



Předseda Rady
Českého telekomunikačního úřadu
Ing. Mgr. Jaromír Novák

Praha, 14. listopadu 2019
čj. ČTÚ- 27 062/2019-613/IV.vyř.

Vážený pane předsedo,

děkuji Vám za Vaše připomínky k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz (dále jen „Výběrové řízení“ a „Vyhlášení“), které jsem obdržel dne 3. října 2019. Vaše připomínky Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“) zvážil a v maximální možné míře zohlednil ve finálním znění Vyhlášení.

Sdílení sítí a plnění rozvojových kritérií

K Vaší připomínce týkající se zohlednění sdílení sítí ve vazbě na plnění rozvojových kritérií Úřad uvádí, že rozvojová kritéria je každý úspěšný uchazeč povinen plnit provozováním veřejné sítě elektronických komunikací s využitím vlastních přidělů rádiových kmitočtů. Každý úspěšný uchazeč je tedy povinen přidělené rádiové kmitočty začít a po celou dobu trvání přidělu využívat k provozování veřejně dostupné sítě elektronických komunikací a zajistit pokrytí nejméně v rozsahu stanoveném rozvojovými kritérii. Tím je zajištěno, aby byly všechny přidělené rádiové kmitočty využívány k pokrytí podstatné části území a obyvatel.

Rozvojová kritéria je nutné splnit za využití vlastních kmitočtů, nicméně lze využít i sdílení sítí ve formě sdílení pasivní infrastruktury (např. kolokace) nebo aktivních prvků infrastruktury (např. MORAN) v rozsahu nepřekračující omezení stanovená právem na ochranu hospodářské soutěže.

V návaznosti na připomínku Úřad doplnil rozvojové kritérium pro potenciálního nového operátora, který získá vyhrazené rádiové kmitočty v pásmu 700 MHz. Nové rozvojové kritérium vyžaduje po potenciálním novém operátorovi, aby do 3 let od právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů pokryl nejméně 20 % obyvatel České republiky veřejnou sítí elektronických komunikací s využitím vlastních rádiových kmitočtů s tím, že aktivní prvky jím provozované sítě elektronických komunikací využívající tyto rádiové kmitočty nebudou sdíleny s kterýmkoliv jiným držitelem přidělu rádiových kmitočtů ve stejném kmitočtovém pásmu nebo členem jeho podnikatelského seskupení. Pro účely pokrytí se budou započítávat pouze obyvatelé žijící ve městech nad 50 000 obyvatel. Nový operátor tak bude povinen podstatnou část své sítě v hustě osídlených oblastech pokrýt na úrovni aktivních prvků samostatně bez možnosti sdílení těchto prvků (např. MORAN) s jinými operátory.

V návaznosti na připomínku Úřad vyjasnil podmínky pro sdílení sítí ve formě dynamického sdílení a ve formě přístupu k sítím a službám poskytovaným s využitím rádiových kmitočtů získaných na základě Výběrového řízení. Tato úprava není věcnou změnou, jedná se pouze o vyjasnění textu Vyhlášení.

Úřad ve Vyhlášení dále omezuje sdílení sítí ve formě dynamického sdílení rádiových kmitočtů (např. MOCN, spectrum pooling) nad rámec stanovených spektrálních limitů tím, že stanoví zákaz pro pronájem práv k využívání rádiových kmitočtů či jakýchkoliv obdobných transakcí poskytující práva k rádiovým kmitočtům nad rámec spektrálních limitů po dobu 11 let (pásmo 700 MHz), resp. pro pásmo 3400–3600 MHz po dobu odpovídající obdobnému omezení stanoveném pro pásmo 3600–3800 MHz.

Úřad ve Vyhlášení dále vylučuje dohody či jiné transakce poskytující práva přístupu k sítí či ke službám, jejichž předmětem, účelem či důsledkem je obcházení spektrálních limitů. Úřad má za to, že výše uvedená omezení jsou adekvátní k zajištění dostatečné flexibility držitelů přidělů umožňující efektivně budovat sítě 5G (jeden z cílů Výběrového řízení) a účelně využít rádiové spektrum (druhý z cílů), to vše při zajištění podpory hospodářské soutěže, a to zejména na úrovni infrastruktury (třetí z cílů).

Úřad dále uvádí, že s přihlédnutím na doporučení BEREC stanoví výjimku z omezení spektrálními limity pro dynamické sdílení rádiových kmitočtů v oblastech, ve kterých nelze rozumně očekávat efektivní infrastrukturní soutěž, za předpokladu, že bude zajištěno, že žádný se sdílejících držitelů přidělů nebude využívat rozsah rádiových kmitočtů nad svého rámec

spektrálního limitu. Jakékoliv dynamické sdílení však podléhá schválení ze strany Úřadu, neboť vyžaduje pronájem práv z individuálního oprávnění.

