

## Vypořádání připomínek k záměru Českého telekomunikačního úřadu udělit přiděl rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 a 1800 MHz podle § 22a odst. 1 zákona o elektronických komunikacích

Seznam doručených připomínek a použité zkratky:

Datum doručení	Subjekt	Zkratka
19. 1. 2018	Vodafone Czech Republic a.s.	VOD
22. 1. 2018	T-Mobile Czech Republic a.s.	TMO

## ÚVOD

V tomto vypořádání připomínek (dále jen „**Vypořádání**“) Český telekomunikační úřad (dále jen „**Úřad**“) reaguje na připomínky dotčených subjektů doručené Úřadu v rámci veřejné konzultace vedené dle § 130 zákona č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**Zákon**“) k záměru Úřadu udělit přiděl rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 a 1800 MHz podle § 22a odst. 1 Zákona (dále jen „**Záměr**“). Záměr je výsledkem postupu Úřadu v souladu s § 20 odst. 3 Zákona. Tento postup, zveřejněný na [stránkách ČTÚ](#), zahrnoval provedení přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv k využívání rádiových kmitočtů v kmitočtovém pásmu 880–915 / 925–960 MHz (dále jen „**Přezkum**“), s tím, že ve vztahu ke kmitočtům z pásma 1800 MHz Úřad důvody pro trvání omezení počtu práv v tomto pásmu do výše uvedeného termínu shledal jako důvodné v rámci přípravy podmínek [Výběrového řízení](#) na kmitočty z tohoto pásma, které bylo realizováno v roce 2016, a ocenění přidělu rádiových kmitočtů v kmitočtových pásmech 900 MHz a 1800 MHz znaleckým ústavem.

Veřejná konzultace v souladu s požadavky § 20 Zákona zahrnovala dvě oddělené oblasti: výsledky Přezkumu a ocenění nově vydávaného přidělu.

Připomínky, které Úřad v rámci veřejné konzultace obdržel, se týkaly znaleckého posudku – ocenění nově vydávaného přidělu. Ve vztahu k tomuto ocenění je v kompetenci Úřadu pouze zajistit znalecké ocenění tohoto přidělu. Samotné provedení ocenění není předmětem činnosti Úřadu a Úřad se při stanovení ceny za nově vydávaný přiděl řídí znaleckým posudkem. Úřad není oprávněn do znaleckého ocenění zasahovat instrukcemi ve vztahu k výsledné ceně, metodice ani postupu při ocenění nad rámec informací vyžádaných znalcem, a to ani v reakci na připomínky vznesené v rámci veřejné konzultace. Poté, co Úřad s vědomím důležitosti ocenění předmětné části spektra v dané věci vybral s řádnou péčí znalce pro účel postupu dle § 20 Zákona, není v jeho kompetenci činnost znaleckého ústavu, jakož i výsledek ocenění přezkoumávat či měnit. Ve vztahu k připomínkám směřujícím ke znaleckému ocenění Úřad požádal znalecký ústav o jejich vypořádání a toto vypořádání zveřejňuje současně s vypořádáním připomínek k Přezkumu.

Úřad jako znalece zvolil renomovaný znalecký ústav, s řadou zkušeností a rozsáhlým týmem znalců. Úřad zajistil vysokou míru objektivitu ocenění tím, že nad rámec zákonných požadavků zajistil, aby posudek nezpracovávala jedna osoba, ale celý znalecký tým. Na přípravě znaleckého posudku se podíleli čtyři renomovaní odborníci z katedry ekonomiky, manažerství a humanitních věd Fakulty elektrotechnické ČVUT, s vysokými akademickými tituly, kteří jsou známí jako vedoucí osobnosti ve svém oboru v České republice.

## 1. Obecné připomínky

Č.	Subj.	Připomínka	Vypořádání
1-01	TMO	Protože připomínky T-Mobile považujeme za zásadní, požadujeme, aby po doplnění požadovaných informací byla provedena opětovná konzultace tak, aby všechny dotčené subjekty na trhu měly možnost přednést své připomínky ke kompletnímu materiálu.	<b>Neakceptováno.</b> Vzhledem k tomu, že všechny připomínky subjektu TMO znalec akceptovat – vysvětlil, přičemž nedošlo (ani na základě vypořádání připomínek dalšího připomínajícího subjektu) k věcné změně znaleckého posudku, je provedení opakované konzultace nadbytečné.

