

Český telekomunikační úřad
Sokolovská 219, Praha 9
poštovní příhrádka 02
225 02 Praha 025

dne / date 27. listopadu 2023

věc/ re Přípomínky společnosti T-Mobile k výzvě k uplatnění připomínek k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit nový přiděl rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 900 MHz a 1800 MHz s dobou platnosti do 31.12.2044, č.j. ČTÚ-54 365/2022-613/VI. Vyř.

Formulář pro uplatnění připomínek, stanovisek a názorů

NÁZEV NÁVRHU ROZHODNUTÍ KE KONZULTACI:	Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz, č.j. ČTÚ-54 365/2022-613/VI.vyř a Znalecký posudek č. 175/2003 ze dne 11. 9. 2023
IDENTIFIKAČNÍ ÚDAJE DOTČENÝCH SUBJEKTŮ:	T-Mobile Czech Republic a.s. Tomíčková 2144/1 148 00 Praha 4
IČ	649 49 681
Kontaktní osoba:	Eva Nemeshegyi Manažerka regulace mobil: 603 423 126 e-mail: eva.nemeshegyi@t-mobile.cz
DŮVĚRNOST POSKYTNUTÝCH INFORMACÍ:	níže uvedené připomínky neobsahují obchodní tajemství a důvěrné informace
Jméno, příjmení, funkce oprávněných osob:	Eva Nemeshegyi Manažerka regulace mobil: 603 423 126 e-mail: eva.nemeshegyi@t-mobile.cz

ÚVOD

Společnost T-Mobile Czech Republic a.s. (dále také jen „T-Mobile“) vítá možnost uplatnit své připomínky a komentáře k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit nový přiděl rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz, čj. ČTÚ-54 365/2022-613/VI.vyř a ke Znaleckému posudku č. 175/2003. Konkrétně uplatňujeme připomínky k dokumentu Závěry přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz, čj. ČTÚ-54 365/2022-613/VI.vyř a k jeho Příloze („Závěry přezkoumání“), který je součástí výše zmíněné konzultace, a dále ke Znaleckému posudku č. 175/2003 ze dne 11.9.2023 (dále „Znalecký posudek“).

I. OBECNÉ PŘIPOMÍNKY

V obecné rovině shledáváme navržený postup Úřadu pro obnovu předemtných kmitočtových pásem za souladný s evropským předpisovým rámcem pro sítě elektronických komunikací, který požaduje, aby při udělování práv na využívání kmitočtového spektra byla zajištěna předvídatelnost pro zajištění investic, zachována právní jistota a stabilita podnikatelského prostředí v elektronických komunikacích. Navrhovaná obnova kmitočtových přidělů pro pásma 900 MHz a 1800 MHz na 20 let zcela jistě zajistí dlouhodobou stabilitu ve využívání strategických pásem, umožní rozvoj pokročilých služeb, zejména 5G a dalších generací mobilních sítí.

V neposlední řadě takto navržená obnova kmitočtových přidělů významně napomůže naplnění cílů Evropské politiky Digital Decade 2030, a také Strategického plánu digitalizace Česka do roku 2030, který stanovuje velmi ambiciózní cíl pro 5G pokrytí osídlených oblastí.

Konkrétní plány na efektivní využití v krátkodobém až dlouhodobém výhledu kmitočtových pásem 900 MHz a 1800 MHz předložil T-Mobile ČTÚ v rámci přezkumu, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv na využití kmitočtových pásem.

Návrh T-Mobile

Konkrétní návrh neuplatňujeme.

II. KONKRÉTNÍ PŘIPOMÍNKY

1. Rozvolnění lhůty pro pokrytí bílých míst – bod 3.4.1. Přílohy Závěrů přezkoumání

Ve světle současné situace související s výstavbou nových sítí je splnění požadavku pokrytí dvou set bílých míst do konce navržené lhůty velmi problematické. Výstavba v odlehlejších oblastech je sama o sobě časově náročná (např. z hlediska zajištění konektivity základnových stanic, radiového transportu u obtížně přístupných míst nebo z hlediska příhraniční koordinace v příhraničních lokalitách). V úvahu je nutno také vzít fakt, že český trh již dnes naráží na kapacitní možnosti limitovaného množství společností orientujících se na takovou výstavbu nových vysílačů a dále související infrastruktury obzvláště v odlehlejších oblastech předpokládaných bílých míst. V neposlední řadě je realizace prodlužována (ne-li přímo znemožněna) zdlouhavým povolovacím řízením, v krajním případě zamítavými/nesouhlasnými stanovisky orgánů veřejné správy. Ze zkušeností T-Mobile tak vyplývá, že kompletní

