



Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 1920–1980 / 2110–2170 MHz

7. 12. 2021 – Upravené a doplněné znění po veřejné konzultaci

Kmitočtové pásmo 1920–1980 / 2110–2170 MHz (dále jen „pásmo 2100 MHz“) je v souladu s prováděcím rozhodnutím Evropské komise 2012/688/EU určeno pro využití systému IMT s kmitočtově děleným duplexním provozem FDD. Toto pásmo je v současnosti v úsecích 1920,3–1979,7 / 2110,3–2169,7 MHz pokryto třemi přiděly rádiových kmitočtů, přičemž každý z nich má šířku 2×19,8 MHz. Platnost přidělu v párovém bloku 1920,3–1940,1 / 2110,3–2130,1 MHz je do 1. 1. 2022, platnost přidělů v dalších párových blocích je do 22. 10. 2024 a 23. 2. 2025.

Zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“) stanoví v § 20 odst. 4 povinnost provést před koncem platnosti přidělu přezkum, zda trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů pro dané kmitočtové pásmo. Český telekomunikační úřad (dále jen „Úřad“ nebo „správní orgán“) proto provedl přezkum, zda důvody pro omezení počtu práv k využívání uvedených rádiových kmitočtů stále trvají. Vzhledem k tomu, že kmitočtový úsek 1920,3–1940,1 / 2110,3–2130,1 MHz, v němž končí platnost přidělu v r. 2022, je součástí pásma 2100 MHz, určeného podle čl. 5 odst. 2 části plánu využití rádiového spektra č. PV-P/6/06.2021-6 pro kmitočtové pásmo 1900–2200 MHz (dále jen „PVRS 6“) k provozování celoplošné sítě poskytující veřejně dostupnou službu elektronických komunikací, přezkoumal Úřad trvání důvodů pro omezení práv ve vztahu k využití tohoto celého pásma. Úřad zjistil následující:

1. Dosavadní využití pásma 2100 MHz

Ve výběrovém řízení na udělení telekomunikačních licencí ke zřizování a provozování veřejných mobilních telekomunikačních sítí v systému UMTS, vyhlášeném 30. 7. 2001, byly na základě rozhodnutí řídicího výboru pro výběrové řízení uděleny telekomunikační licence pro síť UMTS v pásmu 2100 MHz v tomto rozsahu:

- společnosti Eurotel Praha, spol. s r. o. (nyní O2 Czech Republic a.s.) úsek 1920,3–1940,1 / 2110,3–2130,1 MHz (2 × 19,8 MHz, FDD) s dobou platnosti 20 let od nabytí právní moci rozhodnutí (platnost do 1. 1. 2022);
- společnosti RadioMobil a. s. (nyní T-Mobile Czech Republic a.s.) úsek 1959,9–1979,7 / 2149,9–2169,7 MHz (2 × 19,8 MHz, FDD) s dobou platnosti 20 let od nabytí právní moci rozhodnutí (platnost do 22. 10. 2024; v důsledku využití opravných prostředků telekomunikační licence nabyta právní moci až v r. 2004).

V následném výběrovém řízení v roce 2005 získala společnost Český Mobil a. s. (nyní Vodafone Czech Republic a.s.) úsek 1940,1–1959,9 / 2130,1–2149,9 MHz (2 × 19,8 MHz, FDD) s platností do 23. 2. 2025.

Kmitočtové úseky v pásmu 2100 MHz využívají všichni tři držitelé přidělů na základě platných individuálních oprávnění, přičemž využití sítěmi 3. generace (UMTS – dále jen „3G“) postupně nahrazují sítěmi 4. generace (LTE – dále jen „4G“) a 5. generace (dále jen „5G“).

Z prohlášení jednotlivých držitelů přidělů, publikovaných ve veřejných médiích vyplývá, že v průběhu roku 2021 bude ukončen provoz technologie ve standardu 3G v sítích všech držitelů přidělů.

Na základě dosavadního využití i predikcí dalších záměrů držitelů přidělů, a harmonizovaných podmínek pro využití tohoto pásma Úřad předpokládá, že další rozvoj využívání pásma 2100 MHz naváže na dosavadní význam spočívající v poskytování mobilních služeb elektronických komunikací šířených s využitím rádiových kmitočtů v tomto pásmu.

