje velkoobchodní služby  
77 s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě s rychlostí nepřevyšující 6 Mbit/s  
78 bez ohledu na použité přenosové prostředky, a Segment B, který zahrnuje velkoobchodní  
79 služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě s rychlostí vyšší než  
80 6 Mbit/s bez ohledu na použité přenosové prostředky. Analýzou trhu č. 4 bylo zjištěno, že  
81 Segment A relevantního trhu není efektivně konkurenčním trhem a působí na něm podnik  
82 s významnou tržní silou, který je účastníkem řízení. Analýza dále prokázala, že na Segmentu

83 A trhu č. 4 existují tyto potenciální tržní problémy: odmítání přístupu ostatním poskytovatelům  
84 služeb elektronických komunikací, diskriminační jednání nebo zadržování informací  
85 a cenová diskriminace. Proto správní orgán navrhl povinnosti, které hodlá uložit podle § 51  
86 odst. 5 Zákona. Dále bylo zjištěno, že Segment B relevantního trhu je efektivně konkurenčním  
87 trhem a nepůsobí na něm podnik s významnou tržní silou.

88 Rozhodnutím správního orgánu č. SMP/4/XX.2017-Y ze dne xxx 2017, které bylo  
89 vydáno pod čj. ČTÚ-XX XXX/2017-611/XX. vyř. a nabylo právní moci dne xxx 2017, byla  
90 společnost Česká telekomunikační infrastruktura a.s. stanovena jako podnik s významnou  
91 tržní silou.

92 Správní orgán v rámci tohoto rozhodnutí ukládá povinnosti, které již byly uloženy na  
93 základě výsledku minulé analýzy. S ohledem na změnu věcného vymezení relevantního trhu  
94 č. 4 v jeho rozdělení na jednotlivé segmenty podle rychlostí, kdy Segment A zahrnuje  
95 velkoobchodní služby s vysoce kvalitním přístupem poskytovaným v pevném místě s rychlostí  
96 nepřevyšující 6 Mbit/s bez ohledu na použité přenosové prostředky, se všechny tyto povinnosti  
97 nově vztahují i na služby s rychlostmi od 2 do 6 Mbit/s včetně.

98 K části I. bodu 1. výroku rozhodnutí

99 Povinnost umožnění přístupu k specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům  
100 správní orgán ukládá proto, aby se ostatním operátorům umožnilo nabízet vlastní  
101 maloobchodní služby s využitím velkoobchodních vstupů účastníka řízení. Povinnost  
102 umožnění přístupu je v souladu s analýzou specifikována jak pro služby klasických okruhů, tak  
103 pro služby pronájmu přenosových kapacit prostřednictvím přenosových rámců a rozhraní  
104 Ethernet. Tyto poskytnuté velkoobchodní služby může jiný podnikatel použít pro následné  
105 poskytování vlastních služeb, a to jak velkoobchodních, tak maloobchodních. Na  
106 maloobchodní úrovni bude moci jejich prostřednictvím poskytovat mj. také v analýze trhu č. 4  
107 definované maloobchodní služby s parametry ekvivalentními přístupům vysoké kvality  
108 (ekvivalentní služby). Jedná se o služby, které splňují následující parametry: garantované  
109 parametry služby – SLA (konkrétně garantovaná dostupnost a spolehlivost přenosu, zajišťuje  
110 v porovnání s maloobchodním trhem širokopásmového přístupu pro širokou spotřebu  
111 nadstandardní podporu, nepřetržitý dohled služby, prioritní řešení incidentů,) a vyšší  
112 kvalitativní parametry (konkrétně agregace maximálně 1:4, zpravidla symetrický přenos dat,  
113 kdy asymetrický přenos dat je poskytován, pokud není možné služby realizovat jiným  
114 způsobem). Služby dále umožňují realizaci dalších dodatečných služeb (hlavně VPN sítí).

115 Povinnost vybudování přístupových bodů pro služby pronájmu přenosových kapacit  
116 prostřednictvím přenosových rámců a rozhraní Ethernet v lokalitách hraničních síťových prvků  
117 regionální ethernetové sítě (REN) je ukládána z důvodů zjednodušení možnosti využívat  
118 regulované služby jinými podnikateli. Jiní podnikatelé tak mají možnost využít vlastní páteřní  
119 sítě, dosáhnout tím úspory nákladů a větší nezávislosti na síti účastníka řízení. Body přístupu  
120 pro poskytování této velkoobchodní služby budou umístěny ve stejné lokalitě jako body  
121 přístupu určené pro realizaci velkoobchodní služby přístupu na úrovni REN na základě  
122 rozhodnutí o uložení povinností na základě výsledku analýzy relevantního trhu č. 3b –  
123 „Velkoobchodní služby s centrálním přístupem poskytovaným v pevném místě pro výroby  
124 pro širokou spotřebu“.

