



Český telekomunikační klastr

Český telekomunikační úřad

Sokolovská 219

190 00 Praha 9

ID Datové schránky: a9qaats

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

Čj.: ČTÚ-12 711/2020-613

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: Český telekomunikační klastr z.s.

IČO (bylo-li přiděleno): 22857818

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty):

Mgr. Martin Tuzar, zmocněnec na základě plné moci, tel: +420 736 629 241, e-mail: martin.tuzar@aktuzar.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ: Informace nejsou důvěrné

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Pokud dotčený subjekt označí připomínku, popřípadě její část, za důvěrnou nebo jako obchodní tajemství, pak taková připomínka nebude uveřejněna na diskusním místě. Obdobně se postupuje i v případě stanovisek a názorů.

Připomínky, které nebudou uveřejněny na diskusním místě, se podle čl.9 odst. 3 Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě nevypořádávají.

I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

Připomínka č. 1 Pododdíl 2.2.1, řádek 158 – připomínka je doporučující

Navrhovaná změna:

*Z dosavadní regulační a analytické činnosti Úřadu vyplývá, že hospodářská soutěž na trhu elektronických komunikací, a specificky pak na maloobchodním i velkoobchodním trhu mobilních služeb elektronických komunikací v České republice může být dále prohloubena. **Tento závěr lze dovést i ze zprávy DESI 2019, která poukazuje na v evropském porovnání velmi vysokou hladinu cen mobilních telekomunikačních služeb a jejich nízké využití ze strany koncových uživatelů. Potřeba podpory Hospodářské soutěže vyplývá také z relevantních evropských dokumentů.***

Odůvodnění:

Zpráva DESI 2019 o České republice uvádí, že ceny pro uživatele mobilních telefonů na českém trhu patří k nejvyšším v Evropě. Ceny za mobilní širokopásmové připojení pro telefony¹ (42,6 eur) jsou téměř dvojnásobné oproti průměru EU ve výši 22,3 eur². Podle indexu DESI 2019 Česká republika trpí také nízkou mírou využívání mobilního širokopásmového připojení, které zůstává výrazně pod průměrem EU³. Tuto skutečnost lze logicky spojovat právě s vysokou hladinou cen za dané služby. V návaznosti na provedený tříkriteriální test pak lze dovést, že oba pozorované negativní jevy jsou alespoň částečně, daleko spíše však zcela, způsobeny selhávající hospodářskou soutěží na trhu mobilních služeb elektronických komunikací, jež je dlouhodobě ovládán třemi velkými operátory. Navrhujeme tuto skutečnost zohlednit přímo v textu vyhlášení.

¹ Služby nabízené od února 2017 zahrnující 1 GB, 300 hovorů a 225 SMS. Zdroj: Mobile Broadband Price Study (Studie cen mobilního širokopásmového připojení), Van Dijk a Empirica. Ceny v EUR/PPP, včetně DPH. Údaje: únor 2019, odkazováno v Indexu digitální ekonomiky a společnosti 2019, zpráva o Česku, strana 6 z 14

² Index digitální ekonomiky a společnosti 2019, zpráva o Česku Strana 6 z 14

³ Index digitální ekonomiky a společnosti 2019, zpráva o Česku Strana 6 z 14

Cíl podpory hospodářské soutěže na území členských států pak vyplývá přímo z textu relevantních evropských dokumentů, jako například Směrnice parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví kodex pro elektronické komunikace (recitál, odst. 156) ale například i Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady EU 2017/899 ze dne 17.5.2017 o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz (recitál, odst. 7).

Připomínka č. 2 Pododíl 2.2.1, řádek 174 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

Takovéto chování nových síťových operátorů bude mít pozitivní vliv na celkovou úroveň cen na trhu. **Obdobné přínosy by bylo možné očekávat také v důsledku rozšíření počtu operátorů na domácím trhu v návaznosti na širší využití velkoobchodních vztahů.**

Odůvodnění:

Česká republika má z pohledu trhu elektronických komunikací značný růstový potenciál vycházející z velmi široké základny subjektů poskytujících velmi efektivně a tržně příznivě služby elektronických komunikací v pevném místě. Tento potenciál je třeba přenést i na segment trhu mobilních telekomunikačních služeb tak, aby menší, zejména regionální operátoři mohli využít své úzké vztahy s koncovými zákazníky při poskytování technologicky i obchodně konkurenceschopných služeb elektronických komunikací. Klíčem k realizaci uvedeného potenciálu je vhodně nastavená a regulovaná možnost lokálních a regionálních operátorů využívat velkoobchodních služeb infrastrukturních operátorů k zajišťování efektivních maloobchodních služeb navazujících na již v současné době provozovaná portfolia.

Připomínka č. 3 Pododíl 7.5.1, řádek 889 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

a) Do 31. 12. 2023 zajistit pokrytí 95 % obyvatel všech obcí identifikovaných jako bílá místa, která jsou uvedena v kapitole 1 Přílohy 4 Vyhlášení. Uvedená povinnost se nevztahuje na ta bílá místa, kde je pokrytí možné dosáhnout pouze za předpokladu neúměrně vysokých investičních nákladů, pokud Držitel přidělu splnění této podmínky u nepokrytých bílých míst Úřadu doloží. Tato povinnost se týká pouze Držitele přidělu Kategorie Aukčního bloku A1.

