

**Český telekomunikační úřad**  
Sokolovská 219  
P. O. Box 02  
225 02 Praha 025

**Věc: Připomínky společnosti České Radiokomunikace a.s. k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz**

**NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:** návrh textu **Vyhlášení výběrového řízení** za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz, Čj. ČTÚ-12 711/2020-613/III. vyř.

**IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:** **České Radiokomunikace a.s.**  
se sídlem Skokanská 2117/1  
169 00 Praha 6 - Břevnov  
IČ 247 38 875

**JMÉNO, PŘÍJMENÍ A FUNKCE OPRÁVNĚNÉ OSOBY:** **Marcel Procházka**, ředitel regulace,  
tel.: +420 242 417 305, e-mail:  
m.prochazka@radiokomunikace.cz

**DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:** připomínky společnosti České Radiokomunikace a.s. **neobsahují obchodní tajemství a důvěrné informace**

České Radiokomunikace a.s.  
Marcel Procházka  
na základě plné moci

V Praze dne 7. 7. 2020

## PŘIPOMÍNKY K PODMÍNKÁM AUKCE PÁSMO 700 MHz, 3440-3600 MHz

### OBSAH:

1. Připomínky k cílům aukce a předmětu výběrového řízení .....	2
2. Připomínky ke způsobu stanovení vyvolávací a vítězné ceny .....	5
3. Připomínky k základním principům výběrového řízení.....	6
4. Připomínky k podmínkám a závazkům spojeným s udělením práva využívání kmitočtů .....	7
4.1. Rozvojová kritéria .....	7
4.2. Národní roaming .....	7
5. Připomínky ke konkrétním částem podmínek aukce:.....	11

### 1. Připomínky k cílům aukce a předmětu výběrového řízení

Vláda ČR i Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“ nebo „ČTÚ“) se shodují, že je v zájmu spotřebitele vytvořit takové podmínky aukce, které by vedly ke zvýšení konkurenčního prostředí na mobilním trhu elektronických komunikací v ČR a snížení cen zejména za datové služby. I dle názoru Úřadu nelze dosáhnout tohoto cíle pouze závazky pro Stávající operátory, ale je nezbytné vytvořit podmínky pro příchod nového infrastrukturního operátora. Úřad také zahájil analýzu relevantního trhu č. 5 - velkoobchodní trh přístupu k mobilním službám s cílem uložit na něm ex-ante regulaci, neboť má pochybnosti o efektivním fungování tohoto trhu. Přestože v poslední verzi připomínek došlo opět k zavedení rezervace spektra v pásmu 700 MHz pro nového operátora, považujeme toto opatření za velmi důležité, ale nedostatečné.

Pro zajištění vzniku silného nezávislého operátora s celoplošnou působností a jeho nezávislou existencí, je třeba zaručit, že tento bude mít přednostní přístup před Stávajícími operátory ke spektru nejen v nízkém pásmu <1 GHz určeném pro pokrytí, ale zároveň v kapacitním pásmu nad 2 GHz. Proto považujeme za nezbytné upravit podmínky aukce tak, aby garantovaly, že pro Nového operátora bude vyhrazeno spektrum jak v pásmu 700 MHz, tak v pásmu 3,4-3,8 GHz.

Nastavené podmínky vedou k riziku fragmentace drženého spektra mezi více subjekty, z nichž žádný nebude schopen z důvodu nedostatečného objemu spektra účinně a nezávisle konkurovat stávajícím operátorům.

**Návrh CRA:**

- Úpravu podmínek pro získání spektra v pásmu 3,4-3,6 GHz (například formou opce nákupu za vyvolávací cenu pro vítěze aukce rezervovaného bloku 700 MHz do maximální výše spektrálního limitu v pásmu 3,4-3,8 GHz), tak aby bylo zajištěno, že Nový operátor, který získá rezervovaný blok v pásmu 700 MHz, bude mít i dostatek kapacitního spektra, které by umožňovalo vznik zcela plnohodnotného infrastrukturního operátora, který by mohl rovnocenně konkurovat Současným operátorům.
- Nastavení spektrálního limitu v pásmu 700 MHz na 2x20 MHz pro Nového operátora a 2x10 MHz pro Stávající operátory.
- Zachování navržených spektrálních limitů v pásmu 3,4-3,8 GHz na 60 MHz pro Současné operátory a 100 MHz pro Nového operátora.

**Odůvodnění:**

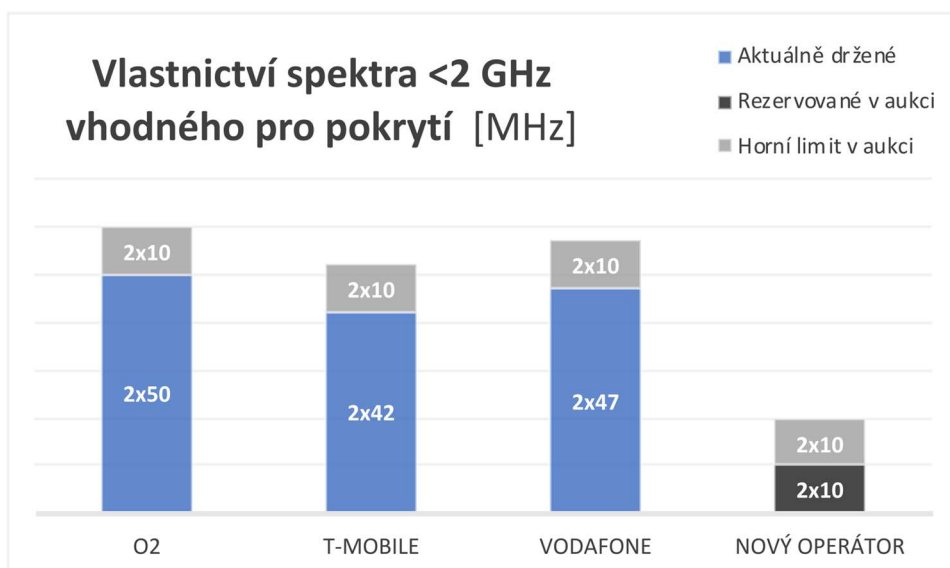
Anglický regulátor Ofcom ve svém vyhlášení aukce rádiových kmitočtů 700 MHz a 3,6-3,8 GHz definuje<sup>1</sup> plnohodnotného a konkurenceschopného síťového operátora, jako společnost, která kontroluje velkoobchodní přístup k celonárodní rádiové přístupové síti, přičemž vyvíjí na své konkurenty efektivní tlak ve smyslu poskytování plnohodnotných služeb, konkurenceschopných cen, možnosti volby a inovací. Dále Ofcom věří, že je v nejvyšším zájmu spotřebitelů, aby na trhu existovali alespoň 4 plnohodnotní síťoví operátoři. Vytvoření jednoho nového silného infrastrukturního operátora s adekvátní spektrální výbavou by jednoznačně vedlo k adekvátnímu zvýšení konkurenčního prostředí a tlaku na Současné operátory na snížení cen pro koncové uživatele.

