



Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI: VÝZVA k uplatnění připomínek k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit přiděl rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 1920–1980 / 2110–2170 MHz podle § 20 odst. 5 zákona o elektronických komunikacích

Čj.: ČTÚ-33 118/2021-613/IV. vyř.

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÉHO SUBJEKTU:

Obchodní firma / název / jméno a příjmení: O2 Czech Republic a.s.

IČO (bylo-li přiděleno): 60193336

Kontaktní osoba (vč. telefonního čísla a adresy elektronické pošty): Ing. Miloš Koděra

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:

Český telekomunikační úřad bude považovat zde poskytnuté informace za důvěrné, pouze pokud je dotčený subjekt označí jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství.

Český telekomunikační úřad si vyhrazuje právo použít poskytnuté údaje, s výjimkou údajů označených jako důvěrné nebo jako obchodní tajemství, a tyto údaje též uveřejnit podle Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě.

Pokud dotčený subjekt označí připomínku, popřípadě její část, za důvěrnou nebo jako obchodní tajemství, pak taková připomínka nebude uveřejněna na diskusním místě. Obdobně se postupuje i v případě stanovisek a názorů.

Připomínky, které nebudou uveřejněny na diskusním místě, se podle čl. 9 odst. 3 Pravidel Českého telekomunikačního úřadu pro vedení konzultací na diskusním místě nevypořádávají.

I. PŘIPOMÍNKY K JEDNOTLIVÝM ČÁSTEM/USTANOVENÍM NÁVRHU OPATŘENÍ:

1. Příloha přezkumu bod 1.2 Rozvojová kritéria

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Stanovit termín, do kterého má držitel splnit pokrytí obyvatel České republiky službami elektronických komunikací poskytovaných s využitím rádiových kmitočtů v pásmu 2,1 GHz minimálně v rozsahu, v jakém byly ke dni 1. 10. 2021 poskytovány držitelem přidělu, a to konkrétně na 3 roky od nabytí právní moci nově uděleného přidělu (tj. od 2. 1. 2025).



Odůvodnění:

Bod 1.2 stanoví, že držitel přidělu rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 1920–1980 / 2110–2170 MHz (dále jen „příděl 2100 MHz“) musí po celou dobu platnosti tohoto přidělu kontinuálně udržovat pokrytí obyvatel minimálně v rozsahu, v jakém byly ke dni 1. 10. 2021 poskytovány držitelem přidělu, jehož doba platnosti končí 1. 1. 2022, nebo vyšším (77,1 %). **Tento bod není splnitelný z důvodu obměny technologie, která právě probíhá a o jejíž existenci byl Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“ nebo „Úřad“) v minulosti informován, a to i v rámci procesu obnovy přidělu. Ostatně i sám ČTÚ si je této skutečnosti vědom a přechodnou fází výměny technologie ze 3G na 4G a 5G u všech tří mobilních operátorů ve svém přezkumu podrobně popisuje.**

Jedná se o zcela zásadní připomínku společnosti O2 Czech Republic a.s. (dále jen „společnost O2“). Tento proces obměny technologie bude probíhat přibližně po dobu následujících 3 let.¹ Po vypnutí technologie 3G k 30. 11. 2021 tak pokrytí obyvatel v pásmu 2100 MHz skokově poklesne a bude postupně během 3 let nabíhat na minimálně původní úroveň pokrytí, a to jak je všeobecně známo technologiemi 4G a 5G. Tento proces již není možné výrazněji urychlit.

Z uvedeného důvodu žádá společnost O2 o stanovení přechodné doby v délce 3 let do přidělu 2100 MHz, po kterou bude mít možnost vyměnit aktivní technologii a dosáhnout stanovené úrovně pokrytí obyvatel. Obdobně byla přechodná doba vždy stanovena ve výběrových řízeních na přiděly rádiových kmitočtů nebo například v případě obnovy kmitočtového úseku 451,3-455,74/461,3-465,74 MHz v roce 2017.

2. Příloha přezkumu bod 2.2 Povinnost poskytovat GSM služby

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Stanovit, že povinnost poskytovat služby GSM se neuplatní při poklesu podílu koncových zařízení vlastních účastníků a účastníků MVNO, využívajících služby v síti držitele přidělu, umožňujících volání pouze v mobilní síti ve standardu GSM pod 10 % v průměru za dobu 6 měsíců.