Odůvodnění:

Bílá místa jsou z podstaty věci lokality na území České republiky, které nejsou pokryty sítěmi elektronických komunikací, neboť z jejich charakteru a lokálních podmínek

vyplývá jejich malá ekonomická výnosnost pro komerční síť elektronických komunikací. Tato skutečnost má zpravidla původ v roztroušeném osídlení daných oblastí, které implikuje dlouhé trasy vedení sítí elektronických komunikací, a nepříznivém terénu, který ztěžuje výstavbu. Obě tyto charakteristiky mimo jiné objektivně vedou k neúměrně vysokým investičním nákladům, které je nutné vynaložit na pokrývání bílých míst sítěmi elektronických komunikací. Lze tak uzavřít, že nutnost vynakládání neúměrně vysokých investičních nákladů na výstavbu je pro bílá místa charakteristická. Pokud by bylo držiteli bloku A1 umožněno vymanit se z rozvojového kritéria uvedeného pod písmenem a) jen z důvodu neúměrně vysokých investičních nákladů na výstavbu, postrádalo by toto rozvojové kritérium z větší části smysl, neboť právě pro objektivně danou imanentní investiční nákladnost by většina bílých míst zůstala i nadále nepokryta. Navrhujeme proto úplné odstranění této výjimky z rozvojového kritéria, nebo její podstatné zpřísnění tak, jak je uvedeno dále, a to s cílem zajistit skutečnou možnost pokrytí bílých míst sítěmi elektronických komunikací.

Připomínka č. 4 Pododíl 7.5.1, řádek 954 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

~~Neúměrně vysokými náklady dle bodů a) a b) se rozumí investiční náklady na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků vyšší o více než 50 % oproti průměrnému nákladu na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků v tomto nebo obdobném kmitočtovém pásmu, a sloužících pro obdobný účel pokrytí.~~

Odůvodnění:

V souladu s výše uvedenou připomínkou č. 3 je třeba na nutnost vynakládání zvýšených nákladů na pokrývání území sítěmi elektronických komunikací nahlížet jako na imanentní znak těchto lokalit. Lokality, které je možné pokrývat sítěmi elektronických komunikací bez zvýšených nákladů jsou k dnešnímu dni v České republice již povětšinou pokryty, a tudíž nespádají do kategorie bílých míst. Pokud by bylo držiteli přidělu bloku A1 umožněno vyvázat se z povinnosti pokrývat stanoveným způsobem bílá místa, jestliže by prokázal nutnost vynakládání neúměrně vysokých nákladů ve smyslu tohoto odstavce, větší část bílých míst by zůstala i nadále nepokryta.

S ohledem na navrhované vypuštění regulativu neúměrně vysokých nákladů na řádku 889 je tedy na místě vypustit i definici neúměrně vysokých nákladů, neboť již v textu vyhlášení neslouží žádnému účelu.

Připomínka č. 5 Pododdíl 7.5.1, řádek 954 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

*Neúměrně vysokými náklady dle bodů a) a b) se rozumí investiční náklady na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků vyšší o více než ~~50~~ **200** % oproti průměrnému nákladu na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků v tomto nebo obdobném kmitočtovém pásmu, a sloužících pro obdobný účel pokrytí.*

Odůvodnění:

Pro případ, že by shora uvedené připomínce č. 3 nebylo vyhověno a možnost držitele přidělu bloku A1 vyvázat se z povinnosti pokrývat bílá místa na základě doložení nutnosti vynaložit nepřiměřeně vysoké náklady by v materiálu zůstala zachována, je třeba alespoň zvýšit hranici pro vymezení těchto nepřiměřeně vysokých nákladů tak, aby toto vymezení reflektovalo obecně obtížnější podmínky pro výstavbu sítí elektronických komunikací jako charakteristický znak bílých míst a aby umožňovalo vyvázání se ze závazku pokrývání bílých míst skutečně jen v mimořádných případech.

Připomínka č. 6 Oddíl 8.1, řádek 1146 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

*Tento závazek národního roamingu je časově omezen do ~~30. 6. 2029~~ **30. 6. 2031**. Stávající operátor, poskytovatel národního roamingu, může poskytování služeb na základě závazku národního roamingu omezit i v průběhu trvání závazku do ~~30. 6. 2029~~ **30. 6. 2031**, a to pouze v rozsahu, ve kterém nemůže poskytovat služby dle tohoto závazku národního roamingu z důvodu omezení nebo ukončení poskytování služeb elektronických komunikací svým zákazníkům.*

Odůvodnění:

Český telekomunikační klastr podporuje závazek národního roamingu. Tento závazek je z pohledu cílů Výběrového řízení velmi významný, neboť významně snižuje bariéru pro vstup na trh mobilních služeb elektronických komunikací a pomáhá zlepšit nerovné postavení případných nových hráčů oproti již etablovaným Stávajícím operátorům. Stávající úpravu závazku je nicméně z objektivně daných důvodů třeba posílit.