**Kmitočty vhodné k pokrytí:** Stávající operátoři drží každý přibližně 84-100 MHz (rozdělených do párových bloků) v pásmech pod 2 GHz vhodných k zajištění základního celoplošného pokrytí (konkrétně jde o pásma 800 MHz, 900 MHz a 1800 MHz, přičemž pásmo 1800 MHz bylo v ČR i ve světě používáno jak jako pásmo určené k základnímu pokrytí, tak jako kapacitní pásmo), přičemž každý svou síť obsluhuje přibližně 27-40 % zákazníků. Pro vytvoření plnohodnotného operátora, u kterého se očekává dosažení relevantního podílu na trhu tak, aby mohl na konkurenty vyvinout efektivní tlak ve smyslu poskytování plnohodnotných a cenově konkurenceschopných služeb, je zcela nezbytné zajistit dostatečné kmitočtové kapacity. Pokud by měl tento operátor držet celkové kapacity v rozsahu alespoň 10% celkových kapacit, potom by to v pásmo pod 2 GHz znamenalo alespoň 2x17 MHz spektra. Proto souhlasíme s vyhrazením 2x10 MHz v pokrývacím pásmu 700 MHz s tím, že by mu měl být nastaven spektrální limit 2x20 MHz (Stávajícím operátorům by musel být zachován navrhovaný limit 2x10 MHz).

---

<sup>1</sup> [https://www.ofcom.org.uk/data/assets/pdf\\_file/0020/192413/statement-award-700mhz-3.6-3.8ghz-spectrum.pdf](https://www.ofcom.org.uk/data/assets/pdf_file/0020/192413/statement-award-700mhz-3.6-3.8ghz-spectrum.pdf) (body 4.8 a 4.9)

Současné a teoretické budoucí vlastnictví párového spektra vhodného k pokrytí je zachyceno v následujícím grafu:

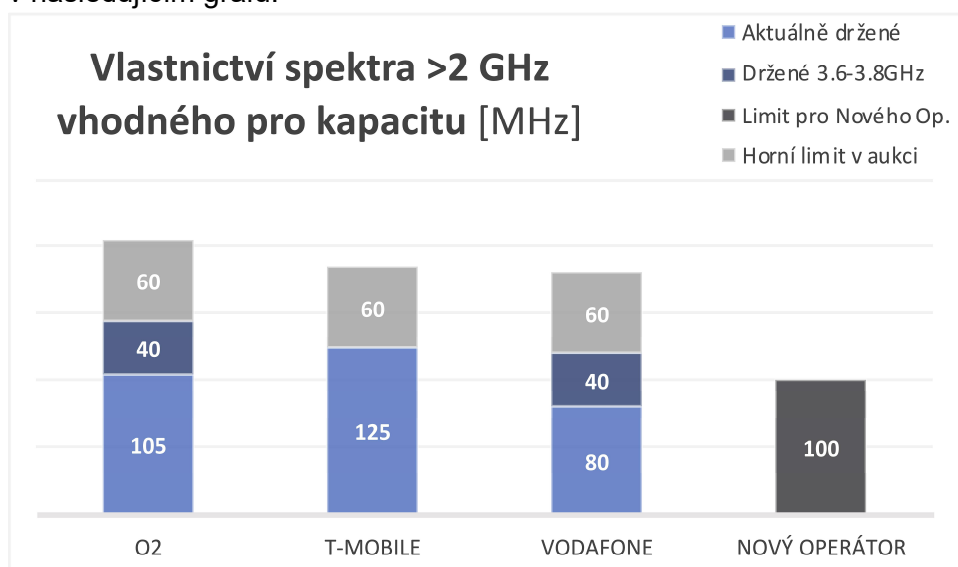


Obrázek 1 - Přehled situace s vlastnictvím párového spektra vhodného k pokrytí

**Kmitočty vhodné pro kapacitu sítě:** Současní operátoři dále vlastní celkem 120-145 MHz v kapacitních pásmech nad 2 GHz (2,1 GHz, 2,6 GHz a 3,7 GHz) a současné podmínky aukce, jak jsou navrženy Úřadem, by jim umožnily získat až dalších 60 MHz spektra. Pro vytvoření plnohodnotného infrastrukturního operátora je nezbytné, aby tento měl k dispozici srovnatelný objem kapacitního spektra umožňující konkurovat jak maximální rychlostí, tak kapacitou, a tudíž průměrnou dosažitelnou rychlostí na uživatele, zejména v oblastech s vysokou hustotou obyvatelstva, a to i v případě, že v úvodních letech bude disponovat menším počtem základnových stanic. Dostatečně široké pásmo mu umožní budovat síť s konkurenceschopnými náklady a parametry. Kmitočtové pásmo 3400-3800 MHz je klíčové pro 5G a v současné době tak naskýtá ve spojení s pásmem 700 MHz unikátní příležitost pro vznik plnohodnotného a konkurenceschopného infrastrukturního operátora. Zahraniční pilotní projekty a studie<sup>2</sup> ukazují, že pro co nejefektivnější využití bude třeba právě bloků o velikosti 100 MHz a více. Tím dostane Nový operátor konkurenční nástroj, kterým může vytvořit dostatečný tlak na Stávající operátory a výrazně tak zvýšit konkurenční prostředí v ČR. Bez dostatečného objemu spektra vyhrazeného pro Nového operátora nebude možné vytvořit elementární podmínky pro efektivní zvýšení konkurenčního prostředí na telekomunikačním trhu v České republice.

<sup>2</sup> [https://www.rrt.lt/wp-content/uploads/2018/10/Nokia\\_5G\\_Deployment\\_below\\_6GHz\\_White\\_Paper\\_EN.pdf](https://www.rrt.lt/wp-content/uploads/2018/10/Nokia_5G_Deployment_below_6GHz_White_Paper_EN.pdf), [https://www-file.huawei.com/-/media/CORPORATE/PDF/public-policy/public\\_policy\\_position\\_5g\\_spectrum.pdf](https://www-file.huawei.com/-/media/CORPORATE/PDF/public-policy/public_policy_position_5g_spectrum.pdf) (bod 3.1)

Současné a teoretické budoucí vlastnictví spektra vhodného pro kapacitu sítě je zachyceno v následujícím grafu:



Obrázek 2 - Přehled situace s vlastnictvím spektra vhodného pro kapacitu

Je nezbytné nastavit podmínky tak, aby zajišťovaly, že Nový operátor, který vydraží rezervovaný blok v pásmu 700 MHz, bude mít rovněž k dispozici dostatek kapacitního spektra v pásmu 3,4-3,8 GHz, které by umožnilo Novému operátorovi nabídnout výkonnostní parametry sítě, které by byly důstojným konkurentem Stávajícím operátorům. Jak už bylo zmíněno, pro tento účel je nezbytné, aby Nový operátor vlastnil alespoň 100 MHz pro efektivní využití spektra. Vzhledem k současné situaci vlastnictví rádiových kmitočtů proto navrhuje garantovat získání spektra pro Nového operátora v nabízeném pásmu 3,4-3,6 GHz s limitem 100 MHz celkem v pásmu 3,4-3,8 GHz formou opce na nákup spektra v pásmu 3,4-3,6 GHz až do výše limitu v pásmu 3,4-3,8 GHz, pokud získá rezervovaný blok v pásmu 700 MHz (viz kapitola 3 Připomínky k základním principům výběrového řízení).