Návrh úpravy znění povinnosti:

2.2 V případě, že dle analýzy Úřadu bude poptávka po GSM službách na českém trhu zanedbatelná, Úřad povinnost dle bodu 2.1 zruší. Určujícím parametrem pro zjištění poptávky po GSM službách bude počet koncových zařízení koncových uživatelů umožňujících využívání maloobchodních hlasových služeb výhradně ve standardu GSM v průměru za předcházejících šest měsíců. Zanedbatelnou poptávkou je podíl pod 10 % všech koncových zařízení koncových uživatelů umožňujících využívání maloobchodních služeb výhradně ve standardu GSM v průměru za dobu šesti měsíců v celé České republice.

Držitel přidělu bude povinen poskytnout Úřadu ke konci každého pololetí kalendářního roku údaje o počtu koncových zařízení koncových uživatelů umožňujících využívání maloobchodních hlasových služeb výhradně ve standardu GSM a o celkovém počtu koncových zařízení koncových uživatelů umožňujících využívání maloobchodních hlasových služeb bez ohledu na

¹ <https://www.lupa.cz/clanky/5g-vsude-do-tri-let-o2-a-cetin-rozjely-nejvetsi-modernizaci-mobilni-site-v-historii/>



technologický standard ve své síti za dobu šesti předcházejících měsíců. Povinnost dle bodu 2.1 stávajícímu držiteli přidělu nebude uplatněna též v případě, že podnikatelské seskupení držitele přidělu přestane být držitelem rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz.

Odůvodnění:

Bod 2.2 stanoví, pro případy, kdy dle analýzy ČTÚ bude poptávka po GSM službách na českém trhu zanedbatelná, že ČTÚ může povinnost dle bodu 2.1 zmírnit nebo zrušit. Indikativním parametrem pro zjištění poptávky po GSM službách bude počet koncových uživatelů využívající maloobchodní GSM služby v průměru za předcházející kalendářní rok. Za zanedbatelnou poptávku pak dle přezkumu ČTÚ považuje podíl pod 5 % všech koncových uživatelů využívající maloobchodní mobilní služby v České republice, s tím, že Úřad může přihlídnout i k tomu, aby tento parametr byl dodržen nejen celorepublikově ale i v rámci jednotlivých okresů.

S ohledem na zkušenosti s vypínáním 3G považujeme za správné zvýšit tuto hranici na 10 %, přičemž i tento podíl považujeme vzhledem k nákladům na provoz této technologie za nízký. V přidělu 2100 MHz je proto nutno uvést správnou hodnotu 10 %. Tento podíl by navíc neměl být vztažen ke všem koncovým uživatelům využívající maloobchodní mobilní služby v České republice, ale pouze k účastníkům v mobilní síti držitele přidělu (vč. zákazníků virtuálních operátorů). Držitel přidělu 2100 MHz nemůže být omezen obchodní strategií ostatních poskytovatelů mobilních maloobchodních služeb, která může zapříčinit pomalejší přechod na vyšší síťové technologie.

Zároveň je vhodné vyjasnit, co znamená termín „vyžívající maloobchodní GSM služby“. Je zřejmé, že většina stávajících mobilních zařízení je kompatibilní se sítí GSM a během provozu se na síť 2G připojí, byť je většinu času zařízení připojeno na síť LTE, kde také využívá většinu služeb. **Navrhujeme tedy nahradit tento nejednoznačný pojem podílem koncových zařízení nekompatibilních se sítí LTE a vyšších, respektive konkrétně s podílem koncových zařízení neumožňujících službu volání v síti 4G a vyšších (VoLTE a vyšší hlasové technologie) využívající maloobchodní mobilní služby v síti držitele přidělu.** Tento parametr je jednoznačný a jedná se o parametr, který je poskytovateli pravidelně sledovaný také pro obchodní a strategické účely, tedy bez problémů může být reportován ČTÚ.