Úřad oslovil 9. 11. 2020 držitele přidělu, jehož platnost skončí v r. 2022 – společnost O2 Czech Republic a.s. (dále jen „O2“) s dotazy na současné využití pásma tímto subjektem a na jeho plány na budoucí využití. Jak je podrobněji uvedeno níže v č. 2, držitel přidělu ve své odpovědi ze dne 20. 11. 2020 ve věci současného využití pásma uvedl, že pásmo 2100 MHz mimo jiné z důvodu kompatibility části koncových zařízení z většiny stále využívá technologií 3G. Dochází ovšem k postupnému nahrazování technologií 4G, a to většinou kombinací obou technologií na dané základnové stanici v poměru 15 MHz ku 4,8 MHz ve prospěch technologie 4G. Společnost O2 v následujícím období očekávala zrychlování tohoto trendu. V době odeslání odpovědi společnost O2 dosud nerozhodla o termínu úplného ukončení provozování technologie 3G, mimo jiné právě v souvislosti s blížícím se koncem doby platnosti současného přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz. V průběhu srpna 2021 Úřad vyzval i ostatní držitele přidělu, aby mu stručně sdělili své záměry týkající se budoucího využití pásma 2100 MHz (viz čl. 2 níže).

Úřad vzal současně do úvahy záměry budoucího využívání předmětného kmitočtového pásma, jak jsou uvedeny ve Strategii správy spektra, kterou projednala a schválila vláda České republiky na svém zasedání dne 3. 6. 2015. Strategie správy spektra pro pásmo 2100 MHz (FDD) uvádí, že pásmo je liberalizováno pro IMT Prováděcím rozhodnutím Evropské komise o harmonizaci pásem FDD 2100 MHz č. 2012/688/EU, které liberalizuje podmínky užití úseků FDD v pásmu 2100 MHz zavedením masky hran bloku a úpravou kmitočtového rastru. Změna ve svém důsledku držitelům přidělů mimo jiné přináší možnost obchodovat s částí přidělu s poznámkou, že pásmo je rozhodnutím ECC/DEC(06)01 rozděleno na 12 párových bloků o šířce 4,8 až 5 MHz. Evropská Komise současně rozhodnutím (EU)2020/667 uložila členským státům povinnost zavést podmínky umožňující využití pásma pro 5G. Takové plně harmonizované podmínky Úřad stanovil v aktuálně platné verzi PVRS 6.

Při přezkoumávání posuzoval Úřad vedle výše uvedeného i problematiku využívání dalších kmitočtových pásem pro širokopásmové mobilní služby. Při tom vzal v úvahu především očekávaný vývoj využívání rádiového spektra pro širokopásmové mobilní služby, jak je Úřad prezentoval v rámci dokumentace výběrových řízení, týkajících se kmitočtových pásem 700 MHz, 800 MHz, 1800 MHz, 2600 MHz a 3600 MHz. Tyto materiály vycházely z procesu evropské harmonizace nakládání se spektrem koordinované prostřednictvím CEPT (Evropská konference poštovních a telekomunikačních správ) a orgánů Komise, kterými jsou RSPG (Skupina pro politiku rádiového spektra) a RSC (Výbor pro rádiové spektrum) a dále z Rozhodnutí Rady a Evropského parlamentu o víceletém programu politiky rádiového spektra.

2. Postup při přezkumu trvání důvodů pro omezení počtu práv

Úřad oslovil společnost O2 jako držitele přidělu v přezkoumávaném kmitočtovém pásmu, jehož platnost končí 1. 1. 2022, s výzvou k vyjádření se dotčeného subjektu před zveřejněním závěrů přezkoumání, v níž držitele přidělu vyzval k vyjádření se k těmto bodům:

1. Deklaruje společnost O2 zájem využívat kmitočty, na něž byl vydán přiděl, i po ukončení platnosti tohoto přidělu, tj. po 1. 1. 2022?

2. Jaký je v současnosti poměr ve využívání kmitočtů v úseku 1920–1980 / 2110–2170 MHz (předmětné kmitočtové pásmo) mezi původní technologií UMTS (standard 3G) a technologií 4G (standard LTE, LTE-Advanced) a vyšší?

3. Jaké jsou další představy společnosti O2 o budoucím účelném využívání přidělených rádiových kmitočtů v předmětném kmitočtovém úseku?