## 2. Připomínky ke způsobu stanovení vyvolávací a vítězné ceny

ČTÚ navrhuje minimální ceny vycházející z benchmarku aukcí spektra v pásmech 700 MHz, 800 MHz a 3,4-3,8 GHz v Evropě, kde jej dražili stávající operátoři. Z benchmarku byly navíc vyřazeny země, kde bylo spektrum nabídnuto za výrazně výhodnějších cen. Takovýto způsob stanovení minimální ceny sice maximalizuje výnos z aukce, ale prakticky znemožňuje vstup Nového infrastrukturního operátora, který by měl šanci zvýšit konkurenční prostředí, neboť ten je výrazně znevýhodněn proti Stávajícím operátorům, kteří již mají vybudované sítě, a tudíž jejich náklady na pokrytí území jsou výrazně nižší.

**Návrh CRA:**

- **Navrhujeme spolu s rezervací spektra pro Nového operátora zároveň zavést institut závěrečné slevy pro Nového operátora, podobně jako je návrhu podmínek aukce v Portugalsku<sup>3</sup>, kdy na bloky vydražené Novými operátory je po závěru aukce uplatněna sleva 25%**

**Odůvodnění:**

Nový operátor bude muset stavět kompletně novou infrastrukturu, jejíž cena se bude pohybovat v miliardách Kč a bude tak nákladově značně znevýhodněn oproti Stávajícím operátorům, kteří mají stávající infrastruktury již většinou investičně odepsané a náklady na výstavbu pokryli velmi nadprůměrnými maržemi v úvodních letech. Nový operátor se již bude pohybovat ve zcela jiném konkurenčním prostředí a jeho marže se dají očekávat výrazně nižší, proto lze naprosto předpokládat, že vysoká (netržní) cena spektra by se projevila v koncových cenách pro spotřebitele a došlo by tak ke zhoršení u jednoho z hlavních cílů aukce, kterým je snížení cen datových služeb pro koncové spotřebitele. V dokumentu „Best practice in mobile spectrum licencing“<sup>4</sup> zmiňuje GSMA, že příliš vysoká „netržní“ rezervační cena způsobuje menší investice do sítí a vyšší ceny pro koncové spotřebitele. To platí dvojnásob pro situaci Nového operátora. Portugalský ANACOM s ohledem na cíle veřejného zájmu, které spočívají v podpoře větší hospodářské soutěže na trhu elektronických komunikací, přispění k zajištění toho, aby uživatelé získali maximální užitek z hlediska výběru, ceny a kvality služeb, podpory účinného a efektivního využívání rádiových kmitočtů, jakož i podpory sociální a územní soudržnosti, považuje ANACOM za nezbytné začlenit do aukce soubor opatření, která umožní dosažení rovnováhy mezi vytvořením podmínek, které by garantovaly vstup nových subjektů na trh a rozvojem existujících služeb. V této souvislosti za účelem vytvoření podmínek pro vznik nových hráčů, jež by měli pozitivní dopad na hospodářskou soutěž a konečné uživatele se ANACOM rozhodl rezervovat kmitočty pro nové účastníky a aplikaci slevy 25% na konečnou cenu kmitočtů získaných novými účastníky<sup>3</sup>. Bylo by tudíž velmi žádoucí replikovat tyto podmínky i v této aukci.

**3. Připomínky k základním principům výběrového řízení**

ČTŮ navrhuje formát souběžné vícekolové aukce (SMRA), kde by se všechny bloky dražily současně. V případě, že je cílem aukce umožnit Novému operátorovi adekvátní zisk spektra v obou pásmech a umožnit tak vznik konkurenceschopného infrastrukturního operátora, je tento způsob aukce nevyhovující.

---

<sup>3</sup> ANACOM - Autoridade Nacional de Comunicações, Portugalsko, Statement of reasons, Regulation of the Auction for the Allocation of Right of Use of Frequencies in the 700 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2.1 MHz, 2.6 GHz and 3.6 GHz bands, <https://www.anacom.pt/render.jsp?contentId=1508701>

<sup>4</sup> [https://www.gsma.com/spectrum/wp-content/uploads/2016/11/spec\\_best\\_practice\\_ENG.pdf](https://www.gsma.com/spectrum/wp-content/uploads/2016/11/spec_best_practice_ENG.pdf)

**Návrh CRA:**

- Navrhujeme, aby nejprve proběhla aukce pásma 700 MHz, kde by Nový operátor měl možnost získat rezervovaný blok velikosti 2x10 MHz. Vítěz vyhrazeného pásma by poté obdržel opci k přednostnímu nákupu spektra v pásmu 3,4-3,6 GHz až do limitu 100 MHz v pásmu 3,4-3,8 GHz za vyvolávací cenu.
- V druhém kole by proběhla aukce zbývajících pásma 3,4-3,6 GHz.

**Odůvodnění:**

Jak již bylo zmíněno výše, je pro zajištění plnohodnotné a konkurenceschopné spektrální výbavy Nového operátora nezbytné, aby tento Nový operátor získal adekvátní kmitočtový přiděl jak v pásmu 700 MHz, tak v pásmu 3,4-3,8 GHz. Vzhledem ke skutečnosti, že někteří noví operátoři již vlastní spektrum v pásmu 3,6-3,8 GHz, bylo by nemožné vyhradit například blok o velikosti 100 MHz v pásmu 3,4-3,6 GHz a současně zachovat stávající spektrální limity. Proto se nám jeví jako ideální vydražit nejprve spektrum v pásmu 700 MHz s blokem 2x10 MHz vyhrazeném pro Nového operátora, kde vítěz, který získá blok rezervovaný pro Nového operátora, s ním zároveň získá opci na nákup spektra v pásmu 3440 – 3600 MHz tak, aby doplnil své vlastnictví spektra v pásmu 3,6-3,8 GHz až na celkových 100 MHz. V následném druhém kole aukce by se všichni účastníci aukce mohli ucházet o zbývajcí spektrum.