## 2. K Závěrům přezkoumání, zda stále trvají důvody pro omezení počtu práv

Č.	Subj.	Připomínka	Vypořádání
<i>K tomuto bodu neobdržel Úřad připomínky.</i>			

## 3. Ke znaleckému posudku ocenění rádiového spektra

Ve vztahu k ocenění nově vydávaného přidělu je v kompetenci Úřadu pouze zajistit znalecké ocenění tohoto přidělu. Samotné provedení ocenění není předmětem činnosti Úřadu a Úřad se při stanovení ceny za nově vydávaný přiděl musí řídit znaleckým posudkem. Úřad nemůže do znaleckého ocenění zasahovat instrukcemi ve vztahu k výsledné ceně, metodice ani postupu při ocenění, a to ani v reakci na připomínky vznesené v rámci veřejné konzultace. Z toho důvodu je vypořádání připomínek v této kapitole řešeno formou vyjádření znalce – viz soubor [Vyjadreni-znalce-k-pripominkam.pdf](#). Úřad zde pro úplnost uvádí prostý souhrn připomínek ke znaleckému posudku.

Č.	Subj.	Připomínka
3-01	TMO	Žádáme o vysvětlení a detailní rozbor, jak byly stanoveny výchozí hodnoty koeficientu ka (např. v grafech na obr. 1 na str. 33 Znaleckého posudku).

Č.	Subj.	Přípomínka
3-02	TMO	<p>Žádáme o objasnění, jak byly odhadnuty investice na obnovu a rozvoj v příloze 03 - Střední prognoza.pdf:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Skokový nárůst investic na rozvoj v roce 2019, předpokládáme, zahrnuje i udělení nových práv na využívání frekvencí. Jak byla tato částka stanovena?</li> <li>• Obdobně v roce 2029 investice na obnovu zřejmě uvažuje i s investicí na obnovu práv na využívání frekvencí. Jak byla takto investice stanovena?</li> </ul>
3-03	VOD	<p><b>Nesprávný rozsah kmitočtů v pásmu 1800 MHz</b></p> <p>2.1. V části 12.1. Znalec používá jako vstupy pro kalkulaci Ocenění relevantní kmitočtové rozsahy v pásmu 1800 MHz. U společnosti Vodafone je v tabulkách 16 a 18 nesprávně uváděno, že v přidělu, který má platnost do 15. 1. 2021, je rozsah kmitočtů v pásmu 1800 MHz 36,4 MHz (tj. 2x18,2 MHz). Správný rozsah je 36,0 MHz, jak vyplývá z textu přidělu vydaného ČTÚ pod čj. 26 824/2005-613/II.vyř, změněného rozhodnutím čj. ČTÚ-134 527/2012-613, rozsah v něm uvedený pro pásmo 1800 MHz je: 1763,0/1858,0 – 1780,8/1875,8 MHz. Příděl vymezuje 2x17,8 MHz, přičemž okrajové hodnoty jsou středy GSM kanálů širokých 200 kHz. Celkem tedy společnost Vodafone na základě dotčeného přidělu rádiových kmitočtů využívá 36 MHz spektra (2x18 MHz). V příloze č. 7 Posudku, obsahující rozsahy využívané jednotlivými držiteli přidělů je v řádku 46 uveden správný <b>přidělený</b> rozsah, není zřejmé, proč v uvedených tabulkách byl tento rozsah ještě dále zvětšen.</p> <p>2.2. V této souvislosti rovněž upozorňujeme na nesprávný text u tabulky Tab. 17, která obsahuje rozsah kmitočtů přidělených společnosti T-Mobile, avšak text u tabulky uvádí, že se jedná o „přidělené frekvence pro společnost VF“.</p> <p>2.3. <b>V tabulkách 16 a 18 tedy společnost Vodafone žádá opravit u údajů společnosti Vodafone hodnotu přidělený spektra v pásmu 1800 MHz a přepočítat rovněž tabulku 18 s použitím správného rozsahu spektra 36 MHz (2x18 MHz).</b></p>

Č.	Subj.	Připomínka
3-04	VOD	<p><b>Nezapočítání ročních poplatků za využívání kmitočtů</b></p> <p>2.4. Ačkoliv se v popisné části Posudku (na str. 18) Znalec o pravidelných poplatcích za užívání frekvenčních pásem zmiňuje, v samotném ocenění zřejmě nejsou roční poplatky za využívání kmitočtů zohledněny. Výše ročních plateb celého mobilního sektoru (za pásma uvažovaná v posudku) dosahuje cca 700 milionů Kč (dle současných podmínek a v dnešních cenách). Tento významný výdaj není možné v kalkulaci zanedbat, neboť má přímý dopad na DCF a vede k jeho snížení.</p> <p>2.5. <b>V kalkulacích jednotlivých variant prognózy tedy společnost Vodafone žádá zohlednit placené roční poplatky za využívání rádiového spektra v dotčených pásmech (pokud již není zohledněno).</b> Obdobný přístup zaujal Znalec v posudku č. 116/2017 z dubna 2017, ve znění jeho doplňku z července 2017 (viz str. 9 doplňku).</p>
3-05	VOD	<p><b>Nesprávné posouzení vlivu pásma 700 MHz</b></p> <p>2.6. Z grafu v obrázku č. 27 (str. 59) rozumíme, že zvýšené investiční výdaje v roce 2021 Znalec zřejmě vysvětluje zvýšenými výdaji spojenými se získáním spektra v pásmu 700 MHz. Podle předpokladů zakotvených v PVRS pro pásmo 470-960 MHz<sup>3</sup> a dle vyjádření ministra průmyslu a obchodu v květnu 2017<sup>4</sup> by aukce v pásmu 700 MHz měla proběhnout v roce 2019 nebo nejpozději 2020. Proto by správně investice spojené s aukcí neměly být alokované do roku 2021, ale do roků 2019 nebo 2020 (investice v roce 2021 by tedy měly být v kalkulaci snížené a měly by být nižší než investice v roce aukce, tzn. v roce 2019 nebo 2020).</p> <p><b>2.7. Společnost Vodafone proto žádá úpravu výdajové části kalkulace pro rok 2021 tak, aby platby za přiděly rádiových kmitočtů v pásmu 700 MHz byly z r. 2021 vyjmuty a přesunuty do dřívějšího období (r. 2019 nebo 2020).</b></p>

