

# Připomínky k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz

Zveřejněného pod čj. ČTÚ-27 062/2019-613

Subjekt: SAZKA a.s.

## Připomínky

Kapitola	Řádky	Připomínka	Odůvodnění	Návrh změny
2.2.2	199	Stávající operátoři jsou definováni jako držitelé spektra v pásmu 800-900 MHz, což znamená, že operátoři, kteří jsou držiteli spektra v jiných pásmech (3600-3800 MHz), jsou také považováni za Nové operátory	V případě, že skutečným cílem aukce je vstup nové a ambiciózní čtvrtého operátora, všichni stávající držitelé spektra bez ohledu na druh pásma by měli být považováni za Stávající operátory	Rozšíření definice stávajících operátorů: <i>Stávající operátoři disponující rádiovými kmitočty v pásmech pod 1 GHz a v pásmech nad 1 GHz.</i>
2.2.3	233-235	Požadavek 20% pokrytí obyvatelstva pro Nového operátora před možností přístupu k národnímu roamingu je omezující	Požadavek zvyšuje riziko oddálení aktivit spojených s efektivním vstupem na trh (go-to-market) Nového operátora, narušuje obchodní případ (business case) a zpomaluje zvýšení hospodářské soutěže na trhu	Změna podmínek závazku národního roamingu: <i>Závazek národního roamingu je stanoven pouze ve prospěch Nového operátora, a to již od zahájení provozu, ale ztratí tuto výhodu, pokud nesplní podmínku pokrytí alespoň 20 % obyvatelstva České republiky prostřednictvím jím provozované sítě elektronických komunikací ve lhůtě dvou let od zahájení provozu.</i>
2.3.2	295	Stávající operátoři jsou již držiteli přidělu v pásmech 800 a 900 MHz (v objemu 2x20 – 2x22,4 MHz). Vyčlenění pouze 2x10 MHz v pásmu 700 MHz je pro nového operátora je nevýhodné.	Nový operátor nebude mít v budoucnu příležitost rozšířit svůj přiděl v pásmu do 1 GHz a nebude konkurence schopný vůči Stávajícím operátorům.	Nová podmínka: <i>Z důvodu zachování rovných podmínek pro všechny operátory se stanovuje celkový spektrální limit v pásmech do 1 GHz na 30 MHz per operátor.</i>
2.3.3	301-329	Absence vyhrazeného spektra pro operátory 5G sítí v pásmu 3400-3600 MHz je potenciální problém – Stávající operátoři a držitelé frekvencí v pásma 3600-3800 MHz mohou kombinací svých maximálních přidělů získat celé nabízené pásmo	Pásmo 3400-3600 MHz je zásadní pro provoz komerčních 5G sítí a mělo by být poskytnuto všem zúčastněným stranám. Za současných podmínek lze předpokládat cenová válku o toto pásmo během Výběrového řízení, neboť poptávka daleko převažuje nabídku. To bude mít za následek	Vyhrazení aukčního bloku o velikosti 60 MHz v pásmu 3400-3600 MHz pro Žadatele, kteří se zavážou poskytovat velkoobchodní služby 5G, podobně jako u závazku v případě pásma 700 MHz: <i>Aukční blok o velikosti 60 MHz v pásmu 3400-3600 MHz je vyhrazena pro Nové</i>