Ve vyjádření, které obdržel Úřad dne 20. 11. 2020, společnost O2 uvedla k těmto bodům zejména, že deklaruje svůj zájem využívat rádiové kmitočty v pásmu 2100 MHz i po 1. 1. 2022. Tento zájem je však závislý na stanovené ceně obnovy stávajícího přidělu. Dále uvedla, že pásmo 2100 MHz mimo jiné z důvodu kompatibility části koncových zařízení z větší části stále využívá technologii 3G.

Ve svém vyjádření společnost O2 vznesla současně požadavek, aby Úřad zohlednil v rámci udělování nových práv skutečnost, že předmětný přiděl společnosti O2 byl udělen ve stejné době jako přiděl společnosti T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“), ale následně došlo k tomu, že doba platnosti přidělu společnosti T-Mobile končí až v roce 2024, což společnost O2 považuje za své znevýhodnění vůči společnosti T-Mobile. Společnost O2 proto vznesla požadavek, aby Úřad tento rozdíl v době platnosti přidělu zohlednil a kratší dobu platnosti přidělu společnosti O2 vyrovnal.

Úřad posoudil připomínku společnosti O2 uvedenou v jejím vyjádření z 20. 11. 2020 k odlišné době platnosti přidělu společnosti T-Mobile, který vzešel ze stejného výběrového řízení jako je přiděl rádiových kmitočtů společnosti O2 a umožňuje využívat kmitočty až do roku 2024. K tomu Úřad uvádí, že v obou případech byla práva udělena držitelům na dobu 20 let od nabytí právní moci příslušného rozhodnutí. Společnost O2 vydané rozhodnutí akceptovala, a to jí umožnilo využívat kmitočty přidělené na základě telekomunikační licence dříve. Společnosti T-Mobile v návaznosti na uplatněné opravné prostředky nabylo rozhodnutí o udělení telekomunikační licence právní mocí až v roce 2004. Společnost O2 tedy měla oproti společnosti T-Mobile možnost téměř o čtyři roky dříve využívat přidělené rádiové kmitočty. S ohledem na uvedené musel Úřad konstatovat, že nedošlo k jakémukoliv zvláštnímu zvýhodnění společnosti T-Mobile, naopak společnost O2 získala náskok pro rozvoj své vysílací sítě a nabídku nových služeb elektronických komunikací široké veřejnosti.

Úřad dále oslovil společnosti T-Mobile a Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“) jako držitele přidělů v přezkoumávaném kmitočtovém pásmu s výzvou k vyjádření se před zveřejněním závěrů přezkoumání, v níž žádal o stručné sdělení představ o dalším využívání tohoto kmitočtového pásma.

Společnost T-Mobile ve své odpovědi z 20. 8. 2021 uvedla, že pásmo 2100 MHz v současné době slouží k provozování sítě elektronických komunikací založené na technologii 3G, jejíž vypnutí bylo společností T-Mobile oznámeno ke konci listopadu 2021. Pásmo 2100 MHz má však již v současné době v síti společnosti T-Mobile širší využití, kdy je využíváno rovněž pro provozování jak technologie LTE, tak technologie 5G ve standardu New Radio. Další část odpovědi byla označena jako obchodní tajemství.

Společnost Vodafone ve své odpovědi z 20. 8. 2021 uvedla, že jako první mobilní operátor v ČR ukončila dne 31. 3. 2021 provoz své sítě 3G v pásmu 2100 MHz. Síť 3G toto pásmo využívala spolu se sítí 4G. Co se týká dalšího využívání tohoto kmitočtového pásma, uvolněné kmitočty po vypnutí sítě 3G slouží pro posílení novějších technologií 4G a 5G. Společnost považuje kmitočtové pásmo 2100 MHz za jedno z klíčových pásem pro pokrývání populace sítí 5G, které plánuje dále v tomto pásmu rozšiřovat. V době odeslání odpovědi poskytovala prostřednictvím pásma 2100 MHz pokrytí 5G pro přibližně třetinu populace ČR. Využíváním synergií mezi 4G a 5G prostřednictvím technologie Dynamic Spectrum Sharing (DSS) může kmitočtové pásmo 2100 MHz přidávat v tomto režimu další potřebnou kapacitu sítě. Umožňuje tak například dosahovat vyšších rychlostí pro uživatele mobilních sítí v oblastech s vyšším nárokem na kapacitu (zejména na území měst). Obě společnosti tak ve svých vyjádřeních potvrdily, stejně jako společnost O2, záměr i nadále využívat tato kmitočtová pásma v rozsahu jim udělených přidělů pro zajišťování mobilních služeb elektronických komunikací.