výstavba akvizičně náročné věžové lokality se z výše uvedených důvodů pohybuje v řádu nižších desítek měsíců až po jednotky let, přičemž **provedení několika set takovýchto výstaveb ve stanovené lhůtě nad rámec plánované paralelní výstavby všech operátorů na českém území značně překračuje možnosti realizovatelnosti**. Plné využití lhůty do 1.1.2028 je navíc fakticky znemožněno z důvodu stavebních uzávěr v zimním období.

Návrh T-Mobile

Navrhujeme **rozvolnění lhůty pro pokrytí bílých míst uvedené v bodě 3.4.1 Přílohy Závěrů přezkoumání**, a to na zajištění pokrytí 100 bílých míst do 1.7.2028 a 100 zbývajících bílých míst do 1.7.2029. Pro efektivní eliminaci výše popsanych rizik rovněž navrhujeme, aby oba seznamy bílých míst obsahovaly dostatečný (ideálně násobný) počet bílých míst.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

2. Definování parametrů výpočtů a měření pro účely kontroly pokrytí dle čl. 3.2. až 3.5. Přílohy Závěrů přezkoumání.

U článků 3.2. až 3.5. nebyly stanoveny parametry výpočtu měření pro účely kontroly pokrytí. V souladu s právní jistotou správního rozhodování máme za to, že **závazky, které již byly stanoveny v předchozím přidělu kmitočtového pásma 700 MHz a 3400–3600 MHz z roku 2020, by měly být měřeny a kontrolovány za stejných podmínek i u konzultovaných přidělu.**

Návrh T-Mobile

K článkům 3.2 až 3.5 žádáme připojit následující poznámku pod čarou: „Parametry výpočtů a měření pro účely kontroly pokrytí pro doposud definovaná pásma a systémy budou odpovídat definici v Příloze 5 Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, Čj.: ČTÚ-38 426/2020-613. *Obdobný princip bude uplatněn pro doposud nedefinovaná pásma a systémy.*“

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

3. Definování technologických parametrů pro pásma 900 a 1800 MHz

Oproti závazkům v přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz nejsou definovány technologické parametry (vč. definice typu EIRP, BEM apod.) pro závazky pro pásma 900 a 1800 MHz v čl. 3 přílohy Závěrů přezkumu. V souladu s právní jistotou správního rozhodování máme za to, že **technologické parametry, které již byly stanoveny stejně či obdobně v předchozím přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, by měly být definovány stejným způsobem i v Závěrech přezkoumání konzultovaného přidělu.**

Návrh T-Mobile

Žádáme, aby technologické parametry konzultovaného přidělu, tedy pro pásma 900 MHz a 1800 MHz, byly definovány takovým způsobem a v takové podobě, jako jsou definovány v kapitole 7.1.1 ve Vyhlášení výběrového řízení za účelem udělení práv k využívání rádiových kmitočtů pro zajištění sítí elektronických komunikací v kmitočtových pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz ze dne 7. srpna 2020, Čj.: ČTÚ-38 426/2020-613.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

4. Možnost plnění povinností pokrytí prostřednictvím velkoobchodní spolupráce a nadbytečný druhý odstavec v čl. 3.6.

Článek 3.6 uvádí, že povinnosti dle čl. 3.4.1. a 3.5. je možné plnit prostřednictvím velkoobchodní spolupráce včetně sdílení sítí. Současně vylučuje pro plnění povinnosti dle 3.4.1 započítání bílých míst pokrytých na základě spolupráce více operátorů vícekrát. Z výše uvedeného by bylo možné dovodit, že povinnosti dle 3.4.2, 3.4.3 a 3.4.4 respektive i pro povinnosti z 3.2 a 3.3 nelze plnit prostřednictvím velkoobchodní spolupráce. Domníváme se, že takový výklad nebyl záměrem Úřadu. Současně poukazujeme na to, že obecně by mělo platit, že způsob plnění povinností by mělo být na uvážení operátorů, pokud nemá Úřad konkrétní, odůvodněný důvod požadovat jinak. Tedy že sdílení a velkoobchodní spolupráce je standardně pro plnění operátorů povinností přípustné do té míry, do jaké nevyklučuje faktické plnění těchto povinností. Kupříkladu kritérium splnění povinnosti dle článku 3.4.1 je definováno takto: *“Bílé místo se považuje za pokryté držitelem přidělu, pokud doručil Úřadu oznámení o zajištění pokrytí konkrétního bílého místa dříve než jiný držitel přidělu, kterému byla uložena povinnost pokrytí bílých míst zahrnující dané bílé místo.”* Pokud budeme aplikovat toto kritérium na oblast, která byla pokryta prostřednictvím velkoobchodní spolupráce, tak je zřejmé, že bez ohledu na to, že v oblasti je dostupná síť spolupracujících operátorů, tak pouze ten, který první doručí oznámení o pokrytí oblasti, ji má započtenou do plnění své povinnosti a ostatní operátoři musí plnit svou povinnost pokrýváním jiných míst.