Vyhlášení Výběrového řízení upravuje pouze velmi krátkou dobu (pouze do 24. 11. 2022) po kterou se k pronájmu nebo převodu práv z individuálního oprávnění k využívání kmitočtů v pásmu v 3,5 GHz vyžaduje souhlas Úřadu. Český telekomunikační klastr žádá vyvážení této úpravy prodloužením doby trvání podmínky národního roamingu pro pásmo 3400 MHz – 3800 MHz, neboť již od roku 2022 bude nový samostatný operátor potenciálně čelit zesílené konkurenci Stávajícího operátora

s převedenými či pronajatými kmitočty v pásmu 3,5 GHz. Lze totiž očekávat, že po uplynutí této doby budou stávající velcí operátoři usilovat o získání co největšího rozsahu spektra tak aby mohli poskytovat lepší služby širšímu okruhu zákazníků. Tržní síle tří velkých operátorů bude v tomto ohledu jakýkoliv nový subjekt poskytující služby na kmitočtech vydražených v tomto výběrovém řízení jen obtížně konkurovat. Pro zajištění vyššího počtu subjektů působících na českém trhu elektronických komunikací a pro co možná nejefektivnější posílení hospodářské soutěže je proto třeba, aby nový operátor mohl co nejdéle čerpat výhody národního roamingu, které mu umožní být vůči Stávajícím operátorům objektivně konkurenceschopný do doby, než si sám vybuduje vlastní infrastrukturu a dostatečně robustní klientskou základnu.

Druhý důvod pro prodloužení doby trvání závazku národního roamingu spočívá v tom, že jakýkoliv vydražitel kmitočtů v tomto výběrovém řízení, který není Stávajícím operátorem bude nastavením rozvojových kritérií nucen zaměřovat se primárně na provozování sítí ve standardu 5G, na který však velká část koncových zákazníků prozatím nemá a ani v nejbližší době mít nebude vhodná koncová zařízení. Národní roaming musí tedy z tohoto důvodu trvat přinejmenším tak dlouho, dokud na českém trhu přirozenou obměnou založenou na reálných možnostech a preferencích zákazníků, nebude dost koncových zařízení uzpůsobených pro kvalitní příjem služeb 5G. Do této doby bude totiž jakýkoliv nový operátor muset svou nabídku z velké části zakládat na službách 2G, 3G a 4G provozovaných na bázi národního roamingu.

Připomínka č. 7 Oddíl 8.2, řádek 1350 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

*Tento závazek velkoobchodní nabídky **platí po celou dobu** je omezen na dobu od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz do 24. 2. 2026.*

Odůvodnění:

Závazek velkoobchodní nabídky představuje stěžejní prostředek pro navýšení počtu soutěžitelů na domácím trhu mobilních služeb elektronických komunikací. Právě prostřednictvím tohoto závazku má Česká republika možnost využít značného potenciálu malých a středních telekomunikačních operátorů, kteří v současné době poskytují služby přístupu k internetu v pevném místě. Tito menší operátoři mají zpravidla užší vazby na své koncové zákazníky a jsou na trhu velmi dobře etablovaní. Zpráva DESI 2019 ilustruje odhodlání těchto alternativních operátorů neustále inovovat a rozvíjet své služby, když poukazuje na skutečnost, že výstavba vysokorychlostních sítí elektronických komunikací z optických vláken probíhá v České republice především v režii těchto subjektů. Uvedení malých a středních operátorů jsou v dosahu své působnosti často schopni na vlastní infrastrukturu s využitím rádiových

kmitočtů některých držitelů dražených pásem fungovat v režimu Full MVNO a přiblížit mobilní telekomunikační služby potřebám svých zákazníků.

Proto, aby malí a střední operátoři mohli rozvinout nové obchodní modely pro poskytování mobilních telekomunikačních služeb, musí mít přístup k velkoobchodní službě některého z infrastrukturních operátorů. S ohledem v nynější době pozorovanou značnou neochotu Stávajících operátorů poskytovat velkoobchodní služby za ekonomicky odůvodnitelných podmínek, musí být taková velkoobchodní nabídka Stávajících operátorů regulovaná, přičemž nyní posuzované Výběrové řízení pro takovou regulaci představuje neopakovatelnou příležitost.

Ze shora uvedených důvodů je velmi nešťastné nastavení závazku velkoobchodní nabídky pouze do roku 2026, kdy navíc končí platnost závazku velkoobchodní nabídky i pro kmitočty v pásmu 800 MHz. Bez změny doby trvání závazku velkoobchodní nabídky tedy hrozí, že VON zůstane po roce 2026 v České republice z větší části neregulovaná, což povede k její praktické likvidaci. Navrhujeme tedy prodloužit závazek velkoobchodní nabídky na celou dobu trvání přidělu v pásmu 700 MHz tak, aby byla zajištěna kontinuita a stabilita podmínek pro fungování virtuálních operátorů.