Dne 12. 11. 2021 vyhlásil Úřad veřejnou konzultaci k závěrům přezkoumání. Po ukončení veřejné konzultace výsledky této konzultace zveřejnil dne 6. 12. 2021 na své

elektronické úřední desce, včetně vyjádření znalce k připomínkám směřujícím k provedenímu ocenění.

Na základě provedeního přezkumu, výsledků veřejné konzultace podle § 130 Zákona a vypořádání obdržných připomínek, Úřad v odůvodněných částech doplnil a zveřejňuje níže uvedené závěry.

3. Posouzení kritérií podle § 20 odst. 4 zákona

Na základě výše uvedeného Úřad postupoval při hodnocení zjištěného stavu podle požadavků § 20 odst. 4 ve spojení s § 20 odst. 3 zákona, takto:

a) nutnost zachování omezení počtu práv:

Úřad zejména zkoumal, zda v souladu s § 20 odst. 1 zákona nadále trvají důvody omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů z důvodů zajištění účelného využívání rádiových kmitočtů, včetně zohlednění zájmu koncových uživatelů. Dle názoru Úřadu důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz nadále trvají, neboť toto pásmo do budoucna bude mít spolu s ostatními kmitočtovými pásmy vyhrazenými pro IMT (700 MHz, 800 MHz, 900 MHz a 1800 MHz) klíčovou úlohu pro zajišťování veřejných mobilních sítí, které využívá naprostá většina obyvatel ČR. Při postupném ukončování sítí 3G je pásmo 2100 MHz využíváno pro síť 4G a plánuje se jeho využití při zavádění sítí 5G. Pásmo 2100 MHz představuje díky rozsahu 2×20 MHz pro každý ze 3 přidělů (práv), na které je využití pásma omezeno, možnost navýšení přenosové kapacity sítí při nasazení 4G/5G. Případné ukončení omezení počtu práv, a z toho vyplývající riziko rozdrobení spektra mezi násobně vyšší počet jeho uživatelů, by ve svém důsledku neumožnilo zajistit efektivní využívání tohoto kmitočtového pásma v souladu s harmonizovanými podmínkami pro poskytování veřejných mobilních služeb elektronických komunikací (viz dále), případně by znamenalo riziko pro udržení a zvyšování kvality nabízených mobilních služeb elektronických komunikací veřejnosti. Na základě tohoto posouzení Úřad došel k závěru, že zachování omezení počtu práv v souladu s PVRS 6 je nadále nezbytné pro budoucí účelné využívání rádiového spektra, a to ve stejném rozsahu rádiového spektra, jako je v současné době.

Úřad se při zkoumání rovněž řídil Prováděcím rozhodnutím Komise 2020/667 ze dne 6. května 2020, kterým se mění Prováděcí rozhodnutí 2012/688/EU, pokud jde o aktualizaci příslušných technických podmínek platných v kmitočtových pásmech 1920–1980 MHz a 2110–2170 MHz, které stanoví, že „... členské státy určí ... (toto pásmo) ... pro zemské systémy k poskytování služeb elektronických komunikací v souladu s parametry stanovenými v příloze tohoto rozhodnutí.“ Podmínky uvedené v prováděcím rozhodnutí (EU) 2020/667 stanovují s cílem umožnit provoz technologií 5G mimo jiné velikost přiděleného bloku, která je násobkem 5 MHz a současně stanovují hraniční kmitočty těchto bloků. Kanálové uspořádání pro síť 5G odstraňuje původní ochranné úseky, které nebyly využívány, a umožňuje nově vymezit bloky kmitočtů v rozsahu 2×20 MHz. Úřadu zároveň nejsou známy žádné další skutečnosti, ze kterých by vyplývalo, že zachování omezení počtu práv není nadále nutné, a které by svědčily pro ukončení tohoto omezení. Úřad shledává, že využívání předmětného pásma spektra s omezením počtu práv v České republice je koherentní s jeho využíváním v ostatních členských státech EU.

b) účelné využívání přidělených rádiových kmitočtů dosavadními držiteli přidělů:

