



**doc. JUDr. PhDr. Petr Mlsna, Ph.D.**  
předseda Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže



UOHSX00JOP3T

Spisová značka: ÚOHS-D0149/2024/VS  
Číslo jednací: ÚOHS-18400/2024/872

Brno 3. 5. 2024

Vážený pane předsedo,

k materiálu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz, a s ním souvisejícím podkladům (dále jen „**Závěry přezkoumání**“) předloženým Českým telekomunikačním úřadem (dále jen „**ČTÚ**“) dopisem č. j. ČTÚ-54 365/2022-613/X. vyř. dne 2. 5. 2024, uplatňuji z pohledu hospodářské soutěže následující připomínky:

Vzhledem k tomu, že zájem o předmětné přiděly převyšuje jejich kapacitní možnosti, resp. poptávka po tomto vzácném statku převyšuje nabídku, přičemž přiděly mají být uděleny na relativně dlouhou dobu 20 let, je Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „**Úřad**“) především toho názoru, že by bylo žádoucí předmětné přiděly udělit ve výběrovém řízení na základě soutěže tržních subjektů,<sup>1</sup> a to buď v rámci současného přezkumu nebo případně po prodloužení doby jejich platnosti do roku 2029, kdy skončí platnost ostatních přidělů v dotčených kmitočtových pásmech.

Setrvá-li ČTÚ na jím nastíněném postupu obnovy přidělů práv k využívání radiových kmitočtů, je dle Úřadu zásadní, aby udělení přidělů bylo spojeno s odpovídajícími prosoutěžními opatřeními přijatými ČTÚ na základě detailního posouzení fungování hospodářské soutěže a efektivnosti uplatňované regulace na dotčených trzích.

Z absence změn v rozdělení rádiových kmitočtů od roku 2016 nelze dle názoru Úřadu apriori vyvozovat, že se podmínky a fungování hospodářské soutěže nijak nezměnily. Úřad navrhuje, aby ČTÚ řádně posoudil tržní podmínky na souvisejících velkoobchodních i maloobchodních trzích a jejich schopnost nastolovat rovnováhy alespoň přibližující se alokačně efektivním tržním rovnováhám. Z výsledků takto provedeného přezkumu by bylo možné formulovat odpovídající opatření, která by potlačovala zjištěné tržní neefektivnosti. V Závěrech přezkoumání by proto Úřad

---

<sup>1</sup> Obdobně např. původní záměr přidělení kmitočtů 900 MHz a 2100 MHz ve formě elektronické aukce Úřadu pro regulaci elektronických komunikací a poštových služeb na Slovensku.

uvítal komplexní posouzení chování spotřebitele na maloobchodním trhu, přičemž Závěry přezkoumání obsahují pouze kvalitativní posouzení směřovaného statku. Úřad také navrhuje věnovat pozornost případnému výskytu tržních selhání, a to zejména informační asymetrii spojené se skrýváním části cenové strategie před oficiálním trhem (tzv. retenční nabídky).

Bez detailněji provedeného posouzení fungování hospodářské soutěže<sup>2</sup> nelze vyhodnotit, zda současné Závěry přezkoumání mohou vést k účinnému zajištění hospodářské soutěže na dotčených velkoobchodních a maloobchodních trzích nebo odstranit možné zdroje tržních neefektivností jako například informační asymetrii a s ní související sníženou transparentnost maloobchodních cen mobilních služeb, ke které má ČTÚ indicie.<sup>3</sup> Přestože Závěry přezkoumání odkazují v části 4.e. na zkoumání dopadů na koncové zákazníky (spotřebitele) v kontextu kvality a cenové dostupnosti mobilních služeb, tato analýza však v předkládaném materiálu zcela chybí, proto Úřad považuje za klíčové její doplnění. Dochází-li ČTÚ mimo jiné k závěru, že jeho postup pro udělení nových přidělů v dotčených pásmech podle § 20 odst. 7 písm. a) zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon o elektronických komunikacích**“), nemá negativní dopady na spotřebitele, Úřad podotýká, že negativním dopadem na spotřebitele je snížení přebytku spotřebitelů například v důsledku relativní výše maloobchodních cen, kterým se, jak je uvedeno výše, Závěry přezkoumání nevěnují.

Není také zřejmé, z jakého zjištění při posuzování fungování hospodářské soutěže vychází závěr ČTÚ o nepřiměřenosti uložení povinnosti velkoobchodní nabídky. Úřad upozorňuje, že by tímto postupem mohl ČTÚ přijít o možnost využít „*regulační povinnosti spojené s přidělováním spektra*“, která může „*v krátkodobém až střednědobém horizontu nadále usnadňovat vstup na trh*“,<sup>4</sup> přičemž i Evropská komise zastává ve vztahu k dotčenému trhu názor, že „*regulační zásah ČTÚ v podobě licenčních podmínek pro spektrum by měl hrát klíčovou roli při zajištění toho, že se podmínky na trhu v České republice zlepšívají*“<sup>5</sup>.

Úřad tak postrádá s ohledem na relativně dlouhou dobu udělení dotčených přidělů rádiových kmitočtů uložení povinnosti velkoobchodní nabídky, například s maximální cenou stanovenou pomocí principu *retail-minus* zmíněnou též v rámci připomínek ve veřejné konzultaci<sup>6</sup>, která by

---

<sup>2</sup> Z předloženého materiálu není jasná metodika, rozsah ani detail posouzení fungování hospodářské soutěže vyjma jejího statického uchopení přes dispozici s jedním výrobním faktorem (rádiovým kmitočtem). Dle názoru Úřadu chybí např. posouzení, zda je s předmětným veřejným statkem zacházeno efektivně a ve společenském zájmu, zda nejsou z veřejného statku extrahovány nepřiměřené ekonomické renty na úkor finálních spotřebitelů, zda cenová strategie a nabízené služby nemají vylučovací charakter, zda nedochází ke zjevným tržním selháním a s nimi spojeným ekonomickým neefektivitám.