Připomínka č. 8 Oddíl 8.2, řádek 1352 – připomínka je zásadní

Navrhovaná změna:

*Za účelem splnění závazku velkoobchodní nabídky se Držitel přidělu v pásmu 700 MHz zaváže na výzvu jednat v dobré víře s každým Zájemcem o přístup o uzavření smlouvy o přístupu k veřejné komunikační síti provozované s využitím rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz, **800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz a/nebo 2600 MHz získaných na základě tohoto Výběrového řízení pro účely poskytování mobilních služeb elektronických komunikací služby vysokorychlostního přístupu k internetu ze strany Zájemce o přístup.***

Změna pásem dotčených povinností velkoobchodní nabídky se musí promítnout i do jiných relevantních částí Vyhlášení.

Odůvodnění:

Aby mohl být plnou měrou využit potenciál plurality poskytovatelů služeb elektronických komunikací i na mobilním trhu tak, je nezbytné, aby noví operátoři využívající práv z velkoobchodní nabídky měli možnost vytvářet plnohodnotné nabídky telekomunikačních služeb, které budou objektivně srovnatelné a konkurenceschopné s nabídkami Stávajících operátorů. Navrhujeme proto rozšíření pásem, v nichž by měly být velkoobchodní služby poskytovány tak, aby tato nově zahrnovala veškerá mobilní pásma nezbytná pro provozování služeb hlasové komunikace, SMS a dat.

II. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ:

Stanovisko č. 1 k možnosti plnit rozvojové kritérium dle pododdílu 7.5.1, písm. a) s využitím dříve přidělených mobilních frekvencí

Ustanovení na řádku 933 a následujících upravuje možnost vydražitele bloku A1 splnit odkazované rozvojové kritérium i s využitím dříve přidělených rádiových kmitočtů v mobilních pásmech 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz, 2600 MHz a/nebo 3440–3800 MHz. Nelze přitom odhlížet od skutečnosti, že v takovém případě by byl případný nový operátor při dražbě tohoto bloku silně znevýhodněn oproti Stávajícím operátorům, kteří se mohou pro tvorbu životaschopného obchodního modelu ve vztahu k tomuto kritériu spolehnout na vlastní dříve pořízenou infrastrukturu v uvedených ostatních pásmech. Aby měl nový operátor v dražbě stejnou možnost vydražit blok A1, bez toho, aby musel počítat s výrazně vyššími náklady na splnění daného kritéria a tudíž se ztíženou možností alokovat prostředky na dražbu daného bloku, je třeba výrazně posílit závazek národního roamingu tak, aby umožnil novému operátorovi etablovat se v předmětných bílých místech co nejrychleji a nejefektivněji s konkurenceschopnou nabídkou služeb.

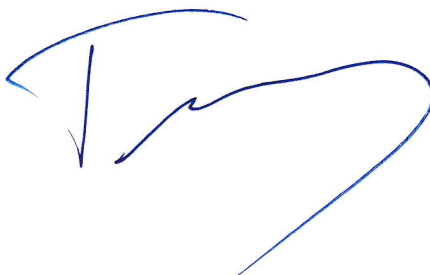
Datum:

4. 5. 2020

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby:

Mgr. Martin Tuzar, zmocněnec na základě plné moci

Podpis oprávněné osoby:



PLNÁ MOC

Zapsaný spolek **Český telekomunikační klastr z.s.**, IČ: 22857818, se sídlem 28. října 1168/102, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava, zapsaný ve spolkovém rejstříku u Krajského soudu v Ostravě pod sp. zn. L 9267, zastoupený panem Ing. Martinem Šigutem, předsedou představenstva (dále jen „zmocnitel“)

timto zmocňuje

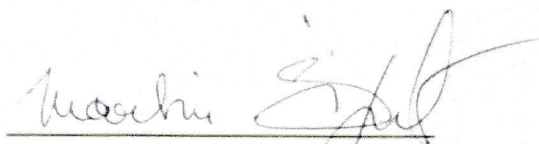
Mgr. Martina Tuzara, r.č. 860528/3544

advokáta zapsaného v seznamu advokátů ČAK pod evidenčním číslem 15691,

se sídlem Brno, třída Kpt. Jaroše 1844/28, PSČ 602 00,

k tomu, aby za zmocnitele u Českého telekomunikačního úřadu uplatnil připomínky zmocnitele k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz ze dne 16. 3. 2020, Čj. ČTÚ-12 711/2020-613.

V Ostravě dne 30. dubna 2020

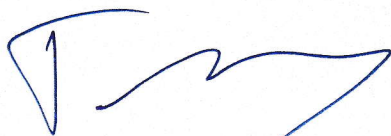


Za Český telekomunikační klastr z.s.

