



Připomínky Českého telekomunikačního klastru z.s. k materiálu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz

Český telekomunikační úřad (dále „ČTÚ“) zveřejnil Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz a zveřejnil záměr vydání dvou nových přidělů rádiových kmitočtů v pásmu 900 MHz a v pásmu 1800 MHz s dobou platnosti do 31. 12. 2044, které nahradí platné přiděly rádiových kmitočtů s dobou platnosti do 22. 10. 2024. Uvedená kmitočtová pásma jsou určena k provozu zemských systémů poskytujících služby elektronických komunikací s využitím technologie standardu GSM nebo technologiemi s technologií standardu GSM slučitelnými. Jednotlivá práva jsou rozdělena mezi držitele přidělů rádiových kmitočtů, kterými jsou tři subjekty – O2 Czech Republic a.s. (dále jen „O2“), T-Mobile Czech Republic a.s. (dále jen „T-Mobile“) a Vodafone Czech Republic a.s. (dále jen „Vodafone“).

Český telekomunikační klastr z.s. jako zástupce malých a středních poskytovatelů služeb elektronických komunikací oceňuje možnost uplatnit připomínky k předmětnému materiálu a pozitivně hodnotí otevřený a transparentní způsob řešení otázek souvisejících s uvedeným pásmem ze strany ČTÚ. Vnímáme ale, že návrh neobsahuje silné aspekty směřující k posílení hospodářské soutěže na trhu mobilních služeb, kterou sám Úřad v uplynulém období hodnotil jako nedostatečnou. Vzhledem k tomu, že z pohledu MVNO v České republice nedošlo ke zlepšení stavu soutěže na trhu a ke zlepšení situace pro MVNO, považujeme za nezbytné, aby ČTÚ tento stav hospodářské soutěže náležitě zohlednil při stanovení podmínek, které budou součástí nových přidělů v pásmu 900 a 1800 MHz. Pásma 900 a 1800 MHz jsou základními pásmy využívanými mobilními sítěmi (v současnosti 2G/GSM), a proto existence práv přístupu k sítím v těchto pásmech je klíčová pro poskytování mobilních služeb. K předmětnému materiálu proto uplatňujeme následující připomínku:

Připomínka č. 1

Navrhujeme, aby ČTÚ mezi podmínky nových přidělů ve frekvenčních pásmech 900 a 1800 MHz zahrnul také převzetí závazku umožnit velkoobchodní přístup do mobilní sítě provozované s využitím přidělených kmitočtů za podmínek, které umožní vznik a udržitelné fungování mobilních virtuálních operátorů.

Pro rozvoj hospodářské soutěže je nezbytné podpořit soutěž v oblasti infrastruktury, protože tato úroveň soutěže je nepostradatelná pro rozvoj soutěže v oblasti služeb, infrastrukturní nedostatky jsou navíc velmi obtížně překonatelnou bariérou vstupu na trh mobilních služeb. Mobilní virtuální operátoři, kteří používají vlastní infrastrukturu mobilní virtuální sítě s výjimkou rádiové přístupové sítě a vydávají vlastní SIM karty, mají díky použití vlastní infrastruktury zpravidla plnou kontrolu nad podobou a funkcí služeb, které poskytují. Prostřednictvím takové infrastruktury může podnikatel poskytovat služby koncovým uživatelům jako plný mobilní virtuální síťový operátor (dále "Full MVNO"), nebo jiným podnikatelům a jejich koncovým uživatelům jako mobilní virtuální síťový agregátor (dále „MVNA“).

Je přitom dobrou praxí Full MVNO / MVNA zajistit v každém státě přístup k rádiovým přístupovým sítím více různých mobilních síťových operátorů. Spolu s možností řídit přístup k těmto sítím a určovat preferovanou síť se tak vytvářejí podmínky pro efektivní soutěž mezi poskytovateli rádiových přístupových sítí (držiteli přidělení) na velkoobchodní úrovni. Rozvoj soutěže v oblasti infrastruktury vytváří podmínky pro rozvoj soutěže na maloobchodním trhu poskytování mobilních služeb (mezi Full MVNO, Light MVNO provozovanými na platformě MVNA, a držiteli přidělení – provozovateli rádiových přístupových sítí).