Držitelé přidělů v pásmu 2100 MHz mají na kmitočty v tomto pásmu vydána individuální oprávnění k využívání rádiových kmitočtů. V současné době v souladu s vývojem technologií přecházejí v tomto pásmu ze sítí 3G na síť 4G a 5G. Pokrytí celé České republiky k 1. 10. 2021 ukazuje následující tabulka:

	UMTS-2100		LTE-2100		NR-2100	
	% obyv.	% území	% obyv.	% území	% obyv.	% území
O2	77,1 %	42,1 %	9,7 %	1,9 %	-	-
T-Mobile	79,8 %	43,1 %	47,2 %	22,5 %	8,3 %	0,4 %
Vodafone	-	-	70,6 %	27,3 %	47,2 %	15,7 %

Jak je patrné z tabulky, v pásmu 2100 MHz je pokryta většina obyvatelstva, přičemž pokrytí v Praze a velkých městech se blíží ke 100 %. Kmitočty v pásmu 2100 MHz jsou tak účelně využívány. Pásmo 2100 MHz je využíváno především pro kapacitní pokrytí v hustě osídlených oblastech, přičemž tento způsob využívání je i nadále jasně indikován ve výše uvedených vyjádřeních držitelů přidělů. Toto je v souladu s budoucím očekávaným využitím v rámci zajištění služeb 4G a rozvoje i služeb 5G. To umožní efektivní využití dalších jimi držených kmitočtových pásem pro zajištění jednak plošné dostupnosti jejich služeb, ale i podpoří udržitelnost poskytování dosavadních služeb poskytovaných ve standardu 2G významné části jejich zákazníků. Úřad bude účelné využívání rádiových kmitočtů ze strany držitele přidělu v průběhu trvání přidělu průběžně monitorovat, a to zejména kontrolou plnění technických podmínek dalšího využívání kmitočtů stanovených níže v bodě c).

c) technické podmínky dalšího využívání rádiových kmitočtů:

Podle PVRS 6 a v souladu s vládou schválenou Strategií správy spektra (viz výše) jsou podmínky užití úseků FDD v pásmu 2100 MHz liberalizovány a umožňují přechod ze standardu 3G jak na standard 4G, tak i 5G. Je tedy zřejmé, že harmonizované podmínky pro využití tohoto pásma předpokládají budoucí využití službami s celostátní dostupností, které jsou primárně založené na ucelených širokých rádiových kanálech (násobky 5 MHz). Případné zrušení omezení počtu práv by však ve svém důsledku vedlo ke znemožnění naplnění takového záměru z důvodu rizika rozdrobení této části rádiového spektra mezi řádově více uživatelů.

Úřad předpokládá, že postupně dojde v rámci procesu jejich obnovy u všech držitelů přidělů k harmonizaci kmitočtového rastru spočívající v doplnění všech přidělů na celistvý násobek 5 MHz, tj. na 2 × 20 MHz, jak stanoví prováděcí rozhodnutí (EU) 2020/667.

Harmonizované podmínky dovolí využití úseků, které byly pro předchozí využití technologií 3G stanoveny na kraji pásma jako ochranné. Přechod na nový kmitočtový rastr s bloky 5 MHz bude realizován postupně v rámci procesu vydání nových (obnovených) přidělů jednotlivých držitelů přidělů v pásmu 2100 MHz, kdy bude takové rozšíření přidělu na velikost 2 × 20 MHz zohledněno v rámci ceny nového přidělu stanovené znaleckým posudkem.

Úřad hodlá z důvodu zajištění účelného využívání přidělených rádiových kmitočtů ve prospěch koncových zákazníků (spotřebitelů), i v oblastech mimo velká města, a dále z důvodu umožnění vytvořit v budoucnu celistvý násobek šířky bloku 5 MHz stanovit níže uvedené podmínky pro účelné využití celého pásma a splnit tak technické požadavky stanovené prováděcím rozhodnutím Komise (EU) 2020/667 ze dne 6. května 2020. Příděl rádiových kmitočtů bude vydán v kmitočtovém rozsahu 1920,0–1940,0 / 2110,0–2130,0 MHz.