Ing. Martin Šigut, předseda představenstva

Shora uvedené zmocnění v plném rozsahu přijímám

v BRNĚ dne 4.5.2020



Mgr. Martin Tuzar, advokát

Připomínky k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

Zveřejněného pod čj. ČTÚ-12 711/2020-613

Subjekt: Český telekomunikační klastr z.s., IČ: 22857818, se sídlem 28. října 1168/102, Moravská Ostrava, 702 00 Ostrava

Připomínky

Kapitola	Řádky	Připomínka	Odůvodnění	Návrh změny
2.2.1	158	<p>Nedostatečnost hospodářské soutěže na trhu mobilních telekomunikačních služeb a potřeba jejího posílení není zřejmá pouze z dosavadní regulační a analytické činnosti Úřadu ale také ze specializované zprávy Indexu digitální ekonomiky a společnosti za rok 2019 a z dalších významných pramenů. Navrhujeme je uvést.</p> <p>Připomínka je doporučující.</p>	<p>Zpráva DESI 2019 o České republice uvádí, že ceny pro uživatele mobilních telefonů na českém trhu patří k nejvyšším v Evropě. Ceny za mobilní širokopásmové připojení pro telefony¹ (42,6 eur) jsou téměř dvojnásobné oproti průměru EU ve výši 22,3 eur². Podle indexu DESI 2019 Česká republika trpí také nízkou mírou využívání mobilního širokopásmového připojení, které zůstává výrazně pod průměrem EU³. Tuto skutečnost lze logicky spojovat právě s vysokou hladinou cen za dané služby. V návaznosti na provedený tříkriteriální test pak lze dovést, že oba pozorované negativní jevy jsou alespoň částečně, daleko spíše však zcela, způsobeny selhávající hospodářskou soutěží na trhu mobilních služeb elektronických komunikací, jež je dlouhodobě ovládán třemi velkými operátory. Navrhujeme</p>	<p><i>Z dosavadní regulační a analytické činnosti Úřadu vyplývá, že hospodářská soutěž na trhu elektronických komunikací, a specificky pak na maloobchodním i velkoobchodním trhu mobilních služeb elektronických komunikací v České republice může být dále prohloubena. Tento závěr lze dovést i ze zprávy DESI 2019, která poukazuje na v evropském porovnání velmi vysokou hladinu cen mobilních telekomunikačních služeb a jejich nízké využití ze strany koncových uživatelů. Potřeba podpory Hospodářské soutěže vyplývá také z relevantních evropských dokumentů.</i></p>

¹ Služby nabízené od února 2017 zahrnující 1 GB, 300 hovorů a 225 SMS. Zdroj: Mobile Broadband Price Study (Studie cen mobilního širokopásmového připojení), Van Dijk a Empirica. Ceny v EUR/PPP, včetně DPH. Údaje: únor 2019, odkazováno v Indexu digitální ekonomiky a společnosti 2019, zprávy o Česku, strana 6 z 14

² Index digitální ekonomiky a společnosti 2019, zpráva o Česku Strana 6 z 14

³ Index digitální ekonomiky a společnosti 2019, zpráva o Česku Strana 6 z 14

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

			<p>tuto skutečnost zohlednit přímo v textu vyhlášení.</p> <p>Cíl podpory hospodářské soutěže na území členských států pak vyplývá přímo z textu relevantních evropských dokumentů, jako například Směrnice parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, kterou se stanoví kodex pro elektronické komunikace (recitál, odst. 156) ale například i Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady EU 2017/899 ze dne 17.5.2017 o využívání kmitočtového pásma 470-790 MHz (recitál, odst. 7).</p>	
2.2.1	174 – 175	<p>Je třeba vyvarovat se stavu, kdy by podmínky výběrového řízení cílily jen na jeden jediný výsledek, kterým je vstup nového infrastrukturního operátora na trh. Obdobné přínosy pro hospodářskou soutěž může totiž přinést i obohacení trhu o nové maloobchodní poskytovatele služeb, jejichž podnikání bude založeno na příznivé velkoobchodní nabídce.</p> <p>Připomínka je zásadní.</p>	<p>Česká republika má z pohledu trhu elektronických komunikací značný růstový potenciál vycházející z velmi široké základny subjektů poskytujících velmi efektivně a tržně příznivě služby elektronických komunikací v pevném místě. Tento potenciál je třeba přenést i na segment trhu mobilních telekomunikačních služeb tak, aby menší, zejména regionální operátoři mohli využít své úzké vztahy s koncovými zákazníky při poskytování technologicky i obchodně konkurenceschopných služeb elektronických komunikací. Klíčem k realizaci uvedeného potenciálu je vhodně nastavená a regulovaná možnost lokálních a regionálních operátorů využívat velkoobchodních služeb infrastrukturních operátorů k zajišťování efektivních</p>	<p>Takovéto chování nových síťových operátorů bude mít pozitivní vliv na celkovou úroveň cen na trhu. Obdobné přínosy by bylo možné očekávat také v důsledku rozšíření počtu operátorů na domácím trhu v návaznosti na širší využití velkoobchodních vztahů.</p>

