

**Český telekomunikační úřad**

Sokolovská 219
poštovní příhrádka 02
225 02 Praha 025

k čj. ČTÚ-2 299/2026-613

Zasláno na podatelna@ctu.gov.cz

NÁZEV NÁVRHU OPATŘENÍ KE KONZULTACI

Záměr Českého telekomunikačního úřadu udělit přiděly rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz podle § 20 odst. 7 zákona č.127/2005 Sb., o elektronických komunikacích.

IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE

Obchodní firma: **Vodafone Czech Republic a.s.**

IČ: 25788001

Kontaktní osoba: Mgr. Petr Piškula, manažer pro regulační záležitosti, 777 123 315, petr.piskula@vodafone.com

DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ

Tato verze **neobsahuje** obchodní tajemství a důvěrné informace.

14. 9. 2026

Český telekomunikační úřad (dále jen „ČTÚ“) dne 13. 8. 2026 na diskusním místě zveřejnil pod čj. ČTÚ-2 299/2026-613 záměr udělit přiděly rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz podle § 20 odst. 7 zákona č.127/2005 Sb., o elektronických komunikacích (dále jen „Záměr“). Společnost Vodafone Czech Republic („Vodafone“) vítá možnost se k Záměru vyjádřit a níže zasílá své připomínky.

ČTÚ v Záměru zveřejnil k připomínkám dva dokumenty:

- závěry přezkumu, zda nadále trvají důvody omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, obsahující v přílohách i návrhy konkrétních podmínek nových přidělů rádiových kmitočtů (dále jen „Závěry“),
- znalecký posudek, kterým ČTÚ zajistil ocenění přidělů rádiových kmitočtů ve smyslu § 20 odst. 7 zákona o elektronických komunikacích (dále jen „Posudek“).

1. Závěry přezkumu

Pokud jde o význam dotčených pásem 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz, společnost Vodafone souhlasí, že jsou aktuálně stěžejní pro poskytování hlasových služeb i služeb vysokorychlostního přístupu k internetu pro zákazníky (obyvatelé, podnikatelský sektor i veřejná správa), primárně prostřednictvím standardu 4G a zčásti i 5G. Jako důležitá součást rozsahu kmitočtů využívaných veřejnými mobilními sítěmi, které jsou nezbytnou digitální infrastrukturou, zároveň přispívají k naplňování cílů strategií České republiky¹ a Evropské unie² týkajících se digitalizace a informační společnosti.

Společnost Vodafone souhlasí s hlavním závěrem přezkumu, že v dotčených pásmech je potřeba zachovat omezení počtu práv. Jakýkoliv jiný závěr by totiž znamenal zásadní ohrožení bezpečnosti, integrity a rozvoje mobilních sítí a služeb poskytovaných milionům zákazníků, včetně inroamerů, na území České republiky a dále narušení podnikatelské jistoty a investičních a inovačních aktivit. Zachování omezení počtu práv a postup podle § 20 odst. 4 ZEK zajistí efektivní investice, včetně inovací, do celoplošných sítí elektronických komunikací a zlepšování rozsahu poskytovaných veřejně dostupných služeb i pokrytí obyvatel a území.

2. K navrhovaným podmínkám a povinnostem (Příloha 1 Závěrů, bod 3.5.)

2.1. Povinnost pokrytí koridorů

Koridor TEN-T Praha–Česká Třebová s navazujícími větvemi do Ostravy a Brna tvoří klíčovou železniční osu propojující hlavní město s významnými centry Moravy a Slezska a současně je součástí evropské dopravní sítě. Kvalitní a nepřerušované pokrytí mobilním signálem je zde důležité nejen pro hlasové a datové služby cestujících, ale i pro další digitalizaci železničního provozu.

Vybudování souvislého pokrytí v požadované kvalitě signálu na této trase je mimořádně náročné kvůli jeho délce, různorodému terénu a množství obtížně dostupných úseků, například hlubokých údolí podél řek Tiché Orlice, Svitavy a Moravské Sázavy. Výstavba nových lokalit vyžaduje nalezení vhodných pozemků, připojení k elektrické energii a přenosové síti, povolovací řízení a případně koordinaci mezi Správou železnic a mobilními operátory. Technická, majetková a organizační složitost způsobuje, že pokrytí jednotlivých úseků je časově i investičně výrazně náročnější než běžná výstavba mobilní sítě. S ohledem na výše uvedené bude pro pokrytí dotčených koridorů potřebná výstavba významného počtu nových základnových stanic. Z dosavadních zkušeností při pokrývání

¹ Zejména strategie Digitální Česko (a na ni navazující Strategický plán digitalizace Česka do roku 2030)

² Digitální Dekáda 2030

železničních koridorů je pravděpodobné, že v různých fázích konkrétní realizace pokrytí v terénu vzniknou další bariéry pro výstavbu, což vyvolá potřebu výstavby ještě více základnových stanic, než jak je uvažované v Posudku.