**4. Přípomínky k podmínkám a závazkům spojeným s udělením práva využívání kmitočtů****4.1. Rozvojová kritéria**

S přihlédnutím k lepším fyzikálním vlastnostem propagace spektra v pásmu 700 MHz není důvod mít nižší ambice pokrytí území, než v současné době zajišťuje pásmo 800 MHz LTE, a tudíž navrhujeme zvýšit podmínku cílového pokrytí území.

**Návrh CRA:**

- V bodě 7.5.1.f) zvýšit závazek na pokrytí území pásmem 700 MHz na 75%
- V bodě 7.5.1.g) zvýšit závazek na pokrytí území pásmem 700 MHz na 95%

**4.2. Národní roaming**

Národní roaming je stanoven po kratší dobu, než je délka platnosti přidělů rádiových kmitočtů. Je velmi pravděpodobné, že Nový operátor nebude efektivně schopen dosáhnout zcela stejného pokrytí jako Stávající operátoři, a rovněž že díky menšímu objemu drženého spektra nebude schopen konkurovat kapacitně. Dále je závazek nabídky národního roamingu retroaktivně umožněn i držitelům dříve vyhrazených kmitočtů v pásmu 3,6-3,8 GHz, ač toto nebylo v podmínkách původního výběrového řízení a některé subjekty, které se předešlého výběrového řízení neúčastnily, jsou nyní zásadně znevýhodněny. Navrhovaný národní roaming pro držitele pásma 700 MHz ve prospěch operátorů, kteří získali pásmo 3,6 - 3,8 GHz v předcházející aukci je diskriminační, představuje nepřímou státní podporu a dodatečně zpochybňuje soulad

aukce v pásmu 3,7 GHz s požadavky autorizační směrnice č. 2002/20/ES (tj. souladu se zásadami nediskriminace, objektivity, transparentnosti a proporcionality), jak podrobněji uvádíme níže v odůvodnění.

#### **Návrh CRA:**

- **Navrhujeme, aby povinnost národního roamingu trvala po celou dobu platnosti přidělů rádiových kmitočtů.**
- **Navrhujeme, aby závazek národního roamingu mohli čerpat pouze držitelé přidělů z tohoto výběrového řízení, kteří nejsou Stávajícími operátory.**
- **Souhlasíme s metodikou výpočtu regulované ceny národního roamingu metodou uvedenou v návrhu a navrhujeme ji tak zachovat, s podmínkou dílčího doplnění v tom smyslu, aby u cen, které mohou být součástí obchodního tajemství, bylo možné použít nákladových vstupů vzešlých z mezinárodních benchmarků.**

#### **Odůvodnění:**

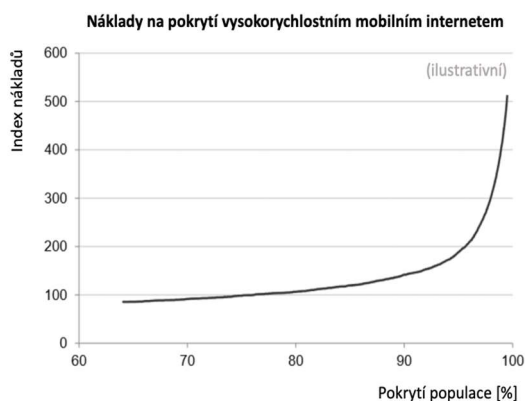
Náklady na výstavbu sítě jsou typicky rozděleny tak, že na pokrytí prvních 80 % populace připadá přibližně 50 % celkových nákladů a pro dokrytí na cílové množství 95 % populace pak tak připadá stejná výše nákladů (Obrázek 4<sup>5</sup>). Jednotkové náklady pokrytí nad 95 % poté dále prudce rostou. Zároveň spolu se stoupajícím pokrytím rychle klesá profitabilita základnových stanic (Obrázek 3<sup>6</sup>). Současní operátoři již pokrývají až 99.6 % populace. Lze očekávat, že pro Nového operátora nebude ekonomicky rentabilní snažit se dosáhnout stejného pokrytí, a proto - pokud má nabízet konkurenceschopné pokrytí a ceny - bude nucen využívat národní roaming pro obsluhu posledních x % populace po celou dobu platnosti přidělů rádiových kmitočtů. Odstranění povinnosti národního roamingu je typicky nástrojem toho, aby byl nový operátor motivován k maximálnímu pokrytí území, resp. maximalizaci efektivního využití přidělených kmitočtů. S tímto nástrojem souhlasíme, nicméně jsme toho názoru, že cíl maximalizace pokrytí u Nového operátora již dostatečně garantují navržená rozvojová kritéria. Naopak pokud by operátorovi byl odepřen národní roaming po navrženém konci lhůty, vedlo by to k situaci, kdy lidé v méně obydlených oblastech na okraji pokrytí sítě Nového operátora by měli menší výběr, resp. nový operátor by při ztrátě možnosti národního roamingu mohl přijít o část existující zákaznické báze.

---

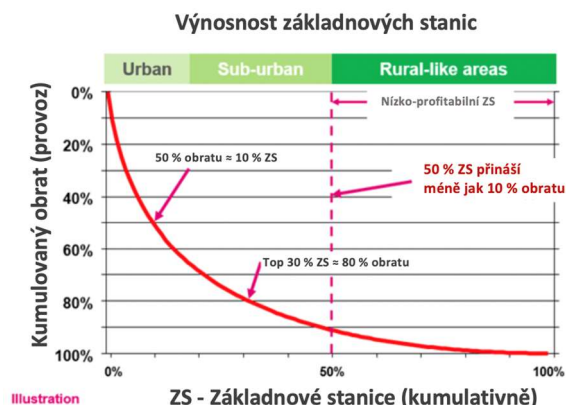
<sup>5</sup> Oxera/Real Wireless, ComReg „Future of Mobile Connectivity in Ireland“

<sup>6</sup> The ABC of Network Sharing, (Dr.Kim, 2014) <https://technonomyblog.com/2014/05/21/the-abc-of-network-sharing-the-fundamentals-part-i/>