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

			maloobchodních služeb navazujících na již v současné době provozovaná portfolia.	
7.5.1	889 – 892	<p>Má-li rozvojové kritérium směřující k pokrývání bílých míst směřovat ke skutečnému zlepšení současného stavu, nesmí být umožněno vyvázat s z dané povinnosti z důvodů, které jsou v bílých místech obvykle přítomny.</p> <p>Připomínka je zásadní.</p>	<p>Bílá místa jsou z podstaty věci lokality na území České republiky, které nejsou pokryty sítěmi elektronických komunikací, neboť z jejich charakteru a lokálních podmínek vyplývá jejich malá ekonomická výnosnost pro komerční sítě elektronických komunikací. Tato skutečnost má zpravidla původ v roztroušeném osídlení daných oblastí, které implikuje dlouhé trasy vedení sítí elektronických komunikací, a nepříznivém terénu, který ztěžuje výstavbu. Obě tyto charakteristiky mimo jiné objektivně vedou k neúměrně vysokým investičním nákladům, které je nutné vynaložit na pokrývání bílých míst sítěmi elektronických komunikací. Lze tak uzavřít, že nutnost vynakládání neúměrně vysokých investičních nákladů na výstavbu je pro bílá místa charakteristická. Pokud by bylo držiteli bloku A1 umožněno vymanit se z rozvojového kritéria uvedeného pod písmenem a) jen z důvodu neúměrně vysokých investičních nákladů na výstavbu, postrádalo by toto rozvojové kritérium z větší části smysl, neboť právě pro objektivně danou imanentní investiční nákladnost by většina bílých míst zůstala i nadále nepokryta. Navrhujeme proto úplné odstranění této výjimky z rozvojového kritéria, nebo její</p>	<p><i>a) Do 31. 12. 2023 zajistit pokrytí 95 % obyvatel všech obcí identifikovaných jako bílá místa, která jsou uvedena v kapitole 1 Přílohy 4 Vyhlášení. Uvedená povinnost se nevztahuje na ta bílá místa, kde je pokrytí možné dosáhnout pouze za předpokladu neúměrně vysokých investičních nákladů, pokud Držitel přidělu splnění této podmínky u nepokrytých bílých míst Úřadu doloží. Tato povinnost se týká pouze Držitele přidělu Kategorie Aukčního bloku A1.</i></p>

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

			podstatné zprísnění tak, jak je uvedeno dále, a to s cílem zajistit skutečnou možnost pokrytí bílých míst sítěmi elektronických komunikací.	
7.5.1	954 – 957	<p>Má-li rozvojové kritérium směřující k pokrývání bílých míst směřovat ke skutečnému zlepšení současného stavu, nesmí být umožněno vyvázat s z dané povinnosti z důvodů, které jsou v bílých místech obvykle přítomny. S ohledem na to, že navrhujeme vypuštění kritéria neúměrných nákladů, neměla by jeho bližší úprava ve Vyhlášení žádný smysl.</p> <p>Připomínka je zásadní.</p>	<p>V souladu s výše uvedenou připomínkou č. 3 je třeba na nutnost vynakládání zvýšených nákladů na pokrývání území sítěmi elektronických komunikací nahlížet jako na imanentní znak těchto lokalit. Lokality, které je možné pokrývat sítěmi elektronických komunikací bez zvýšených nákladů jsou k dnešnímu dni v České republice již povětšinou pokryty, a tudíž nespádají do kategorie bílých míst. Pokud by bylo držiteli přidělu bloku A1 umožněno vyvázat se z povinnosti pokrývat stanoveným způsobem bílá místa, jestliže by prokázal nutnost vynakládání neúměrně vysokých nákladů ve smyslu tohoto odstavce, větší část bílých míst by zůstala i nadále nepokryta.</p> <p>S ohledem na navrhované vypuštění regulativu neúměrně vysokých nákladů na řádku 889 je tedy na místě vypustit i definici neúměrně vysokých nákladů, neboť již v textu vyhlášení neslouží žádnému účelu.</p>	<p>Neúměrně vysokými náklady dle bodů a) a b) se rozumí investiční náklady na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků vyšší o více než 50 % oproti průměrnému nákladu na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků v tomto nebo obdobném kmitočtovém pásmu, a sloužících pro obdobný účel pokrytí.</p>
7.5.1	954 – 957	<p>Má-li rozvojové kritérium směřující k pokrývání bílých míst směřovat ke skutečnému zlepšení současného stavu, nesmí být umožněno vyvázat s z dané povinnosti z důvodů, které jsou v bílých místech obvykle přítomny.</p>	<p>Pro případ, že by shora uvedené připomínce č. 3 nebylo vyhověno a možnost držitele přidělu bloku A1 vyvázat se z povinnosti pokrývat bílá místa na základě doložení nutnosti vynaložit nepřiměřeně vysoké náklady</p>	<p>Neúměrně vysokými náklady dle bodů a) a b) se rozumí investiční náklady na výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků vyšší o více než 50 200 % oproti průměrnému nákladu na výstavbu základnových</p>

