



Český telekomunikační úřad
Sokolovská 219, Praha 9
poštovní příhrádka 02
225 02 Praha 025

dne / date 16. 9. 2016

věc / re Přípomínky společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. k žádosti společnosti O2 Czech Republic a.s. o vydání rozhodnutí o změně Přídělu rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 451,3–455,74/461,3–465,74 MHz.

FORMULÁŘ PRO UPLATNĚNÍ PŘIPOMÍNEK, STANOVISEK A NÁZORŮ

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI:

Výzva ČTÚ k předložení připomínek k žádosti společnosti O2 Czech Republic a.s. o vydání rozhodnutí o změně Přídělu rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 451,3–455,74/461,3–465,74 MHz.

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

T-Mobile Czech Republic a.s.
Tomíčková 2144/1
148 00 Praha 4

IČ:

649 49 681

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby:

Ing. Eva Nemeshegyi
Senior specialista regulace
mobil: +420 603 423 126
e-mail: eva.nemeshegyi@t-mobile.cz

Kontaktní osoba:

Ing. Eva Nemeshegyi
Senior specialista regulace
mobil: +420 603 423 126
e-mail: eva.nemeshegyi@t-mobile.cz

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Níže uvedené připomínky neobsahují obchodní tajemství nebo důvěrné informace.

Úvod

Společnost T-Mobile Czech Republic a.s. (dále také „T-Mobile“) vítá možnost uplatnit své připomínky k žádosti společnosti O2 Czech Republic a.s. (dále také „O2“) o vydání rozhodnutí o změně Přídělu rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 451,3–455,74/461,3–465,74 MHz vydaného dne 3. prosince 2012 pod čj. ČTÚ-13 794/2012-613/VII. vyř. (dále jen „Příděl“).

Ve výzvě k uplatnění připomínek, která byla na webových stránkách Českého telekomunikačního úřadu (dále také „ČTÚ“ nebo „Úřad“) zveřejněna dne 19. 8. 2016, Úřad uvedl, že Příděl je určen pro poskytování služby přístupu k síti internet pomocí celoplošné sítě elektronických komunikací ve standardu CDMA. Vzhledem k tomu, že technologie CDMA je na hranici své technologické a ekonomické životnosti, požaduje společnost O2 Czech Republic a.s. změnu Přídělu spočívající v umožnění technologické neutrality využívání rádiových kmitočtů.

K tomuto společnost T-Mobile předkládá tyto připomínky:

1. Přestože si je společnost T-Mobile v obecné rovině vědoma potřeby technologické neutrality frekvencí využívaných pro účely elektronických komunikací, vyhovění žádosti společnosti O2 Czech Republic a.s. by ve svém důsledku vedlo k diskriminaci mezi podnikateli zajišťujícími sítě elektronických komunikací a k významnému omezení hospodářské soutěže, což mj. Úřad sám potvrdil:

- 1.1 V dokumentu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 451,3-455,74/461,3-465,74MHz, č.j. ČTÚ-13794/2012-613/II. vyř. str. 4, Úřad konstatuje, že:

„Využití technologie LTE však nelze v rámci navržené doby platnosti do 7. 2. 2018 umožnit, protože by to umožnilo držitelé investice, které by v případě následného určení pásma pro jiné účely byly zmařené, což by nepochybně vyvolalo z jeho strany požadavky na jejich úhradu.“

Vyhověním žádosti by však bylo umožněno využívat technologii LTE právě ještě před pozbytím platnosti stávajícího přídělu. V souladu se zásadou právní jistoty a předvídatelnosti regulace zajišťováním jednotného regulačního přístupu je Úřad svým názorem vázán.