Uložení povinností přístupu prostřednictvím přidělení rádiových kmitočtů využily národní regulační orgány kromě České republiky například také v Chorvatsku, Francii, Řecku, Irsku a Portugalsku. Jedná se zřejmě o jediný spolehlivý způsob, který může v souladu s Evropským kodexem elektronických komunikací regulační orgán členského státu v současnosti (a s výhledem do budoucna) použít a uložit držitelům kmitočtů povinnosti přístupu k sítím využívajícím těchto kmitočtů.

Navrhujeme, aby ČTÚ vycházel z aktuálního návrhu slovenského regulačního úřadu, konkrétně ze str. 17 – 19 návrhu „výzvy k podávání nabídek do výběrového řízení k vydání individuálních povolení k používání frekvencí z frekvenčního spektra 900 MHz a 2100 MHz formou elektronické aukce“¹. Návrh tohoto závazku byl na Slovensku již opakovaně konzultován s trhem, přičemž byly zahrnuty i oprávněné připomínky společností Slovak Telekom a.s. a O2 Slovakia s.r.o., majetkově a manažersky propojených s T-Mobile a O2.

Navrhujeme tedy, aby ČTÚ doplnil Přezkum v části týkající se hospodářské soutěže a stanovil závazky, resp. povinnosti obdobně, jako to navrhuje slovenský regulační úřad v příloze č. 5 – Závazek VO a NR2. Do podmínek kmitočtového přidělení navrhujeme doplnit:

„Držitel na sebe přebírá následující závazky spojené s přidělením rádiových kmitočtů z pásma 900 MHz a 1800 MHz a zavazuje se k jejich řádnému a včasnému splnění.“

¹ https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53505_vy%CC%81zva.pdf

² https://www.teleoff.gov.sk/data/files/53503_priloha-5_zavazok-vo-a-nr.pdf

Držitel přijímá závazek velkoobchodní nabídky a zavazuje se, že ním předložená velkoobchodní nabídka umožní všem zájemcům uzavření smlouvy o přístupu, přístup k síti/sítím provozovaných s využitím kmitočtů držitele v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, a poskytování veřejně dostupných mobilních služeb za konkurenceschopných podmínek na maloobchodním trhu, přinejmenším v rozsahu datových služeb, hlasových služeb a SMS, pokud se smluvní strany nedohodnou na jiném rozsahu veřejně dostupných služeb.

Tento závazek platí po celou dobu platnosti každého přidělu v pásmu 900 MHz nebo 1800 MHz, na dobu, dokud přiděl obsahuje závazek velkoobchodní nabídky, a vztahuje na každou ze sítí provozovanou (a to i částečně) s využitím kmitočtů držitele v pásmech 900 MHz a 1800 MHz.

Držitel se zároveň zavazuje na výzvu jednat v dobré víře s každým zájemcem o uzavření smlouvy o přístupu a poskytnutí přístupu, předložit zájemci takovou nabídku a návrh smlouvy, který umožní dosáhnout účelu a splnění závazku velkoobchodní nabídky. Držitel nebude žádnému zájemci klást v procesu jednání o uzavření smlouvy o přístupu žádné právní, administrativní, ani jiné překážky a vyžadovat splnění takových podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb nebo které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.

Držitel se zavazuje při zohlednění technických možností sítě k poskytnutí takového přístupu, který umožní zájemci na maloobchodním trhu poskytování nezávislých a celoplošných veřejně dostupných mobilních služeb tak, aby byl zájemce schopen poskytovat datové služby, hlasové služby a SMS, a to v rozsahu, kvalitě a s geografickým pokrytím území a obyvatelstva ČR, které nejsou horší než rozsah, kvalita a geografické pokrytí území a obyvatelstva ČR maloobchodních služeb poskytovaných prostřednictvím sítí, které (a to i částečně) využívají frekvence držitele z pásma 900 MHz a 1800 MHz, nebo v nižším rozsahu, nižší kvalitě a s nižším geografickým pokrytím území a obyvatelstva ČR, pokud jsou služby takto požadovány a dohodnuty se zájemcem.