Ohledně lhůty, na základě které bude sledováno a posuzováno, zda vznikla zanedbatelná poptávka, Úřad navrhl periodu jednoho roku. Takto navržená lhůta je nepřiměřeně dlouhá, protože nereflektuje možnou dynamiku v budoucím vývoji sledovaného parametru penetrace koncových zařízení koncových uživatelů s připojením k síti pouze ve standardu GSM a tedy možný vznik situace, kdyby už existovala zanedbatelná poptávka, avšak společnost O2 by byla nucena po dobu minimálně dalších šesti měsíců provozovat síť GSM než by Úřad rozhodl, že to již není potřeba (v případě periodicity sledování a vyhodnocování tohoto parametru jen jednou za rok). **Provozování sítě GSM za podmínek zanedbatelné poptávky sebou logicky nese značnou výši utopených nákladů, které by mohly být využity mnohem účelněji do síťových technologií, kde to dává mnohem větší smysl. Z těchto důvodů společnost O2 navrhla zkrátit vyhodnocovací periodu pro případný vznik zanedbatelné poptávky na 6 měsíců. Pro úplnost dodáváme, že případná obava ze situace, kdyby penetrace koncových zařízení koncových uživatelů s připojením k síti pouze ve standardu GSM v následujícím období**



zase vzrostla nad úroveň 10 %, je ze sledovaného vývoje a dlouhodobého technologických trendů zcela lichá.

Úřad navrhl, že bude na jeho uvážení, zda povinnost poskytování služeb GSM při vzniku zanedbatelné poptávky po službách GSM (resp. správněji při poklesu penetrace koncových zařízení koncových uživatelů s připojením k síti pouze ve standardu GSM pod danou úroveň) zruší či ponechá v platnosti, a to dokonce s přihlédnutím k vývoji v rámci jednotlivých okresů České republiky. Společnost O2 se domnívá, že práva a povinnosti by měly být v přidělu 2100 MHz stanoveny výkladově zcela jednoznačně a v tomto případě binárně, tj. povinnost platí do poloviny roku 2028 anebo dokud penetrace koncových zařízení koncových uživatelů s připojením k síti pouze ve standardu GSM neklesne v daném pololetí pod 10 % v rámci celé České republiky. **Sledování tohoto parametru na úrovni jednotlivých okresů a případné vyžadování plnění povinnosti provozování sítě GSM jen na úrovni několika okresů nebo dokonce jen jednoho okresu, kde by parametr nebyl splněn, nedává žádný smysl a opět by jen zvyšovalo riziko vzniku utopených a tedy neúčelných nákladů.** Síť GSM je nutno za současné situace, kdy je již po mnoho let plně rozvinutá, co se týče pokrytí, v zásadě udržovat jako celek na úrovni celé České republiky nebo její provoz jako celek v řádu cca jednoho roku od rozhodnutí kompletně ukončit (podobně jako tomu bylo u sítě 3G). Rovněž je třeba vzít do úvahy velmi významný aspekt nutnosti efektivního a účelného využívání kmitočtů podle zákona o elektronických komunikacích, kdy pro tak malou část koncových zařízení koncových uživatelů s podporou jen standardu GSM nedává smysl nadále využívat značnou část kmitočtů výhradně pro GSM síť, když by bylo již mnohem účelnější vypnout celou síť GSM a kmitočty okamžitě využít pro technologie 4G a 5G. Pro úplnost společnost O2 uvádí, že penetraci jednotlivých typů koncových zařízení v síti není schopná sledovat na úrovni okresů resp. jednotlivých základnových stanic, ale na úrovni core části sítě tj. celé České republiky.

3. Příloha přezkumu bod 2.4 Povinnost poskytovat GSM služby

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Stanovit, že povinnost poskytovat služby GSM může být plněna velkoobchodní spoluprací s jiným poskytovatelem služeb nebo provozovatelem sítě ve standardu GSM (tj. s využitím kmitočtů v pásmu 900 MHz a 1800 MHz). Taková velkoobchodní spolupráce nesmí porušit zákon o ochraně hospodářské soutěže ani jiné relevantní právní předpisy.

Odůvodnění:

K bodu 2.4 dále uvádíme, že by mělo být umožněno zajistit poskytování služby nejen prostřednictvím velkoobchodní spolupráce s jinými držiteli přidělů v pásmu 2,1 GHz, ale zejména se všemi držiteli kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz, ve kterých lze služby GSM poskytovat. Proto je pro vyloučení pochybností nutno do přidělu doplnit, že takovým poskytovatelem služeb či provozovatelem sítě může být držitel přidělu v pásmu 900 a 1800 MHz anebo kmitočtová pásma vůbec nezmiňovat a omezit tuto větu pouze na „velkoobchodní spolupráci s poskytovatelem služeb nebo provozovatelem sítě ve standardu GSM“.