Obrázek 3 - Ilustrativní náklady na pokrytí mobilním internetem



Obrázek 4 - Ilustrativní výnosnost základových stanic

Navrhovaný národní roaming pro držitele pásma 700 MHz ve prospěch operátorů, kteří získali pásmo 3,6 - 3,8 GHz v předcházející aukci, je diskriminační, představuje nepřímou státní podporu a dodatečně zpochybňuje soulad aukce v pásmu 3,7 GHz s požadavky autorizační směrnice č. 2002/20/ES (tj. souladu se zásadami nediskriminace, objektivity, transparentnosti a proporcionality). Dodatečně přidělený národní roaming představuje retroaktivní opatření, kterým Česká republika dodatečně zásadním způsobem rozšiřuje rozsah i hospodářskou hodnotu v minulosti vysoutěžených práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,6 – 3,8 GHz. Proto je nutné posuzovat slučitelnost takového retroaktivního opatření s unijními pravidly, které upravují poskytování státní podpory, a to jako předběžnou právní otázku ještě před poskytnutím takové podpory (tzv. standstill obligation, povinnost pozastavení). Skutečnost, že k poskytnutí selektivní státní podpory držitelům práv v pásmu 3,6 – 3,8 GHz dle návrhu dojde nepřímo, prostřednictvím podmínek aukce, na povaze daného opatření nic nemění (unijní pravidla pro poskytování státní podpory se vztahují jak na přímou, tak i nepřímou státní podporu). Vedle toho považujeme navrhované opatření za neslučitelné se zákazem diskriminace, a to vzhledem k tomu, že dochází k dodatečnému a selektivnímu zvýhodnění výhradně stávajících držitelů práv v pásmu 3,7 GHz v podobě dodatečně přiznaného práva na národní roaming. Dodatečné selektivní zvýšení hospodářské hodnoty v minulosti vysoutěžených práv v pásmu 3,6 – 3,8 GHz rovněž zásadním způsobem zpochybňuje to, že aukce v pásmu 3,7 GHz probíhala na základě otevřených, objektivních, transparentních a ne-diskriminačních a přiměřených postupů ve smyslu autorizační směrnice č. 2002/20/ES. V podmínkách aukce pásma 3,6 - 3,8 GHz nebyla možnost národního roamingu definována a pro řadu subjektů na trhu to mohl být důvod, proč se aukce neúčastnili.

Dále uvádíme, že je nezbytné, aby zejména v počátku byl jednoznačný tlak na stanovení férové ceny roamingu tak, aby nemohlo docházet k margin squeeze. Jsme názoru, že

metodika, tak jak je popsána v návrhu podmínek toto rámcově splňuje. Navrhovali bychom však doplnění metodiky v tom smyslu, že v případě sporu má Nový operátor možnost revize metodiky a cen uvedených Stávajícím operátorem a předložit aktuální ceny a mezinárodní benchmarky pro určení nákladových vstupů, které by z hlediska Stávajícího operátora poskytujícího národní roaming mohly být obchodním tajemstvím.

## 5. Připomínky ke konkrétním částem podmínek aukce:

S ohledem zejména na skutečnost, že formát tabulky neumožňuje doplnit připomínky v podobě grafů a zároveň s ohledem na to, že by delší textové odůvodnění činilo tabulku nepřehlednou, je pro pochopení a dokreslení uplatněných připomínek ve formě tabulky nutné se seznámit s obsahem částí 1 až 4 tohoto materiálu, které jsou nedílnou součástí připomínek společnosti CRA.

Č.	KAPITOLA	ŘÁDKY	PŘIPOMÍNKA	ODŮVODNĚNÍ	NÁVRH ZMĚNY
1.	1 VÝCHODISKA VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ (f)	90-104	Společnost CRA upozorňuje na stanovisko ÚOHS	ÚOHS uvádí, že je žádoucí příchod Nového operátora, který by mohl pozitivně přispět k rozvoji hospodářské soutěže s tím, že rozvoj sítě úspěšných uchazečů Výběrového řízení by měl spočívat zejména ve využití vlastních přidělů rádiových frekvencí. Podmínky aukce ale nejsou nastavené tak, aby adekvátně umožňovaly vstup Nového operátora, který by mohl vlastnit takový rozsah kmitočtů, aby byl konkurenceschopný.	Upravit podmínky aukce tak, aby zaručovala Novému operátorovi získání rádiového spektra jak v kmitočtových pásmech 700 MHz, tak vlastnit dostatek spektra v pásmu 3,4– 3,8 MHz (ať již z této nebo z předchozích aukcí), aby se mohl stát plnohodnotným infrastrukturním konkurentem nezávislým na Stávajících operátorech.
2.	2.1 Stanovené cíle Výběrového řízení a 2.2.1 Východiska pro aplikaci	143-145 a 168- 190	Společnost CRA upozorňuje na jasně definovaný cíl aukce, kterým je prohloubení hospodářské soutěže	Příchod Nového operátora, by jednoznačně vedl k dosažení cíle prohloubení hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací.	Změna podmínek aukce tak, aby se soustředila na zvýšení konkurence na trhu elektronických komunikací, a to formou vyhrazení spektra v pásmech 700 MHz a 3440–3600 MHz pro

	nástrojů podpory prohloubení hospodářské soutěže		v oblasti elektronických komunikací a očekávaný pozitivní přínos v důsledku působení nového síťového operátora.	Dosáhnout plnohodnotné konkurence na infrastrukturní úrovni, lze pouze vyčleněním dostatečného objemu rádiových kmitočtů jak v pásmu pod 700 MHz, tak v pásmu 3440-3600 MHz, jež by umožnily dosáhnout konkurenceschopného pokrytí i kapacity a špičkových rychlostí.	Nového operátora, tak aby bylo zaručeno, že získá spektrum v obou pásmech.
3.	2.2.2 Vyhrazení bloku v pásmu 700 MHz pro nové operátory	256-274	Společnost CRA kvituje vyhrazení bloku v pásmu 700 MHz pro Nového operátora, ale upozorňuje, že aukce nezaručuje Novému operátorovi získání spektra v obou pásmech, což by mohlo výrazně komplikovat jeho konkurenceschopnost.	Anglický Ofcom ve svém vyhlášení aukce rádiových kmitočtů 700 MHz a 3,6-3,8 GHz definuje <sup>7</sup> plnohodnotného a konkurenceschopného síťového operátora, jako společnost, která kontroluje velkoobchodní přístup k celonárodní rádiové přístupové síti, přičemž vyvíjí na své konkurenty efektivní tlak ve smyslu poskytování plnohodnotných služeb, konkurenceschopných cen, možnosti volby a inovací. Dále Ofcom uvádí, že věří, že je v nejvyšším zájmu	Zachovat vyhrazený blok v pásmu 700 MHz pro Nového operátora, ale přidat pravidlo, které by zaručovalo, že nový operátor bude mít dostatečný objem spektra i v kapacitním pásmu 3,4-3,8 MHz (ať již z této nebo z předchozích aukcí) pro Nového operátora.