Držitel bude se zájemci o přístup jednat bez ohledu na rozsah infrastruktury a provozních systémů zájemce o přístup.

Držitel se zavazuje vypracovat a na požádání zájemce poskytnout velkoobchodní nabídku a úplný návrh smlouvy o přístupu, a to bez podmínek, které nejsou pro proces uzavření smlouvy o přístupu nezbytné, které nejsou nutné pro řádné poskytování veřejně dostupných služeb a které nejsou běžné pro uzavírání komerční smlouvy o přístupu.

Nabídka a návrh smlouvy budou obsahovat všechny části, cenové a technické parametry, které lze v době zveřejnění nebo poskytnutí uvést nebo předpokládat, a všechny požadavky a údaje, které má zájemce uvést, aby jeho žádost byla kompletní. Návrh smlouvy o přístupu se všemi náležitostmi je držitel povinen poskytnout nejpozději do 60 kalendářních dnů po dni

doručení kompletní žádosti zájemce. O rozsahu kompletní žádosti bude držitel zájemce informovat neprodleně.

Velkoobchodní ceny jednotlivých veřejně dostupných služeb (za volání, za SMS, za MB dat apod.) poskytovaných na základě smlouvy o přístupu budou v souladu s konkurenčními a nediskriminačními podmínkami tak, aby odpovídaly rozsahu infrastruktury provozované držitelem a využívané zájemcem pro účely jím poskytovaných služeb, aby nepůsobily jako překážka rozvoje konkurence, a aby zájemci o přístup umožňovaly poskytování konkurenceschopných služeb za podobných podmínek jako má držitel.

Pokud bude závazek velkoobchodní nabídky obsažen v individuálním oprávnění k využívání rádiových kmitočtů, držitel se zavazuje umožnit zájemci uzavřít smlouvu o přístupu, a to na celou dobu platnosti přidělu, pokud není smluvními stranami dohodnuto jinak. Držitel zajistí, aby smlouva o přístupu po celou dobu trvání smluvního vztahu splňovala podmínky a požadavky (včetně cenových) závazku velkoobchodní nabídky. Držitel se zavazuje, že bez objektivních důvodů nebude diskriminovat mezi jednotlivými zájemci o přístup.

Držitel se dále zavazuje prokazatelně informovat Úřad o každé žádosti zájemce a o každé uzavřené smlouvě o přístupu, popřípadě na požádání Úřadu o stavu nebo výsledku jednání o přístupu, a to do 15 kalendářních dnů. Tímto závazkem nejsou dotčeny jiné informační povinnosti dle zákona.

Při případných podaných sporech souvisejících se závazkem velkoobchodní nabídky nebo přístupem, nebo při porušení závazku velkoobchodní nabídky, kterou na sebe převzal držitel, bude Úřad postupovat ve smyslu příslušných ustanovení zákona o elektronických komunikacích.“

Úřad stanoví povinnosti v souladu s § 5 odst. 1 b), odst. 2 b), odst. 4 b), § 21 odst. 12, § 22 odst. 3 b) a odst. 4 d), § 22 odst. 3 zákona o elektronických komunikacích.

Jsme přesvědčeni, že spojení přidělů rádiových kmitočtů v pásmech 900 MHz a 1800 MHz s výše navrženým závazkem podpoří rozvoj hospodářské soutěže na maloobchodním i velkoobchodním trhu poskytování mobilních služeb a na infrastrukturní úrovni, a lepší podmínky pro udržitelné fungování mobilních virtuálních operátorů v České republice.

V Brně dne 27. 11. 2023

Za Český telekomunikační klastr z.s

Mgr. Martin Tuzar, prezident spolku