125 Povinnost umožnit přístup v lokalitě hraničních síťových prvků regionální ethernetové  
126 sítě (REN) související s poskytováním velkoobchodních koncových segmentů pronajatých  
127 okruhů realizovaných prostřednictvím přenosových rámců a rozhraní Ethernet je podmíněno  
128 závazným zájmem ze strany jiných podnikatelů. Tato podmínka vychází z principu  
129 přiměřenosti a správní orgán tak nenutí účastníka řízení k neúčelnému vynakládání nákladů.

130 Závazný zájem ze strany jiných podnikatelů znamená, že tento podnikatel uzavře  
131 s účastníkem řízení dohodu o vybudování přístupového bodu v konkrétní lokalitě. Podmínky  
132 takové dohody budou součástí referenční nabídky přístupu. Referenční nabídka představuje  
133 návrh smlouvy o přístupu a její logickou součástí tedy musí být i podmínky dohody  
134 o vybudování přístupového bodu v konkrétní lokalitě. Podmínky dohody musí zajišťovat, že  
135 povinnost umožnit přístup bude splněna do 120 dnů ode dne uzavření této dohody. V případě,  
136 že ze strany jiného podnikatele nedojde i přes vybudování přístupového bodu k jeho využití,  
137 bude mít účastník řízení právo na kompenzaci vynaložených nákladů na základě uzavřené  
138 závazné dohody. Toto opatření zaručí, že prostředky účastníka řízení budou využity účelně.

139 Pro realizaci přístupu dle části I bodu 1. výroku rozhodnutí mohou jiní podnikatelé  
140 využít přístup k nenasvíceným vláknům, a to pro realizaci páteřního propojení. Tato povinnost  
141 je uložena v rámci rozhodnutí o uložení povinností na základě výsledku analýzy relevantního  
142 trhu č. 3a – „Velkoobchodní služby s místním přístupem poskytovaným v pevném místě“. Páteřním  
143 propojením správní orgán v tomto rozhodnutí rozumí část sítě elektronických  
144 komunikací propojující nižší a vyšší úroveň sítě. Jedná se tedy o spojení koncentračního bodu  
145 přístupové sítě (např. hlavní rozvaděč, street cabinet), ve kterém jiný podnikatel požaduje  
146 přístup (fyzické či virtuální zpřístupnění, případně další doplňkové služby – např. kolokaci),  
147 s páteřní sítí jiného podnikatele (velkoobchodního partnera). Realizace páteřního propojení je  
148 možná pouze v případě kombinace s jinou velkoobchodní službou účastníka řízení  
149 využívanou pro poskytování vlastních maloobchodních i velkoobchodních služeb v koncovém  
150 bodě sítě. Jedná se nejen o služby z relevantního trhu č. 3a, ale také o velkoobchodní služby  
151 z relevantního trhu č. 4. Vybudované páteřní propojení umožní jiným podnikatelům efektivní  
152 využití regulovaných velkoobchodních služeb účastníka řízení.

153 K části I. bodu 2. výroku rozhodnutí

154 Povinnost průhlednosti správní orgán ukládá tak, aby všem podnikatelům byly  
155 dostupné informace potřebné jak ke vstupu na trh, tak k samotnému poskytování služeb  
156 s využitím velkoobchodních vstupů účastníka řízení. Míra informovanosti subjektů působících  
157 na tomto trhu pozitivně ovlivňuje jejich možnosti podnikání a v úzké souvislosti s povinnostmi  
158 nediskriminace tak napomáhá vytvoření konkurenčního prostředí.

159 Správní orgán neukládá povinnost uveřejnit referenční nabídku přístupu, a to  
160 s ohledem na skutečnost, že podnik, kterému byla rozhodnutím o uložení povinností uložena  
161 povinnost přístupu ke specifickým síťovým prvkům a přiřazeným prostředkům podle § 84  
162 odst. 2 Zákona, je povinen podle § 84 odst. 3 Zákona zveřejnit referenční nabídku. Účastník  
163 řízení může pro splnění povinnosti vydat novou referenční nabídku, nebo může aktualizovat  
164 tu stávající.