4. Příloha přezkumu bod 3 Povinnost zvýšit kvalitu pokrytí dálnic

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Doplnit do přidělu ustanovení 3.5, že lhůta pro splnění povinnosti se prodlužuje v lokalitách, kde dochází k průtahům s povolením umístění nových základnových stanic a souvisejících síťových prvků v důsledku prodloužení v povolovacím procesu výstavby na straně státu a jemu podřízených složek, a to o dobu, kterou přesahuje povolovací řízení v těchto lokalitách délku obvyklého povolovacího řízení. Lhůta pro splnění této povinnosti bude rovněž úměrně prodloužena, pokud nebude umožněn za obvyklých komerčních podmínek přístup k vhodné infrastruktuře státu, resp. organizací jemu podřízených (včetně orgánů místní samosprávy), přestože to legislativní podmínky a technické podmínky existující infrastruktury v dané lokalitě umožňují.

Držitel přidělu je povinen na vyžádání Úřadu prokázat oprávněnost takovéhoho prodloužení stanovené lhůty, a to pro každou konkrétní lokalitu určenou k umístění nové základnové stanice a souvisejících síťových prvků.

Odůvodnění:

ČTÚ připouští, že se povinnost zvýšené kvality pokrytí dálnic nevztahuje na ty části tunelů a další úseky, kde je pokrytí možné dosáhnout pouze za předpokladu neúměrně vysokých investičních nákladů, pokud držitel přidělu splnění této podmínky u nepokrytých úseků ČTÚ doloží. **Jak je ale ČTÚ známo, problémem nejsou pouze výrazně zvýšené náklady na pokrytí problematických oblastí, ale také doba, za kterou je možné v problematických oblastech najít vhodnou lokalitu, domluvit se s dotčenými vlastníky pozemků a budov a získat patřičná stavební a jiná povolení.** Navrhujeme tedy alespoň prodloužení lhůt pro výstavbu potřebných základnových stanic a souvisejících síťových prvků v lokalitách s problematickými administrativními podmínkami pro výstavbu, kdy dochází k prodloužení na úrovni rozhodovacích státních orgánů a jemu podřízených složek z důvodu administrativních průtahů. Dalším problémem, kdy navrhujeme prodloužení lhůt, je, že není umožněn za obvyklých komerčních podmínek přístup k vhodné infrastruktuře státu, resp. organizací jemu podřízených (včetně orgánů místní samosprávy), přestože to legislativní podmínky a technické podmínky existující infrastruktury v dané lokalitě umožňují.

Bez těchto podmínek by s vysokou pravděpodobností nastaly situace, kdy by držitel přidělu v některých lokalitách nebyl schopen zcela splnit v dané časové lhůtě požadované parametry kvality v celém úseku všech dálnic na území ČR. Tato podmínka tedy bude vytvářet pojistku a současně tlak i na stát a jemu podřízené složky, aby se povolovací řízení k výstavbě nových základnových stanic nedostávala do zbytečného prodloužení. Veškeré oprávněné prodloužení lhůt pro výstavbu základnových stanic a souvisejících síťových prvků z výše uvedených důvodů bude mít společnost O2 povinnost prokázat Úřadu pro každou konkrétní lokalitu.

5. Příloha přezkumu bod 3 Povinnost zvýšit kvalitu pokrytí dálnic

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

Stanovit, že pro nově otevřené úseky dálnic platí stejná lhůta pro jejich pokrytí v přidělem stanovené kvalitě, tj. 36 měsíců od jejich otevření.



Odůvodnění:

V přezkumu není uvedeno, zda se povinnost vztahuje pouze k rozsahu dálniční sítě v termínu udělení přidělu v ČR nebo ke vždy aktuálnímu rozsahu dálniční sítě. Navrhujeme tedy pro vyloučení pochybností pro nově otevřené úseky dálnic na jejich pokrytí přidělem požadovanou kvalitou stanovit termín 36 měsíců od jejich otevření, obdobně jak je stanoveno v přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz.