Úřad bere na vědomí probíhající šetření sdílení sítí mezi společnostmi O2 Czech Republic a.s./Česká telekomunikační infrastruktura a.s. a T-Mobile Czech Republic a.s. ze strany Evropské komise a je si vědom, že sdílení sítí může být za splnění určitých podmínek problematické z pohledu ochrany hospodářské soutěže. Úřad se ve Vyhlášení zaměřil výhradně na omezení dispozice s přidělenými rádiovými kmitočty za účelem splnění cílů Výběrového řízení, včetně zákazu dohod či jiných transakcí, jejichž předmětem, účelem či důsledkem by bylo obcházení stanovených podmínek, zejména spektrálních limitů.

Nad rámec nedávno vydané společné pozice BEREC (viz výše) nepředpokládáme další lokální sektorová doporučení ke sdílení infrastruktury. Pokud by z rozhodnutí EK ve výše uvedené věci vyplynula obecně závazná pravidla, lze očekávat, že BEREC by tato pravidla promítl do své společné pozice. Jsme nicméně samozřejmě připraveni spolupracovat s Úřadem na ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) na řešení soutěžně-právních otázek týkajících se konkrétních dohod o sdílení sítí v České republice, a to i se zohledněním uvedené pozice BEREC.

K stimulaci sdílení sítí za účelem splnění rozvojových kritérií

S ohledem na to, že (i) rozvojová kritéria jsou všichni držitelé přidělu povinni plnit s využitím vlastních rádiových kmitočtů, (ii) Úřad stanovil doplňující rozvojové kritérium pro nového operátora mířící na rozvoj vlastní sítě bez sdílení aktivních prvků (viz výše), a (iii) operátoři jsou omezení v dispozici s rádiovým spektrem, má Úřad za to, že podmínky Výběrového řízení nestimulují operátory k protisoutěžním dohodám ani ke sdílení sítí bez zajištění odpovídajících benefitů pro spotřebitele. Omezení vyplývající pro sdílení sítí z práva na ochranu hospodářské soutěže zůstávají podmínkami Výběrového řízení nedotčena.

K obcházení podmínek přechodu, převodu, pronájmu a dalších dispozic

Úřad ve Vyhlášení stanoví, že spektrální limity ani zákaz přístupu stávajících operátorů k vyhrazenému spektru nemohou být po stanovenou dobu překročeny širokou škálou transakcí či dispozic s rádiovými kmitočty. Úřad na základě připomínek z veřejné konzultace i na základě připomínky ÚOHS upravil znění čl. 7.7 vyhlášení, který stanoví pravidla pro převod, přechod, pronájem či další dispozice s rádiovými kmitočty tak, že dále upřesnil text Vyhlášení,

pokud jde o dopad spektrálních limitů a zákazu přístup k vyhrazenému spektru ve vztahu k velkoobchodní spolupráci. Konkrétně Úřad upřesnil podmínky, kdy zakazuje jakoukoliv dohodu či jinou transakci poskytující smluvní nebo faktická práva k síti využívající rádiové kmitočty nebo službám na takové síti poskytovaným, pokud by předmětem, účelem či důsledkem takové dohody či jiné transakce bylo obcházení zákazu, aby podnikatelské seskupení, jehož členem je stávající operátor získalo přístup k rádiovým kmitočtům vyhrazeným podle kapitoly 6.1 Vyhlášení.

Úřad je připraven vyhodnocovat jednotlivé formy velkoobchodní spolupráce mezi držiteli přidělů rádiových kmitočtů, které svým rozsahem přesáhnou spektrální limity zúčastněných držitelů přidělů, a posoudit na základě konkrétních skutkových okolností, zda předmětem, účelem či důsledkem takové velkoobchodní spolupráce není obcházení spektrálních limitů či zákazu, aby podnikatelské seskupení, jehož členem je stávající operátor získalo přístup k rádiovým kmitočtům vyhrazeným podle kapitoly 6.1 Vyhlášení. Úřad se předběžně domnívá, že velkoobchodní služby nabízené nediskriminačním způsobem formou veřejně přístupné velkoobchodní nabídky nebudou za takovou spolupráci považovány. Naopak exkluzivní spolupráce mezi dvěma či více držiteli přidělu by mohla tento charakter mít.

Úřad považuje výše uvedené omezení za dostatečné k zajištění toho, aby nebyly spektrální limity obcházeny ve formě velkoobchodní spolupráce či jinak.

K odůvodnění vytvoření podmínek pro vstup nového operátora

Úřad má za to, že nastavení podmínek pro vstup nového operátora je podrobně odůvodněno ve východiscích Výběrového řízení a reflektuje poznatky ze situace na trhu.

Vážený pane předsedo, na závěr Vám ještě jednou děkuji za Váš vstřícný přístup.

S pozdravem

Jaromír Novák v.r.

Vážený pan
Ing. Petr Rafaj
předseda
Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
Brno

Vypraveno dne: 14. 11. 2019

Za správnost vyhotovení: Ing. Martin Hanuš, 14. 11. 2019