165 Správní orgán upozorňuje, že v případě, že referenční nabídky nepovedou  
166 k důslednému plnění povinností podle Zákona a tohoto rozhodnutí, je oprávněn podle § 82  
167 odst. 3 Zákona rozhodnout o jejich změně.

168 K části I. bodu 3. výroku rozhodnutí

169 Povinnost nediskriminace se ukládá se záměrem docílit poskytování služeb  
170 na relevantním trhu za rovnocenných podmínek pro všechny podnikatele. Rozšířenou  
171 nabídkou služeb by mělo dojít k podpoře rozvoje konkurence, z čehož by měl mít prospěch  
172 zejména koncový uživatel, což je i smyslem této regulace. Povinnost nediskriminace je  
173 uložena tak, aby byly uplatňovány rovnocenné podmínky za rovnocenných okolností pro  
174 ostatní podnikatele a těmto ostatním podnikatelům byly poskytovány služby a informace za  
175 stejných podmínek a ve stejné kvalitě.

176

177 K části I. bodu 4. výroku rozhodnutí

178 Vedení oddělené evidence nákladů a výnosů podle opatření obecné povahy vydaného  
179 k provedení § 86 odst. 3 Zákona, kterým se stanoví metodika účelového členění nákladů  
180 a výnosů a jejich přiřazování a určuje se struktura vykazovaných informací, umožní určit  
181 náklady na poskytované služby. Tato povinnost úzce souvisí s povinností nediskriminace,  
182 neboť na podkladech z oddělené evidence nákladů a výnosů může účastník řízení prokázat,  
183 že uplatňuje rovnocenné podmínky za rovnocenných okolností pro ostatní podnikatele,  
184 poskytující rovnocenné služby a poskytuje jim služby a informace za stejných cenových  
185 podmínkách.

186 Výše uložené povinnosti se týkají všech služeb účastníka řízení v rozsahu  
187 odpovídajícím věcnému vymezení Segmentu A trhu č. 4. V případě těch služeb účastníka  
188 řízení, které jsou na velkoobchodní úrovni nabízeny jako jedna služba, a které se skládají ze  
189 služby určené věcným vymezením Segmentu A trhu č. 4 a dalších služeb (např. služby  
190 páteřních úseků pronajatých okruhů apod.), se uložené povinnosti vztahují pouze na tu část  
191 služby, která odpovídá věcnému vymezení Segmentu A trhu č. 4.

192 K části II. bodu 1. výroku rozhodnutí

193 Povinnosti uložené tímto rozhodnutím je účastník řízení povinen začít plnit 90. dnem  
194 ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí. I přes změnu věcného vymezení a rozšíření  
195 Segmentu A oproti předchozí analýze považuje správní orgán stanovenou lhůtu za  
196 dostatečnou, a to s ohledem na skutečnost, že účastník řízení služby nově zařazené do  
197 Segmentu A poskytuje již v současnosti, a to jak prostřednictvím regulované referenční  
198 nabídky RADO (Reference Access Data Offer), tak prostřednictvím komerčních nabídek,  
199 např. CEN (Carrier Ethernet Network) či CEP (Carrier Ethernet Profi).

200 K části II. bodu 2. výroku rozhodnutí

201 Lhůta pro plnění uložených povinností, které jsou shodné s rozsahem povinností  
202 uložených na základě rozhodnutí č. REM/6/08.2015-5 ze dne 14. srpna 2015, je stanovena  
203 ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí do doby stanovené v části II. bodu 2 výroku  
204 rozhodnutí. Jedná se o povinnosti, které účastník řízení již plní v současnosti a správní orgán  
205 je ukládá za účelem zajištění kontinuity poskytování stávajících velkoobchodní služeb do  
206 zahájení plnění povinností v souladu s částí II. bod 1 výroku tohoto rozhodnutí.