V návaznosti na výše uvedené, při obnově přidělů v pásmu 2100 MHz dojde k postupnému dosažení cílového stavu dle PVRS 6. Konečné kmitočtové rozsahy po obnově všech přidělů předpokládá Úřad takto:

	současný stav [MHz]	konečný stav [MHz]
držitel přidělu č. 1	1920,3–1940,1 / 2110,3–2130,1	1920,0–1940,0 / 2110,0–2130,0
držitel přidělu č. 2	1940,1–1959,9 / 2130,1–2149,9	1940,0–1960,0 / 2130,0–2150,0
držitel přidělu č. 3	1959,9–1979,7 / 2149,9–2169,7	1960,0–1980,0 / 2150,0–2170,0

Kmitočty z předmětného pásma 2100 MHz doplňují kmitočtovou dispozici stávajících držitelů přidělů. Navržené zachování omezení práv, a navazující zákonný postup při udělení nových přidělů tak přispěje k vyšší efektivitě využití všech jimi držených rádiových kmitočtů pro poskytování veřejně dostupných mobilních služeb. Proto Úřad po opakované konzultaci se všemi dotčenými držiteli přidělu v pásmu 2100 MHz ukládá podmínky dalšího využívání rádiových kmitočtů, které zajistí některé klíčové parametry související s využíváním celé kmitočtové sady. Držitel přidělu bude povinen:

- poskytovat komerční maloobchodní i velkoobchodní mobilní služby ve starším standardu (2G), jejichž dostupnost i v dalším období je nutné zachovat alespoň v minimálním rozsahu v podobě standardního hlasového volání a související služby pro uživatele starších terminálů, které neobsahují možnost využití VoLTE. Toto je nutné s ohledem na stupeň penetrace 2G přístrojů provozovaných v sítích a jeho vývoj v čase a predikce, jakož i potřebu zajištění služeb národního roamingu pro zahraniční uživatele v ČR, ale i zajištění fungování celé řady průmyslových aplikací založených na technologii 2G (pulty centralizované ochrany, spínací systémy, systémy přivolání pomoci včetně e-call apod.).
- zvýšit kvalitu dosavadních služeb založených na technologii 4G v rámci pokrytí dálnic, kdy i při splnění podmínek stanovených v rámci předchozích výběrových řízení, je ze skutečného využití mobilních služeb zřejmé, že uživatele očekávají kvalitu vyšší. Úřad si je vědom povinností vycházejících z podmínek výběrového řízení v pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz (2013), nicméně konkrétní parametry moderních datových služeb stanovených v době vyhlášení tohoto výběrového řízení byly stanoveny z hlediska rychlosti stahování (download) ve výběrovém řízení pouze na úrovni download 5 Mbit/s.

Vzhledem k výše uvedeným poznatkům z hodnocení existence důvodů pro zachování omezení počtu práv v pásmu 2100 MHz, souvisejícím závěrům obsaženým v tomto dokumentu, a s ohledem na to, že zachování omezení počtu práv představuje pro držitele přidělu předpoklady pro efektivní využití i jiných jimi držených kmitočtových pásem, rozhodl při vydání nových přidělů postupem podle § 20 odst. 5 zákona stanovit v souladu s § 20 odst. 4) písm. c) a § 22 odst. 2 písm. c) zákona doplňující podmínky účelného využívání rádiových kmitočtů.

Konkrétní znění těchto podmínek, které budou spolu s ostatními podmínkami podle závěrů tohoto přezkumu uvedeny v rozhodnutí o udělení nového přidělu rádiových kmitočtů, jsou uvedeny v příloze těchto závěrů. Důvodem podmínky udržení poskytování služeb založených na technologii 2G je zajištění dostupnosti maloobchodních i velkoobchodních hlasových služeb a SMS ve standardu GSM pro obyvatele České republiky po dobu nezbytně nutnou k přechodu podstatné části uživatelů na nové technologické standardy pro hlasové volání a textové zprávy. Důvodem povinnosti zvýšit kvalitu pokrytí dálnic je zajistit pokrytí dálnic tak, aby bylo přizpůsobeno potřebám ze strany koncových uživatelů s ohledem na rozvoj digitální ekonomiky.