- 1.2 Kmitočtové úseky, které jsou předmětem technologického zneutrálnění v Návrhu, jsou svými vlastnostmi šíření signálu naprosto výjimečné. Právě pro tuto technologickou výjimečnost, které nemůže konkurovat žádné jiné pásmo, tedy ani např. pásmo 800 MHz, se z přidělu rádiových kmitočtů v technologicky neutrálním pásmu 450 MHz stává podstatná konkurenční výhoda. Je proto nepřijatelné, aby takovou konkurenční výhodu získali pouze někteří soutěžitelé na trhu na základě pouhého administrativního rozhodnutí v podobě přijetí Návrhu, tedy bez řádného výběrového řízení. Takové výhody a dopadů s ní spojených si byl nakonec vědom i ČTÚ ve svém dokumentu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 451,3-455,74/461,3-465,74MHz, č.j. ČTÚ-13794/2012-613/II. vyř. kdy na str. 4 konstatuje:

„Využitím úseku pro harmonizovaný systém LTE by rovněž mohlo dojít k ovlivnění hospodářské soutěže na trhu služeb mobilních komunikací a z tohoto důvodu by bylo nezbytné vyhlásit pro takový účel výběrové řízení otevřené pro všechny zájemce.“

Na tomto místě je nutné podotknout, že přestože v mezidobí od publikování výše uvedeného dokumentu došlo sice k technologickému zneutrálnění několika přidělů k využívání rádiového spektra pro účely služeb elektronických komunikací, byla realizována aukce kmitočtů mj. v pásmu 800MHz a došlo k rozvoji sítí s využitím technologie LTE, zůstává uvedený názor Úřadu i nadále jednoznačně platný. V žádném jiném kmitočtovém úseku totiž není tak velká disproporce v dispozici se spektrem jako právě v pásmu 450MHz, což v kontextu perspektivnosti využití tohoto pásma dělá z práva k jeho využití jedinečnou konkurenční výhodu.

2. Společnost O2 svoji žádost o technologické zneutrálnění Přídělu odůvodňuje hraničností technologické a ekonomické životnosti technologie CDMA, v důsledku čehož není možné za nákladově přijatelných podmínek zajistit rovnocennou náhradu prostřednictvím jiných kmitočtových pásem v hůře dostupných oblastech. Takové odůvodnění považujeme za zavádějící a nepravdivé. Společnost O2 má totiž v současné době na území ČR v průměru cca 10 x hustější LTE800 síť než CDMA síť. Toto platí i pro příhraniční oblasti, kdy je sice hustota sítě menší, nicméně platí, že v naprosté většině případů je blíže hranicím síť LTE 800 než CDMA síť. Stávající síť LTE800 tedy představuje plnohodnotnou náhradu CDMA sítě pro tradiční hlasové a širokopásmové služby. Předložená argumentace O2 z našeho pohledu ve skutečnosti směřuje spíše k zamýšlenému využití spektra z Přídělu pro různé nové narrow band technologie (např. Internet of Things – dále také „IoT“ apod.), pro které je stávající počet CDMA sítí společnosti O2 (tedy cca 470) dostatečný. Je tedy zřejmé, že společnost O2 hodlá spektrum z Přídělu využívat nikoliv pro poskytování tradičních služeb, nýbrž pro implementaci zcela nových služeb dle současných technologických a tržních trendů.
3. Jak jsme již v předchozích vyjádřeních konstatovali, z hlediska budoucího využití je toto frekvenční pásmo vhodné například k provozování technologie eLTE (Huawei proprietární jméno LiTRA)¹. Jde o nejmodernější trunkovou rádiovou síť, která v brzké době nahradí síť Matra (Tetrapol), případně Tetra. Jde o technologie vhodné zejména pro public safety/mission critical komunikační systémy (v podmínkách ČR pro Integrovaný záchranný systém (dále také „IZS“)). Takové budoucí využití tohoto pásma předpokládá také již zmiňovaný dokument Strategie správy rádiového spektra. Vlastníci přidělů předmětného kmitočtového pásma by tedy provozovali pro IZS novou, moderní síť s vlastnostmi (nižší kapacita, ale vysoká efektivita pokrytí vs. počet sítí, vč. deep indoor pokrytí, dedikovanost pro konkrétní účel), kterým by ostatní subjekty s jinými frekvencemi (800 MHz a výše) nebyly nijak schopni konkurovat.