Č.	Subj.	Připomínka
3-06	VOD	<p><b>Nezahrnutí dalších relevantních pásem</b></p> <p>2.8. V části 8.7, kde Znalec uvádí základní parametry pro svůj postup výpočtu hodnoty práva použití pásma 900 MHz a 1800 MHz, mj. uvádí pásma využívaná pro mobilní komunikaci (str. 30 Posudku). Mezi mobilními pásmy však není zahrnuto pásmo 450 MHz ani pásmo 3400-3800 MHz.</p> <p>2.9. Společnost Vodafone je toho názoru, že by obě uvedené pásma měla být ve výčtu uvedena a přidána do kalkulací. Pokud jde o pásmo 450 MHz, jeho použití pro mobilní služby je nepochybné již dnes, navíc rozhodnutí ČTÚ o neutrálním přidělu z loňského roku umožní jeho využití i pro služby LTE. Rovněž pásmo 3400-3800 MHz mělo být uvedeno v tomto výčtu, protože ve výhledu použití tohoto pásma pro služby 5G je nutné počítat i s jeho využitím pro mobilní služby.</p>
3-07	VOD	<p><b>Konzistence odhadu vývoje trhu ve variantách prognózy ve srovnání s posudkem č. 55/2014</b></p> <p>2.10. Znalec ve svém posudku č. 55/2014 prognózoval v rámci použité (tj. střední) varianty pro ocenění přidělu společnosti O2 celkovou sumu DCF v letech 2021-2029 připadající na rádiové kmitočty ve výši cca 16,7 mld. Kč<sup>s</sup>. Pokud tuto částku převedeme na ceny r. 2021, s nimiž pracuje Posudek, představuje součet DCF pro dané období sumu cca 23 mld. Kč. Střední varianta použitá v Posudku pro Ocenění počítá s celkovým DCF v daném období ve výši přes 41,5 mld. Kč, což představuje téměř dvojnásobný rozdíl oproti posudku č. 55/2014. Varianta nízká uvedená v Posudku počítá v daném období s celkovou sumou DCF ve výši téměř 21 mld. Kč, což je hodnota velmi blízká hodnotě ve variantě použité pro ocenění prodloužení přidělu O2 v posudku č. 55/2014, cenách roku 2021. Z pohledu požadavku na nestranné a spravedlivé zacházení jsme přesvědčeni, že pro stanovení ocenění přidělu společnosti Vodafone by měla být použita taková varianta prognózy, která co do hodnoty DCF odpovídá variantě použité v posudku č. 55/2014. Touto variantou se jeví varianta „nízká“ použitá v Posudku.</p> <p>2.11. Znalec neposkytuje vysvětlení takto významné změny mezi uvedenými posudky.</p> <p><b>2.12. Společnost Vodafone proto považuje za vhodné, aby pro Ocenění byla v Posudku použita „nízká“ varianta prognózy.</b></p>

Č.	Subj.	Připomínka
3-08	VOD	<p><b>3. ZÁVĚR</b></p> <p>Společnost Vodafone souhlasí s přístupem Znalce, který zohledňuje kompenzaci tržního znevýhodnění společnosti Vodafone a podporuje sjednocení doby trvání přidělů rádiových kmitočtů k datu 30. 6. 2029. V Posudku jsme našli některé oblasti, které považujeme za potřebné upravit či upřesnit. Navrhujeme proto níže uvedené konkrétní opravy a úpravy parametrů kalkulace Ocenění:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. opravit rozsah spektra v pásmu 1800 MHz a kalkulovat se správnou hodnotou 36 MHz,</li> <li>2. zohlednit výdaje v podobě ročních plateb za využívání rádiových kmitočtů,</li> <li>3. upravit výši investičních výdajů v roce 2021 přesunem části výdajů do r. 2019 nebo 2020,</li> <li>4. zahrnout do Posudku další pásma pro mobilní služby, tj. pásma 450 MHz a 3,7 GHz,</li> <li>5. použít pro Ocenění „nízkou“ variantu prognózy.</li> </ol>