

Připomínky k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz

Zveřejněného pod čj. ČTÚ-12 711/2020-613

Subjekt: ČEZ a.s.

Připomínky

Kapitola	Řádky	Připomínka	Odůvodnění	Návrh změny
2.2.3	329-356	Nárok na národní roaming je spojen s využíváním „vlastní sítě“, bez upřesnění zda za vlastní síť lze považovat i síť sdílenou. Stanovisko ČTU ke sdílení 5G sítí bylo naposledy explicitně zveřejněno v odpovědi předsedy ČTU předsedovi UOHS ze dne 14. listopadu 2019. V případě, že ČTU i nadále zastává toto stanovisko a nedovoluje sdílení aktivní infrastruktury sítí (např. MORAN) ve městech nad 50 000 obyvatel (odpovídající 30% obyvatel), vzniká riziko výrazné a neopodstatněné zátěže životního prostředí.	Pro splnění podmínek nároku na národní roaming (30% obyvatel pokryto vlastní sítí) bude Nový operátor nucen vybudovat a provozovat více než 2000 dodatečných BTS. Takto rozsáhlá stavební aktivita ve všech větších městech zatíží zbytečně životní prostředí třetiny českého obyvatelstva a provozování takového množství nadbytečných stanic způsobí plýtvání energií. Těchto negativních efektů by bylo možné se vyvarovat v případě sdílení sítí i v městech nad 50 000 obyvatel.	Navrhujeme Novému operátorovi explicitně povolit sdílet síť (aktivní infrastrukturu, např. model MORAN) s jiným (stávajícím) operátorem na celém území ČR, aby byl minimalizován negativní vliv na životní prostředí, a současně se předešlo plýtvání energií. Současně navrhujeme, aby v případě neuzavření komerční dohody s jedním ze stávajících operátorů do 6 měsíců od přidělení licence bylo sdílení sítí vynuceno podobně jako národní roaming a to na celém území ČR. Jsme si vědomi toho, že vynucení přístupu k sítím je podmíněno též příslušnou novelou ZEK (zákonu o elektronických komunikacích). Proto v podmínkách aukce navrhujeme explicitní odkaz na bezodkladné plnění požadavků schválené novely ZEK na sdílení infrastruktury.
6.1	643-646	Pro Nového operátora příliš nízký spektrální limit v pásmu 700 (2x10MHz).	Zatímco plně podporujeme stanovisko a argumentaci ČTU pro vyhrazení bloku A1 pro Nového operátora, limit 2x10 MHz v pásmu 700 považujeme v případě nového operátora za diskriminační. Jak ČTU zcela správně uvádí v kapitole 2.2.2, Stávající operátoři, disponující zásadními přídělky v pásmech 800 a 900, mohou společně s pásmem 700 získat až 2x32,4	Navrhujeme pro Nové zájemce zvýšit spektrální limit v pásmu 700 na 2x20MHz.

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 700 MHz a 3,5 GHz

			MHz v subgigahertzových pásmech využitelných pro 5G. Nový operátor bude oproti tomu zcela odkázán na přiděl, který získá v pásmu 700 a který je nyní omezen na pouhých 2x10MHz.	
7.5.1.	1087-1090	Chybí definice „průměrných nákladů na výstavbu základnových stanic“	Náklady na pokrytí tzv. bílých míst, většinou v odlehklých oblastech, technologií 5G mohou být extrémně vysoké a neopodstatněné. Víáme možnost eliminovat tyto investice z důvodů nepřiměřených nákladů, chybí však jejich jednoznačná definice.	Navrhujeme stanovit maximální částku investičních nákladů na připojení jednoho „bílého místa“. Otevře se tím prostor i pro transparentní výpočet spolufinancování takového pokrytí z rozpočtu dotčené obce.
8.1	1292-1298	V případě, že se žádný ze Stávajících operátorů nestane držitelem přidělu v pásmu 700 MHz, Nový operátor nebude mít u koho nárokovat národní roaming.	Bez národního roamingu je spuštění nového operátora na vlastní infrastrukturu komerčně nemyslitelné a ke zvýšení konkurence v sektoru telekomunikací nedojde.	V případě, že se žádný ze Stávajících operátorů nestane držitelem přidělu v pásmu 700 MHz, navrhujeme závazek národního roamingu svázat se Stávajícím operátorem, který se stal držitelem největšího přidělu v pásmu 3400-3600 MHz.
8.5.	2068-2172	Závazek pronájmu rádiových kmitočtů pro účely průmyslu 4.0 je dle našeho mínění svázán s nepřiměřeně nízkou cenou. Předpokládáme také, že cílem pronájmu není přivodit komerční újmu všem operátorům a proto se nám formulace omezení spojených s pronajatou frekvencí jeví jako nedostatečná.	Navrhovaný text Oprávněnému zájemci sice brání v poskytování služeb mimo vlastněné území, nevylučuje však provozování komunikačních služeb datového i hlasového charakteru propojitelných na jiné účastníky nacházející se mimo daný pozemek, což by způsobilo všem operátorům komerční újmu. Text návrhu navíc nevylučuje, aby vlastněným pozemkem byl např. rezidenční komplex na soukromém oploceném území, což by nahrávalo vzniku nové generace tzv. „šedých operátorů“. Věříme, že toto nebylo záměrem a proto navrhujeme příslušné zpřísnění podmínek pronájmu.	Navrhujeme <ul style="list-style-type: none"> • Omezit právo Oprávněného zájemce pouze na M2M služby mezi zařízeními nacházejícími se na dotčeném území • Explicitně vyloučit služby provozovatelné na mobilních telefonech, včetně veškerých osobních komunikačních služeb, kterými lze komunikovat s účastníky vně dotčeného území (např. VoIP messengery jako WhatsApp, Skype, Facebook, či emailové služby) • Zvýšit jednorázovou cenu (JC) za pronájem kmitočtů kompenzující náklad na