Pokrytování železničních koridorů (i bílých míst) je tedy náročné na výstavbu a společnost Vodafone vítá, že v nedávné době byla přijata právní ustanovení, která výstavbu mobilních sítí lépe podporují. Nicméně v praxi společnost Vodafone naráží na to, že aplikace existujících a nových právních ustanovení ještě není dostatečně zažitá a sjednocená. Podpora ČTÚ a Ministerstva průmyslu a obchodu při zjednodušování a urychlování výstavby sítí elektronických komunikací v praxi bude v tomto ohledu důležitá i do budoucna, případně i ve spolupráci se Správou železnic..

2.2. Povinnost zajišťující kontinuitu pokrytí bílých míst a koridorů z přidělu 900/1800 MHz do roku 2049

Společnost Vodafone považuje dodatečnou dobu do 30. 6. 2049 pro plnění povinností z přidělu 900/1800 MHz (bod 3.5 písm. i) za zásadní pro doručení cíle pokrytí a udržování pokrytí celkového počtu bílých míst (ZSJ) a železničních koridorů ze strany všech operátorů v období 2044-2049.

Uložení této povinnosti zajistí kontinuitu pokrytí ve dvou ohledech. Obyvatelé dotčených ZSJ (500 ZSJ původně pokrytých od O2 a 500 ZSJ původně pokrytých od T-Mobile), na které se bude povinnost vztahovat také v období 2044-2049, budou mít zajištěné pokrytí mobilními sítěmi od těchto společností. Zároveň povinnost pro O2 a T-Mobile zpřístupnit ostatním držitelům přidělů, včetně společnosti Vodafone, základnové stanice pokrývající bílá místa a železniční koridory bude znamenat, že všichni tři operátoři budou mít stejné povinnosti a rovné podmínky v daném období.

3. K Posudku

3.1. Oprava hyperlinku u opatření OOP/4/10.2024-6

Návrh společnosti Vodafone: Na straně 32 Znaleckého posudku opravit hyperlink uvedený u odkazu na opatření č. OOP/4/10.2024-6 tak, aby směřoval na opatření obecné povahy č. OOP/4/10.2024-6 zmíněné v textu.

Odůvodnění: Na straně 32 Znaleckého posudku je uveden hyperlink na opatření obecné povahy č. OOP/4/10.2024-6. Tento hyperlink směřuje nesprávně na starší opatření z roku 2022, nikoliv na opatření obecné povahy č. OOP/4/10.2024-6, které znalec zmiňuje v textu.

3.2. Stanovení hodnoty kmitočtových pásem ve vysoké i nízké variantě

Návrh společnosti Vodafone: Opravit v ocenění pro výpočet NPV kalkulaci tak, aby koeficient 0,47 zohledňující rozdílnou výnosnost aktiv operátorů v porovnání s „obvyklou výnosností aktiv podniků fungujících na území ČR“ byl uplatněn i v roce 2049 (a to jak ve vysoké, tak i v nízké variantě) stejně jako v ostatních letech.

Odůvodnění: V ocenění pro výpočet NPV v kalkulacích vysoké i nízké prognózy není pro poslední rok 2049 zřejmě uplatněn koeficient zohledňující rozdílnou výnosnost aktiv operátorů v porovnání s „obvyklou výnosností aktiv podniků fungujících na území ČR“. Koeficient slouží pro stanovení hodnoty kmitočtových pásem (Příloha 2 a Příloha 3 znaleckého posudku, str. 84-85 v předposledním řádku) a je popsán v kapitole 3.2.1 na str. 35 znaleckého posudku. Tento koeficient je uplatněn v celém oceňovaném období, kromě posledního roku přidělu 2049. Uvedený koeficient má být proto uplatněn i v roce 2049 u vysoké i nízké varianty prognózy (poměr mezi hodnotami v předposledním řádku tabulky na str. 84-85 a ve čtvrtém řádku od konce stejné tabulky je 0,888 pro rok 2049, zatímco v ostatních

letech je tento poměr 0,470, což znamená, že uvedený koeficient skutečně v r. 2049 nebyl zřejmě v kalkulaci uplatněn).

3.3. Diskontní míra pro dřívější platbu

Návrh společnosti Vodafone: Dřívější platby by měly být diskontovány stejnou diskontní mírou 8,39 % jako čisté peněžní toky v modelu ocenění.

Odůvodnění: Znalec na str. 75 Posudku uvádí, že použil 3,94 % místo 8,39 %, z důvodu, že

„MO díky této předplatbě snižují riziko svého podnikání v mobilních komunikacích pro nějž je vlastnictví výhradního práva na použití určitých frekvencí k obsluze zákazníků zásadním předpokladem.“

Sazbu 8,39 % je však potřeba uplatnit i pro dřívější platbu, protože dřívější platba žádné riziko nesnižuje. S ohledem na úpravu § 20 ZEK, ČTÚ v přezkumu dochází k závěru, že je nutné zachovat omezení počtu práv, a tedy přistoupit k obnově přidělu, resp. udělení nového, časově navazujícího přidělu rádiových kmitočtů. Dřívější platba proto pouze odráží časovou hodnotu peněz (platba v roce 2027 oproti pozdější platbě), pro kterou se využívá diskontní míra jako pro určení hodnoty ostatních peněžních toků v čase.