			<p>snížení investiční kapacity pro rozvoj 5G sítí a riziko nedostatečného přidělu kmitočtů pro 5G služby</p>	<p><i>operátory, kteří se zavážou poskytovat velkoobchodní služby 5G v dostatečném předstihu před aukcí.</i></p> <p>Alternativně: Požadavek o závazek poskytovat velkoobchodní služby pro všechny Žadatele pásnu 3400-3600 MHz:  <i>Závazek poskytovat velkoobchodní služby se vztahuje na všechny Žadatele, kteří získají přiděl ve pásmu 3400-3600 MHz, bez ohledu na to, zda se jedná o Nové operátory nebo Stávající operátory.</i></p>
6.3	560-562	<p>Minimální ceny aukčních bloků jsou stanoveny, nikoliv však cenový strop a podmínka soutěže krásy (beauty contest) pro Nové operátory. Bez těchto podmínek existuje značné riziko vysokých cen spektra jako následek aukční války (bidding war)</p>	<p>Úřad musí zajistit, aby nedošlo k aukční válce (bidding war), která by vedla ke snížené investičního potenciálu a k riziku získání dostatečného spektra pro Nového operátora</p>	<p>Zavedení cenového stropu založeného na benchmarku a soutěže krásy pro potenciální Nové operátory:  <i>Maximální cena pro Aukční blok A1 je stanovena na základě analýzy (benchmarku) cen spektra získaných v prospěch relevantních čtvrtých operátorů. Pouze Žadatelé, kteří uspějí v soutěži krásy (beauty contest) pro Nové operátory, budou mít možnost se ucházet o Aukční blok A1.</i>  Kritéria pro „Beauty contest“ by mohla zahrnovat např. závazek maloobchodní nabídky Neomezeného volání a SMS + X GB dat za X Kč apod.</p>
6.3	560-562	<p>Minimální cena Aukčního bloku A1 rezervovaného pro Nové operátory je vyšší než u Aukčního bloku A3</p>	<p>Je pravděpodobné, že o Aukční blok A1 rezervovaný pro Nové operátory bude vysoký zájem.  Nový čtvrtý operátor přinese značný ekonomický přínos pro Českou republiku výrazně převažující peněžní výnos z aukce jako takový.  Na rozdíl od Stávajících operátorů, Nový operátor musí vynaložit značný finanční obnos na výstavbu vlastní sítě.</p>	<p>Snížení minimální ceny Aukčního bloku A1 alespoň na cenu A3, nejlépe sníženou o 50 %:  <i>Minimální cena za Aukční blok A1 se stanoví na 860 000 Kč.</i></p>

			<p>Vyšší cena Aukčního bloku A1 pro Nové operátory povede k nižším investicím do výstavby sítě, a tudíž jejímu pomalejšímu rozvoji na úkor země</p>	
7.5.1.b)	900-902 908	<p>Požadavek k dosažení 100% pokrytí železničních a silničních koridorů do 01/01 2025 by se neměl vztahovat na Nového operátora</p>	<p>Tento požadavek vytváří nepřiměřený tlak na Nového operátora, zejména v případě, že nemá zajištěn přístup k páteřní síti a dohodu o sdílení sítí (network sharing). Požadavek zvyšuje riziko negativního obchodního případu (business case) a neúčasti ve Výběrovém řízení</p>	<p>Snížení požadavku na 90 % pokrytí do 10 let pro Nového operátora: <i>V případě Nového operátora, Držitel zajistí pokrytí 90 % rozsahu úseků železničních a silničních koridorů spadajících do celoevropské sítě TEN-T v kategoriích „Core Network“ a „Comprehensive Network“ do 10 let od zahájení činnosti.</i></p> <p>Zajištění přístupu k páteřním sítím: <i>Přístup k páteřním sítím Stávajících operátorů a státem vlastněné páteřní infrastruktury je zajištěn na základě nákladově orientované velkoobchodní jednotkové ceně služeb.</i></p> <p>Zajištění závazku ze stran Stávajících operátorů pro sdílení sítí (network sharing): <i>Všichni Stávající operátoři přijmou za povinnosti poskytnout sdílení sítě k dosažení podmínek stanovených v této kapitole, zejména s ohledem na spravedlivý přístup k síti a ceně založené na nákladově orientované velkoobchodní jednotkové ceně služeb.</i></p>
7.5.1.c)	909-910	<p>Požadavek na pokrytí 95 % katastrálního území pro Nového operátora je příliš strmý</p>	<p>Tento požadavek vytváří nepřiměřený tlak na Nového operátora, zejména v případě, že nemá zajištěn sdílení sítí (network sharing). Požadavek zvyšuje riziko negativního obchodního případu (business case) a neúčasti ve Výběrovém řízení</p>	<p>Snížení požadavku na 90 % pokrytí do 10 let pro Nového operátora: <i>V případě Nového operátora, Držitel zajistí pokrytí 90 % katastrálního území každého města nad 50 000 obyvatel dle kapitoly 4 Přílohy 4 Vyhlášení do 10 let od zahájení činnosti.</i></p>