<sup>7</sup> [https://www.ofcom.org.uk/data/assets/pdf\\_file/0020/192413/statement-award-700mhz-3.6-3.8ghz-spectrum.pdf](https://www.ofcom.org.uk/data/assets/pdf_file/0020/192413/statement-award-700mhz-3.6-3.8ghz-spectrum.pdf) (body 4.8 a 4.9)

				spotřebitelů, aby na trhu existovali alespoň 4 plnohodnotní síťoví operátoři. Vytvoření jednoho nového silného infrastrukturního operátora s adekvátní spektrální výbavou by jednoznačně vedlo k adekvátnímu zvýšení konkurenčního prostředí a tlaku na Současné operátory na snížení cen pro koncové uživatele.	
4.	2.2.3 Závazek národního roamingu	275	Společnost CRA nesouhlasí se závazkem nabídky národního roamingu pro Držitele kmitočtů v dříve vydraženém pásmu 3,6-3,8 GHz, aniž by získali pásmo v této aukci.	Viz připomínka č.16 ke kapitole 8.1	Viz návrh u připomínky č.16 ke kapitole 8.1
5.	2.2.4 Zvýšený Spektrální limit v pásmu 3440–3800 MHz pro operátory, kteří nejsou Stávajícími operátory	357-372	Společnost CRA souhlasí s nastavením Spektrálního limitu v pásmu 3440–3800 MHz pro Stávající i Nové operátory	Stávající operátoři již disponují 120-145 MHz spektra nad 2GHz určeného primárně k zajišťování dostatečné kapacity sítě. Nový operátor pravděpodobně bude muset využívat pro tyto účely pouze spektrum z této aukce.	Zachovat stávající úpravu.

6.	3 a) ZÁKLADNÍ PRINCIPY VÝBĚROVÉHO ŘÍZENÍ	586-591	Společnost CRA nesouhlasí se současnou aukcí všech bloků.	Pro zajištění plnohodnotné a konkurenceschopné spektrální výbavy Nového operátora nezbytné, aby tento Nový operátor získal adekvátní kmitočtový přiděl jak v pásmu 700 MHz, tak v pásmu 3,4-3,8 GHz. Vzhledem ke skutečnosti, že někteří noví operátoři již vlastní spektrum v pásmu 3,6-3,8 GHz, by nebylo možné vyhradit například blok o velikosti 100 MHz v pásmu 3,4-3,6 GHz a současně zachovat stávající spektrální limity.	Navrhujeme vydražit nejprve spektrum v pásmu 700 MHz s blokem 2x10 MHz vyhrazeném pro Nového operátora, kde vítěz, který získá tento rezervovaný blok, s ním zároveň získá opci na nákup spektra v pásmu 3440-3600 MHz tak, aby doplnil své vlastnictví spektra v pásmu 3,6-3,8 GHz až na celkových 100 MHz. V následném druhém kole aukce by se všichni účastníci aukce mohli ucházet o zbývající spektrum.
7.	6.1 Pásmo 700 MHz	628-658	Společnost CRA kvituje vyhrazení bloku v pásmu 700 MHz pro Nového operátora	Současní operátoři drží každý přibližně 2x42-2x50 MHz (84-100 MHz) v pokrývacích pásmech pod 2 GHz, přičemž každý svou sítí obsluhuje přibližně 27-40 % zákazníků. Pro vytvoření plnohodnotného operátora, u kterého se očekává dosažení konkurenceschopného podílu obsluhovaných SIM, tak aby mohl na konkurenty vyvinout efektivní tlak ve smyslu poskytování plnohodnotných služeb, je zcela žádoucí	Zachovat stávající úpravu.

				vyhradit pro takového operátora minimálně 2x10 MHz v pokrývacím pásmu 700 MHz.	
8.	6.1 Pásmo 700 MHz	644-647	Společnost CRA nesouhlasí se společným spektrálním limitem 2x10MHz	Viz předchozí bod (a detailněji kapitola „1 Přípomínky k cílům aukce a předmětu výběrového řízení“ těchto připomínek). Nový operátor by měl mít limit 2x20 MHz, přičemž pro Stávající operátory by byl zachován 1x10 MHz	Spektrální limit pro Stávající operátory zachovat tak, jak je navrženo, ale pro Nového operátora jej upravit na 2x20 MHz v pásmu 700 MHz
9.	6.2 Pásmo 3400-3600 MHz	659-690	Společnost CRA nesouhlasí s rozdělením Aukčních bloků bez garance pásma pro Nového operátora.	Současní operátoři vlastní již 120-145 MHz v kapacitním spektru nad 2 GHz a až 40 MHz v pásmu 3,7 GHz tato aukce jim umožňuje získat dalších až 60 MHz. Pro vytvoření plnohodnotného infrastrukturního operátora je nezbytné, aby tento měl k dispozici srovnatelný objem kapacitního spektra umožňující konkurovat jak maximální rychlostí, tak kapacitou, a tudíž průměrnou dosažitelnou rychlostí na uživatele, zejména v oblastech s vysokou hustotou obyvatelstva i v případě, že v úvodních letech bude	Nový operátor, který vydraží rezervovaný blok v pásmu 700 MHz, potřebuje pro plnou konkurenceschopnost a možnost obsluhovat svou síť vlastním spektrem doplnit svou spektrální výbavu kapacitním spektrem. Proto by mu mělo být zaručené, že získá 100 MHz v pásmu 3,4-3,8 GHz. Z toho důvodu by měly být pravidla aukce upravena tak, aby toto garantovala. Například implementací opční možnosti pro Nového operátora, který vyhrál v první části aukce rezervovaný blok v pásmu 700 MHz, aby mohl koupit za vyvolávací cenu bloky z pásma 3,4-3,6 GHz tak, aby vlastnil celkem

				<p>disponovat menším počtem základnových stanic. Dostatečně široké pásmo mu umožní budovat síť s konkurenceschopnými náklady a parametry. Kmitočtové pásmo 3400-3800 MHz je klíčové pro 5G a v současné době tak naskýtá unikátní příležitost pro vznik plnohodnotného a konkurenceschopného infrastrukturního operátora. Zahraniční pilotní projekty<sup>8</sup> ukazují, že pro co nejefektivnější využití bude třeba právě bloků o velikosti 100 MHz a více. Tím dostane Nový operátor konkurenční nástroj, kterým může vytvořit dostatečný tlak na Stávající operátory a výrazně tak zvýšit konkurenční prostředí v České Republice.</p>	<p>maximálně 100 MHz v pásmu 3,4-3,8 GHz.</p>
--	--	--	--	--	---

<sup>8</sup> [https://www.rrt.lt/wp-content/uploads/2018/10/Nokia\\_5G\\_Deployment\\_below\\_6GHz\\_White\\_Paper\\_EN.pdf](https://www.rrt.lt/wp-content/uploads/2018/10/Nokia_5G_Deployment_below_6GHz_White_Paper_EN.pdf), [https://www-file.huawei.com/-/media/CORPORATE/PDF/public-policy/public\\_policy\\_position\\_5g\\_spectrum.pdf](https://www-file.huawei.com/-/media/CORPORATE/PDF/public-policy/public_policy_position_5g_spectrum.pdf) (3.1)