3.4. Ocenění hodnoty kmitočtových pásem a povinností ke stejnému datu

Návrh společnosti Vodafone: Posudek by měl ocenit jak samotná kmitočtová pásma, tak i povinnosti s ním spojené ke stejnému datu. Pokud je hodnota pásem stanovena k polovině roku 2029, měla by být k témuž datu stanovena i hodnota povinností.

Odůvodnění: Čisté peněžní toky sloužící k ocenění přidělu jsou diskontovány k polovině roku 2029. Peněžní toky plynoucí z rozvojových kritérií (Příloha 9 a Příloha 10) a povinnosti zajištění dostupnosti služeb elektronických komunikací v případě výpadku dodávky elektrické energie (Příloha 11) jsou ale zřejmě oceňovány k počátku roku 2029. Takový postup by ale porovnával hodnoty vztahující se k rozdílným časovým okamžikům, což by neodpovídalo metodice ocenění. Ocenění přidělu a povinností by mělo být ke stejnému datu, tzn. k polovině roku 2029.

3.5. Ocenění v roce 2029 v nízké prognóze výpočtu

Návrh společnosti Vodafone: Pro rok 2029 je v nízké prognóze (Příloha 10) potřebné započítat pouze polovinu hodnoty roku místo celé hodnoty roku, protože platnost obnoveného přidělu je od 1. 7. 2029.

Odůvodnění: Diskontované cash flow „DCF“ v ocenění v nízké prognóze (tabulka na str. 85) na rozdíl od vysoké prognózy (tabulka na str. 84) zřejmě započítává celou hodnotu roku 2029. Jelikož platnost obnoveného přidělu je od 1. 7. 2029, ocenění by mělo započítat pouze polovinu hodnoty roku 2029 (od 1. 7. 2029 do konce roku 2029).

3.6. Náklady povinnosti udržovat pokrytí ZSJ a železničních koridorů a přístupu k pasivní infrastruktuře dle přidělu vydaného držiteli přidělu v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz

Návrh společnosti Vodafone: Stanovení nákladů za prodloužení povinnosti udržovat pokrytí ZSJ a koridorů stanovené v rámci plnění rozvojových kritérií dle přidělu vydaného držiteli v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz, se vztahuje k přidělu 900 MHz a 1800 MHz a v něm stanoveným železničním koridorům. Náklady pro plnění

této povinnosti mají vycházet z nákladů stanovených pro období 2044-2049 v ocenění přidělu 900 MHz a 1800 MHz pro ZSJ a tyto stanovené železniční koridory, tzn. náklady mají vycházet z parametrů ocenění zpracovaného znalcem pro přiděl 900 MHz a 1800 MHz v roce 2024.

Odůvodnění: Povinnost udržovat stanovené pokrytí ZSJ a koridorů a poskytovat přístup k pasivní infrastruktuře se vztahuje k podmínkám přidělu 900 MHz a 1800 MHz a v něm stanoveným železničním koridorům (které se liší od koridorů v návrhu povinností v rámci obnovy přidělů v kmitočtových pásmech 800 MHz, 1800 MHz a 2600 MHz). Náklady pro plnění této povinnosti pro období 2044-2049 již byly oceněny při obnově přidělu 900 MHz a 1800 MHz v roce 2024, kde znalec zohlednil odpovídající parametry včetně časování průběhu výstavby (jejíž začátek znalec zohlednil od roku 2025 a trvání povinnosti do roku 2049, zatímco v aktuálním ocenění v Posudku je začátek od roku 2027). Odlišný začátek a odlišný průběh výstavby má totiž dopad na ocenění znalce v letech 2044-2049, což by znamenalo, že nebudou uplatněny rovné podmínky pro všechny držitele přidělů, při stanovení stejných povinností.

Pro zachování rovných podmínek držitelů přidělů ve vztahu k této povinnosti je nezbytné, aby náklady pro plnění této povinnosti pro T-Mobile a O2 byly stanoveny na základě stejných parametrů ocenění jako ve znaleckému posudku č. 078025/2024³, který byl již použit pro ocenění stejné povinnosti pro období 2044-2049 pro společnost Vodafone. V praxi je proto potřeba v současné obnově přidělu ocenit tuto povinnost s použitím parametrů odpovídajícím plnění této povinnosti pokrytí ZSJ a koridorů stanovené v přidělu 900/1800 MHz. Tyto parametry jsou již uvedeny a zohledněny i ve znaleckému posudku č. 078025/2024, takže je možné je přímo použít pro stanovení nákladů této povinnosti.

— * * * —

³ https://ctu.gov.cz/sites/default/files/obsah/ctu/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-zameru-ceskeho-telekomunikacniho-uradu-udelit-pridely-radiovyh/obrazky/zp078025-24_oceneni9001800mhz-vf_0.pdf (Příloha 10 a Příloha 11)