207 K části II. bodu 3. výroku rozhodnutí

208 Správní orgán nepožaduje, aby účastník řízení fyzicky vybudoval všechny možné  
209 přístupové body v lokalitách hraničních síťových prvků regionální ethernetové sítě (REN) pro  
210 splnění povinnosti uložené v části I. bodu 1. výroku rozhodnutí související s poskytováním  
211 velkoobchodních koncových segmentů pronajatých okruhů realizovaných prostřednictvím  
212 přenosových rámců a rozhraní Ethernet. Splnění této povinnosti je podmíněno závazným  
213 zájmem ze strany jiného podnikatele. K vybudování přístupových bodů musí dojít nejpozději  
214 do 120 dnů od uzavření dohody o vybudování přístupového bodu v konkrétní lokalitě.  
215 V případě, že jiný podnikatel bude chtít zahájit poskytování služby s využitím velkoobchodního  
216 produktu účastníka řízení ihned od data vybudování přístupového bodu, musí mu toto být ze  
217 strany účastníka řízení umožněno. Takto definovaná povinnost je v souladu s principem  
218 přiměřenosti, protože správní orgán nenutí účastníka řízení vynakládat nepřiměřené  
219 prostředky na úpravy sítě a příslušných síťových prvků, aniž by existoval oprávněný  
220 předpoklad jejich následného využití.

221

222 K části III. výroku rozhodnutí

223 S ohledem na ustanovení § 101 písm. e) správního řádu a § 51 odst. 3 a 5 Zákona  
224 vydal správní orgán nové rozhodnutí ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní  
225 silou na předmětném relevantním trhu.

226 Původní rozhodnutí č. REM/6/08.2015-5, čj. ČTÚ-5 793/2015-610/VIII. vyř. ze dne  
227 14. srpna 2015, kterým byly účastníku řízení uloženy povinnosti, pozbývá podle § 102 odst. 9  
228 správního řádu vykonatelnosti a jiných právních účinků nabytím právní moci tohoto rozhodnutí.

229 \*\*\*

230 S ohledem na uvedené bylo dne 3. října 2017 s účastníkem řízení zahájeno správní  
231 řízení podle § 46 odst. 1 správního řádu ve věci uložení povinností podniku s významnou tržní  
232 silou. Účastník řízení byl správním orgánem v zaslaném oznámení o zahájení správního řízení  
233 vyzván k vyjádření a navržení důkazů a byla mu poskytnuta lhůta 14 dnů ode dne doručení  
234 oznámení.

235 Účastník řízení k návrhu rozhodnutí nezaslal připomínky.

236 \*\*\*

237 *Na základě § 130 Zákona a podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro*  
238 *vedení konzultací na diskusním místě správní orgán zveřejnil návrh rozhodnutí včetně výzvy*  
239 *k uplatnění připomínek na diskusním místě dne xxx 2017. Připomínky k návrhu rozhodnutí*  
240 *bylo možno uplatnit do xxx 2017.*

241 *Správní orgán připomínky vypořádal a jejich vypořádání zveřejnil na diskusním místě*  
242 *na svých webových stránkách dne xxx 2017.*

243 \*\*\*

244 *Správní orgán podle § 130 odst. 3 Zákona konzultoval konečný text návrhu rozhodnutí*  
245 *s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“). Předseda ÚOHS dopisem ze*  
246 *dne xxx 2017 sdělil, že k rozhodnutí má/nemá připomínky.*

247 \*\*\*

248 *Správní orgán podle § 131 Zákona konzultoval návrh rozhodnutí s Evropskou komisí.*  
249 *Evropská komise dopisem ze dne xxx 2017 uvedla, že k návrhu rozhodnutí má/nemá*  
250 *připomínky.*

251 \*\*\*

252 *Správní orgán dal účastníku řízení možnost, aby se v souladu s § 36 odst. 3 správního*  
253 *řádu vyjádřil k podkladům rozhodnutí. Zástupce účastníka řízení nahlédl do spisu dne xxx*  
254 *2017.*

255 \*\*\*

256 S ohledem na výše uvedené, v souladu se základními principy vycházejícími  
257 z právního rámce Evropské unie, s cílem nahradit chybějící účinky hospodářské soutěže,  
258 vytvářet předpoklady pro řádné fungování hospodářské soutěže a pro ochranu uživatelů  
259 a dalších účastníků trhu do doby dosažení plně konkurenčního prostředí správní orgán rozhodl  
260 tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

261

262

**Poučení:**

263

Proti tomuto rozhodnutí není přípustný opravný prostředek.

264

Za Radu Českého telekomunikačního úřadu:

265

Ing. Mgr. Jaromír Novák

266

předseda Rady

267

Českého telekomunikačního úřadu

268