10.	6.2 Pásmo 3400-3600 MHz (Spektrální limit)	675-686	Společnost CRA souhlasí s nastavením Spektrálního limitu v pásmu 3440–3800 MHz pro Stávající i Nové operátory	Stávající operátoři již disponují 120-145 MHz spektra nad 2GHz určeného primárně k zajišťování dostatečné kapacity sítě. Nový operátor pravděpodobně bude muset využívat pro tyto účely pouze spektrum z této aukce.	Zachovat stávající úpravu.
11.	6.3 Cena za udělení práv k využívání rádiových kmitočtů	692-729	Společnost CRA nesouhlasí s návrhem cen bez zohlednění ceny pro Nového operátora.	Nový operátor bude muset vybudovat kompletní novou infrastrukturu, čímž bude značně znevýhodněn proti Stávajícím operátorům, kteří již mají současnou infrastrukturu vybudovanou a z větší části náklady na věže a střešní základnové stanice odepsány. V dokumentu Best practice in mobile spectrum licencing zmiňuje GSMA, že příliš vysoká „netržní“ rezervační cena způsobuje menší investice do sítí a vyšší ceny pro koncové spotřebitele. To platí dvojnásob, pro situaci Nového operátora. . Portugalský ANACOM s ohledem na cíle veřejného zájmu, které	Navrhujeme spolu s rezervací spektra pro Nového operátora zároveň zavést institut závěrečné slevy pro Nového operátora, podobně jako je návrhu podmínek aukce v Portugalsku <sup>9</sup> , kdy na nerezervované bloky vydražené Novými operátory je po závěru aukce uplatněna sleva 25%.

<sup>9</sup> ANACOM - Autoridade Nacional de Comunicações, Portugalsko, Statement of reasons, Regulation of the Auction for the Allocation of Right of Use of Frequencies in the 700 MHz, 900 MHz, 1800 MHz, 2.1 MHz, 2.6 GHz and 3.6 GHz bands, <https://www.anacom.pt/render.jsp?contentId=1508701>

				<p>spočívají v podpoře větší hospodářské soutěže na trhu elektronických komunikací, přispění k zajištění toho, aby uživatelé získali maximální užitek z hlediska výběru, ceny a kvality služeb, podpory účinného a efektivního využívání rádiových kmitočtů, jakož i podpory sociální a územní soudržnosti, považuje ANACOM za nezbytné začlenit do aukce soubor opatření, která umožní dosažení rovnováhy mezi vytvořením podmínek, které by garantovaly vstup nových subjektů na trh a rozvojem existujících služeb. V této souvislosti za účelem vytvoření podmínek pro vznik nových hráčů, jež by měli pozitivní dopad na hospodářskou soutěž a konečné uživatele se ANACOM rozhodl rezervovat kmitočty pro nové účastníky a aplikaci slevy 25% na konečnou cenu kmitočtů získaných novými účastníky<sup>3</sup>.</p>	
--	--	--	--	---	--

				Bylo by tudíž velmi žádoucí replikovat tyto podmínky i v této aukci.	
<b>12.</b>	7.5 Rozvojová kritéria	1011-1100	Společnost CRA souhlasí se lhůtami odvíjejícími se od data udělení přidělu.	Vzhledem k nejistotě ohledně uvolňování a předání kmitočtů je velmi vhodné, aby všechny lhůty uvedené v rozvojových kritériích byly stanovené od nabytí právní moci přidělů kmitočtů.	Zachovat stávající úpravu.
<b>13.</b>	7.5.1.f) Pásmo 700 MHz	1051-1055	Společnost CRA považuje toto rozvojové kritérium jako zbytečně měkké.	Vzhledem k lepším fyzickým vlastnostem propagace spektra 700 MHz není důvod mít nižší ambici pokrytí území, než v současné době zajišťuje 800 MHz LTE	Zvýšit závazek na pokrytí území pásmem 700 MHz na 75%
<b>14.</b>	7.5.1.g) Pásmo 700 MHz	1056-1060	Společnost CRA považuje toto rozvojové kritérium jako zbytečně měkké.	Vzhledem k lepším fyzickým vlastnostem propagace spektra 700 MHz není důvod mít nižší ambici pokrytí území, než v současné době zajišťuje 800 MHz LTE	Zvýšit závazek na pokrytí území pásmem 700 MHz na 95%
<b>15.</b>	8.1 Závazek národního roamingu (700 MHz) - pouze pro dražitele	1293-1298	Společnost CRA nesouhlasí se závazkem nabídky národního roamingu pro Držitele kmitočtů v dříve vydraženém pásmu 3,6-3,8 GHz, aniž by získali pásmo v této aukci.	Navrhovaný národní roaming pro držitele pásma 700 MHz ve prospěch operátorů, kteří získali pásmo 3,6 - 3,8 GHz v předcházející aukci, aniž by získali spektrum v této aukci, je diskriminační, představuje nepřímou státní podporu a	Závazek národního roamingu omezit pouze ve prospěch držitelů přidělů z tohoto výběrového řízení, kteří nejsou zároveň Stávajícími operátory.

				<p>dodatečně zpochybňuje soulad aukce v pásmu 3,7 GHz s požadavky autorizační směrnice č. 2002/20/ES (tj. souladu se zásadami nediskriminace, objektivit, transparentnosti a proporcionalit). Dodatečně přidělený národní roaming představuje retroaktivní opatření, kterým Česká republika zásadním způsobem rozšiřuje rozsah i hospodářskou hodnotu v minulosti vysoutěžených práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtovém pásmu 3,6 – 3,8 GHz. Podrobnější odůvodnění - viz bod 4.2 v úvodním textu tohoto dokumentu.</p>	
16.	8.1 Závazek národního roamingu (700 MHz) - pevné datum	1311-1315	Společnost CRA nesouhlasí se stanovením pevného data závazku národního roamingu.	Vzhledem k nejistotě ohledně uvolňování a předání kmitočtů je velmi vhodné, aby všechny lhůty uvedené v rozvojových kritériích byly stanovené od nabytí právní moci přidělů kmitočtů.	Všechny lhůty v tomto dokumentu by měly být stanoveny od data přidělení kmitočtů.