Jak Úřad uvádí výše v bodu 3 písm. c), předpokládané požadavky na zajištění nových služeb elektronických komunikací v pásmu 2100 MHz jsou jedním z důvodů pro stanovení velikosti nových přidělů na 2 × 20 MHz, tj. na ucelené násobky 2 × 5 MHz, v souladu s podmínkami PVRS 6.

d) zájem dosavadního držitele přidělu o předmětné rádiové kmitočty:

Jak bylo uvedeno výše, držitel přidělu společnost O2 deklarovala zájem využívat rádiové kmitočty v pásmu 2100 MHz i po 1. 1. 2022.

e) fungování hospodářské soutěže v oblasti elektronických komunikací:

Úřad posuzování problematiky zájmu na rozvíjení hospodářské soutěže v souvislosti s přezkumem podle § 20 odst. 3 zákona vnímá v souvislosti s účelem těchto zákonných ustanovení, kterým je primárně pravidelně zjišťovat, zda omezení počtu práv, které bylo vyhlášeno dříve, nebrání tomuto rozvoji a zda jeho ponechání nemůže ohrozit fungování hospodářské soutěže.

Z technologického i ekonomického hlediska je třeba v pásmu 2100 MHz omezit počet práv, protože celkové disponibilní rádiové spektrum je omezeno na 2×60 MHz. Z hlediska zachování hospodářské soutěže bylo již v roce 2001 rozhodnuto, že disponibilní spektrum bude rozděleno mezi 3 držitele telekomunikačních licencí. S ohledem na prováděcí rozhodnutí Komise (EU) 2020/667 je minimální šířka kanálu stanovena na 2×5 MHz.

Ačkoliv je v současné době počet držitelů přidělů rádiových kmitočtů omezen pouze počtem práv, která představují uvedené bloky o šířce 2×5 MHz, došel Úřad k názoru, že s ohledem na odlišný termín ukončení doby platnosti jednotlivých přidělů a na zvyšující se požadavky na přenosovou kapacitu mobilních sítí, je vhodné zachovat stávající počet přidělů.

Při stanovení dodatečných rozvojových kritérií považuje Úřad omezení počtu práv za podporující hospodářskou soutěž v maximální možné míře a v souladu se stávajícím právním rámcem. Zrušením omezení počtu práv by Úřad zamýšlený cíl nemohl naplnit, a to zejména z důvodu rizika nežádoucí fragmentace pásma, v jejímž důsledku by stejně efektivního využívání rádiových kmitočtů nebylo možno dosáhnout.

4. Závěr

Úřad po provedení přezkumu podle § 20 odst. 3 zákona, zda trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 2100 MHz, včetně vyhodnocení kritérií podle § 20 odst. 4 zákona, dospěl z výše uvedených důvodů k závěru, že současné omezení počtu práv je nutné nadále zachovat a umožnit tak nejen další pokračování poskytování současných služeb elektronických komunikací, ale i rozvoj služeb nových.

Úřad s ohledem na skutkový stav a informace dostupné v době provádění přezkumu předpokládá vydání nového přidělu s dobou platnosti do 31.12. 2041. Tato skutečnost byla zohledněna i při ocenění přidělu rádiových kmitočtů na základě znaleckého posudku.

*čj. ČTÚ-33 118/2020-613/V. vyř.
odbor správy kmitočtového spektra*

Základní parametry podmínek přidělu

Úřad stanoví následující podmínky dle § 22 odst. 2 písm. c) zákona týkající se účelného využívání rádiových kmitočtů a pokrytí.

1. Rozvojová kritéria

1.1 Nejpozději do dvou let od nabytí právní moci rozhodnutí o udělení přidělu zahájit využívání kmitočtů které nebyly přiděleny předchozím přidělem rádiových kmitočtů. Celý rozsah přidělených kmitočtů, tj. 2×20 MHz, následně využívat po celou zbývající dobu platnosti přidělu.

1.2 Po celou dobu platnosti přidělu rádiových kmitočtů dosahovat pokrytí obyvatel České republiky službami elektronických komunikací poskytovaných s využitím rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 2100 MHz minimálně v rozsahu, v jakém byly poskytovány držitelem přidělu ke dni 1. 10. 2021, tj. nejméně 77,1 % obyvatel České republiky. Při vyhodnocování tohoto kritéria bude zohledněno, že v průběhu prvních 3 let od právní moci přidělu se může rozsah pokrytí měnit z důvodu výměny technologií z 3G na 4G a vyšší. Změny rozsahu pokrytí však nesmí v žádném okamžiku vést ke snížení celkového rozsahu pokrytí pod 12 % obyvatel České republiky.