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

		<p>Nebude-li vyhověno našemu návrhu na vypuštění daného kritéria, je na místě alespoň zvýšit mez podmínky neúměrně vysokých nákladů na hodnotu, která bude odpovídat mimořádné povaze tvrzených okolností.</p> <p>Připomínka je zásadní.</p>	<p>by v materiálu zůstala zachována, je třeba alespoň zvýšit hranici pro vymezení těchto nepřiměřeně vysokých nákladů tak, aby toto vymezení reflektovalo obecně obtížnější podmínky pro výstavbu sítí elektronických komunikací jako charakteristický znak bílých míst a aby umožňovalo vyvážání se ze závazku pokrývání bílých míst skutečně jen v mimořádných případech.</p>	<p><i>stanic a souvisejících síťových prvků v tomto nebo obdobném kmitočtovém pásmu, a sloužících pro obdobný účel pokrytí.</i></p>
8.1	1146 – 1150	<p>Závazek národního roamingu představuje nezbytný nástroj pro dosažení cílů Výběrového řízení, neboť případným novým operátorům zmírňuje bariéry pro vstup na trh a snižuje množství rezerv, které operátor musí držet pro počáteční období po zisku přidělu. Jeho stávající úprava je věcně dobrá, je však omezena jen na velmi krátkou dobu, která s ohledem na jiné objektivně dané faktory nemusí být dostatečná. Navrhujeme tedy zachování závazku národního roamingu a prodloužení doby jeho trvání.</p> <p>Připomínka je zásadní.</p>	<p>Český telekomunikační klastr podporuje závazek národního roamingu. Tento závazek je z pohledu cílů Výběrového řízení velmi významný, neboť významně snižuje bariéru pro vstup na trh mobilních služeb elektronických komunikací a pomáhá zlepšit nerovné postavení případných nových hráčů oproti již etablovaným Stávajícím operátorům. Stávající úpravu závazku je nicméně z objektivně daných důvodů třeba posílit.</p> <p>Vyhlášení Výběrového řízení upravuje pouze velmi krátkou dobu (pouze do 24. 11. 2022) po kterou se k pronájmu nebo převodu práv z individuálního oprávnění k využívání kmitočtů v pásmu v 3,5 GHz vyžaduje souhlas Úřadu. Český telekomunikační klastr žádá vyvážení této úpravy prodloužením doby trvání podmínky národního roamingu pro pásmo 3400 MHz – 3800 MHz, neboť již od roku 2022 bude nový samostatný</p>	<p><i>Tento závazek národního roamingu je časově omezen do 30. 6. 2029 30. 6. 2031. Stávající operátor, poskytovatel národního roamingu, může poskytování služeb na základě závazku národního roamingu omezit i v průběhu trvání závazku do 30. 6. 2029 30. 6. 2031, a to pouze v rozsahu, ve kterém nemůže poskytovat služby dle tohoto závazku národního roamingu z důvodu omezení nebo ukončení poskytování služeb elektronických komunikací svým zákazníkům.</i></p>

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

			<p>operátor potenciálně čelit zesílené konkurenci Stávajícího operátora s převedenými či pronajatými kmitočty v pásmu 3,5 GHz. Lze totiž očekávat, že po uplynutí této doby budou stávající velcí operátoři usilovat o získání co největšího rozsahu spektra tak aby mohli poskytovat lepší služby širšímu okruhu zákazníků. Tržní síle tří velkých operátorů bude v tomto ohledu jakýkoliv nový subjekt poskytující služby na kmitočtech vydražených v tomto výběrovém řízení jen obtížně konkurovat. Pro zajištění vyššího počtu subjektů působících na českém trhu elektronických komunikací a pro co možná nejefektivnější posílení hospodářské soutěže je proto třeba, aby nový operátor mohl co nejdéle čerpat výhody národního roamingu, které mu umožní být vůči Stávajícím operátorům objektivně konkurenceschopný do doby, než si sám vybuduje vlastní infrastrukturu a dostatečně robustní klientskou základnu.</p> <p>Druhý důvod pro prodloužení doby trvání závazku národního roamingu spočívá v tom, že jakýkoliv vydražitel kmitočtů v tomto výběrovém řízení, který není Stávajícím operátorem bude nastavením rozvojových kritérií nucen zaměřovat se primárně na provozování sítí ve standardu 5G, na který však velká část koncových zákazníků prozatím</p>	
--	--	--	---	--