7.5.1.g)	922-925	Požadavky na pokrytí obyvatel a území všech okresů České republiky pro Nového operátora jsou příliš strmé	Tyto požadavky vytváří nepřiměřený tlak na Nového operátora, zejména v případě, že nemá zajištěn sdílení sítí (network sharing). Požadavek zvyšuje riziko negativního obchodního případu (business case) a neúčasti ve Výběrovém řízení	Snížení požadavku na 90 % pokrytí obyvatelstva a 85 % území do 10 let pro Nového operátora: <i>V případě Nového operátora, Držitel zajistí pokrytí 90 % obyvatel každého okresu České republiky a 85 % území každého okresu České republiky do 10 let od zahájení činnosti.</i>
7.5.2	950	Požadavek na 230 základnových stanic využívajících kmitočty 3400-3600 MHz do 5 let od přidělu spektra je příliš přísný s ohledem na požadavky pokrytí v pásmu 700 MHz	Tento požadavek vytváří nepřiměřený tlak na Nového operátora, zejména v případě, že nemá zajištěn sdílení sítí (network sharing). Požadavek zvyšuje riziko negativního obchodního případu (business case) a neúčasti ve Výběrovém řízení	Snížení požadavku o 50 % na 115 základnových stanic a prodloužení lhůty na 10 let: <i>Rozvojová kritéria platná v období 10 let po právní moci rozhodnutí o udělení přidělu po celou zbývající dobu platnosti přidělu</i> <i>Minimální počet základnových stanic Využívajících kmitočty v pásmu 3400–3800 MHz: 115</i>
7.7.2	1018	Omezení převodu nebo pronájmu přidělu radiových kmitočtů Nového operátora se vztahuje pouze na Stávajícího operátor nebo člena jeho Podnikatelského seskupení, ale nikoliv na třetí strany, což může vést ke spekulativnímu jednání (převodu, pronájmu spektra) Nového operátora	Tento nedostatek omezení by mohlo ohrozit dosažení cíle navýšení konkurence na trhu v podobě nového, čtvrtého operátora	Zajištění předchozího souhlasu o převod a pronájem spektra ze strany Úřadu: <i>Převod a pronájem bude povolen pouze na základě výslovného souhlasu ze strany Úřadu v písemné formě.</i>
7.7.3	1059	Převod přidělu v pásmu 3400-3600 MHz není nijak omezen	Chybějící omezení převodu přidělu může vést ke spekulativnímu jednání Držitelů po skončení Výběrového řízení	Zajištění předchozího souhlasu o převod a pronájem spektra ze strany Úřadu: <i>Převod a pronájem bude povolen pouze na základě výslovného souhlasu ze strany Úřadu v písemné formě.</i> <i>Nástupce, či jiná osoba, na niž bude případně přiděl radiových kmitočtů převeden není současně držitelem přidělu v pásmu 3400-3600 MHz v rozsahu 80 MHz v rámci České republiky.</i>