2. Povinnost poskytovat GSM služby

2.1 Držitel přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz je povinen nejméně do 30. 6. 2028 poskytovat svým jménem komerční maloobchodní a velkoobchodní služby mobilního hlasového volání a SMS ve standardu GSM (dále jen „GSM služby“) s pokrytím a dostupností těchto služeb pro nejméně 99 % obyvatel České republiky.

2.2 V případě, že dle analýzy Úřadu bude poptávka po GSM službách na českém trhu zanedbatelná, může Úřad povinnost dle bodu 2.1 zrušit, a to vždy ke konci kalendářního roku, avšak ne dříve než k 31.12.2026. Indikativním parametrem pro zjištění poptávky po GSM službách bude počet koncových uživatelů využívající maloobchodní GSM služby v průměru za předcházejících šest měsíců. Za zanedbatelnou poptávku Úřad považuje podíl koncových uživatelů využívajících maloobchodní GSM služby pod 5 % všech koncových uživatelů využívajících maloobchodní mobilní služby v České republice.

Držitel přidělu bude povinen poskytnout Úřadu k pololetí a ke konci každého kalendářního roku údaje o počtu koncových uživatelů využívajících maloobchodní GSM služby ve své síti.

Povinnost dle bodu 2.1 stávajícímu držiteli přidělu nebude uplatněna též v případě, že podnikatelské seskupení držitele přidělu přestane být držitelem rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz.

2.3 Držitel přidělu je oprávněn povinnost dle bodu 2.1 plnit na základě velkoobchodní spolupráce, včetně případného sdílení sítí za podmínky, že taková velkoobchodní spolupráce neporuší právo na ochranu hospodářské soutěže. Tím nejsou dotčena ustanovení zákona o elektronických komunikacích vyžadující souhlas či notifikaci Úřadu v souvislosti s nakládáním s oprávněním k využívání rádiových kmitočtů či právy z přidělu. Velkoobchodní spoluprací dle tohoto bodu 2.3 nesmí být omezen závazek národního roamingu spojený s aukčním blokem A3 z výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz.

2.4 Poskytování služby podle odstavce 2.1 může být zajištěno prostřednictvím příslušných vlastních kmitočtů nebo prostřednictvím kmitočtů jiných držitelů na základě velkoobchodní spolupráce (například ve formě dohody o sdílení sítí nebo národního roamingu) za podmínky, že dohoda nebude v rozporu s právem na ochranu hospodářské soutěže a neomezí závazky držitele přidělu vyplývající pro tohoto držitele či jeho podnikatelské seskupení z jiných přidělů rádiových kmitočtů, zejména pak závazek národního roamingu z výběrového řízení na udělení práv k využívání rádiových kmitočtů v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz.

3. Povinnost zvýšit kvalitu pokrytí dálnic

3.1 Aniž by byly dotčeny jiné povinnosti držitele přidělu rádiových kmitočtů vyplývající z jeho jiných přidělů, je tento povinen do 36 měsíců od nabytí právní moci rozhodnutí o udělení nového přidělu v pásmu 2100 MHz zajistit pokrytí 100 % z celkového rozsahu dálnic. Pokrytí nově otevřených úseků je držitel přidělu povinen pokrýt do 36 měsíců od jejich otevření.

3.2 Pokrytím se rozumí provozování veřejné sítě elektronických komunikací s využitím vlastních přidělů rádiových kmitočtů, která je schopna poskytovat službu vysokorychlostního přístupu k internetu s požadovanou minimální rychlostí a dostupností této služby. Minimální požadovaná rychlost služby vysokorychlostního přístupu k internetu pro splnění podmínky pokrytí je stanovena na úrovni 10 Mbit/s (download) a 3 Mbit/s (upload).

3.3 Uvedená povinnost se nevztahuje na ty části tunelů a další úseky, kde je pokrytí možné dosáhnout pouze za předpokladu neúměrně vysokých investičních nákladů, pokud držitel přidělu splnění této podmínky u nepokrytých úseků Úřadu doloží.

3.4 Při posuzování pokrytí dálnic bude Úřad postupovat obdobně jako při posuzování pokrytí v evropsky harmonizovaných pásmech elektronických komunikací (viz dokument [Výpočty a měření pro účely kontroly pokrytí území a obyvatel](#)) s tím, že v případě pochybností má přednost před výpočtem reálné měření útvarů Úřadu zajišťujících kontrolní činnosti.