6. Společný znalecký posudek – část týkající se povinnosti zvýšení kvality pokrytí dálnic

Návrh na doplnění, změnu, zrušení nebo nahrazení textu ustanovení návrhu opatření:

V návrhu přidělu je u této povinnosti nutno uvést pouze termín dálnice.

Odůvodnění:

Ve znaleckém posudku jsou v částech týkajících se povinnosti zvýšení pokrytí dálnic kromě dálnic jmenovány také rychlostní komunikace, patrně jako historický odkaz povinnosti z výběrového řízení na rádiové kmitočty v pásmech 800, 1800 a 2600 MHz v roce 2013. V roce 2016 byla ale většina rychlostních silnic přeřazena mezi dálnice a tento pojem zanikl. V závěrech přezkumu se pojem rychlostní komunikace nevyskytuje a předpokládáme tedy, že se jedná opravdu o dálnice ve smyslu zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. V přezkumu se pojem „rychlostní komunikace“ nevyskytuje.

II. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ:

(Český telekomunikační úřad k uplatněným stanoviskům a názorům přihlédne při konečném znění opatření, avšak nevypořádává je.)

Ačkoliv ve znaleckém posudku jsou uvedeny dvě varianty ocenění se zohledněním rozdílné délky trvání přidělu, a to ocenění na 20 let a ocenění na 3 roky a 56 dní, ze závěru přezkumu vyplývá, že ČTÚ zamýšlí uložit přiděl do 31.12.2041, tj. na 20 let. Společnost O2 Czech Republic a.s. toto rozhodnutí ČTÚ zachycené v závěru přezkumu kvituje a podporuje. Z pohledu účelu udělování přidělů, který má zajistit jistotu pro investory do telekomunikačních sítí, které je nutné budovat s velkými náklady a velmi dlouhou návratností, jak zohledňuje i směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972, byla ostatně varianta prodloužení přidělu o 20 let jedinou smysluplnou a správnou variantou.

K veřejné konzultaci dodáváme, že ČTÚ zkrátil lhůtu pro konzultaci s odůvodněním nebezpečí z prodlení. Je pravdou, že jde o legitimní důvod, ale je nutné si položit otázku, proč se vůbec úřad dostal do situace vzniku nebezpečí z prodlení. Důvodem je, že ČTÚ při obnově přidělu 2100 MHz nepostupoval ve lhůtách podle § 20 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, a tak došlo k promeškání těchto zákonných termínů. Očekáváme, že ČTÚ v budoucnu bude plnit termíny stanovené zákonem, které mají své opodstatnění jako je předvídatelnost postupu regulátora a poskytnutí dostatku času pro provozovatele sítě nebo poskytovatele služby pro rozhodnutí o dalším postupu.



Dále upozorňujeme, že znalecký posudek předložený ve veřejné konzultaci se odvolává na zpracovaný znalecký posudek ČVUT FEL č.159/2020 na ocenění práva využívání kmitočtů v kmitočtových pásmech 1 920-1 980/2 110-2 170 MHz (ZP1), kterým ČTÚ rovněž disponuje. Z tohoto posudku čerpá koeficienty pro rozpočítávání ceny do jednotlivých pásem a další data a postup pro vypočítání ceny přidělu. Znalecký posudek ČVUT FEL evidentně sloužil jako podklad pro zpracování znaleckého posudku, který je nyní předložen Úřadem do veřejné konzultace a podle něhož se má dle mínění úřadu postupovat v procesu obnovy přidělu 2100 MHz společnosti O2.

Nad rámec uplatněných konkrétních připomínek společnost O2 Czech Republic a.s. v průběhu trvání procesu obnovy přidělu zaslala ČTÚ svá obsáhlá vyjádření a právní argumentaci ohledně procesu obnovy, která dle společnosti O2 Czech Republic a.s. zůstávají nadále platná a společnost tedy nepovažuje za nutné je uplatňovat opětovně v rámci veřejné konzultace.

Datum: 30. 11. 2021

Jméno a příjmení, funkce oprávněné osoby: Ing. Miloš Koděra, senior specialista regulačních záležitostí

Podpis oprávněné osoby*): podepsáno uznávaným elektronickým podpisem

*) V případě zaslání tohoto formuláře elektronickou poštou nutno opatřit příslušnou datovou zprávu uznávaným elektronickým podpisem.