17.	8.1 Závazek národního roamingu (700 MHz) - časové omezení	1311-1315	Společnost CRA nesouhlasí s časovým omezením závazku národního roamingu.	Náklady na výstavbu sítě jsou typicky 50 % pro prvních 80 % a poté 50 % pro pokrytí na 95 % populace. Jednotkové náklady pokrytí nad 95 % poté prudce rostou. Zároveň spolu stoupajícím pokrytím rychle klesá profitabilita základnových stanic. Současní operátoři již pokrývají až 99.6 % populace. Lze očekávat, že pro Nového operátora nebude rentabilní snažit se dosáhnout stejného pokrytí a proto, pokud má nabízet konkurenceschopné pokrytí a ceny bude nucen využívat národní roaming pro obsluhu posledních x % populace po celou dobu platnosti přidělů rádiových kmitočtů. Odstranění povinnosti národního roamingu je typicky nástrojem, pro zajištění, že nový držitel rádiových přidělů je motivován k jejich maximálnímu efektivnímu využití. Jsme ale toho názoru, že toto již	Trvání závazku národního roamingu sjednotit s datem, do kdy je udělen přiděl 700 MHz.
-----	--	-----------	--	--	---

				dostatečně garantují rozvojová kritéria.	
18.	8.1 Závazek národního roamingu (700 MHz) - přiměřenost nákladů	1395-1397	Společnost CRA žádá o výslovné uvedení, že se v případě blíže nespecifikovaných jednorázových nákladů musí jednat pouze o přiměřené náklady.	Paušální závazek krytí jakýchkoliv nákladů za zřízení služby dává Stávajícím operátorům možnost účtovat nepřiměřené a zbytečné náklady a nenutí je provést toto zřízení co nejefektivněji.	Upravit znění následujícím způsobem: Nad rámec jednotkových cen je Stávající operátor za služby zahrnuté v závazku národního roamingu oprávněn účtovat i <u>přiměřené</u> jednorázové náklady za zřízení služby odpovídající skutečně vynaloženým nákladům.
19.	8.1 Závazek národního roamingu (700 MHz) - metodika výpočtu	1342-1415	CRA souhlasí s metodikou výpočtu regulované ceny národního roamingu.	Je nezbytné, aby zejména v počátku byl jednoznačný tlak na stanovení férové ceny roamingu tak, aby nemohlo docházet k margin squeeze. Jsme názoru, že metodika, tak jak je popsána v návrhu podmínek toto rámcově splňuje. Navrhovali bychom však doplnění metodiky v tom smyslu, že v případě sporu má Nový operátor možnost revize metodiky a cen uvedených Stávajícím operátorem a předložit aktuální ceny a mezinárodní benchmarky pro určení nákladových vstupů, které by z hlediska Stávajícího operátora poskytl	Souhlasíme s metodikou výpočtu regulované ceny národního roamingu metodou uvedenou v návrhu a navrhujeme ji tak zachovat, s podmínkou dílčího doplnění v tom smyslu, aby u cen, které mohou být součástí obchodního tajemství, bylo možné použít nákladových vstupů vzešlých z mezinárodních benchmarků.

				národní roaming mohly být obchodním tajemstvím.	
20.	8.1 Závazek národního roamingu (700 MHz) - ne-exkluzivita	1416-1420	V souladu se zásadou otevřenosti, společnost CRA žádá o výslovné uvedení, že Stávající operátor nesmí vyžadovat exkluzivitu v jednání.	Podmínky aukce zavazují k předložení závazného úplného návrhu smlouvy o národním roamingu oprávněnému zájemci o národní roaming. Tento zájemce by však měl být schopen jednat se všemi držiteli přidělu v pásmu 700 MHz, pokud jich bude více, za účelem zvýšení vyjednávacích schopností.	Upravit text na řádku 1416 a následujících: Držitel přidělu v pásmu 700 MHz, který je zároveň Stávajícím operátorem, se v rámci závazku národního roamingu zaváže neprodleně po obdržení žádosti o předložení návrhu smlouvy zahájit a dále vést v dobré víře jednání směřující k uzavření smlouvy o národním roamingu s každým Oprávněným zájemcem o národní roaming, <u>bez ohledu na to, zda tento jedná již s jiným Držitelem</u> , či bez ohledu na to, zda tento Oprávněný zájemce o národní roaming již splnil podmínku.
21.	8.5 Závazek pronájmu rádiových kmitočtů pro účely průmyslu 4.0  8.5.3 Cenové podmínky	2104-2172	CRA nesouhlasí s cenou za pronájem rádiových kmitočtů	V souvislosti se zrušením vyhrazení 40 MHz pro Průmysl 4.0 je v případě závazku pronájmu rádiových kmitočtů pro průmyslu 4.0 uplatněna nepřiměřeně nízká cena. Cena uvedená v kapitole 8.5.3 odpovídá jen ročním poplatkům za využití spektra a jednorázová cena je tak významně nižší než v případě vysoutěžení přidělu frekvencí.	Navrhujeme proto zvýšit jednorázovou cenu za pronájem kmitočtů podle vzorce: <i>Roční cena služby (Kč) =</i> $\frac{m}{12} \times 10000 \times V \times a$ kdy: m je počet měsíců pronájmu za kalendářní rok, V je pronajatá šířka úseku spektra v MHz, a je označení pro skutečnou rozlohu pozemku v km <sup>2</sup> .

22.	9.3 Záruka - snížená výše	2302- 2310	CRA souhlasí se sníženou výší Záruk žadatele.		Zachovat stávající úpravu.
23.	Příloha 3, bod 4.4.7.1	467- 483	CRA nesouhlasí se sankcí za odstoupení v případě, že operátor nezískal dostatečné množství spektra, přičemž o blok A1 projevil zájem jiný zájemce.	<p>Vítáme možnost odstoupit z aukce v případě nezískání požadovaných frekvencí v obou pásmech pro Nového zájemce, který má zájem získat frekvenční spektrum v obou pásmech. Tato možnost však podléhá nepřiměřeně vysoké sankci 70 mil Kč a navíc nemusí být realizovatelná.</p> <p>Možnost odstoupení je vázána na podmínku „ceny všech bloků B2 minimálně o 20% vyšší než Minimální cena bloku B2“. Nový zájemce však může usilovat nanejvýš o 5 z 8 bloků B2 a nemá tak kontrolu nad cenou všech bloků.</p> <p>Navíc, i při splnění výše uvedené podmínky musí uhradit penále 70mil Kč a to i v případě, že blok A1 vysoutěží jiný účastník.</p>	<p>Navrhujeme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• změnit podmínku na „cena Aukčních bloků B2, na které podal daný účastník nabídku, je minimálně o 20% vyšší než Minimální cena bloku B2“.</li> <li>• uplatnit sankci 70mil.Kč pouze v případě, že se blok A1 v aukci po odstoupení zájemce nikým jiným nevysoutěží. (tím bude zajištěno, že nedojde k nerealistickému navýšení ceny a následnému odstoupení, protože v tom případě, by o ten blok neprojevil nikdo další zájem)</li> <li>• zdůrazňujeme, že místo možnosti odstoupení by bylo daleko vhodnější nastavit podmínky aukce <u>tak, aby zajišťovaly, že Nový operátor, který vydraží rezervovaný blok v pásmu 700 MHz, bude mít rovněž k dispozici dostatek kapacitního spektra v pásmu 3,4-3,8 GHz, například formou navrhované opce.</u></li> </ul>