8.1	1085-1090	Závazek národního roamingu uložen pouze na Stávající operátory, kteří ve Výběrovém řízení získají přiděl v pásmu 700 MHz	Riziko ohrožení schopnosti Nového operátora vyjednat dohodu o národním roamingu se Stávajícími operátory v důsledku, že Stávající operátoři záměrně nezískají přiděl v pásmu 700 MHz, aby se vyhnuli závazku poskytnutí národního roamingu	Zavedení povinnosti závazku národního roamingu na všechny Stávající operátory: <i>Národním roamingem pro účely tohoto závazku národního roamingu se rozumí přístup k veřejné telekomunikační síti provozované Držitelem přidělu v pásmu 700 MHz nebo 800 MHz, který je současně Stávajícím operátorem.</i>  Alternativně: <i>Národním roamingem pro účely tohoto závazku národního roamingu se rozumí přístup k veřejné telekomunikační síti provozované Držitelem přidělu v pásmu 700 MHz nebo 3400-3600 MHz, který je současně Stávajícím operátorem.</i>
8.1	1097-1100	Nový operátor / Oprávněný zájemce může požádat o návrh smlouvy o národním roamingu Stávajícího operátora / držitele 700 MHz teprve následně po aukci.	Potenciální Nový operátor nezná podmínky národního roamingu a nemůže proto správně vyhodnotit dopad na celkový obchodní případ.	Nová podmínka: <i>Stávající operátoři, kteří se přihlásí do aukce musí zveřejnit svou nabídku národního roamingu minimálně 14 dní před započítáním vlastní aukce. Nabídka musí obsahovat podmínky, které Novému operátorovi umožní efektivně soutěžit se Stávajícím operátorem i v oblasti neomezených tarifů, retenčních nebo korporátních nabídek.</i>
8.2	1267-1271	Závazek velkoobchodní nabídky by se měl týkat nabídky mobilních služeb (volání, SMS, dat) poskytovaných Držitelem přidělu, nikoliv jen výhradně v pásmu 700 MHz	Prakticky nedává smysl poptávat / nabízet a provozovat velkoobchodní služby pouze v omezeném pásmu (např. 700 MHz).	Úprava znění: <i>Za účelem splnění Závazku velkoobchodní nabídky se Držitel přidělu v pásmu 700 MHz zaváže na výzvu jednat v dobré víře s každým Zájemcem o uzavření smlouvy o přístupu k veřejné komunikační síti provozované Držitelem přidělu a nabídnout podmínky, které mu umožní efektivně soutěžit s Držitelem přidělu i v oblasti</i>

				<i>neomezených tarifů, retenčních nebo korporátních nabídek.</i>
2.2 (Nová podkapitola, která má být přidána - 2.2.8)	N / A	Nedostatečná angažovanost státu a Stávajících operátorů v oblasti zajištění přístup k páteřní infrastruktuře ve prospěch Nového operátora	Nedostatek spolupráce ze strany státu a Stávajících operátorů výrazně zvyšuje riziko Nového operátora při zavádění vlastní infrastruktury, např. potenciální překážky v přístupu k existujícím pátečním optickým sítím, což by mohlo ohrozit nebo zpomalilo rozvoj sítě	Zavedení závazku přístupu k páteřní infrastruktuře všem Stávajícím operátorům a státním subjektům: <i>Přístup k páteřním sítím Stávajících operátorů a státem vlastněné páteční infrastruktuře je zajištěn na základě nákladově orientované velkoobchodní jednotkové ceně služeb. Zároveň se zavádí povinnost pro Stávající operátory, umožnit kolokaci nebo v případě nevyužití nebo rušení BTS nabídnout místo Novému operátorovi.</i>
2.2 (Nová podkapitola, která má být přidána - 2.2.9)	N / A	Nedostatečná záruka přístupu k přidělu 2x20 MHz v pásmech 1800 MHz / 2100 MHz / 2600 MHz pro Nového operátora na základě přerozdělení přidělů Stávajících operátorů do 2 let od ukončení tohoto Výběrového řízení	Nedostatek záruky přístupu k těmto strategicky významným pásmům značně zvýší střednědobé riziko Nového operátora, což zvyšuje riziko negativního obchodního případu (business case) a neúčasti ve Výběrovém řízení	Zahrnutí záruku v příloze 2B - Prohlášení o přijetí závazků Žadatelem: <i>Novému operátorovi s přidělem v pásmu 700 MHz je garantován přiděl 2 x 20 MHz v pásmech 1800 MHz / 2100 MHz / 2600 MHz, a to přerozdělením přidělů Stávajících operátorů do 2 let od ukončení tohoto Výběrového řízení.</i>