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

			nemá a ani v nejbližší době mít nebude vhodná koncová zařízení. Národní roaming musí tedy z tohoto důvodu trvat přinejmenším tak dlouho, dokud na českém trhu přirozenou obměnou založenou na reálných možnostech a preferencích zákazníků, nebude dost koncových zařízení uzpůsobených pro kvalitní příjem služeb 5G. Do této doby bude totiž jakýkoliv nový operátor muset svou nabídku z velké části zakládat na službách 2G, 3G a 4G provozovaných na bázi národního roamingu.	
8.2	1350 – 1351	Závazek velkoobchodní nabídky je velmi důležitý pro to, aby Výběrové řízení mohlo naplnit svůj cíl a přinést zlepšení hospodářské soutěže na mobilním trhu. Představuje zároveň zachytý instrument pro případ, že nedojde k příchodu nového infrastrukturního operátora. Tento závazek je ale upraven s jen s velmi krátkou dobou trvání, která by vzhledem k souběžnému ukončení doby trvání závazku velkoobchodní nabídky z dřívější aukce mobilních kmitočtů vedla ke stavu, kdy by od 24. 2. 2026 na českém trhu nebyla prakticky žádná regulovaná velkoobchodní nabídka pro využití ze strany MVNO. To je z pohledu potenciálních virtuálních operátorů likvidační stav, pro který by zájem MVNO o vstup na trh v současné době byl téměř vyloučen. Je třeba závazek	Závazek velkoobchodní nabídky představuje stěžejní prostředek pro navýšení počtu soutěžitelů na domácím trhu mobilních služeb elektronických komunikací. Právě prostřednictvím tohoto závazku má Česká republika možnost využít značného potenciálu malých a středních telekomunikačních operátorů, kteří v současné době poskytují služby přístupu k internetu v pevném místě. Tito menší operátoři mají zpravidla užší vazby na své koncové zákazníky a jsou na trhu velmi dobře etablovaní. Zpráva DESI 2019 ilustruje odhodlání těchto alternativních operátorů neustále inovovat a rozvíjet své služby, když poukazuje na skutečnost, že výstavba vysokorychlostních sítí elektronických komunikací z optických vláken probíhá v České republice především v režii těchto subjektů. Uvedení malí a střední	<i>Tento závazek velkoobchodní nabídky platí po celou dobu je omezen na dobu od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz do 24. 2. 2026.</i>

		<p>Připomínka je zásadní.</p>	<p>operátoři jsou v dosahu své působnosti často schopni na vlastní infrastruktuře s využitím rádiových kmitočtů některých držitelů dražených pásem fungovat v režimu Full MVNO a přiblížit mobilní telekomunikační služby potřebám svých zákazníků.</p> <p>Proto, aby malí a střední operátoři mohli rozvinout nové obchodní modely pro poskytování mobilních telekomunikačních služeb, musí mít přístup k velkoobchodní službě některého z infrastrukturních operátorů. S ohledem v nynější době pozorovanou značnou neochotu Stávajících operátorů poskytovat velkoobchodní služby za ekonomicky odůvodnitelných podmínek, musí být taková velkoobchodní nabídka Stávajících operátorů regulovaná, přičemž nyní posuzované Výběrové řízení pro takovou regulaci představuje neopakovatelnou příležitost.</p> <p>Ze shora uvedených důvodů je velmi nešťastné nastavení závazku velkoobchodní nabídky pouze do roku 2026, kdy navíc končí platnost závazku velkoobchodní nabídky i pro kmitočty v pásmu 800 MHz. Bez změny doby trvání závazku velkoobchodní nabídky tedy hrozí, že VON zůstane po roce 2026 v České republice z větší části neregulovaná, což povede k její</p>	
--	--	--------------------------------------	---	--

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz

			praktické likvidaci. Navrhujeme tedy prodloužit závazek velkoobchodní nabídky na celou dobu trvání přidělu v pásmu 700 MHz tak, aby byla zajištěna kontinuita a stabilita podmínek pro fungování virtuálních operátorů.	
8.2	1352 – 1356	Závazek velkoobchodní nabídky je velmi důležitý pro to, aby Výběrové řízení mohlo naplnit svůj cíl a přinést zlepšení hospodářské soutěže na mobilním trhu. Představuje zároveň záchranný instrument pro případ, že nedojde k příchodu nového infrastrukturního operátora. Aby mohlo dojít ke skutečnému oživení velkoobchodního trhu, zejména aby v České republice mohli vzniknout ekosystém plnohodnotných, plně konkurenceschopných MVNO, je nezbytné, aby se závazek velkoobchodní nabídky týkal i dříve přidělených rádiových kmitočtů. Bez přístupu k těmto kmitočtům by virtuální operátor nemohl vybudovat konkurenceschopnou nabídku služeb.	Aby mohl být plnou měrou využit potenciál plurality poskytovatelů služeb elektronických komunikací i na mobilním trhu tak, je nezbytné, aby noví operátoři využívající práv z velkoobchodní nabídky měli možnost vytvářet plnohodnotné nabídky telekomunikačních služeb, které budou objektivně srovnatelné a konkurenceschopné s nabídkami Stávajících operátorů. Navrhujeme proto rozšíření pásem, v nichž by měly být velkoobchodní služby poskytovány tak, aby tato nově zahrnovala veškerá mobilní pásma nezbytná pro provozování služeb hlasové komunikace, SMS a dat.	<i>Za účelem splnění závazku velkoobchodní nabídky se Držitel přidělu v pásmu 700 MHz zaváže na výzvu jednat v dobré víře s každým Zájemcem o přístup o uzavření smlouvy o přístupu k veřejné komunikační síti provozované s využitím rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz, 800 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2100 MHz a/nebo 2600 MHz získaných na základě tohoto Výběrového řízení pro účely poskytování mobilních služeb elektronických komunikací služby vysokorychlostního přístupu k internetu ze strany Zájemce o přístup.</i> Změna pásem dotčených povinností velkoobchodní nabídky se musí promítnout i do jiných relevantních částí Vyhlášení.
		Připomínka je zásadní.		