Čl. 3.6. odst. 2 definuje započítávání pokrytí bílých míst pouze tomu držiteli přidělu, který si bílá místa zvolil nejdříve tzv. nejdřívejším oznámením o zvolení dotčeného místa. Takové ustanovení považujeme za chybné a v rozporu s čl. 3.4., který stanovuje způsob, jakým se uskutečňuje plnění povinnosti pokrývání bílých míst, a podle něž se dotčená místa nevolí předem, nýbrž oznamují až následně po zajištění pokrytí dle stanovené úrovně.

Návrh T-Mobile

Navrhujeme čl. 3.6. z textu vypustit.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

5. Úprava výjimky z rozvojových kritérií pro pásmo 900 MHz v čl. 3.2. Přílohy Závěrů přezkoumání.

Čl. 3.2. zakládá právo na výjimku ze zajištění pokrytí 90% obyvatel České republiky pro účely úplného ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií (dále jen “Výjimka”), a to po dobu maximálně 36 měsíců ode dne, kdy držitel přidělu písemně oznámí Úřadu svůj záměr o úplném ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií.

Ustanovení ovšem nebere v potaz možnost držitele přidělu dle čl. 7 rozhodnutí Úřadu o přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz ze dne 29. listopadu 2022, č.j. ČTÚ-41 267/2022-613/II.vyř. požádat Úřad o zrušení povinnosti poskytovat GSM služby již ke konci pololetí kalendářního roku, k jehož konci má být na základě žádosti povinnost následně zrušena, čímž držitel dle čl. 3.2. konzultovaného přidělu de facto oznamuje svůj záměr, a tudíž je mu Výjimka prakticky zkrácena minimálně o šest měsíců bez možnosti ji začít využívat pro stanovené účely. **Považujeme za účelnější navázat běh Výjimky na oznámení o faktickém končení/omezení provozu.**

Dále ustanovení 3.2. konzultovaného přidělu Výjimku spojuje pouze s účelem úplného ukončení provozu, aniž by umožňovalo držiteli přidělu jen částečné či postupné ukončování provozu pod povinnou úroveň, čímž držitel **v případě uplatnění Výjimky nařizuje starší technologii úplně ukončit bez možnosti omezeného, lokálního či postupně utlumovaného provozu.**

Návrh T-Mobile

Navrhujeme upravit znění čl. 3.2. následovně:

*Držitel přidělu je povinen v pásmu 900 MHz od data právní moci rozhodnutí o udělení přidělu zajistit pokrytí 90 % obyvatel České republiky nabídkou komerčních veřejně dostupných služeb elektronických komunikací prostřednictvím veřejných komunikačních sítí s využitím přidělených rádiových kmitočtů. Za účelem úplného **či částečného** ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií může držitel přidělu dočasně snížit úroveň pokrytí pod požadovanou úroveň, a to po dobu maximálně 36 měsíců ode dne, kdy držitel přidělu písemně oznámí Úřadu ~~svůj záměr o úplném~~ **takové** ukončení provozu konkrétní technologie v pásmu 900 MHz a nahrazení jinou konkrétní technologií. Výjimku dle předchozí věty může držitel přidělu uplatnit pouze jednou za dobu trvání platnosti přidělu s tím, že po dobu uplatnění výjimky musí držitel přidělu zajistit pokrytí minimálně 70% obyvatel České republiky.*

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

6. Informační povinnost o ukončení provozování technologie GSM

V čl. 3.9.2. Přílohy Závěrů přezkoumání je stanovena nová povinnost předem informovat Úřad o záměru ukončit provozování technologie GSM na dané základnové stanici, a to nejméně 30 dní před realizací tohoto záměru. Jedná se o požadavek nad rámec současných povinností stanovených v jiných přidělech. Existují rozličné důvody ukončení provozu na základnových stanicích a u mnoha z nich nelze s přesností na den určit 30 dní předem jejich vypnutí – to je závislé na realizaci, deinstalaci, úspěchu modernizace technologie apod. Navrhovaný požadavek navíc považujeme za neopodstatněný až neúčelný. Realistická možnost určit přesný den vypnutí GSM je maximálně 7 dní předem.