<sup>3</sup> Viz např. str. 58 až 60 Studie o preferencích a spokojenosti spotřebitelů s ohledem na využívání mobilních telekomunikačních služeb na maloobchodním trhu v České republice v zákaznickém sektoru domácností. Dostupné na: <https://ctu.gov.cz/studie-o-preferencich-spokojenosti-spotrebitelu>. Nebo např. odst. 73 nebo 83 Rozhodnutí Komise ze dne 24. 3. 2023 podle čl. 32 odst. 6 směrnice (EU) 2018/1972 (zpětvzetí oznámeného návrhu opatření) Věc CZ/2022/2421: Velkoobchodní přístup k mobilním službám včetně trhu velkoobchodního přístupu a původu volání v mobilních telefonních sítích v České republice, C(2023) 1884 final (dále jen „**Rozhodnutí Komise**“).

<sup>4</sup> Viz odst. 66 Rozhodnutí Komise.

<sup>5</sup> Tamtéž odst. 86.

<sup>6</sup> Viz např. strana 3 připomínek Mgr. Martina Dvořáka ze dne 15. 3. 2024.

přispěla k intenzivnější konkurenci mezi operátory a virtuálními operátory. V Závěrech přezkoumání i ve vypořádání připomínek ČTÚ uvádí, že velkoobchodní nabídku zajišťují závazky dotčených operátorů v rámci přidělů kmitočtů v pásmu 700 MHz a 3400–3600 MHz. Nicméně závazky stanovené v rámci přidělů kmitočtů v pásmu 700 MHz a 3400–3600 MHz jsou dle informací dostupných Úřadu uloženy pouze do 24. 2. 2026 pro závazek velkoobchodní nabídky a do 30. 6. 2029 pro závazek národního roamingu.<sup>7</sup> Závazky tedy nepokryjí celé období, na které jsou dotčené přiděly rádiových kmitočtů udělovány, tj. do 31. 12. 2044. Závěry přezkoumání neozřejmují, z jakého důvodu není nutné ukládat závazek velkoobchodní nabídky na období od roku 2026, resp. 2029, do roku 2044, a vytváří tak významnou investiční nejistotu ohledně budoucnosti virtuálních operátorů po roce 2026, resp. 2029. Nutno též podotknout, že již v roce 2020 považovaly tržní subjekty stanovený závazek velkoobchodní nabídky za nedostatečný,<sup>8</sup> přičemž oproti situaci v roce 2020 jsou dotčené trhy koncentrovanější. Současná situace i s ohledem na připomínky ve veřejné konzultaci naznačuje, že se využitím regulačního zásahu v podobě referenční nabídky a následného obchodního jednání mezi mobilními operátory a virtuálními operátory nedostavují původně zamýšlené důsledky spočívající v dosažení účinné hospodářské soutěže na dotčených trzích.

Dále Úřad podotýká, že úprava možného uložení povinnosti uzavírat lokalizované dohody o přístupu k roamingu dotčené lokality neotevívá dostatečně. Naopak nebude možné tyto povinnosti ukládat v případě, že funkční prostředek bude zpřístupněn alespoň jednomu podnikateli, jak upravuje v části 7 Základních parametrů nově udělených přidělů v pásmu 900 MHz a 1800 MHz odkazovaný § 79a zákona o elektronických komunikacích.

Úřad je toho názoru že z posouzení fungování hospodářské soutěže provedeného ČTÚ v předkládaném materiálu, nelze vyvodit dostatečně relevantní závěry zejména ohledně možné ne/existence tržních selhání a tím pádem případné nutnosti uložení prosoutěžních opatření, která by z hlubšího a detailnějšího posouzení fungování hospodářské soutěže přirozeně vyplývala. Nelze tedy pouze na základě Závěrů přezkoumání bez dalšího souhlasit se závěrem ČTÚ, že spolu s udělením předmětných kmitočtů nejsou zapotřebí obsáhlejší opatření k podpoře fungování hospodářské soutěže.<sup>9</sup> Pro tyto závěry by dle Úřadu bylo vhodné Závěry přezkoumání doplnit o výše uvedené analýzy týkající se stavu a fungování hospodářské soutěže na dotčených trzích.

V úctě

---

<sup>7</sup> Viz str. 41 a 46 Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz.

<sup>8</sup> Viz např. Vypořádání připomínek podaných ve 3. veřejné konzultaci k návrhu textu Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3440-3600 MHz. Dostupné na: <https://ctu.gov.cz/sites/default/files/obsah/ctu/vyzva-k-uplatneni-pripominek-k-navrhu-textu-vyhlaseni-vyberoveho-rizeni-za-ucelem-udeleni-prav-k-obrazky/20200807-tabulkavyporadani.pdf>.

<sup>9</sup> Např. ve formě stanovení závazků, které by na souvisejících trzích vytvářely podmínky, které by hospodářskou soutěž posilovaly, opatření k potlačení cenové diskriminace, informační asymetrie, která znevýhodňuje pozici spotřebitelů na maloobchodním trhu služeb, které jsou poskytovány i na základě předmětných přidělů rádiových kmitočtů.

Vážený pan  
**Ing. Marek Ebert**  
Předseda Rady  
Českého telekomunikačního úřadu  
Sokolovská 219  
**190 00 Praha 9**