¹ LIRTA - také Huawei eLTE, viz <http://e.huawei.com/en/products/wireless/elte-trunking>
a specifikace radiostanice: <http://e.huawei.com/en/products/wireless/elte-trunking/trunking-terminal/ep820>
EP820-D04A: 380 MHz to 450 MHz (LTE), 400 MHz to 470 MHz (DMO)
a polní základnová stanice: <http://e.huawei.com/en/products/wireless/elte-trunking/rapid-deployment/elte-rapid>
LTE TDD: 400M: 380 MHz to 450 MHz. 1.8G: 1,785 MHz to 1,805 MHz



I k otázce budoucího využívání rádiových kmitočtů prezentoval Úřad svůj názor v dokumentu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém úseku 451,3-455,74/461,3-465,74MHz, č.j. ČTÚ-13794/2012-613/II. vyř. kdy na str. 4 konstatuje:

„Dotčený úsek nedosahuje šířky 5 MHz požadované v současnosti pro technologicky neutrální širokopásmové systémy. Proto je žádoucí i s přihlednutím k možným budoucím kmitočtovým potřebám systémů PPDR udělit časově omezený přiděl výhradně pro technologii CDMA, aby bylo zabráněno možným inovacím použité technologie, které by byly v rozporu s budoucími záměry využití tohoto úseku.“

Jak již bylo zmíněno, dané spektrum by mohlo být dále ideálně využitelné pro narrow band technologie, např. IoT, nebo pro výstavbu datových sítí dedikovaných pro omezené množství uživatelů

- Opětovně uvádíme, že je proto nepřijatelné, aby čerpání výhod plynoucích z možného budoucího využití pásma 450MHz bylo umožněno subjektům, kterým byly tyto frekvence přiděleny před desítkami let pro využití výhradně technologiemi CDMA. Pokud diskutujeme technologickou neutralitu tohoto pásma, které navíc perspektivně bude určeno pro zcela nové využití, a to při současném omezení množství spektra v tomto pásmu, musí být toto nově koncipované pásmo předmětem spravedlivé soutěže, tedy v souladu se zákonem č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (dále „ZoEK“) předmětem výběrového řízení za účelem udělení práv rádiových kmitočtů, a to po uplynutí doby platnosti stávajícího přidělu. Vyhovněním žádosti O2 o změnu Přidělu by, dle našeho názoru, došlo k porušení nejen §5 ZoEK, nýbrž také §19a odst. 1 zákona č.143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže. Rovněž tak by bylo třeba detailně analyzovat otázku, zda by vyhovění žádosti O2 nepředstavovalo nedovolenou veřejnou podporu.
- Jako jediný správný regulační postup vidíme ten, že na základě Přezkumu (vedený ČTÚ pod č.j. ČTÚ-65 183/2016-613) Úřad vypíše nové výběrové řízení na udělení práv v technologicky neutrálním pásmu 450 MHz pro období následující skončení platnosti Přidělu. Do té doby se Úřad zdrží jakéhokoliv zásahu do stávajícího Přidělu, vč. jeho technologického zneutrálnění.

Závěr:

Z důvodů výše uvedených, v souladu s již dříve prezentovanými názory Úřadu a v zájmu podpory hospodářské soutěže v souladu s § 5 ZoEK žádá společnost T-Mobile, aby ČTÚ žádost společnosti O2 zamítl v plném rozsahu.

Ing. Eva
Nemeshegyi

Digitálně podepsal Ing. Eva
Nemeshegyi
DN: c=CZ, cn=Ing. Eva
Nemeshegyi, serialNumber=1CA
10285880
Datum: 2016.09.16 11:40:11
+02'00'

Ing. Eva Nemeshegyi
Senior specialista regulace
T-Mobile Czech Republic a.s.