Návrh T-Mobile

Navrhujeme zrušit toto ustanovení, případně zkrátit dobu oznamování na maximálně sedm kalendářních dní předem.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

7. Možnost dřívějšího refarmingu v pásmu 900 MHz a 1800 MHz.

Článek 3.7.4. Přílohy Závěrů přezkoumání stanovuje, že Úřad vydá Výzvu držiteli přidělu nejdříve ke dni 30.6.2028. Toto ustanovení zjevně navazuje na rozhodnutí Úřadu o změně a odnětí části přidělu rádiových kmitočtů v pásmu 2100 MHz (v případě T-Mobile rozhodnutí ze dne 29. listopadu 2022, č.j. ČTÚ-41 267/2022-613/II.vyř.), které držitelům přidělu stanoví mj. povinnost poskytovat GSM služby do výše zmíněného data s možností Úřadu tuto povinnost zrušit v půlročních intervalech kdykoli od 31. prosince 2026. Dřívější možnost zrušení povinnosti však konzultované Základní parametry nově udělených přidělu v pásmu 900 MHz nereflektují, a tudíž znemožňují nejbližší možný termín refarmingu. Obdobně je znemožněn dřívější refarming v pásmu 1800 MHz (čl. 3.8.4). Současně nelze vyloučit, že povinnost refarmingu předmětných pásem ponese již před rokem 2029 všichni držitelé těchto rádiových kmitočtů, proto v návrhu níže uvádíme potřebu souladu s ostatními přiděly rádiových kmitočtů.

Návrh T-Mobile

V čl. 3.7.4. a v čl. 3.8.4. Přílohy Závěrů přezkoumání navrhujeme doplnit možnost dřívějšího refarmingu v obou pásmech v případě dřívějšího zrušení povinnosti poskytovat GSM služby, a to v souladu s ostatními přiděly radiových kmitočtů.

Tuto připomínku považujeme za zásadní.

8. Změna lhůty pro pokrytí 95 % katastrálního území každého města nad 50 000 obyvatel; možnosti využití pásem pro pokrytí dle č. 3.4. Přílohy Závěrů přezkoumání.

Další rozvojová kritéria se zdají být v souladu se závazky v přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz, avšak čl. 3.4.2. zjevně omylem stanovuje datum 1.10.2026 jako lhůtu pro pokrytí 95 % katastrálního území každého města nad 50 000 obyvatel, čímž se dostává do kolize se závazkem v přidělu v pásmech 700 MHz a 3400–3600 MHz stanovujícím jako lhůtu datum 1.2.2025.

Návrh T-Mobile

Navrhujeme změnu lhůty v ustanovení 3.4.2. Přílohy Závěrů přezkoumání stanovenou pro pokrytí 95 % katastrálního území každého města nad 50 000 obyvatel v obnoveném přidělu na 1.2.2025.

9. Výsledná cena za přiděly na 20 let – Znalecký posudek.

Ve Znaleckém posudku jsou v kapitole 6.2 v Odpovědi Znalce uvedeny ceny jednoho MHz v kmitočtovém pásmu 900 MHz a 1800 MHz. Použití těchto jednotkových cen pro výpočet konečné ceny za obnovu konzultovaného kmitočtového přidělu vede však na lehce odlišné ceny, než jsou uvedeny v kap. 4.2.9 v tabulce 12, která uvádí výsledné hodnoty přidělu pro O2 a T-Mobile na 20 let. Daná odchylka vznikla zřejmě zaokrouhlováním.

Návrh T-Mobile

Konkrétní návrh neuplatňujeme, žádáme pouze o potvrzení, že pro výpočet výsledné hodnoty přidělu, a tedy platby za obnovu přidělu, bude použita cena jednoho MHz uvedená v kap. 6.2 Znaleckého posudku.

III. STANOVISKA A NÁZORY K NÁVRHU OPATŘENÍ

Neuplatňujeme.