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 700 MHz a 3,5 GHz

			Za využití frekvencí navíc Oprávněný zájemce platí výrazně nižší cenu než operátoři. Cena uvedená v kapitole 8.5.3 sice kompenzuje operátorům roční poplatky za využití frekvencí, jednorázová cena za zřízení pronájmu je však řádově nižší než by odpovídalo částce, kterou operátoři zaplatí v aukci za přiděly frekvencí. I zde předpokládáme, že nešlo o úmysl a proto navrhujeme úpravu jednorázové ceny.	vysoutěžení přidělu kmitočtů ve výši alespoň $JC (Kč) = 20000 \times V \times a$ Kdy: V ... je pronajatá šířka úseku spektra v MHz, a ... je označení pro skutečnou rozlohu pozemku v km ²
9.3.	2314-2316	Maximální počet bodů Eligibility v případě Nového operátora neumožní získat optimální objem frekvencí.	Optimální objem frekvencí pro nového operátora je 2x20 MHz v pásmu 700 a 100 MHz v pásmu 3400-3800. Tomu odpovídá 45 bodů Eligibility.	Navrhujeme pro nové zájemce zvýšit maximální počet bodů Eligibility na 45, nebo alternativně upravit počet bodů Eligibility na blok v pásmu 700 (viz jiná naše připomínka).
Příloha 3, bod 4.4.7.1	467-483	Vítáme možnost pro Nového zájemce usilujícího o frekvence v obou pásmech, odstoupit z aukce v případě nevysoutěžení požadovaných frekvencí v obou pásmech. Tato možnost však v určitém případě nemusí být realizovatelná a navíc podléhá nepřiměřené sankci 70 mil Kč.	Možnost odstoupení je vázána na podmínku „ceny všech bloků B2 minimálně o 20% vyšší než Minimální cena bloku B2“. Nový zájemce však může usilovat nanejvýš o 5 z 8 bloků B2 a nemá tak kontrolu nad cenou všech bloků. Navíc, i při splnění výše uvedené podmínky musí uhradit penále 70mil Kč a to i v případě, že blok A1 vysoutěží jiný účastník.	Navrhujeme <ul style="list-style-type: none"> • změnit podmínku na „cena Aukčních bloků B2, na které podal daný účastník nabídku, je minimálně o 20% vyšší než Minimální cena bloku B2“. • uplatnit sankci 70mil.Kč pouze v případě, že se blok A1 v aukci po odstoupení zájemce nikým jiným nevysoutěží.

Vypořádání připomínek ve veřejné konzultaci k upravenému návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 700 MHz a 3,5 GHz

Příloha 3, kapitoly 3, 4.4.8, 4.4.9	28, 526-558	Počet aktivitních bodů pro jednotlivé bloky při zohlednění aukčních pravidel pro body Eligibility fakticky neumožňuje účastníkům aukce v reakci na vývoj cen bloků A a B přenést svůj zájem z bloků B na bloky A, jelikož počet bodů na jednotku pásma je výrazně asymetrický (20 ku 1)	Lze reálně předpokládat, že při navrhovaných cenách bude zájem o pásmo 3400-3600 MHz vyšší než o pásmo 700MHz. Při spirálovitém růstu cen bloků B a malém zájmu o pásmo 700MHz se může v průběhu aukce nový hráč se zájmem o spektrum v obou pásmech rozhodnout místo jednoho z bloků B usilovat o další blok A. K tomu však nebude mít v dané chvíli dostatečný počet bodů Eligibility a v extrémním případě může dojít k nevyprodání pásma 700MHz.	Navrhujeme použít pravidlo „1 aktivitní bod na každých 5 MHz bloku“. Tudiž <ul style="list-style-type: none"> • 2 body za blok A_n 2x5MHz • 4 body za blok A_n 2x10MHz • 4 body za blok B_n 20MHz V souladu s výše uvedeným navrhujeme patřičně upravit kritéria v příloze 3, kapitolách 4.4.7 a 4.4.8 (pravidla pro zvýšení spektrálních limitů a bodů Eligibility při nízké aktivitě účastníků).
-------------------------------------	-------------	---	--	---